

МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МФЮА  
Кировский филиал

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ  
СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ**

**Сборник научных статей по материалам  
XXI международной научно-практической конференции  
(Киров, 17–20 мая 2022 г.)**

**Выпуск 21**

**Том 2**



**Киров МФЮА 2022**

УДК 001 (063)  
ББК 72 я 431  
А 43

**Редакционная коллегия:**

*О.К. Акулова* – директор Кировского филиала МФЮА  
*О.М. Валова* – доктор филологических наук, доцент  
*Е.И. Вознесенская-Кинзель* – кандидат исторических наук, доцент  
*Е.В. Каранина* – доктор экономических наук, профессор

А 43 Актуальные вопросы современной науки и образования : сборник научных статей по материалам XXI международной научно-практической конференции (Киров, 17 – 20 мая 2022 года) Вып. 21. Т. 2 / Московский финансово-юридический университет МФЮА, Кировский филиал. – Киров : МФЮА, 2022. – 612 с. – Текст : электронный.

Сборник научных статей студентов бакалавриата, специалитета и магистратуры включает материалы XXI международной научно-практической конференции, проходившей в рамках Недели вузовской науки в Кировском филиале Московского финансово-юридического университета МФЮА 17–20 мая 2022 г. Тематика статей затрагивает актуальные проблемы современной науки в области юриспруденции, экономики, филологии, психологии и педагогики, безопасности жизнедеятельности. Для студентов высших учебных заведений, аспирантов, профессорско-преподавательского состава, практических работников.  
Статьи печатаются в авторской редакции.

УДК 001 (063)  
ББК 72 я 431

© Московский финансово-  
юридический  
университет МФЮА,  
Кировский филиал 2022,  
© Коллектив авторов, 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

### РАЗДЕЛ I ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Александров Н.А. <i>Борьба государства с фирмами-однодневками при их регистрации и непосредственном функционировании</i>	10
Анферова Е.М., Мухаметшин Р.А. <i>Право иностранных граждан на осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации: новые положения в законодательстве</i>	18
Астанин А.И., Суханова В.В. <i>Понятие адвокатской тайны</i>	24
Балакшина Ю.А. <i>Обычаи и их место в российском и зарубежном праве</i>	29
Васильев С.А., Круглова А.В. <i>Новый закон о публичной власти в субъектах Российской Федерации</i>	37
Васильева О.Р. <i>Гражданство кантонов в Швейцарии</i>	45
Васильева О.Р., Попова П.Е. <i>Проблема радикального исламизма как причина изменения законодательства в отношении религиозных объединений: французский опыт</i>	49
Гущин М.В. <i>Вопросы защиты персональных данных пользователей электронных устройств и информационных ресурсов</i>	55
Джабарова М.В., Костылева В.И. <i>Перспектива создания специализированных судов в России</i>	61
Журавлева Д.А., Нестерова П.В. <i>Особенности договора банковского счета на современном этапе</i>	67
Злобин И.Ю. <i>Изменения законодательства в сфере гражданства Российской Федерации</i>	76
Зыкина К.А. <i>Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в РФ: планы и вызовы 2022 года</i>	84
Казаков А.Е. <i>Проблемы интерпретации преступления, предусмотренного ст. 282 УК РФ</i>	92

Калабухова А.А. <i>Правовой статус несовершеннолетнего ребенка как субъекта наследственных отношений</i>	103
Калинина Д.А., Шевелева М.М. <i>Адвокатская тайна и ее гарантии</i>	108
Караваев И.Н. <i>Правовые особенности градостроительного регламента</i>	113
Караваев Н.В., Папулов А.С. <i>Злоупотребление правом: понятие, принципы, юридические последствия</i>	120
Киселев Д.Р., Некрасов И.А. <i>Об идее создания института следственных судей в Российской Федерации</i>	129
Клабукова Б.В. <i>Особенности правового режима имущества в многоквартирном доме: проблемы и противоречия</i>	135
Кобелева Е.М. <i>Проблемы сохранения «твёрдой цены контракта», если победитель закупки применяет упрощенную систему налогообложения</i>	141
Кодолов А.В. <i>Актуальные вопросы возмещения убытков в связи с причинением вреда окружающей среде</i>	148
Козьминых Е.К. <i>Жестокое обращение с военнопленными в современном мире</i>	158
Колесников А.А., Целищев Р.С. <i>Проблема защищенности адвокатов государством от преступных посягательств</i>	165
Корякина Е.К. <i>Условия гражданско -правового договора: понятие, виды, значение</i>	171
Косоногова Д.А. <i>Уголовная ответственность юридических лиц</i>	178
Краева К.М., Полушкина Ю.Д. <i>Виды и особенности заключения брака в Древнем Риме</i>	184
Лебедкин С.Р. <i>Формы прекращения договора: анализ теории и практики</i>	189
Мосунова А.В. <i>Самовольная постройка и приобретение права собственности в соответствии</i>	197

*с гражданским законодательством*

Мясников А.Н. <i>Институт мировых судей: история и современность</i>	202
Оганян Г.Т. <i>Проблемы конкурсного производства при несостоятельности (банкротстве) юридических лиц</i>	209
Педань С.В. <i>Разработка новых форм участия населения в решении вопросов местного значения как способ развития гражданского общества</i>	218
Пескишева А.Р. <i>Значение института необходимой обороны в российском уголовном законодательстве</i>	226
Полушкина В.Ю. <i>Особенности заключения договора поручения</i>	232
Рассохин А.В. <i>Особенности концептуальных документов в сфере национальной безопасности стран Европы</i>	238
Ратькова Ю.С. <i>О применении последствий недействительности сделки в банкротстве</i>	247
Семяшкина Ю.А. <i>Розыск должников, их имущества и розыск детей по законодательству Федеративной Республики Германия (ФРГ)</i>	256
Суворова О.С. <i>Проблемы применения брачного договора в России</i>	264
Татаринов М.Н., Фалина М.С. <i>Адвокатура, адвокатская и правоохранительная деятельность: соотношение понятий и правовые основы</i>	272
Тебенькова П.И., Щеглова М.А. <i>Особенности договора хранения в гостинице</i>	279
Торопова Т.А. <i>Реализация прав граждан в условиях пандемии в субъекте Российской Федерации городе федерального значения Севастополе</i>	286
Трегубова Е.О., Тарасова К.Р. <i>Информатизации судопроизводства в условиях пандемии</i>	294

Флегонтова А.А. <i>Виды телесных наказаний в России и зарубежной Европе в первой четверти XVIII века: сравнительный анализ</i>	300
Франц О.В. <i>Ответственность работодателя за нарушение выплаты заработной платы в условиях covid-19</i>	313
Чистякова К.В. <i>Правовое регулирование киберспорта в России</i>	320
Шулепова Е.С. <i>К вопросу о назначении наказания несовершеннолетним в Российской Федерации</i>	328
Юрова О.В. <i>Правовое регулирование физической культуры и спорта в Российской Федерации</i>	336
<b>РАЗДЕЛ II</b> <b>ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ</b>	343
Баганова К.А., Томилова М.А. <i>История и выдающиеся выпускники Вятского Духовного училища</i>	343
Груздева З.В., Лебедева П.С. <i>Вятское епархиальное женское училище</i>	350
Инь Чжо <i>Понятие «образ» в литературоведении и лингвистике</i>	357
Княгина М.В. <i>Внешняя политика СССР в плакатном искусстве периода «оттепели»</i>	362
Чарушин А.К., Яценко А.О. <i>Особняк Тихона Булычева</i>	369

<b>РАЗДЕЛ III</b>	374
<b>ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ И ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО</b>	
Адамайтис И.М. <i>Роль государства в рыночной экономике: сравнительный анализ опыта некоторых развивающихся стран</i>	374
Бабий И.С. <i>Анализ и оценка кадровой составляющей экономической безопасности предприятия</i>	382
Грибачева Л.А. <i>Особенности использования цен мирового рынка в системе контроля таможенной стоимости</i>	387
Земель А. <i>Развитие налогового мониторинга и аналитических инструментов налогового контроля в условиях цифровизации</i>	396
Каманина А.С. <i>Налоговый контроль в системе государственного финансового контроля. Направления повышения эффективности</i>	402
Милькова А.А. <i>Особенности проведения таможенной проверки импортных операций с целью предотвращения нарушений таможенного законодательства</i>	409
Науменко А.С. <i>Использование цифровых технологий в налоговом администрировании</i>	415
Наумова А.А. <i>Подходы к регламентации налогового контроля в условиях ЕАЭС</i>	421
Рязанова О.А., Бабкина Н.А. <i>Финансовые мошенничества: как себя обезопасить</i>	432
Рязанова О.А., Бузмакова Н.В. <i>Финансовая безопасность государства: основные индикаторы и пути укрепления</i>	437
Рязанова О.А., Калинина А.А. <i>Формы и виды поддержки малого и среднего предпринимательства Кировской области</i>	445
Семенов Д.А. <i>Понятие и критерии экономической безопасности предприятия</i>	453
Черепанов С.Д., Окунева Э.З., Богданова Е.С.	460

*Формирование единого рынка услуг Евразийского экономического союза в области аудита*

<b>РАЗДЕЛ IV</b>	472
<b>ПСИХОЛОГИЯ И ПЕДАГОГИКА</b>	
Захарова М.А. <i>Особенности развития связной речи младших школьников с нарушениями интеллекта</i>	472
Ильин Е.А. <i>Ресурсный потенциал патриотизма и особенности его реализации в поликультурной среде ВУЗа</i>	479
Коробова В.И. <i>Организация экскурсионной деятельности для граждан пожилого возраста (на примере ГУ «Территориальный центр социального обслуживания населения Первомайского района г. Витебска»)</i>	487
Кочкина А.С. <i>Теоретические аспекты диагностики и лечения брадилалии у детей</i>	493
Медведева О.А. <i>Психолого-педагогическое сопровождение детей младшего дошкольного возраста в современном образовательном пространстве</i>	499
Меркушева О.С. <i>Программа коррекции письменной речи у младших школьников с тяжелыми нарушениями речи в условиях школы интернат</i>	507
Михалёва Д.А. <i>Педагогические условия использования логоритмических упражнений в коррекции дизартрии у дошкольников</i>	516
Мясникова А.А. <i>Коррекция нарушений лексической стороны речи у слабовидящих дошкольников</i>	522
Никулина Л.А. <i>Профилактика нарушений письменной речи старших дошкольников</i>	530
Попова Н.Ю. <i>Формирования активного словаря у детей с задержкой речевого развития</i>	536
<b>РАЗДЕЛ V</b>	546
<b>ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ И БЕЗОПАСНОСТЬ</b>	
<b>ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	
Боброва А.А., Новосёлов Д.С., Макаров А.В.	546



<i>Исследование психологического влияния музыки на эффективность выполняемых упражнений</i>	
Голубятников Е.Е., Тюляндина Е.С. <i>Исследование влияния физической культуры на реабилитацию пациентов после Covid-19</i>	551
Казакова Е.Р. <i>Развитие координационных способностей детей младшего школьного возраста с умственной отсталостью средствами гидрореабилитации</i>	559
Кремлева А.С. <i>Профилактика травм челюстно-лицевой области при занятиях спортом</i>	563
Кротова А.А. <i>Физическая культура в первом триместре беременности</i>	568
Лавыгина И.И. <i>Использование подвижных игр в восстановлении опорно-двигательного аппарата у детей младшего школьного возраста на урочных формах занятий</i>	574
Макаров А.В., Молостова А.А., Соколова С.П. <i>Выявление гиподинамии у пациентов с гипертонической болезнью сердца II стадии</i>	578
Малькова Д.А. <i>Влияние физической нагрузки на трудовую активность и психоэмоциональное состояние обучающихся</i>	586
Мальцев Д.Н., Навалихина П.И. <i>Влияние физической активности на состояние эндокринной системы</i>	591
Семина Т.Е., Калабин Ю.В. <i>Влияние самостоятельного миофасциального релиза при помощи пенного ролла на диапазон движений суставов и восстановления мышц</i>	596
Симонова И.В., Скорохватов В.П. <i>Физическая культура и её особенности во время беременности</i>	603
Скорохватов В.П., Чеглакова А.А. <i>Роль физической культуры в поддержании и улучшения качества жизни при ревматоидном артрите</i>	608

## РАЗДЕЛ I

### ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

#### **Борьба государства с фирмами-однодневками при их регистрации и непосредственном функционировании**

*Н.А. Александров*

Юридическое лицо – один из основных субъектов гражданского права, которому посвящена самая большая глава Гражданского кодекса Российской Федерации. Юридическое лицо в отличие от физического лица является искусственным субъектом права, так как его происхождение не является естественным, то есть, оно должно быть создано в соответствие с установленными законодателем правилами. Юридическое лицо создается для реализации какой-либо деятельности, цели которой излагаются в его уставе. Однако существуют те организации, которые создаются без цели ведения определенной деятельности. Такая фирма называется «однодневкой».

В законодательстве нет определения понятия «фирма-«однодневка». На практике под ней понимают формально обособленную, но фактически несамостоятельную организацию, которая в реальности не ведет предпринимательскую деятельность [3]. Лицо, которое фактически контролирует однодневку, создает ее, чтобы получить налоговую выгоду, которая не будет обоснованной. Задача однодневки – сделать то, что нужно контролирующему ее лицу, создать фиктивный документооборот с другими участниками. У такой организации обычно достаточно короткий жизненный цикл, так как ее создают для одной или нескольких мнимых операций, а затем бросают. Отсюда и название – «фирма-однодневка» [1]. Существует также и определение «техническая компания» – компания, не ведущая реальной экономической деятельности и не исполняющая налоговые обязательства в связи со сделками, оформляемыми от ее имени, в ситуации, когда лицом, осуществляющим исполнение, является иной субъект [4]. Сравнивая два термина, можно сделать вывод, что речь ведется об одном и том же.

У такой организации есть некоторые характерные признаки, а именно: не обладает фактической самостоятельностью, создана без цели ведения предпринимательской деятельности [2], зарегистрирована по адресу массовой регистрации или не находится по адресу, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц, человек, который значится в ЕГРЮЛ в качестве учредителя или руководителя организации, отрицает свою связь с ней, не ведет самостоятельной деятельности либо эта деятельность существует только на бумаге, не уплачивает налогов (НДС, налог на прибыль), не представляет налоговой отчетности либо представляет нулевую отчетность, не отвечает на запросы налогового органа [5]. Как правило, фирмы-«однодневки» создаются как способ уклонения от налогообложения. Суть схемы с участием фирм-«однодневок» сводится к искусственному включению их в цепочку хозяйственных связей. При этом противоправная цель достигается в результате согласованных противоправных действий налогоплательщика и подконтрольной ему фирмы-однодневки, которая является формально обособленной от налогоплательщика [3].

Существует несколько видов фирм-однодневок. Первую группу называют «черными фирмами». Они используются для наиболее рискованных операций, например, снятие крупных денежных сумм. Остатки на счетах сразу обнуляются, если есть риск их проверки, а реальный бухгалтерский учет не ведется. Вторая группа – это так называемые «серые» фирмы. Они схожи с «черными» фирмами, но в отличие от них «серые» ведут некоторую реальную деятельность. Третья группа – это «белые» фирмы. Эти организации очень похожи на законопослушные компании, однако вся суть их деятельности заключается в составлении фиктивных договоров, с помощью которых совершаются противоправные финансовые операции под обложкой добросовестной фирмы [11, с. 1-2]. Выглядит это примерно так: юридическое лицо, чье руководство желает получить налоговую выгоду, вступает в договорные отношения, например, по поводу купли-продажи товаров с фирмой-однодневкой, которое само и создало. Юридическое лицо продает

однодневке товары по заниженной цене, а однодневка реализует товар обратно – в пользу этой организации. По документам получается, что организация получает меньший доход, за счет чего снижается размер налогообложения на прибыль организации, а фирма-однодневка ликвидируется [11, с. 2-3]. Таким образом, с помощью однодневки недобросовестный предприниматель получает необоснованную налоговую выгоду, то есть уменьшение размера налога, которое лишь формально соответствует закону, а по сути является обогащением за счет бюджета. Вне зависимости от того, к какому виду относится фирма-однодневка, она несет угрозу для государства и общества. Поскольку эти фирмы создаются как средства ухода от налогообложения, их создание и ведение деятельности приводит к тому, что в государственный бюджет поступает меньше средств. Одна фирма-однодневка, конечно, не нанесет много убытков для бюджета, однако будучи отягощенными налоговым бременем предприниматели рискуют все чаще прибегать к этому способу для облегчения своего финансового положения, что уже представляет угрозу бюджету, так как налоги, от которых уходят недобросовестные предприниматели, являются основным источником дохода для государства. Так же эти фирмы-однодневки наносят урон бизнесу. Это связано с тем, что они вступают в правоотношения с другими организациями. Добросовестный предприниматель, не опознав в юридическом лице, с которым собирается заключить договор, фирму-однодневку или не обратив внимание на наличие у такой фирмы характерные признаки однодневки, может вступить с ней в договорные отношения, которые принесут ему убытки и создают риск несостоятельности (банкротства), или вложить деньги в фирму-однодневку, а она прекратит свою деятельность, а ее владелец обогатится и уйдет в тень.

Принимая во внимание те угрозы, которые представляют фирмы-однодневки, государство разрабатывает определенные методы борьбы на разных этапах существования юридического лица, создаваемого в качестве фирмы-однодневки.

На этапе регистрации однодневки государство может бороться с недобросовестными предпринимателями путем усложнения процедуры регистрации юридического лица. На эти меры государство подталкивалось некоторыми учеными-правоведами. Н.В. Козлова отмечала, что отсутствие контроля государства за созданием юридических лиц «создает благоприятную почву для всевозможных злоупотреблений» [9, с. 107]. С.В. Сарбаш предлагает возложить юридическую ответственность на предпринимателя, сообщившего ложные сведения при регистрации организации, при этом он предусматривает административную и уголовную ответственность [10, с. 29-30]. В целом ученые предлагают ужесточение проверки сведений, предоставляемых при регистрации юридического лица, на достоверность, а также введение ответственности за совершаемый подлог, но здесь возникают вопросы: как ужесточить проверку на достоверность – ввести больший перечень сведений для регистрации или создавать правовые экспертизы для проверки информации без ее расширения? Если обнаружен факт недостоверности сведений, то как суду избрать ответственность? За любое ли несоответствие в информации для регистрации предусматривать наказание? И в случае, если эта информация не соответствует реальности не по вине предпринимателя, а например, из-за изменившихся обстоятельств за те 5 рабочих дней, в течение которых происходит регистрация, как ему доказать свою непричастность в этом?

Если говорить об ужесточении проверки сведений в учредительных документах, то вариант с расширением необходимой для регистрации информации кажется более рациональным, нежели создание правовых экспертиз. Это связано с тем, что и без особых правовых экспертиз происходит проверка предоставляемых сведений, так как законодательно представление документов, содержащих недостоверные сведения является основанием в отказе в регистрации юридического лица [6], следовательно в дополнительных экспертизах не видится особого смысла. Правовую экспертизу можно ввести для проверки личности учредителя организации, поскольку владелец юридического лица, желающий с помощью однодневки облегчить себе

налоговое бремя, должен состоять в каких-либо связях с учредителем однодневки, так как они оба связаны общей корыстной противоправной целью, кроме того, можно проверять личность того, кто учреждает юридическое лицо уже являясь создателем другой фирмы. В случае же с расширением перечня сведений необходимых для регистрации, то придется законодательно определить те сведения, которые необходимо добавить для регистрации. Поскольку для ведения хозяйственной деятельности необходимы денежные средства на ее организацию, то, как вариант, можно добавить необходимость подтверждать при регистрации наличие финансовой возможности для осуществления деятельности. Такой метод может сработать, так как фирма-однодневка создается не с целью ведения определенной деятельности, поэтому ее учредитель может выбрать любой ее вид, а в случае, если у недобросовестного не будет средств, то ему запретят создавать фирму, которая могла быть стать однодневкой.

При этом, говоря о необходимости изменения законодательства о регистрации юридических лиц, стоит отметить, что государство уже вносило коррективы с целью борьбы с однодневками. В пункте «р» части 1 статьи 23 закона о регистрации юридических лиц сказано, что основанием отказа в регистрации юридического лица является несоответствие сведений, предусмотренных подпунктом "в" пункта 1 статьи 5 настоящего Федерального закона [6]. В указанном подпункте статьи 5 указан адрес нахождения юридического лица, а эта норма была введена подпунктом «в» пункта 1 Федерального закона от 29.06.2015 N 209-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения возможности использования юридическими лицами типовых уставов» [7]. То есть в 2015 году государство санкционировало отказ в регистрации, если проявлялось несоответствие в адресе нахождения юридического лица, что усложнило регистрацию однодневки, так как несоответствие адресу является одним из ее характерных признаков. Кроме того, в пункте «ч» статьи 23 все того же закона о регистрации юридических лиц указано, что представление

документов, содержащих недостоверные сведения является отказом в регистрации организации, однако эта норма была введена относительно недавно, а именно подпунктом «ч» Федерального закона от 30.10.2017 N 312-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части взаимодействия регистрирующего органа с многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [8]. Давая оценку этим изменениям необходимо сказать, что их введение было одной из лучших мер государства в деле борьбы с однодневками, потому что до внедрения этих норм в законодательство, как рассуждает С.В. Сарбаш, при регистрации юридического лица государство полагалось лишь на добросовестность заявителя [10, с. 28], что значительно облегчало недобросовестным предпринимателям возможность регистрировать однодневки.

Более сложная проблема появляется при введении ответственности. Наиболее подходящим вариантом по виду ответственности представляется установление административной ответственности, а не уголовной, так как в стремлении зарегистрировать юридическое лицо учредитель обращается либо в Федеральную налоговую службу, либо в Министерство Юстиции Российской Федерации (в зависимости от того, создается коммерческая или некоммерческая организация), то есть вступает в правоотношения с федеральными органами исполнительной власти, вследствие чего их можно отнести к административным. Но нужно установить при каких условиях несоответствие сведений является преднамеренным подлогом для создания однодневки. Таким условием может стать несоответствие предполагаемого адреса нахождения юридического лица с тем, что на самом деле находится по указанному в заявлении о регистрации адресу (для этого вновь придется провести экспертизу).

Для борьбы с однодневками, когда они уже ведут свою деятельность, государство посредством Федеральной налоговой службы регулярно проводит налоговые проверки, анализ налоговой и бухгалтерской отчетности организаций и другие. Для повышения эффективности борьбы есть смысл ввести довольно радикальный метод, требующий слаженных действий налоговых органов и коммерческих банков. Так как одним из признаков фирмы-однодневки является игнорирование запросов налогового органа, можно дать налоговому органу полномочие на запрос в банк, на счетах которого хранятся денежные средства юридического лица, с обоснованным требованием заморозки счетов организации. Подобный метод лишит однодневку возможности совершать налоговые махинации.

Таким образом, для повышения эффективности борьбы с фирмами-однодневками, представляющими угрозу для государства и предпринимателей, можно ввести новые методы противодействия на разных этапах их существования. На этапе регистрации фирмы есть варианты расширения перечня сведений, необходимых для создания юридического лица и проведения экспертиз по тщательной проверке личности учредителя организации. Эти варианты имеют цель лишить недобросовестного предпринимателя возможности учреждения однодневки для своих корыстных целей. Эти меры призваны усложнить процедуру регистрации юридического лица, в особенности тех условий их создания, которые напрямую связаны с характерными признаками фирмы-однодневки. В случаях, когда фирма-однодневка уже зарегистрирована и функционирует, помимо регулярных налоговых проверок и прочих методов есть смысл ввести полномочия налоговых органов на предъявление коммерческим банкам обоснованного требования на заморозку счетов той организации, которая не отвечает на запросы налоговой службы. с характерными признаками фирмы-однодневки. Подобная мера лишит однодневку возможности распоряжаться своими денежными средствами и, как следствие, сделает невозможным преднамеренное необоснованное налоговое обогащение с ее помощью



недобросовестного предпринимателя. Борьба с фирмами-однодневками увеличит налоговые поступления в государственный бюджет и обезопасит ведение бизнеса участникам рынка.

### ***Библиографический список***

1. Готовое решение: Налоговые риски (Консультант Плюс, 2022) // СПС «Консультант Плюс»
2. Письмо ФНС России от 11.02.2010 N 3-7-07/84 // СПС «Консультант Плюс»
3. Письмо ФНС России от 24.07.2015 N ЕД-4-2/13005@ // СПС «Консультант Плюс»
4. Письмо ФНС России от 10.03.2021 N БВ-4-7/3060@ "О практике применения статьи 54.1 Налогового кодекса Российской Федерации" // СПС «Консультант Плюс»
5. Типовая ситуация: Каковы признаки фирмы-однодневки (для бюджетной организации) (Издательство "Главная книга", 2022) // СПС «Консультант Плюс»
6. ФЗ от 08.08.2001 N 129-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // СПС «Консультант Плюс»
7. ФЗ от 29.06.2015 N 209-ФЗ (ред. от 30.10.2017) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения возможности использования юридическими лицами типовых уставов» // СПС «Консультант Плюс»
8. ФЗ от 30.10.2017 N 312-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части взаимодействия регистрирующего органа с многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

9. *Козлова Н.В.* Создание юридических лиц: взгляд в будущее // Хозяйство и право. 2002. №1.
10. *Сарбаш С.В.* Направления совершенствования законодательства о регистрации юридических лиц // Вести гражданского права. 2006. Т. 6. № 1.
11. *Талова К.А.* Борьба с фирмами-однодневками // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/borba-s-firmami-odnodnevkami/viewer>

## **Право иностранных граждан на осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации: новые положения в законодательстве**

*Е.М. Анферова, Р.А. Мухаметшин*

Современная отечественная экономика развивается в непростых условиях. В некоторых аспектах этому способствует такая проблема как трудовая миграция, несущая за собой дестабилизацию отечественной экономики. Данные статистики показывают нам, что происходит отток высококвалифицированной рабочей силы и приток трудовых мигрантов из неразвитых стран на протяжении достаточно длительного времени [7, с.32]. Например, «на данный момент в России находятся более 9,5 млн мигрантов». Из них лишь 10% работают официально, остальные либо работают неофициально, либо «приехали в гости» [6, с.109]. Соответственно, данный фактор влечёт за собой развитие отечественной экономики в наихудшую сторону. За счёт привлечения низкоквалифицированной рабочей силы растёт злоупотребление правами со стороны работодателей и не исполнение и нарушение своих обязанностей со стороны иностранных рабочих.

Ч. 3 ст. 62 Конституции России 1993 года установила для иностранных граждан в нашей стране «национальный режим». Действующий Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 02.10.2002 (далее – ФЗ №115) регламентирует права и обязанности иностранных граждан при приёме на работу и при осуществлении

их трудовой деятельности на территории Российской Федерации. Также Трудовой кодекс Российской Федерации, во-первых, содержит нормы о правах и обязанностях работодателя по отношению к иностранным гражданам и лицам без гражданства, во-вторых, глава 50.1 указывает на особенности регулирования трудовых отношений с иностранными гражданами и лицами без гражданства.

С 1 июля 2022 года вступает в силу: ФЗ №115 от 02.07.2021 г., который скорректировал порядок устройства на работу для иностранных граждан. Полагаем важным рассмотреть наиболее существенные изменения, затрагивающие трудовую деятельность иностранных граждан.

В-первых, стоит отметить дополнение пунктами 9-23 статьи 5, которая ранее состояла лишь из 9 пунктов. Данная статья регулирует сроки временного пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации. Пункты вносят следующие положения к пребыванию иностранных граждан, не имеющих разрешения на работу или патента, осуществляющих трудовую деятельность:

1) Пребывание иностранных граждан членов его семьи может продлеваться в соответствии со сроком трудового договора, заключенного с работодателем;

2) Если заключенный трудовой договор заключен на неопределённый срок, то пребывание иностранного гражданина и членов его семьи может быть продлено до одного года с даты их въезда на территорию Российской Федерации. Однако этот срок может быть продлён неоднократно, но не более чем на 1 год для каждого такого случая;

3) Вносятся понятия членов семьи иностранного гражданина. К ним относятся: супруг (супруга), дети (в том числе усыновлённые или находящиеся под опекой), родители усыновителя при условии, что они находятся на иждивении.

Положение, характерное для пребывания иностранного гражданина на территории Российской Федерации, которое не требует получения визы. Также

такое положение характерно для иностранного гражданина, который является членом семьи гражданина Российской Федерации или иностранного гражданина, постоянно проживающего на территории нашей страны:

1) Срок пребывания может колебаться в рамках до одного года. Также он может быть продлён на соответствующий срок неоднократно. Время пребывания гражданина в Российской Федерации отсчитывается со дня въезда гражданина на территорию нашей страны.

В статье 5 в редакции ФЗ №115 от 02.07.2021 впервые включено понятие иностранного гражданина, который принимал участие в Государственной программе по «оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» [2]. Дефиниция понятия «участник Государственной программы» определена в законе, как соотечественник, который достиг возраста совершеннолетия, то есть 18 лет, имеющий дееспособность и подходящий к критериям Государственной программы [1]. Временное пребывание таких граждан продлевается в соответствии со сроком действия документа об участии в Государственной программе.

Пункт 13 статьи 5 ФЗ № 115 от 02.07.2021 определяет положения граждан, которые прибыли на территории нашей страны в целях, не связанных с трудовой деятельностью, на срок свыше 90 календарных дней, обязаны проходить дактилоскопическую регистрацию и фотографирование в срок, не превышающий 90 календарных дней со дня прибытия на территорию Российской Федерации. Дактилоскопия включает в себя изучение кожных узоров рук, по которым в дальнейшем будет идентифицироваться личность гражданина, в дальнейшем она будет подвергнута уголовной регистрации в соответствующий реестр [4]. После прохождения дактилоскопии и фотографирования иностранным гражданам выдаётся документ, который подтверждает их прохождение. Такие же требования по прохождению государственной дактилоскопии и фотографированию применяются к

иностранным гражданам, которые собираются получить разрешение на осуществление трудовой деятельности или патента.

В Федеральном законе есть некоторые изменения, которые характеризуются отменой некоторых пунктов статей. Например, утратил силу пункт 6.2 статьи 13.2. Ранее в данном пункте говорилось о подаче ходатайства о привлечении высококвалифицированных специалистов в соответствующие компетентные органы. Также утратил силу пункт 17.1 этой же статьи. В данном же пункте ранее была описана подача заявлений о привлечении высококвалифицированных специалистов.

Не стоит забывать о формах патентов и заявлений, которые связаны с предоставлением и переоформлением патента. Патент, в соответствии в действующей редакцией, выдаётся в форме карты на электронном носителе. Это необходимо для того, чтобы гражданин смог хранить свои биометрические (фотография владельца, отпечатки пальцев, которые ранее были получены при процедуре дактилоскопии) и персональные данные (имя, фамилия, гражданство, реквизиты документов, которые удостоверяют личность и прочее). Данная карта может использоваться для идентификации иностранного гражданина компетентными органами.

Говоря о прочих документах иностранного гражданина, можно обратиться к пункту 6.1 статьи 18, который был добавлен в новой редакции. Пункт гласит о том, что заявление об оформлении на работу (продление или дубликат такого заявления), ходатайство о привлечении высококвалифицированных специалистов могут быть предоставлены на бумажном носителе или в виде электронного документа «с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг» [2].

Новая действующая редакция Федерального закона ввела новую статью 15.2, которая определяет федеральный контроль или надзор за соблюдением обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному для иностранных граждан, по окончании которого гражданам выдаётся сертификат о прохождении данного квалификационного экзамена.

Статья включает в себя предмет федерального государственного контроля или надзора, которым является соблюдение обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и владению знаний об основах законодательства Российской Федерации. Федеральный контроль (надзор) осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в сфере образования.

В заключении можно сказать о том, что иностранные граждане могут быть привлечены к ответственности за нарушение законодательства, как следствие – это может ограничить их трудовую деятельность на территории Российской Федерации. Существует такой вид наказания как «административное выдворение», оно выражается в принудительном и контролируемом перемещении лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации. Совершение какого-либо тяжкого преступления, непогашенная судимость или рецидив преступления влекут за собой основания для отказа иностранному гражданину в получении гражданства России или отказ об осуществлении трудовой деятельности. Административное выдворение можно характеризовать как принудительную высылку иностранного гражданина, которая может «обеспечивать национальную безопасность» в России [3, с.142]. Мы считаем, что административное выдворение служит хорошим инструментом в решении возникающих проблем, в которых задействуются иностранные граждане. Она способна дать понять гражданину, что в стране существуют реально действующие меры наказания за то или иное деяние. Гражданин может быть выдворен из страны с последующим временным запретом на въезд в страну, где он совершил противоправное деяние. Данное наказание сможет наглядно показать, что необходимо следовать требованиям Законодательства, во избежание санкций. Также административное выдворение и иные санкции станут примером для других иностранных граждан, то есть покажут меру наказания за конкретные деяния. Статистика показывает, что большую часть

преступлений совершают выходцы из Украины, Узбекистана, Таджикистана и других стран СНГ [5, с.78]. Проблема правового положения иностранных граждан стала основной, она связана с закреплением в законодательстве прав и свобод иностранных граждан.

Основываясь на вышесказанном, мы можем утверждать том, что нашему законодательству предстоит еще не мало редакций, связанных с трудоустройством иностранных граждан на территории нашей страны. Большинство иностранных граждан находящихся на территории Российской Федерации не ознакомлены с тем, как законно стоит находиться в стране, чтобы не было проблем с правоохранительными органами. Мы понимаем, что для законного нахождения и трудоустройства необходимо приложить немало усилий, а именно собрать пакет документов, сдать экзамен на знание русского языка, однако все эти процедуры делаются с целью обеспечения безопасности гражданина, прибывшего в страну, от выдворения или реадмиссии.

#### ***Библиографический список***

1. Указ Президента РФ от 22.06.2006 № 637 (ред. от 24.03.2021) "«О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом"» (вместе с "Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом") // СПС КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.12.2021) // СПС КонсультантПлюс.
3. *Амельчаков И.Ф, Катаева О.В.* Высылка иностранного гражданина как ограничение его права на свободу передвижения и как способ обеспечения национальной безопасности // Право. Журнал Высшей школы экономики. Серия: право. 2019.
4. Большая Российская энциклопедия. URL: <https://bigenc.ru/law/text/2627877>

5. *Мазанкина И.В.* Правовое положение иностранных граждан на территории Российской Федерации. Последствия несоблюдения действующего российского законодательства // Ведомости уголовно-исполнительной системы. Серия: право. 2022.
6. *Ровенская А.С.* Трудовая миграция в Российской Федерации // Вестник науки. Серия: Экономика и бизнес. 2018.
7. *Флоринская Ю.Ф., Мкртчян Н.В., Малева Т.М., Кириллова М.К.* Миграция и рынок труда. М., 2015.

### **Понятие адвокатской тайны**

*А.И. Астанин, В.В. Суханова*

П.1 ст.48 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому гражданину право на получение квалифицированной юридической помощи [1], оказываемой, прежде всего, адвокатами, чьей задачей является защита прав, свобод и интересов как физических, так и юридических лиц; а также обеспечение доступа к честному и справедливому правосудию. Адвокатская деятельность, ее существование, невозможна без соблюдения профессиональной этики и корпоративной дисциплины, одним из важнейших аспектов которой является такой специфический институт, как адвокатская тайна. Важность данного института отмечает в своей статье В.А. Вельгорецкая, заявляя, что «адвокатская тайна является необходимым условием существования адвокатуры, ибо оказание юридической помощи любому в ней нуждающемуся возможно лишь тогда, когда законодательно закреплены гарантии неразглашения сведений, сообщенных адвокату его клиентом (доверителем)» [5].

Специфика адвокатской тайны, отсутствие должного уровня правового регулирования, слабая реализация института ответственности за разглашение адвокатской тайны требуют продолжения научной разработки вопроса, в том числе и о понятии адвокатской тайны, которое мы и попытаемся дать.



Понятие адвокатской тайны на современном этапе может быть выделено на нескольких уровнях: на нормативном, закреплённом в официальных документах и на уровне научной литературы и позиций исследователей этого вопроса.

Согласно ст.8 Федерального закона от 31.05.2002 № 63 «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»: «Адвокатской тайной являются любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю» [2]. Данное определение не является достаточно четким, не дается информации о сведениях, которые связаны с оказанием адвокатом квалифицированной юридической помощи. Статья призвана, скорее, законодательно закрепить право адвокатской тайны посредством общей формулировки, поэтому из данного понятия трудно выделить особые признаки, присущие адвокатской тайне. В частности, статья ФЗ № 63 не устанавливает границ для сведений, попадающих под адвокатскую тайну, а, между тем, это очень важный вопрос, так как под нее, гипотетически, может попасть информация, свидетельствующая о безоговорочной вине доверителя, что уже противоречит такой задаче адвоката, как обеспечение доступа к правосудию, целью которого, в свою очередь, является справедливое разбирательство по всем делам, отнесенным к компетенции судов.

Кодекс профессиональной этики адвоката также содержит упоминание о «профессиональной тайне адвоката». Согласно ст. 6: «Профессиональная тайна адвоката (адвокатская тайна) обеспечивает иммунитет доверителя, предоставленный последнему Конституцией Российской Федерации» [3]. Причем соблюдение профессиональной тайны является безусловным приоритетом деятельности адвоката, который может быть освобожден от хранения тайны только своим доверителем, так. Без согласия последнего адвокат обязан хранить профессиональную тайну и имеет право использовать сообщенные ему доверителем сведения в объеме, который адвокат считает разумно необходимым для обоснования своей позиции при рассмотрении гражданского спора между ним и доверителем или для своей защиты по

возбужденному против него дисциплинарному производству или уголовному делу. Границы сведений адвокатской тайны определены при перечислении правил сохранения профессиональной тайны. Из вышеперечисленных положений следует, что понятия адвокатской тайны в Кодексе не представлено как такового. Однако учитывая то, что Кодекс профессиональной этики адвоката принят в дополнение к Федеральному Закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре», о чем он сам упоминает во второй статье, можно посредством интерпретации сказать, что адвокатская тайна – любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю и призванная обеспечить иммунитет последнего, предоставленный ему Конституцией Российской Федерации. Исходя из вышеперечисленного, можно сказать, что содержание адвокатской тайны представляют именно сведения, сообщенные адвокату его доверителем, однако положения, отраженные на нормативном уровне не дают нам информации касательно этих самых сведений, так как законодателю нецелесообразно создавать слишком громоздкое определение, которое включало бы в себя абсолютно всю информацию, составляющую содержание адвокатской тайны. Поэтому для поиска лучшего понятия адвокатской тайны стоит обратиться к позициям исследователей данного вопроса.

Взгляды исследователей на институт адвокатской тайны разнятся: одни авторы признают необходимость существования профессиональной тайны, другие – нет. В частности, отрицают адвокатскую тайну и необходимость ее существования такие авторы, как И. Бенгам в своем трактате «О судебных доказательствах», Черлюнчакевич, Карашевич и др. Так, Черлюнчакевич объяснял свое отрицательное отношение к адвокатской тайне тем, что «Нельзя конспирировать от советского государства». Карашевич же утверждал: «подзащитный или доверитель должен знать, что всё, сообщенное им адвокату, должно быть известно и суду, потому что лгать вместе с клиентом адвокат не может, поскольку он является должностным лицом». Учитывая тот факт, что существование института адвокатской тайны в Российской Федерации

закреплено на нормативном уровне, мы будем обращаться к взглядам исследователей, признающих существование обсуждаемого нами явления, таких как А.Л. Цыпкин, Ю.С. Пилипенко, С.В. Степин и др.

В своей работе «Адвокатская тайна» А.Л. Цыпкин прямо заявляет, что «адвокатская тайна нужна в интересах правильного осуществления правосудия» [7]. Как уже упоминалось, содержание, сущность адвокатской тайны составляют сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю. По мнению А.Л. Цыпкина, понятие профессиональной тайны адвоката составляют именно неблагоприятные факты для обвиняемого, прямо или косвенно имеющие отношение к делу. Цыпкин также признает всю спорность института адвокатской тайны и считает, что его действие должно распространяться в определенных рамках. Адвокат, как известно, всегда действует в интересах своего клиента, а хранение профессиональной тайны является его обязанностью, однако в определенных случаях он имеет право отказаться от ее сохранения. Как пишет упоминаемый нами А.Л. Цыпкин: «Если в деле имеются доказательства, с неоспоримой ясностью устанавливающие виновность подсудимого, если отрицание подсудимым своей вины находится в очевидном и непримиримом противоречии с материалами дела, то адвокат не может и не должен пытаться, вопреки очевидности, опровергать обвинение. Такая позиция может быть принята адвокатом и в том случае, когда подсудимый и перед ним одинаково, как и перед судом отрицает свою вину» [7]. В целом же данное понятие дает нам больше информации о содержании адвокатской тайны.

Ю.С. Пилипенко в своей докторской диссертации относит адвокатскую тайну к группе «поверенных тайн». «Как поверенная тайна, она характеризуется тем, что конфиденциальная информация, составляющая ее предмет, не просто хранится в тайне, но используется поверенным (адвокатом) скрытым образом в процессе профессиональных коммуникаций с третьими лицами, что обусловлено, в первую очередь, представительством интересов доверителя». Определение, данное Ю.С. Пилипенко звучит следующим

образом: «Адвокатская тайна... – состояние запрета доступа к информации, составляющей ее содержание, посредством установления специального правового режима, направленного на реализацию конституционного права на получение юридической помощи, а также формирование и охрану иммунитета доверителя путем: введения запретов за несанкционированное получение, разглашение или иное неправомерное использование любой информации, находящейся у адвоката в связи с его профессиональной деятельностью; закрепления права адвоката на тайну и обязанностей по ее сохранению; установления ответственности адвоката и третьих лиц за нарушение адвокатской тайны» [6]. Пожалуй, данное понятие стоит признать наиболее точным и полным.

Отдельный интерес представляют позиции практикующих адвокатов. Например, М.Ю. Барщевский называет адвокатской тайной «факт обращения к адвокату за помощью; сведения, полученные адвокатом от клиента; суть консультаций, советов и разъяснений, полученных от адвоката» [4]. В представленном определении присутствует неуместная привязка «факта обращения к адвокату» к самой адвокатской тайне. Упоминаемый нами выше А.Л. Цыпкин относит «факт обращения к адвокату» к моменту возникновения профессиональной тайны, что на наш взгляд вернее. К тому же в данном понятии не представлена информация касательно объекта адвокатской тайны, которым Ю.С. Пилипенко считает иммунитет доверителя.

Основываясь на представленных выше понятиях, их достоинствах и недостатках, мы считаем, что под адвокатской тайной стоит понимать определенное состояние запрета доступа к информации, сообщенной доверителем своему адвокату, направленное на формирование и охрану иммунитета доверителя, предоставленного ему Конституцией Российской Федерации; и защищаемое посредством установления специального правового режима. Правовой режим определяется законодательством и нормативными актами, а действие самого правового режима позволяет, в том числе, в каждом

конкретном случае иметь представление о том, что охватывает адвокатская тайна, какие именно сведения.

### ***Библиографический список***

1. Конституция Российской Федерации с изменениями, вынесенными на Общероссийское голосование 1 июля 2020 года. Москва, 2020.
2. Федеральный закон от 31 мая 2002 №63-ФЗ (в ред. от 31.07.2020, с изм. и доп., вступ. в силу с 1.03.2022) “Об адвокатской деятельности и адвокатуре” // Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" от 31.05.2002 N 63-ФЗ (последняя редакция) // СПС КонсультантПлюс. URL: consultant.ru.
3. Кодекс профессиональной этики адвоката (принят I Всероссийским съездом 31.03.2003) (ред. от 15.04.2021) // Кодекс адвокатской этики - "Кодекс профессиональной этики адвоката" (принят I Всероссийским съездом адвокатов 31.01.2003) (ред. от 20.04.2017) // СПС КонсультантПлюс URL: consultant.ru.
4. *Барщевский М.Ю.* Организация и деятельность адвокатуры в России. М., 2000.
5. *Вельгорецкая В.А.* Адвокатская тайна: необходимость существования и сущность // Территория науки. 2015. №5. Адвокатская тайна: необходимость существования и сущность.
6. *Пилипенко Ю.С.* Адвокатская тайна: теория и практика реализации, Москва, 2009.
7. *Цыпкин А.Л.* Адвокатская тайна. Саратов, 1947.

### **Обычаи и их место в российском и зарубежном праве**

***Ю.А. Балакшина***

Обычаи широко применяются не только на территории РФ, хотя они и не закреплены законодательно, но и на территории других государств. Они

являются своеобразным регулятором как общественных, так и семейных отношений. Обычай понимается как устоявшееся, закрепленное в нормах права правило поведения.

Хоть обычаи и не являются официальным источником норм права, закрепленным в РФ, их действие можно «увидеть» и в ГК, и НК, и в СК РФ.

В силу того, что обычаи широко применялись на протяжении многовековой истории России, они прочно закрепились.

В силу многонациональности нашего народа, во многих частях страны наряду с официальными источниками права, обычаи имеют не меньший авторитет и значимость. Они призваны защищать интересы граждан.

Сегодня обычаи в российском законодательстве приобретают все большее значение. Они не являются официальными источниками права, но без их применения невозможно развитие законодательства и общества.

До принятия христианства на Руси семейные отношения регулировались обычным правом. После принятия христианства, ставшего официальной религией после язычества, регулирование семейных отношений на Руси осуществлялось по модели византийского брачно-семейного законодательства Номоканона, который дополнялся постановлениями русских князей и получил название Кормчей книги.

В 1551 г. на Руси был принят Свод канонического права. Православная церковь ввела церковную форму заключения брака, устранила многоженство, установила пределы свободы расторжения брака.

Характерные особенности семейного права Российской Империи:

- при сохранении связи семейного права с церковными правилами усиливается роль светского законодательства;
- усиление роли личности женщины в семейных отношениях;
- усложняется процедура расторжения брака;
- смягчается власть родителей над своими детьми;
- существует различие в правовом положении детей, рожденных в браке, и внебрачных детей.

После Октябрьской революции 1917 года начался период становления так называемого «советского семейного права», первыми источниками которого были декреты ВЦИК и СНК РСФСР от 18 декабря 1917 года «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния» и от 19 декабря 1917 года «О расторжении брака». На основании вышеназванных декретов 22 октября 1918 года был принят первый семейный кодекс – «Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве».

Характерные черты семейного права России периода 1917-1926 годов:

- утрачивает правовое значение церковный брак;
- закрепляется свобода расторжения брака под контролем государства;
- уравниваются в правах законные и незаконнорожденные дети;
- вводится институт судебного установления отцовства;
- вводится институт признания брака недействительным;
- закрепляется принцип раздельности имущества супругов, а также родителей и детей;
- вводится институт опеки;
- не признается усыновление.

Новые социально-экономические условия потребовали разработки нового семейного кодекса, который был принят 19 ноября 1926 года и введен в действие, с 1 января 1927 года [5].

Основные новеллы Кодекса законов о браке, семье и опеке 1926 года:

- кодекс предусматривал возможность признания юридической силы за фактическими брачными отношениями;
- режим раздельности супружеского имущества был заменен на режим общности;
- был установлен единый брачный возраст для мужчин и женщин – 18 лет;
- из кодекса был исключен институт признания брака недействительным;
- был восстановлен институт усыновления.

Третья послереволюционная кодификация семейного права была проведена в период с 1968 по 1970 годы. 27 июня 1968 года были приняты

Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье. Затем в их развитие были приняты кодексы о браке и семье во всех союзных республиках бывшего СССР.

Существенные изменения в семейное законодательство были внесены Законом СССР от 22 мая 1990г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР по вопросам, касающимся женщин, семьи и детства» [4].

Данный закон предоставлял детям право самостоятельно обращаться за защитой своих прав и интересов в органы опеки и попечительства. Была предусмотрена возможность исключения из общего имущества супругов имущества, нажитого после фактического прекращения брачных отношений без оформления развода. Был введен институт немедленного отобрания детей у родителей органами опеки и попечительства с последующим предъявлением иска в суд о лишении родительских прав.

Период с 1995 года, ознаменовавшийся принятием Семейного Кодекса Российской Федерации, по настоящее время, с учетом приведенной выше классификации, следует считать шестым периодом в развитии русского семейного права.

Сегодня, одним из дискуссионных вопросов в российской юридической науке является вопрос об обычае как источнике русского права. Такие известные ученые, как Е.Н. Трубецкой, Д. И. Мейер, Н.М. Коркунов, Ю.С. Гамбаров, Е.А. Суханов и многие другие освещали в своих научных трудах проблемы применения обычая в качестве источника права.

Так, рассуждая об обычае, Н.Л. Дювернуа замечал, что «громадная масса норм неписаного права допущена законодателем к применению в низших судебных инстанциях, где и кончается их неизвестность. Эти обычные нормы не собраны, не записаны, за незначительными исключениями, не приведены к единству; между тем несомненно, что ими руководствуется самая значительная часть низших слоев русского народа»[7].



М.Н. Марченко говорил о том, что «обычай санкционированное в прямой или косвенной форме государством правило поведения, сложившееся в обществе, в результате его многократного и длительного применения. Он является одним из древнейших и одним из важнейших для ранних правовых систем источников права». М.И. Брагинский, В.В. Витрянский определяют обычай как «правило поведения, основанное на длительности и многократности его применения».

Можно выделить и признаки обычая как источника права:

- обычай представляет собой правило поведения;
- обычай признается лишь сложившийся, длительное время действующий и достаточно определенный в своем содержании обычай;
- обычай широко и неоднократно применяется в той или иной сфере гражданских правоотношений;
- отсутствует законодательное регулирование гражданского правоотношения, к которому применяется обычай, т.е. обычай восполняет пробелы в правовом регулировании;
- обычай действует независимо от того закреплён ли он в каком-либо документе;
- обычай признается российским обществом в целом либо специальными субъектами, к которым он обращен;
- обычай не противоречит основам нравственности и правопорядка в РФ.

Напротив, семейное законодательство РФ содержит лишь отдельные отсылки к обычаю. Статья 58 СК РФ предусматривает право родителей при регистрации имени ребенка руководствоваться национальными обычаями [2].

Например, в соответствии со ст. 3 Закона Республики Тыва от 20 февраля 1996 года № 496 «Об именах, отчествах, фамилиях граждан РФ, проживающих на территории Республики Тыва» родители могут дать своему ребенку имя, основываясь на национальных традициях, а ст. 6 устанавливает, что для граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Тыва, по соглашению между родителями в отчестве ребенка применимы слова

«оглу», «оглы», «кызы», либо с добавлением аффиксов «ович», «евич», «овна», «евна» [3].

Согласно п. 2 ст. 58 СК РФ присвоение отчества ребенку осуществляется по имени отца, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации или не основано на национальном обычае.

Особенности процедуры регистрации брака, кроме законодательных требований к порядку его регистрации, определяются обычаями и традициями народов России.

Согласно ст. 11 ГПК РФ суд разрешает гражданские дела, исходя из обычаев делового оборота в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами [1].

Что же касается международного права, то изначально оно было обычным. Его главным источником являлся обычай, т.е. молчаливое соглашение государств относительно установления, изменения либо прекращения их взаимных прав и обязанностей, проявляющееся в похожем поведении государств при сходных обстоятельствах. Первые договоры, т.е. явно выраженные соглашения государств, устанавливающих нормы взаимного поведения, возникли несколько позже. Древнейшие из них относятся к концу III тысячелетия до н.э. Первые международные договоры высекались на камне, затем писались на коже, пергаменте, папирусе, и уже позднее – на бумаге. Международное право возникло как обычное в Древнем мире.

Со временем роль и значение договора как источника международного права все более увеличивалась. Договор становится главным источником норм международного права лишь в период существования классического международного права, ведущего своё начало с Вестфальского конгресса 1648 г. Тексты многих конвенций, при этом, прямо предусматривали, что в тех случаях, когда нет договорных норм, продолжают действовать нормы обычного права. Последующие столетия имели тенденцию к увеличению доли договорных норм в системе международного права. Однако никогда обычай не исчезал и играл важную роль в регулировании международных процессов.

Сегодня во многих странах обычай также играет важную роль в регулировании семейных отношений. Например, мусульманское семейное право строится в основном на обычаях (адат), которые включены в основные источники мусульманского права - Коран и сунну. Обычное право характерно для таких стран, как Египет, Тунис, Афганистан, Пакистан, Иордания и др. Обычай полигамного брака распространен в западноафриканских странах.

Ислам во многом предполагает традиционный уклад жизни, изначально он получил распространение именно в традиционных обществах. Известный компаративист А.Х. Саидов в качестве отличительной черты мусульманского права называет его тесное взаимодействие с местными традициями и обычаями.

Адат представляет собой совокупность обычаев, традиций и народной юридической практики в разнообразных имущественных, семейных, наследственных и прочих правоотношений [6]. Например, процедура развода (так называемый трехкратный талак) урегулирована нормами обычного права и предельно проста. Муж должен безо всяких объяснений три раза сказать жене: «Ты для меня не жена» и развод считается состоявшимся.

В гражданском праве причиненный материальный ущерб в соответствии с адатами может возмещаться не только в денежном эквиваленте, но и определенным количеством голов скота. Размер наследства и приданого, раздел земельных участков, заключение сделок и изменение их условий, исполнение и прекращение обязательств также регулируются на основе адатов.

Таким образом, можно сказать о том, что обычай можно увидеть и в прошлом и в настоящем, поскольку споры об имуществе, дела о расторжении брака, о месте проживания ребенка рассматриваются всё время.

Обычай в гражданском и семейном праве приобретает новое содержание, назначение, собственное значение и место не только в правовой системе, но и в целом в жизнедеятельности человека, общества и государства, выходящей за рамки права.

Обычай как социально-правовая конструкция направлен на эффективность, укрепление и оздоровление гражданского оборота и на

укрепление семьи, семейных ценностей, традиций, обрядов и в целом на укрепление государства, основ отношений в обществе. Обычай по своей природе и характеру является общественным неофициальным актом, пользующимся «покровительством» государства, в то время как закон всегда выступает как государственный, строго официальный акт.

Обычай, наряду с нормами права, нормами нравственности, договором, общечеловеческими установками, являясь социальным регулятором, имеет специфику, определяемую его содержанием и значением: он включает в себя нормы нравственности, действует путем традиций, обрядов, договоров, установленного порядка и посредством иных социально-правовых конструкций и выступает как многоаспектное социально-правовое явление, в том числе как форма гражданских и семейных отношений.

#### ***Библиографический список***

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 16.04.2022).
2. Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021).
3. Закон Республики Тыва от 20 февраля 1996г. № 496 «Об именах, отчествах и фамилиях граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Тыва».
4. Закон СССР от 22 мая 1990 г. N 1501-I "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР по вопросам, касающимся женщин, семьи и детства" (с изменениями и дополнениями).
5. Кодекс законов о браке, семье и опеке. 19.11.1926 г.
6. *Али-заде А.А.* Исламский энциклопедический словарь. URL: <http://islamicencyclopedia.narod.ru/articles/752.html> (дата обращения: 28.01.2013).
7. *Дювернуа Н.Л.* Чтения по гражданскому праву. Т. 1. М., 2004.

## **Новый закон о публичной власти в субъектах Российской Федерации**

*С.А. Васильев, А.В. Круглова*

Развитие института публичной власти в Российской Федерации на протяжении последних лет становится предметом дискуссий и споров политических деятелей, научных исследователей и иных лиц, заинтересованных в повышении эффективности и качества исполнения чиновниками должностных обязанностей в рамках управления на региональном и местном уровнях. В частности, в центре внимания находятся изменения, которые стали следствием принятия нового Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», а также, что представляет наибольший интерес в рамках настоящей работы, вступление в силу Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21.12.2021 №414-ФЗ (далее Закон № 414-ФЗ).

Актуальность изучения правовых аспектов нового закона о публичной власти в субъектах РФ, т. е. закона от 21.12.2021 №414-ФЗ, обусловлена тем, что данный нормативно-правовой документ устанавливает четкие границы и нормы ответственности для чиновников, а также наделяет рядом полномочий губернаторов в ряде субъектов РФ. Более того, возникает необходимость констатации вмешательства федеральных органов власти в деятельность исполнительных на региональном и муниципальном уровнях.

На этапе обсуждения законопроекта и его последующего вступления в законную силу, рассматриваемый нормативно-правовой документ подвергся комментариям со стороны политиков. В частности, эксперт совета по законотворческой деятельности от партии Единая Россия Д. Вяткин прокомментировал необходимость принятия нового закона как новый шаг к укреплению единого механизма системы публичной власти, а также возможность для повсеместной реализации национальных проектов в более доступных рамках [8].

Депутат А. Ткачев выразил мнение в отношении нового закона, как о новой возможности обеспечить единый подход к организации государственного управления [5, с. 25-30].

Целесообразно упомянуть мнения научных исследователей института публичной власти РФ. Так, Е. В. Александрова в своей работе, посвященной организации публичной власти в субъектах РФ, попыталась рассмотреть новый закон от 21.12.2021 №414-ФЗ в сопоставлении таких категорий, как «реформирование» и «совершенствование». Автор заключила, что принятие закона – это новая возможность для организации такой модели органов государственной власти субъектов РФ, при которой высшее должностное лицо не возглавляет высший исполнительный орган. Кроме того, место этого должностного лица в системе органов власти становится предметом внимания Конституционного Суда РФ [3, с. 16-22]. М.С. Саликов пишет о трансформации публичной власти, как о развитии тенденции централизации и патернализма в системе федеративных отношений [6, с. 96-104].

Таким образом, положения нового закона от 21.12.2021 №414-ФЗ вызвали множество мнений, поэтому принимая во внимание актуальность темы и ее разработанность, цель настоящей работы заключается в освещении особенностей принятия закона и анализе основных изменений, которые повлекло за собой вступление в силу обозначенного нормативно-правового документа.

### **Внесение законопроекта «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» в Госдуму РФ и принятие закона**

Разработку и последующее принятие законопроекта «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» целесообразно рассматривать как следствие внесения изменений в Конституцию РФ, которое вызвало необходимость обновления ряда положений, принципов и порядка функционирования механизма публичной власти в субъектах Российской Федерации. На этом основании, можно заключить, что авторы законопроекта, П.В. Крашенинников и А.А. Клишас, при формулировании новых положений,

констатирующих особенности осуществления полномочий представителями региональных и местных органов управления, ссылались на обновленные главы Конституции РФ от 04.07.2020г., а также Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» [1, ст. 4398].

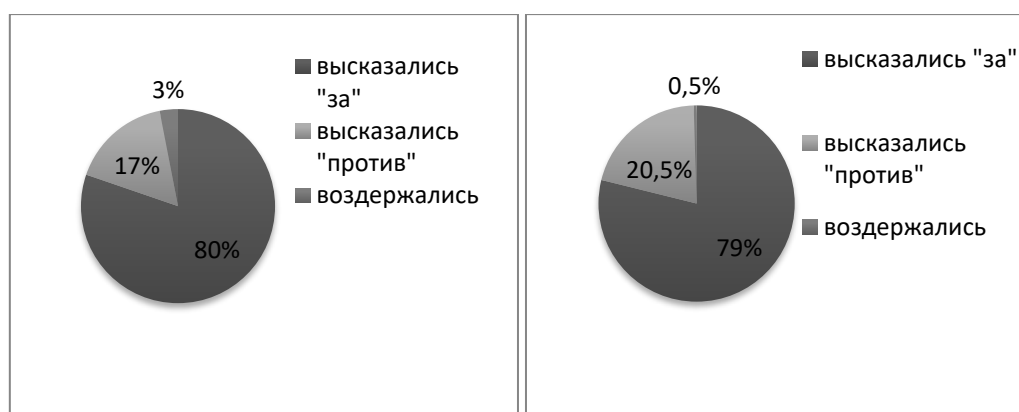
Фундаментальной базой нового закона стало:

– предъявление совершенно новых принципов деятельности органов государственной власти на уровне субъектов РФ;

– установление положения о единстве системы публичной власти, построенной на целостном функционировании органов федеральной, региональной и местной власти РФ;

– закрепление за Президентом РФ контрольных полномочий над обеспечением согласованного функционирования всех уровней государственной власти.

Спорность положений нового законопроекта привела к его рассмотрению в трех чтениях. На схеме рисунка 1 представлено соотношение голосов по результатам первого чтения и второго чтений законопроекта «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ», т. е. на этапе планерного заседания нижней палаты и на этапе обсуждения на планерном заседании палатой поправок.



**Рисунок 1. Результаты Первого чтения и Второго чтения законопроекта «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» [7]**

**на пленарном заседании Госдумы и на этапе обсуждения поправок к  
законопроекту Госдумой**

Как видно из диаграмм, представленных на *рисунке 1*, по итогам первого чтения только 317 депутатов высказались за принятие нового законопроекта, 66 депутатов против и 12 воздержались от решения. На втором чтении ситуация изменилась в пользу законопроекта. Принятие нового закона датируется третьим чтением от 14.12.2021 г., а одобрение Советом Федерации РФ 15.12.2021 г.

Таким образом, видно, что проект нового закона был воспринят неоднозначно, поэтому требовал пересмотра. Тем не менее, за третьим чтением последовало его принятие, что дает основание для анализа нововведений уже действующего закона.

**Нововведения в системе публичной власти субъектов РФ в результате  
вступления в силу закона от 21.12.2021 №414-ФЗ**

**«Об общих принципах организации публичной власти в субъектах  
Российской Федерации»**

Федеральный закон от 21.12.2021 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» устанавливает:

- новые принципы деятельности органов, составляющих единый механизм публичной власти субъектов РФ;
- нововведения в системе органов государственной власти субъекта РФ;
- новый порядок разграничения и передачи полномочий между федеральными, региональными и местными органами государственной власти РФ [2. ст. 8973].

Взгляд на новый закон о публичной власти в субъектах РФ у большинства публицистов сложился на основе положений обновленной Конституции РФ, в частности Е. Шершнева указала на появление такой нормы, как единая система публичной власти, представленной единством органов государственной власти и местного самоуправления.



Действительно, новый закон ориентирован на закрепление единой структуры региональных органов власти в РФ, принципов их работы и механизмов взаимодействия, что регламентировано положениями ст. 1, 2 и 4 настоящего закона. Кроме того, эти положения соответствуют ст. 77 Конституции РФ, которая пунктом 2 устанавливает единую систему исполнительной власти в Российской Федерации, образованную совместным ведением федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ. Таким образом, новый закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не только констатирует единство органов публичной власти, предусмотренное Конституцией РФ, но и, ссылаясь на ст. 2 «Принципы деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте РФ», позволяет выйти за границы, установленные конституционным законом:

– во-первых, выйти за рамки предмета, названного настоящим законом, т.е. устанавливает принципы деятельности органов, а не принципы организации органов;

– во-вторых, устанавливает принципы деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте РФ, соответственно ведение настоящего закона шире, ст.77 Конституции РФ, которая в положении 1 указывает на общие принципы организации представительных и исполнительных органов государственной власти [1, ст. 4398].

Анализируя данное нововведение с точки зрения практического применения, можно полагать, что принципы деятельности ориентированы на эффективную реализацию национальных проектов, действующих на основании указов Президента РФ, что на сегодняшний день подкреплено реальными примерами. На базе положений закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21.12.2021 № 414-ФЗ ряд регионов России демонстрирует объединение районных муниципалитетов в

муниципальные или городские округа. Такие процессы можно наблюдать в Челябинской, Нижегородской областях. Кроме того, практика объединения муниципальных образований – это эффективный шаг к оптимизации расходов на содержание административного аппарата, инфраструктуры и транспорта, которые требуются для работы уполномоченных лиц органов муниципального управления [4, с. 8-14].

Таким образом, провозглашение новых принципов деятельности органов, составляющих единый механизм публичной власти субъектов РФ, подразумевает введение чётких рамок и норм ответственности за обеспечение благополучия того или иного региона, поддержание эффективной динамики, совершенствование основных показателей, характеризующих состояние развития субъектов РФ, качество выполнения государственных задач в рамках осуществления национальных проектов.

Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ устанавливаются новшества в системе органов государственной власти. В данном случае заострить внимание необходимо на ст. 20 «Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации как орган публичной власти». Часть 2 настоящей статьи устанавливает единый срок полномочий главы региона на 5 лет, при этом отсутствует ограничивающий лимит для потенциальных кандидатов. М. С. Саликов на этот счет пишет, что субъекты РФ с одной стороны получают право на самостоятельное определение количества таких сроков, а с другой стороны, новый закон меняет положение высшего должностного лица в системе органов власти субъекта РФ. Иными словами, это положительное нововведение способствует мотивации должного лица на качественное исполнение установленных законом полномочий с целью обеспечения будущих перспектив, вновь оказаться на занимаемом посту.

Новый федеральный закон устанавливает право на вмешательство федеральных органов в формировании исполнительных органов на уровне субъектов РФ, что предусмотрено ч. 3 ст. 4 рассматриваемого нормативно-правового акта. Закон устанавливает конкретные сферы, в назначении на

должность и освобождении от должности должностных лиц которых смогут участвовать федеральные органы исполнительной власти. Для правоприменительной практики предусмотрено пояснение о том, что положение статьи корреспондирует конституционным нормам о возможности участия органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления и предопределяется функциональным единством органов публичной власти, при этом отсутствуют пояснения о принципах выбора сфер «вмешательства». Таким образом, новый федеральный закон, ставший следствием трансформации института публичной власти, обусловленной изменениями в Конституции РФ, свидетельствует о тенденции централизации власти.

### **Заключение**

Рассмотрев порядок принятия проекта нового закона, а также нововведений, которые последовали за вступлением в силу ряда его положений, можно заключить, данный федеральный закон оптимизирует существующий институт публичной власти. Прежде всего, он совершенствует принципы публичной власти субъектов РФ, устанавливает конкретные положения, регламентирующие статус государственных органов власти на уровне субъектов РФ. Кроме того, закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ признал высшее должностное лицо как обязательный орган публичной власти.

Главными результатами принятия нового закона является разграничение полномочий высших должностных лиц, установление единообразных требований к порядку работы органов публичной власти, принятие единых нормы об ответственности. Главный результат принятия закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ – это возможность своевременного реагирования на неисполнение должностных обязанностей органами местного самоуправления, т. е. их введение в жесткие контрольные рамки.

### ***Библиографический список***

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к

- Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, № 31, ст. 4398.
2. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. №52. Ст.8973.
  3. *Александрова Е.В.* Организация публичной власти в субъектах Российской Федерации: реформирование или совершенствование? // Пролог: журнал о праве. 2021. № 4 (32).
  4. *Болдырев О.Ю.* Публичная власть в России: конституционно-экономические проблемы // Конституционное муниципальное право. 2021. № 11.
  5. *Макутина М.* Антипартийная рокировка // Коммерсантъ. 2021. №12.
  6. *Саликов М.С.* Трансформация законодательного регулирования организации публичной власти в субъектах российской федерации (есть ли место федерализму?) // Вестник Сургутского государственного университета. 2021. № 4 (34).
  7. *Праха А., Веретенникова К.* Местное самоназначение // Коммерсантъ. 2021. № 12. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5131362> (дата обращения: 21.03.2022).
  8. *Шершнева Е.* Депутат Госдумы о том, какие преимущества получают регионы от нововведения // Первое областное информагентство. 2021. URL: <https://www.1obl.ru/news/politika/dmitriy-vyatkin-novyuy-zakon-vvodit-chetkie-normy-otvetstvennosti-dlya-chinovnikov/> (дата обращения: 21.03.2022).

## Гражданство кантонов в Швейцарии

*Васильева О. Р.*

В современном мире насчитывается 27 федеративных государств. В 5 из них конституционно закреплено наличие гражданства субъектов. Гражданство субъекта выделяют в Соединенных Штатах Америки, в Австрийской Республике, в Боснии и Герцеговине, в Швейцарской Конфедерации, в Аргентинской Республике. В рамках настоящего исследования будет рассмотрено гражданство субъектов в Швейцарии.

Согласно ст. 3 Конституции Швейцарской Конфедерации, она является федеративным государством [1]. Швейцария состоит из 26 кантонов, каждый из которых имеет свое гражданство. Примечательным является то, что помимо гражданства федерации и гражданства кантона, лицо имеет и гражданство муниципалитета или нескольких. Таким образом, в Швейцарии выстраивается трехуровневая система гражданства.

Кантоны значительно отличаются друг от друга. Самостоятельность кантонов является важной особенностью Швейцарии. Задачи государства разделены между федерацией, кантонами и муниципалитетами (общинами). Структура государства Швейцарии разделена на три уровня: федеральное государство, кантоны и общины. К федеральному уровню отнесены только те полномочия, которые прямо прописаны в конституции, в основном они касаются общегосударственных задач. Сюда входят, например, оборона страны и регулирование дорожного транспорта. Кантоны же имеют свои конституции, законы, парламенты, правительства и суды. Кантоны самостоятельно устанавливают размер налогов, систему страхования для получения медицинской помощи, образовательные программы.

Муниципалитеты Швейцарии (их около 2200) также очень самостоятельны [2]. Например, они отвечают за регистрацию жителей или за выполнение определенных задач в области образования.

Каждый гражданин Швейцарии также является гражданином одного или нескольких муниципалитетов, а также соответствующих кантонов. Таким

образом, он имеет три гражданских права (одно муниципальное, одно кантональное и одно федеральное), которые зависят друг от друга (муниципальные права не могут быть приобретены без кантонального, федеральные без первых двух и т. д.). Муниципалитет зависит от места постоянной регистрации и часто не совпадает с муниципалитетом рождения или фактическим местом жительства гражданина (который может находиться в другом кантоне или за границей).

При определенных условиях можно подать заявление на получение гражданства муниципалитета по месту жительства, известного как буржуазия, без потери юридической связи с муниципалитетом рождения или постоянной регистрации. Швейцарские женщины, вышедшие замуж за гражданина Швейцарии, приобретали гражданство общины своего мужа до 2013 года, не теряя своего. С 2013 года каждый супруг сохраняет свое муниципальное гражданство.

Основная связь гражданина с муниципалитетом рождения заключается в том, что община ведет регистр гражданского состояния, которые информируются о рождении, смерти или изменении гражданского состояния их граждан. Таким образом, они выдают документы, такие как свидетельство о рождении, документ, подтверждающий швейцарское гражданство его владельца, или индивидуальное свидетельство о гражданском статусе, что позволяет доказать статус холостого, разведенного или вдовца.

Права кантонального гражданства вытекают из прав муниципального гражданства.

Как мы уже выяснили, гражданство кантона и муниципалитета приобретается по рождению. Ребенок двух граждан Швейцарии, состоящих в браке на момент рождения ребенка, приобретает места происхождения родителя, фамилию которого приобретает ребенок. Если у ребенка только один родитель, то он приобретает гражданство единственного родителя. Найденный ребенок приобретает гражданство кантона, в котором он найден. Кантон решает, гражданство какого муниципалитета получит ребенок. А при

усыновлении ребенок приобретает все 3 вида гражданства швейцарского родителя.

Сперва может показаться, что гражданство уровня кантона и муниципалитета являются архаизмами. Но это не так. Согласно закону о гражданстве 2014 года вопросы приобретения и прекращения гражданства рассматриваются Национальным советом и Советом кантонов [3].

К лицу, желающему получить гражданство предъявляются серьезные требования. К ним относят знание одного из государственных языков, признание законов, готовность интегрироваться в швейцарское общество. Самым сложным требованием является соблюдение срока проживания в стране в 10 лет, из которых устанавливаются требования к непрерывному проживанию в одном кантоне и одном муниципалитете от 2 до 5 лет. Так, в кантоне Ури необходимо прожить 5 лет, такой же срок установлен для муниципалитетов данного кантона [3]. В кантоне Золотурн необходимо прожить 4 года, а в муниципалитете – 2 [3].

Также кантоны могут устанавливать дополнительные требования, которые дополняют федеральные требования. Например, при наличии щенка некоторые кантоны требуют обязательного посещения кинолога. Для щенков — четыре урока, а затем еще десять, когда собака повзрослеет [5].

Кроме того, статус гражданина должны одобрить не только федеральные власти, но и администрация кантона, а также муниципалитет. В Швейцарии существуют 2 типа натурализации: обычный и упрощенный. При обычном ходатайство рассматривается сначала на уровне муниципалитета, затем – кантона, а после – федерации. При упрощенном решение о присвоении гражданства Швейцарии принимается на государственном уровне, но кантоны и муниципалитеты могут оспаривать решения.

Стоит отметить, что в настоящее время участие граждан в отправлении правосудия в Швейцарии предусмотрено главным образом на кантональном уровне. В кантонах Швейцарии граждане участвуют в качестве заседателей в

рассмотрении уголовных дел в судах первой инстанции, работают в судах по делам несовершеннолетних, в специальных судах первой инстанции [2].

Также гражданство кантона и общины необходимо для формирования органов публичной власти. Чтобы стать членом правительства или парламента кантона необходимо обладать гражданством соответствующего кантона. А для того, чтобы занять должность в Городском совете или Совете общины (исполнительный орган), Собрании общины (законодательный орган) необходимо обладать гражданством соответствующего муниципалитета [4].

На основе анализа всего вышеизложенного, мы можем сделать вывод о том, что гражданство кантонов в Швейцарии играет значительную роль в формировании органов государственной власти на уровне субъекта федерации. Важна и роль кантонов в рассмотрении вопросов о предоставлении гражданства в порядке натурализации. Поскольку лицо одновременно получает гражданство Швейцарии, кантона, муниципалитета, кантоны наделены правом устанавливать дополнительные требования помимо существующих общенациональных. Также стоит отметить, что гражданство кантона необходимо для участия граждан в отправлении правосудия, например, в качестве заседателей.

### ***Библиографический список***

1. Конституция Швейцарской Конфедерации от 18.04.1999 // «Конституции государств (стран) мира». URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=135> (дата обращения: 18.04.2022).
2. Руденко В.Н. «Швейцарская Конфедерация. Участие граждан в отправлении правосудия в современном мире» // URL: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1652113434&tld=ru&lang=ru&name=Shveizaria.pdf&text=гражданство%20кантонов%20в%20швейцарии> (дата обращения: 29.04.2022).
3. Швейцарское гражданство кантон кантону рознь // Наша газета. URL: <https://nashagazeta.ch/news/politique/shveycarskoe-grazhdanstvo-kanton-kantonu-rozn> (дата обращения: 20.04.2022).



4. Швейцария. Местное управление и самоуправление // Политический атлас современности. URL: <http://www.hyno.ru/tom1/1909.html> (дата обращения: 24.04.2022).
5. Швейцарское территориальное устройство как страшный сон иммигранта // Зима. URL: <https://zimamagazine.com/2018/05/shvejtsarskie-kantony/> (дата обращения: 22.04.2022).

**Проблема радикального исламизма как причина изменения  
законодательства в отношении религиозных объединений:  
французский опыт**

*О.Р. Васильева, П.Е. Попова*

В реалиях современного быстроменяющегося мира церковь и религия остаются важными институтами в жизни общества и отдельно взятого человека. В конституциях большинства стран одной из основополагающих свобод является свобода вероисповедания. Свою реализацию данная свобода может найти лишь в светском государстве, основными принципами которого являются: никакая религия не может признаваться государственной, отделение государства от церкви и церкви от государства, невмешательство государства в деятельность религиозных объединений, самостоятельное определение личностью своей причастности к той или иной религии, равенство всех религий.

Профессора Р.В. Енгибарян и Э.В. Тадевосян дают следующее определение светского государства: «Светское государство – это государство, в котором не существует официальной государственной религии и ни одно из вероучений не признается обязательным или предпочтительным. В условиях светского государства религия, ее каноны и догматы, а также религиозные объединения не вправе оказывать влияния на государственный строй, равно как и деятельность государственных органов и их должностных лиц, на систему государственных образований и другие сферы деятельности государства».

В конституции Франции положение о светском характере государства прописано в ст.1: «Франция является неделимой, светской, демократической и социальной Республикой. Она обеспечивает равенство перед законом всем гражданам, независимо от происхождения, расы или религии. Она уважает все верования [2]».

Пятая республика прошла долгий путь от религиозных преследований и инквизиции до законодательного отделения церкви от государства. Первым шагом в эту сторону стала Декларация прав и свобод человека 1789 года, одним из положений которой стал запрет притеснений на почве религиозных взглядов: «Никто не должен быть притесняем за свои взгляды, даже религиозные, при условии, что их выражение не нарушает общественный порядок, установленный законом [1, ст.10]».

Впервые отделение церкви от государства во Франции было закреплено в 1905 году «Законом Франции от 9 декабря 1905 г. о разделении церквей и государства». Основными положениями данного закона стали отсутствие покровительства какой-либо религии со стороны государства, отмена государственного финансирования церкви и религиозных организаций и упразднение государственных религиозных учреждений.

Данный закон подробным образом регламентирует деятельность религиозных ассоциаций, духовных чинов, инвентаризацию всего государственного имущества, переданного церкви.

Так, Часть 4 данного закона полностью посвящена созданию религиозных ассоциаций. Законодатель чётко обозначает цель такого рода организаций : «Эти ассоциации должны иметь целью только организации исповедания религии [6, с.15]», минимально число участников «в коммунах с населением менее 1000 жителей – из семи лиц; в коммунах с населением от 1000 до 20000 жителей – из 15 лиц; в коммунах, число жителей которых превышает 20 000, – из 25 лиц, совершеннолетних, временно проживающих или живущих в религиозном округе.

Согласно этому закону, государство предоставляет полную свободу религиозным ассоциациям в вопросе получения пожертвований и финансирования, а также разрешает свободно передавать их другим религиозным группам: «Они смогут передавать без каких-либо сборов излишки своих доходов другим ассоциациям, образованным для с той же целью».

Закон 1905 года стал большим шагом на пути становления Франции как светского государства: церковь была отделена от государства, гарантировалась свобода образования религиозных организаций и их защита.

На сегодняшний день во Франции наблюдается изменение отношения к свободе деятельности религиозных организаций и невмешательства в их деятельность. Многие политологи и историки напрямую связывают это с большим притоком мигрантов, радикальным исламом и нашествием во Франции терактами.

Франция – колониальная держава, которая открыла свои границы для мигрантов со всех бывших подконтрольных ей территорий. По разным оценкам, в пятой республике проживают от 4 до 8 миллионов мусульман [4, с. 118]. Большинство из них, даже во втором и третьем поколении, не ассимилируются с французским обществом, продолжают жить по своим традициям: 30 % французских мусульман считают, что законы шариата важнее законов республики. Также, большинство мусульманского населения предпочитает не отдавать своих детей в государственные школы, отдавая приоритет религиозному обучению и частным учебным заведениям [6, с. 34].

Всё это стало причиной большого раскола французского общества. Религиозные распри подогреваются террористическими актами и одиночными актами агрессии. Так, 13 ноября 2015 года по Парижу прошла серия терактов, в ходе которых погибло 105 человек, пострадало более 300.

Кульминацией в развитии данного конфликта стало публичное отрезание головы одному из учителей парижской школы за карикатуры на пророка Мухаммеда. Причиной убийства, вероятно, стали карикатуры на пророка Мухаммеда. Жертва – 47-летний Самюэль Пати – преподавал в колледже

историю и географию. В начале октября он показал ученикам 12-14 лет карикатуры на пророка Мухаммеда на занятиях по свободе слова. Через несколько минут после убийства запись о нем появилась в твиттере. Президент Франции Эммануэль Макрон назвал убийство терактом. «Один из наших соотечественников был убит за то, что учил студентов свободе слова, свободе верить или не верить. Он стал жертвой исламистской террористической атаки [3]», – заявил Макрон.

На волне данных событий власти Франции в декабре 2020 года представили новый законопроект, который, по их мнению, должен был решить проблему нарастающего радикального исламизма и религиозного «апатрида» со стороны мусульманского населения. Основными положениями законопроекта стали:

Все дети с трехлетнего возраста должны будут ходить в школу; домашнее образование будет разрешено только по медицинским основаниям. Таким образом власти хотят прекратить практику обучения детей мусульман в радикальных религиозных общинах, где, по словам Макрона, образование состоит, в основном, «из молитв».

Разглашение персональной информации о других людях, которое поставит их жизнь под угрозу, станет преступлением, которое будет наказываться тремя годами тюрьмы и штрафом до 45 тысяч евро.

Религиозные организации должны будут отчитываться обо всех пожертвованиях свыше 10 тысяч евро, полученных от иностранных организаций. Эта мера призвана ограничить влияние зарубежных течений и остановить финансирование радикального исламизма.

Для получения субсидий от государства общественные организации должны будут письменно подтвердить свою приверженность светским ценностям Франции. В случае, если их впоследствии уличат в нарушении этого соглашения, они обязаны будут вернуть все полученные деньги. Всем госслужащим, а также компаниям, предоставляющим государственные услуги или выполняющим работы по контракту с государством, будет запрещено

выражать свои религиозные убеждения в рамках профессиональной деятельности и руководствоваться ими при оказании услуг. Это означает, что, например, общественные бассейны не смогут предлагать мужчинам и женщинам часы раздельного плавания по религиозным мотивам. Иностранцам, живущим в полигамных отношениях, запрещается выдавать вид на жительство во Франции.

Особое внимание стоит уделить онлайн-присутствию: введены штрафы за сообщения в интернете, которые могут быть расценены как разжигание национальной и религиозной неприязни. За угрозы жизни, а также имуществу авторов грозит около трех лет заключения. Для борьбы с так называемыми зеркальными сайтами (повторяющими официальные порталы, но содержащими незаконный контент, который был запрещен или заблокирован судом) будет введена новая процедура. До конца 2023 года на онлайн-платформах будет введен новый режим модерации незаконного контента, контролировать который поручено Высшему совету по аудиовизуальным средствам Франции (CSA).

Закон, закрепляющий уважение принципов республики, официально вступил в силу во Франции 24 августа. За неделю до этого Конституционный совет (Conseil constitutionnel) с двумя оговорками одобрил документ, работа над которым шла более семи месяцев. Впервые законопроект был представлен французским правительством 9 декабря 2020 года и быстро получил статус «ускоренной процедуры». Утверждалось, что текст «носит общий характер и не нацелен на какую-то одну религию», однако подчеркивалась его особая направленность на противодействие радикальному исламизму.

23 июля 2021 года депутаты Национального собрания большинством голосов (49 – «за», 19 – «против» и 5 воздержавшихся) наконец проголосовали за его принятие. Но поскольку закон даже в его конечном виде критиковали как правые, так и левые, было решено направить его в Конституционный совет. В ведомстве не соответствующими принципам республики признали всего два положения из 103. Речь идет о предложении (статья 16) приостанавливать

деятельность религиозных ассоциаций, если они не смогли доказать свою приверженность национальным ценностям [6].

Также орган конституционного надзора отклонил статью 26, согласно которой любому иностранцу может быть отказано в выдаче или продлении вида на жительство либо ВНЖ может быть отозван, если лицо «выразит неприятие» рассматриваемому закону. По мнению членов КС, это положение противоречит законодательству, поскольку «невозможно с достаточной точностью определить поведение, оправдывающее отзыв, невозобновление или невыдачу вида на жительство иностранцу». При этом, например, тем иностранцам, которые имеют более одной супруги, вид на жительство в стране выдаваться не будет.

По словам историка и социолога Жана Буберо, специалиста по секуляризму: «хотя некоторые меры кажутся правильными, например, регулирование финансовых потоков из-за рубежа, большинство из них ставят под сомнение основные свободы демократии и могут оказаться в значительной степени контрпродуктивными». Одним из главных геополитических последствий принятия данного закона стали антифранцузские выступления по всему мусульманскому миру.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Франция на фоне растущего радикального исламизма в стране ужесточила контроль за религиозными. Несмотря на всю критику закона, он не нарушает принципов светского государства, прописанных в ст.1 французской конституции. Однако, другой проблемой является статус антимусульманского государства, который получила Франция на волне растущих конфликтов религиозного и конфессионального характера, что не способствует становлению общественного порядка между религиозными и государственными институтами. Стоит отметить, что и в России предпринимаются попытка ужесточить законодательство в отношении церкви, а именно священнослужителей, из чего мы можем сделать вывод, что пример Франции- общемировая тенденция [6, с.111].

### *Библиографический список*

1. Декларация прав человека и гражданина (принята депутатами Генеральных штатов 24 августа 1789 года) // URL: <https://diletant.media/articles/37033615/> (дата доступа: 10.04.2022).
2. Конституция Французской Республики // Конституции государств Европейского Союза / Под общей редакцией Л. А. Окунькова. М., 1997.
3. Ни слова, Боже: во Франции намерены противостоять ползучему исламизму // Газета «Известия» URL: <https://iz.ru/978609/kseniiia-loginova/ni-slova-bozhe-vo-frantcii-namereny-protivostoiat-polzuchemu-islamizmu> (дата доступа: 06.04.2022).
4. *Новоженова И.С.* Французская модель интеграции иммигрантов и мультикультурализм // Актуальные проблемы Европы. 2011. № 4.
5. Парламент Франции принял скандальный закон "О глобальной безопасности" / РИА «Новости» // URL: <https://ria.ru/20210415/frantsiya-1728406232.html> (дата доступа: 10.04.2022)
6. *Пибаев И.А.* Аккредитация деятельности священнослужителей как механизм противодействия религиозно-экстремистской идеологии: свои среди чужих или чужие среди своих? // Сравнительное конституционное обозрение. 2022. № 1(146).
7. *Понкин И.В.* Столетие французского закона о разделении церкви и государства. М., 2005.

### **Вопросы защиты персональных данных пользователей электронных устройств и информационных ресурсов**

*М.В. Гуцин*

В XXI столетии информационные технологии «захватили» нашу жизнь, наш быт, наше общение. Сегодня каждый держит в руках смартфон, у каждого дома стоит компьютер, и, естественно, это все не может полностью

функционировать без Интернета. Так, исследователи Strategy Analytics подсчитали, что в 2022 году смартфонами пользуются 4 миллиарда человек, а по прогнозам в 2030 году пользователей станет уже 5 миллиардов [9]. И в этой ситуации очевидно, что люди загружают и делятся своими конфиденциальными данными, которые часто становятся предметом утечек и преступных махинаций.

Так, выделяют несколько видов угроз информационной безопасности: 1) Угрозы конфиденциальности. Их суть в неправомерном доступе к личной информации; 2) Угрозы доступности. Они заключаются в том, что пользователь теряет доступ к ресурсам информационной системы; 3) Угрозы целостности. Они означают преднамеренное изменение данных, которые содержатся в информационной системе [5, с. 137-144].

При этом наше государство ответственно подошло к этому вопросу и позаботилось о сохранности личной информации пользователей информационных ресурсов. В Российской Федерации были созданы несколько ключевых нормативно-правовых актов, направленных на развитие информационной экономики и защиту граждан. Так, указом Президента РФ от 09.05.2017 года № 203 была учреждена Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы. Данная Стратегия ставит задачу по усовершенствованию нормативно-правового регулирования в области обеспечения безопасной обработки информации, а также использования новых технологий [1]. Кроме того, нельзя не отметить Конвенцию Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных, которую Россия ратифицировала в 2005 году. А в 2006 году был подписан ФЗ РФ от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных». В статье 2 этого закона прописано, что его целью является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. Нельзя не сказать о значении этого



закона. Он является ключевым моментом правового регулирования обработки, сбора и использования персональных данных.

Но при этом это законодательство со временем немного изменилось. Так, ФЗ РФ от 25.07.2011 №261-ФЗ были внесены изменения в ФЗ «О персональных данных». Таким образом, до преобразований само понятие персональных данных включало неполный перечень пунктов, относящихся к этому определению [2].

Еще одним законодательным нововведением стал Федеральный закон от 01.07.2021 года № 236-ФЗ «О деятельности иностранных лиц в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации». Он обязывает владельцев иностранных IT-ресурсов с большой русской аудиторией открывать официальные представительства в Российской Федерации. Кроме того, они должны создавать провайдеры хостинга, вводить организаторов распространения информации в сети Интернет и операторов рекламных систем, так как они тоже отвечают за сбор персональных данных пользователей [3].

Также хочется отметить еще один законодательный аспект – право на забвение. Суть данного явления в том, что человек имеет право, которое позволяет ему требовать в определенных условиях удаление своих личных данных, которые являются устаревшими, неполными, неточными, неуместными, из общего доступа через поисковые системы. Так, в 2014 году Общественная палата РФ поддержало право «ограничивать доступ к неприятной или устаревшей информации о себе в глобальной сети». И в том же году Роскомнадзор поддержал эту идею. А в 2015 году был принят Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 264-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статьи 29 и 402 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации" [4].

Так, благодаря вышеперечисленным нормативно-правовым актам, наше государство заботится о своих гражданах, оберегая их личные данные.

Кроме того, в данной статье стоит сказать и о статистике по утечкам персональных данных. К сожалению, уже в 2022 году специалисты в компании Group-IB, которые относятся к отделу информационной безопасности, обнаружили в открытом доступе 7,5 тысяч незащищенных баз персональных данных по всей нашей стране. Так, это может привести не только к утечкам конфиденциальной информации, но и к целевым атакам на организации.

Всего же специалисты обнаружили 399,2 тысячи таких «бесхозных» баз данных, и с 2021 года число их выросло на целых 12%. Так, на момент 2021 года их количество было в районе 308 тысяч, говорят исследователи. И кроме того, большинство незащищенных баз данных было замечено на серверах в Китае, Германии, США, Франции, Индии.

Кроме того, стоит сказать, что большинство атак носят таргетированный, или целевой характер, его процент составляет 74%.

Также в данной статье следует рассмотреть в процентном соотношении, на что направлены атаки. Так, большинство утечек происходит с сфере учетных и персональных данных-66%; данные карт- 14%, информация из личных переписок –10%, и 10% – другая информация [6].

Однако теперь стоит разобрать реально существующие примеры утечек персональных данных. Так, в 2021 году в сеть «утекли» данные полумиллиарда пользователей социальной сети Facebook. Они появились в открытом доступе на хакерском форуме. И 533 миллиона пользователей из 106 стран, в том числе и России, были подвержены кибератакам. Наиболее число пострадавших пришлось на Египет, Тунис, Италию, США. Кроме того, данные более чем 10 миллионов российских граждан также были «слиты» в Интернет. Хакеры украли номера телефонов, имена и даты рождения пользователей Facebook, их биографические сведения, а также идентификаторы этой популярной социальной сети.

Эту утечку данных заметила компания Hudson Rock, которая специализируется на кибербезопасности. Так, технический директор Аарон Гал

считает, что эта катастрофа с большой вероятностью может повысить уровень киберпреступности [7].

Также в 2019 году хакер GhosticPlayers взломал сервис Canva для графического дизайна. 139 миллионов пользователей были подвержены кибератаке, в результате которой хакер завладел именами пользователей, адресами их электронной почты, а также информации о городах их проживания. Преступник также получил пароли 61 миллионов пользователей, которые были защищены алгоритмом bcrypt. Он считается одним из самых надежных в современном мире. Таким образом, со взломом Canva злоумышленник в общей сложности похитил 1,071 миллиарда записей [8].

Исходя из вышеперечисленных примеров, мы понимаем, что в современном мире любой человек, пользующийся электронным устройством, может столкнуться с киберпреступлением в свой адрес. Его могут взломать, украсть личные данные, пароли, электронную почту, номера банковских карт. Человек должен это осознавать и ответственно подходить к даче согласия на обработку персональных данных в разных структурах сети Интернет.

Но как обойти, обхитрить хакеров? Реально существующих способов не так много. Один из них – VPN, который позволяет «маскировать» данные пользователей, и с его помощью обеспечивается их безопасность. VPN помогает создавать цифровой туннель, который защищает соединение от других. Для этого используются серверы, которые маскируют IP-адреса. Так, VPN и правда существенно помогают людям в сохранении персональных данных и защите их от хакеров. Но следует учитывать, что пользователи должны пользоваться только проверенными программами.

Помимо VPN и PROXY есть еще несколько способов, которые позволят сохранить данные в безопасности. Так, пользователь может включить двухфакторную проверку на компьютере и телефоне. Также следует выключить автоматическую синхронизацию данных, с помощью которой часто происходит утечка фотографий. Кроме того, следует запретить приложениям доступ к контактам, SMS и фотографиям.

В заключение хочется сказать, что персональные данные являются непосредственно важной составляющей нашей жизни, которую следуют тщательно охранять. Этот вопрос сегодня является ключевым в рамках пользования Интернетом, а соответственно граждане должны ответственно подойти к его изучению.

### ***Библиографический список***

1. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 №203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы" // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216363/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216363/) (дата обращения: 09.03.2022).
2. Федеральный закон от 25.07.2011 № 261-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О персональных данных" // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_117437/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_117437/) (дата обращения: 18.03.2022).
3. Федеральный закон от 01.07.2021 № 236-ФЗ "О деятельности иностранных лиц в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на территории Российской Федерации" // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_388781/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388781/) (дата обращения: 09.03.2022).
4. Федеральный закон от 13.07.2015 № 264-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статьи 29 и 402 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации" // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182637/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182637/) (дата обращения: 03.03.2022).
5. Алиев Р.А., Спиридонов А.Ю. Анализ обеспечения информационной безопасности мобильных устройств // Перспективы развития информационных технологий. 2014. №20. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-obespecheniya-informatsionnoy-bezopasnosti-mobilnyh-ustroystv> (дата обращения: 10.03.2022).

6. Утечки информации в России. // сайт TADVISER. URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A3%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%BA%D0%B8\\_%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8\\_%D0%B2\\_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8](https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A3%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%BA%D0%B8_%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8_%D0%B2_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8) (дата обращения: 11.03.2022)
7. Эксперты обнаружили утечку данных полумиллиарда пользователей Facebook. // РБК. URL: [http://www.rbc.ru/technology\\_and\\_media/03/04/2021/60688ff99a7947cac2a65f28](http://www.rbc.ru/technology_and_media/03/04/2021/60688ff99a7947cac2a65f28) (дата обращения: 13.03.2022).
8. GhosticPlayers украл 139 млн пользовательских данных у сервиса Canva. // сайт INFOWATCH. URL: [www.infowatch.ru/analytics/utechki-informatsii/ghosticplayers-ukral-polzovatelskie-dannye-u-servisa-canva](http://www.infowatch.ru/analytics/utechki-informatsii/ghosticplayers-ukral-polzovatelskie-dannye-u-servisa-canva) (дата обращения: 09.03.2022).
9. Strategy Analytics: Half the World Owns a Smartphone. // Strategyanalytics. URL: [news.strategyanalytics.com/press-releases/press-release-details/2021/Strategy-Analytics-Half-the-World-Owns-a-Smartphone/default.aspx](https://news.strategyanalytics.com/press-releases/press-release-details/2021/Strategy-Analytics-Half-the-World-Owns-a-Smartphone/default.aspx) (дата обращения: 12.03.2022).

## **Перспектива создания специализированных судов в России**

***М.В. Джабарова, В.И. Костылева***

Под специализацией судов и судебных коллегий, созданных в судах, понимается процессуальная форма судопроизводства, предполагающая необходимость выделения отдельных институтов в судебной системе. В связи с чем возникает необходимость создания специализированных судов, призванных разрешать различные вопросы отправления правосудия. Сама специализация по определенным направлениям дел нашла отражение в России,

тем самым означая потребность в ней. Так в 2011 году был выделен специализированный суд по интеллектуальным правам – это означает, что весь поток дел, связанных с интеллектуальными правами, будет непосредственно направляться к нему, что безусловно окажет благотворное влияние на работу судов, снимая дополнительную нагрузку по рассмотрению дел данной категории.

В настоящее время в России активно проводится судебная реформа, цель которой заключается в оптимизации судопроизводства на территории государства и обеспечения доступности правосудия. И в целях достижения подобной цели необходимо создать такую систему судебных органов, которая бы могла осуществлять судопроизводство по всем видам производств в максимально короткие сроки и на максимально качественном уровне. Сегодня суды общей юрисдикции испытывают серьёзные нагрузки, что, безусловно, влияет на время рассмотрения дел в судах, на качество проводимого судебного заседания и вынесение решения [2, с. 153-155]. С целью снижения такой нагрузки предлагается внедрить в деятельность судов общей юрисдикции специализированные суды по различным категориям дел (специализации). В России уже есть почва для создания и дальнейшего развития иных специализированных судов.

Появление специализированных судов связано с тем, что по мере своего развития происходит усложнение категорий судебных дел, что в свою очередь приводит к разграничению таких дел по специализации (по категории). Таким образом, специализированные суды призваны разрешать спорные ситуации по отдельным категориям таких дел [1, с. 48-59]. Такие суды должны обладать следующими признаками, отличающими их от судов общей юрисдикции:

- правовая регламентация деятельности таких судов требует разработки нормативно-правовой основы их устройства и наделения компетенциями;
- система отправления правосудия, требующая особого процессуального порядка.

Однако для развития системы специализированных судов в России необходимо внести изменения в действующее законодательство и нормативно-правовые акты, регламентирующие процедуру отправления правосудия.

В настоящее время на территории России функционирует один специализированный суд – суд по интеллектуальным правам, входящий в систему арбитражных судов Российской Федерации [3, с. 1-7]. Причина создания такого суда кроется в перегрузке арбитражных судов и увеличения числа судебных разбирательств, связанных с охраной и защитой интеллектуальных прав. Такой специализированный суд разрешает самые сложные дела, связанные со сферой интеллектуальных прав.

Открытым в России остается и вопрос создания административных судов, ювенальных судов, трудовых судов, суда по земельным правоотношениям и др.

В российском правовом сообществе давно назрел вопрос создания административных судов. Такой вопрос является дискуссионным. Можно представить две диаметрально противоположные точки зрения на попытку создания административных судов:

– одна точка зрения рассматривает необходимость создания специализированных административных судов;

– вторая точка зрения сводится к тому, что создание подобных судов в российской правовой системе является нецелесообразным решением.

Важными предпосылками создания административных судов является возникшая необходимость реформирования власти в России, укрепление судебной власти, устранение проблем, связанных с перегруженностью судов и снижающих их эффективность, совершенствование механизма обеспечения прав и свобод граждан и хозяйствующих субъектов [4, с. 103-106].

Создание и переход к системе административных судов будет способствовать соблюдению принципа гласности, укреплению законности, укреплению правопорядка, позволит избежать вынесения ошибочных решений по административным делам.

В силу сложности споров, возникающих из административно-властных отношений, назрела необходимость выделения специализации судей по административным делам. Кроме того, создание специализированных административных судов способно значительно расширить правовые гарантии личности, обеспечить права и свободы граждан. Неоспорима также необходимость разработки отдельного законодательства об управленческом процессе, об административных процедурах, обусловленная возрастанием сложности и динамизма общественной и государственной жизни, реформированием государственного и муниципального управления. Конституционное выделение административного судопроизводства в качестве самостоятельной формы правосудия позволяет констатировать необходимость развития процессуального института [2, с. 153-155].

Основными причинами, сдерживающими создание административных судов в России, можно назвать:

– нечёткость и неясность концепции административной юстиции; но в то же время в других странах уже есть административные суды, что позволило бы создать и в России аналогичную систему, опираясь на зарубежный опыт. Взяв базовые принципы построения такой системы, можно было бы создать свою и адаптировать под существующее законодательство и с учетом возникающих проблем, что позволило бы выработать четкий механизм работы административных судов.

– относительно невысокая потребность общества в создании таких судов; данная причина связана с проблемой выбора модели разделения административных судов, так, если в судебную систему будут введены отдельные административные суды по налоговым, финансовым и другим спорам, рассмотрение дел данной категории станет быстрее, но загруженность судов будет неполной, так как процент таких дел небольшой.

– нехватка средств на создание системы таких судов на территории России; суждение вытекающее из предыдущей причины, будет ли



целесообразно финансировать данные суды, если они будут работать не в полную силу или лучше направить эти средства на решение других проблем.

– недочеты (пробелы) в систематизации административного права; например, из-под действия КАС выведено административное судопроизводство в арбитражных судах, что оставляет субъектов предпринимательской деятельности без надлежащих процессуальных гарантий защиты их прав и законных интересов.

Формирование административного судопроизводства является необходимым для отечественной судебной системы и будет способствовать: значительной разгрузке судей судов общей юрисдикции; повышению профессионального уровня судей и кандидатов в судьи за счет переподготовки коллективов новых административных судов; сокращению сроков рассмотрения дел в сочетании с увеличением качества рассмотрения дел по существу и оценки доказательств; суды будут компетентно решать дела, связанные с публичными отношениями; им предстоит рассматривать публично-правовые споры в сфере государственного управления и жалобы на действия и решения органов исполнительной власти и должностных лиц; суды смогут повлиять на предотвращение и устранение нарушений законности, удастся укрепить гарантии прав граждан.

Также в России рассматривается возможность создания такого суда, как моносуд, представляющий собой судебно-третейское учреждение по защите прав инвесторов и их экономических интересов. В России уже была попытка создания такого судебного органа в 2009 года, получившего название Международного финансового центра, однако на практике такой центр не смог рассмотреть международные экономические споры и в большей степени напоминал протопит судебного органа [5, с. 1-6]. Однако в настоящее время, в условиях процессов глобализации, важно создавать такие специализированные суды, которые бы занимались вопросами обеспечения защиты прав иностранных инвесторов.

В настоящее время специализированным органом для рассмотрения международных экономических споров является Международный коммерческий арбитражный суд и Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате РФ [1, с. 48-59]. Но надо помнить, что этот суд не входит в национальную судебную систему РФ.

Мы считаем, что добиться эффективной деятельности судебной системы Российской Федерации невозможно без создания специализированных судов. При этом необходимо взаимодействие внутри судебной системы. Отсутствие связей в системе повлечет разобщенность в деятельности судебных органов, что приведет к снижению уровня судебной защиты в Российской Федерации.

Насколько позитивно скажутся изменения в судебной практике и насколько целесообразно создание таких судов, покажет время. Постепенная информатизация судопроизводства будет и дальше реализовывать принцип прозрачности, а значит, в перспективе сделает правосудие более доступным, при этом нагрузка на судью будет существенным образом оптимизирована. Представляется, что именно такой путь приведет к качественным позитивным переменам в сфере отечественного правосудия.

#### ***Библиографический список***

1. *Ермолаев К.А.* Перспективы развития специализированных судебных органов в Российской Федерации // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2018. № 4.
2. *Краузе А.В.* Родовая подсудность гражданских дел военным судам и иным специализированным судам // Молодой ученый. 2020. № 8 (298).
3. *Мальшикин А.В.* Специализированные суды в контексте дифференциации и интеграции судебных юрисдикций // Вестник Томского государственного университета. 2019. №4.
4. *Тутынина Е.Г.* Исторические аспекты специализации судов как одно из направлений судебной политики // Молодой ученый. 2017. № 21.1 (155.1).
5. *Феоктистов А.В.* Перспективы развития Российской судебной системы // Наука. Общество. Государство. 2018. №2.

## Особенности договора банковского счета на современном этапе

*Д.А. Журавлева, П.В. Нестерова*

Открытие и ведение банковских счетов является одной из основных и наиболее важных операций банков, которые опосредуют сбор денежных средств. Для клиентов открытие банковского счета позволяет осуществлять различные платежи.

Сам термин "счёт" подразумевает его различные значения. С одной стороны, это бухгалтерский документ, отражающий баланс и денежный поток, принадлежащий физическому лицу. С другой стороны, счёт – это требование, предлагающее плату денег за товары, работы или услуги. В гражданском праве банковский счет человека как экономическая категория возникает при заключении договора банковского счета. Этот договор предшествует всем кредитным и платежным операциям, которые выполняются безналичными денежными средствами.

На сегодняшний день в России активно развивается безналичное денежное обращение, которое представляет собой расчет между кредитными организациями с переводом безналичных денег на счета и зачёт взаимных требований. Безналичные денежные средства – это денежное обязательство банка перед своим клиентом, то есть клиент может самостоятельно управлять своими денежными средствами в любое время. Однако для проведения кредитных и текущих операций гражданин должен иметь банковский счет. Отсюда следует, что между банком и гражданином должен быть заключен договор банковского счета.

В настоящее время законодательство рассматривает договор банковского счета как самостоятельный вид договора, которому посвящена специальная глава Гражданского кодекса Российской Федерации.

По договору банковского счета банк обязуется принимать и зачислять поступающие на счет, открытый клиенту (владельцу счета), денежные средства, выполнять распоряжения клиента о перечислении и выдаче соответствующих сумм со счета и проведении других операций по счету [1].

Отношения по договору банковского счета регулируются такими нормативно правовыми актами как: Главой 45 ГК РФ (ст. 845–860), Законом о Банке России, Законом о банках и банковской деятельности, Законом о противодействии отмыванию доходов, Инструкцией Банка России об открытии и закрытии банковских счетов, Положением о правилах осуществления перевода денежных средств и внутренними банковскими правилами.

По своим юридическим характеристикам это соглашение является консенсуальным, взаимным и возмездным. Владельцем счета может быть физическое или юридическое лицо. Чтобы договор вступил в силу, необходимо только подписать соглашение между владельцем счета и банком, который при выполнении своих обязательств должен немедленно открыть счет своему клиенту. Это указывает на консенсуальный характер сделки. Но есть и много других мнений. Например, Е.А. Суханов считает, что банковский счет – это средство организации и осуществления расчетов, а также форма соглашения, заключенного между банком и клиентом. По словам Курбатова А.Я., банковский счет следует понимать как объект правовой деятельности. Это создает права и обязанности для каждой стороны данных правоотношений. Следовательно, основой обязательств одной стороны правоотношения является выполнение другой стороны их противоположных обязательств по договору. Таким образом, договор банковского счета— это казуальная сделка. По мнению Б. М. Гонгало, договор банковского счета является двусторонне-обязывающим, возмездным, если только его безвозмездный характер прямо не вытекает из соглашения сторон (п. 3 ст. 423, п. 1 ст. 851, п. 1 ст. 852 ГК), а также консенсуальным.

В литературе так же высказывается мнение о том, что по своему характеру договор банковского счёта достаточно близок к публичному договору, хотя этот термин к нему прямо не применяется. Этот вывод основывается на положении п. 2 ст. 846 ГК РФ, в соответствии с которым

банк обязан заключить договор банковского счета с клиентом, обратившимся с предложением открыть счет на объявленных банком для открытия счетов данного вида условиях, соответствующих требованиям закона и банковским правилам. Банк не вправе отказать в открытии счета, совершение соответствующих операций по которому предусмотрено законом, учредительными документами банка и выданным ему разрешением (лицензией), за исключением случаев, когда такой отказ вызван отсутствием у банка возможности принять на банковское обслуживание либо допускается законом или иными правовыми актами.

Ряд ученых также считают, что договор банковского счета— это тип иррегулярного хранения, договора займа и смешанного договора, который содержит элементы займа и хранения, поручения и комиссии, самостоятельный вид договора.

Нормы Гражданского Кодекса договора банковского счета не устанавливают конкретных специальных требований к форме договора, поэтому, согласно общему правилу, должна быть соблюдена простая письменная форма. Договор может заключаться как путем обмена документами, так и путем составления единого документа.

Субъектами договора банковского счета являются банк или небанковская кредитная организация, если у них есть разрешение на проведение такого рода банковских операций (ст. 1 Закона о банках и банковской деятельности, п. 4 ст. 845 ГК) и клиент (владелец счета). Следовательно, в договоре банковского счета на стороне услугодателя выступает специальный субъект. Законодательство гласит, что под банком в данном случае подразумевается не только сам банк, в том числе и Центральный банк Российской Федерации, а также другая небанковская кредитная организации (далее банк).

Клиентом по данному договору может быть любое физическое или юридическое лицо, однако условия договора (т.е. круг совершаемых операций по счету) будут определяться режимом соответствующего счета.

Закон «О защите прав потребителей», в частности положения этого закона о праве граждан на информацию об ответственности за нарушения прав потребителей и возмещении морального ущерба, применяются к отношениям, вытекающим из договора банковского счета с участием граждан.

Более того, правами, предоставленными гражданину-потребителю, пользуются не только граждане, которые заказали финансовую услугу по привлечению банковского вклада (депозита), но и их наследники [2]. Этот закон также предусматривает, что бенефициарный владелец может быть субъектом правоотношений по договору банковского счета. Это человек, который прямо или косвенно, то есть, через третьих лиц владеет (имеет преобладающее участие более 25% в капитале) клиентом – юридическим лицом, а также имеет возможность контролировать действия, выполняемые клиентом банка, или совершать операции с денежными средствами, принадлежащими другому лицу.

Любой договор в гражданском праве имеет существенные условия, без которых он считается не заключенным. Существенным условием договора банковского счёта в силу закона является условие о предмете договора, который включает в себя финансовые услуги банка: по списанию и зачислению наличных денег, совершении иных операций на счете клиента (п. 1 ст. 845 ГК). Предметом услуги являются деньги на банковском счете клиента, с которыми совершаются банковские операции. Так же к существенным условиям договора, согласно ст. 30 Закона «О банках и банковской деятельности», относятся цена договора банковского счета – стоимость банковских услуг и время предоставления банковских услуг, включая время обработки платежных документов.

Как правило, срок договора не является существенным условием, поскольку счет может быть открыт на неопределенный срок или заключен в договоре. Что касается договора банковского счёта, то здесь банк обязан зачислять поступившие для клиента денежные средства не позднее, чем через

день после того, как банк получит соответствующий платежный документ, если закон не предусматривает более короткий срок, установленный в соответствии с банковскими правилами или договором банковского счёта. Также банк обязан по приказу клиента выдавать или списывать средства клиента со счёта не позднее, чем через день после получения банком соответствующего платежного документа, если по закону не предусмотрены другие сроки, изданными в соответствии с ними банковскими правилами или договором банковского счёта (п.1 и п.2. ст. 849 ГК РФ).

Договор банковского счёта, который является одним из самых распространенных и востребованных, вызывает много вопросов как теоретического, так и практического характера. Они включают классификацию этих договоров. В последние годы в Гражданском кодексе Российской Федерации появилось большое количество новых видов банковских счетов (договоров банковского счёта), но четкой классификации нет. В доктрине гражданского права этот вопрос является спорным. Стоит обратить внимание на то, что в литературе классифицируются как договоры банковского счёта, так и сами банковские счета. Несмотря на тесную связь этих понятий, они не идентичны. Банковский счёт открывается при заключении договора банковского счёта. По данному договору банк проводит операции по счёту.

Кроме того, список возможных операций зависит от типа договора банковского счёта. Итак, Р. З. Загиров предлагает классифицировать договоры банковского счёта по характеру операций по счёту; он выделяет универсальные счета (текущие), по которым выполняются все операции конкретного субъекта в пределах его компетенции и в пределах установленных правил проведения операций на этих счетах, а также специальные (бюджетные, инвестиционные, и т. д.), для которых предназначено целевое использование средств для них, а также наличие субъекта, контролирующего такое использование.

Кроме того, существует классификация по субъекту - владельцу счета: например, существуют персонифицированные счета (некоторых субъектов) и не персонифицированные (при определенных видах деятельности ими вправе распоряжаться несколько субъектов). Также следует отметить, что субъектный состав, цели, содержание правоотношений могут быть использованы в качестве комплексного классификационного признака в системе договора банковского счета [6, стр. 11]. И. Я. Курбатов в зависимости от характера операций по счету различает общие (универсальные) и целевые (специальные) счета.

На первый из них полностью распространяются положения главы 45 Гражданского кодекса Российской Федерации "банковский счет" и Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс Российской Федерации). По вторым выполняются только операции, определенные их назначением; положения главы 45 Гражданского кодекса Российской Федерации и положения Налогового кодекса Российской Федерации могут применяться к ним только в том случае, если это не подразумевает нарушения принципа целевого использования средств [7, стр. 10].

Договоры банковского счёта, содержащиеся в Проекте Федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ПФЗ), Л.Г. Ефимова условно делит на договоры с особенностями субъектного состава, предмета и исполнения. В первую группу входят договоры совместного счёта, накопительного счёта и корреспондентского счёта.

Вторая категория включает договоры счетов, в которых необходимо учитывать средства, не являющиеся владельцем счета: договоры номинального счета, публичные депозитные счета, счета эскроу. Третья группа включает договоры залоговых и карточных счетов. Как известно, не



все виды счетов, включенных в указанный ПФЗ, внесены в Гражданский кодекс Российской Федерации.

На основании того факта, что договор банковского счета является двусторонне обязательным, каждая из сторон настоящего договора имеет права и обязанности. Обязанности банка по настоящему договору заключаются в следующем: во-первых, вести дела от имени клиентов, осуществлять операции по распоряжению клиентов; во-вторых, банк обязан ежеквартально выплачивать проценты за пользование средствами клиента на счете; в-третьих, банк обязан хранить банковскую тайну о клиентах, открываемых ими счетах: депозитных операциях, а также об иных сведениях, определяемых банком.

К правам относятся: во-первых, право использования имеющихся средств на счете, при этом гарантируя клиенту право распоряжаться ими по своему усмотрению; во-вторых, банк имеет право прекратить зачетом свои денежные требования к клиенту, уведомив об этом клиента.

Что касается клиента, то в его обязанности входит: во-первых, соблюдение банковских правил при совершении операций по счёту; во-вторых, клиент обязан оплачивать услуги банка для совершения операций со своими деньгами на счете.

Права клиента, следующие: во-первых, предоставление права на списание денежных средств со своего счета третьему лицу путем выдачи соответствующего поручения (доверенности) банку; во-вторых, клиент может передать права на денежные средства по договору банковского счета в качестве залога (они могут быть предметом финансового залога) при условии, открытия банком клиенту залогового счета.

Прекращение договора банковского счёта может происходить как по общим основаниям прекращения обязательств, предусмотренных главой 26 Гражданского кодекса Российской Федерации, так и по особым основаниям, предусмотренным статьей 859 Гражданского кодекса Российской Федерации. Расторжение договора возможно по инициативе клиента и банка. Договор

банковского счёта расторгается в любое время по запросу клиента. (пункт 1 статьи 859 Гражданского кодекса).

Банк имеет право в одностороннем порядке отказать в выполнении договора банковского счета (расторгнуть договор) после письменного уведомления клиента по следующим причинам: 1) если иное не предусмотрено договором, при отсутствии наличных денег на счете клиента и операций по этому счёту в течение двух лет, банк имеет право отказать в исполнении договора банковского счёта. Договор банковского счета считается расторгнутым по истечении двух месяцев со дня направления банком такого письменного предупреждения, если на счет клиента в течение этого срока не поступили денежные средства (п. 1.1 ст. 859 ГК); 2) в других случаях, предусмотренных законом.

Таким образом, банк имеет право расторгнуть договор банковского счета с клиентом, если в течение одного календарного года будет принято два или более решений об отказе в выполнении распоряжения клиента о совершении операций по счету, если сделки, совершенные клиентом: имеют запутанный или необычный характер, не имеют очевидного экономического смысла или явной законной цели; не соответствует целям деятельности, установленным учредительными документами этого юридического лица; в других случаях есть основания полагать, что операции проводятся с целью легализации (отмывания денег) доходов, полученных от преступлений или финансирования терроризма.

Договор банковского счёта считается расторгнутым через 60 дней с даты обращения банка к клиенту с уведомлением о расторжении договора банковского счёта (пункт 1.1 статьи 859 Гражданского кодекса). По инициативе банка такой договор может быть расторгнут в судебном порядке, но только в случаях, предусмотренных законом (п. 2 ст. 859 ГК): 1) если сумма средств, хранящихся на счёте клиента, меньше минимальной суммы, установленной банковскими правилами или договором, если эта сумма не будет восстановлена в течение месяца с даты предупреждения банка об этом;

2) при отсутствии операций по этому счёту в течение года, если иное не предусмотрено договором.

Глава 45 ГК РФ, регулирующая договор банковского счета, предусматривает только одну статью (статья 856) об ответственности банка или иной кредитной организации за несвоевременное зачисление на счет поступивших клиенту денежных средств либо их необоснованное списание банком со счета, а также невыполнение указаний клиента о перечислении денежных средств со счета либо об их выдаче со счета. В соответствии с данной статьей банк обязан уплатить проценты на сумму денежных средств в порядке и размерах, определенных статьей 395 Гражданского кодекса Российской Федерации, которой установлено, что за пользование чужими денежными средствами вследствие их неправомерного удержания, уклонения от их возврата, иной просрочки в их уплате либо неосновательного получения или сбережения за счет другого лица подлежат уплате проценты на сумму этих средств.

Таким образом, принимая во внимание основные признаки и сущность договора банковского счета, можно сделать вывод, что устойчивость гражданского оборота во многом зависит от устойчивости и совершенства правового регулирования отношений, возникающих из договоров банковского счета и добросовестного выполнения банком и клиентом своих обязанностей. Все более усложняющиеся отношения как в этой сфере деловой жизни, так и во всех других, будут приводить к возникновению все большего количества вопросов, касающихся использования договора банковского счета в юридической практике, необходимости более детального нормативного регулирования. Все это требует дальнейшего анализа действующего законодательства, научных разработок и изучения судебной практики по применению договоров банковского счета.

#### ***Библиографический список***

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 № 14-ФЗ (ред. от 01 июля 2021 г., с изм. и доп. вступ. в силу с 8 июля 2021 г.), // СЗ РФ. 1996 №5. Ст. 410
2. О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2012 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. *Загиров Р.З.* Договор банковского счёта: проблемы правовой квалификации и регулирования: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002.
4. *Курбатов А.Я.* Банковские счета в российском праве: понятие, виды, правовые режимы: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006.

## **Изменения законодательства в сфере гражданства Российской Федерации**

### ***И. Ю. Злобин***

На сегодняшний день основные вопросы, связанные с гражданством Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Данный закон за прошедшие годы с момента его принятия обеспечил необходимое регулирование отношений, связанных с гражданством Российской Федерации, однако, за момент существования данного нормативного акта накопилось множество задач, в области регулируемых им правоотношений. Большое количество ученых в своих научно-исследовательских работах высказываются о необходимости корректировки законодательства в сфере гражданства, например, В. А. Канылин отмечает, что для России выработка новой миграционной политики в отношении соотечественников обусловлена необходимостью обеспечения национальной безопасности, сохранения государственной целостности территории и государственного суверенитета в целом [6, с. 149]. Е.С. Самарина, отмечает, что продолжают оставаться

недостаточно исследованными основные понятия, раскрывающие правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства, не изучены внутренние линии между ними, не выработан единый терминологический подход [12, с. 164]. Также указывается, что современное состояние миграционной ситуации в России вызывает острую необходимость в корректировке, проводимой государственной миграционной политики [9, с. 105]. В настоящее время законодательство Российской Федерации о правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства является не вполне совершенным. Можно выделить четыре основные группы проблем, касающихся его содержания. Это: проблемы понятийного свойства; проблемы дисбаланса законодательного и подзаконного регулирования исследуемой сферы отношений, порожденные помимо прочего излишним использованием отсылочных норм; проблемы неполноты, пробельности и противоречивости указанного законодательства; проблемы непоследовательного законодательного учета международных договоренностей. [12, с. 165]. Государству необходимо проводить разумную политику в этой сфере, создавая систему, в которой существуют ряд барьеров, препятствующих нежелательной для страны миграции, и наряду с этим – послабляющие меры для привлечения отдельных категорий людей [5, с. 67]. Из указанных суждений можно сделать вывод, что российское законодательство в сфере гражданства, действительно, нуждается в корректировке и решении возникающих в связи с этим задач. Для решения поставленных задач Президент Российской Федерации - 29 декабря 2021 г. внёс на рассмотрение в Государственную Думу новый проект федерального закона № 49269-8 «О гражданстве Российской Федерации». Пояснительная записка к данному законопроекту содержит основные причины необходимости внесения изменений в законодательство о гражданстве. Основной причиной, вносимых изменений указывается реализация Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы [1, с. 1].

Законопроект сохраняет основной подход к пониманию гражданства и сохраняет требования, предъявляемые к людям, желающим получить гражданство, к таким требованиям относятся знание русского языка, основ законодательства и обязанность соблюдать Конституцию Российской Федерации. Тем не менее законопроект изменяет или дополняет понятийный аппарат, например, появляется ранее не существовавшее понятие множественного гражданства, которое определяется, как наличие у гражданина России гражданства или подданства иностранного государства, с которым Российская Федерация не заключила международный договор о двойном гражданстве. Вводятся понятия родители, единственный родитель [1, с 3-5]. Изменяется определение двойного гражданства ранее определявшегося, как наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства [4, ст. 3], теперь же понятие двойного гражданства предлагается определять, как наличие у гражданина РФ гражданства (подданства) иностранного государства, с которым Российская Федерация заключила международный договор о двойном гражданстве [2, ст. 4]. Стоит отметить, что не все ученые положительно оценивают наличие у человека двойного гражданства, например, С. А. Авакьян считает, что двойное гражданство имеет больше минусов, чем плюсов, поскольку создает массу неразрешимых проблем для лиц, обладающих таким статусом [7, с. 22], тем не менее внесение изменений в категоричный аппарат позволит нормализовать законодательство.

Среди наиболее важных изменений, предлагаемых в законопроекте можно выделить, во-первых, изменения требований необходимых для принятия в гражданство, во-вторых изменения полномочий президента в области гражданства, в-третьих изменения связанные с решением гражданства, и в-четвертых, изменение требований для получения гражданства в упрощенном порядке.

Необходимость в упрощении требований для переселения соотечественников отмечалась учеными в их исследовательских работах так,

например, не стоит решать проблемы нехватки рабочей силы и пополнения постоянного населения России преимущественно за счёт привлечения мигрантов из закавказских и среднеазиатских республик бывшего СССР. На постоянное жительство в Россию надо привлекать в первую очередь её бывших русских и русскоязычных граждан и их потомков, а также украинцев и белорусов (которые тоже являются частью русского мира). Увеличение численности населения России позволит смягчить и проблему нехватки рабочей силы. Также М. В. Маматов и Ю. В. Морозов отмечают важность работы по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, вынужденно покинувших территорию Украины, так как они способны к быстрой адаптации и включению в систему позитивных социальных связей принимающего сообщества. С. Рязанцев и В. Скоробогатова подчёркивают, что мигранты с юго-востока Украины являются важным трудовым и демографическим ресурсом для нашей страны, поскольку свободно владеют русским языком, имеют профессии и уровень квалификации, востребованные на нашем рынке труда. К. А. Корчагина и Р. А. Пестов отмечают настоятельную необходимость систематизации миграционного законодательства России [8, с. 185]. В рамках изменений требований для принятия в гражданство законопроект предусматривает сокращение требований более чем к 20 категориям лиц при приеме их в гражданство. В эту категорию входят граждане бывшего СССР, их дети, участники Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников за рубежом, а также лица, которые имеют проживающих в России близких родственников – граждан Российской Федерации, лица, имеющие родственников по прямой восходящей линии, постоянно проживающих на территории, относившейся к Российской империи или СССР. Также законопроект расширяет круг лиц, которые могут быть признаны гражданином Российской Федерации. К этой категории будут относиться не только граждане бывшего СССР, которые проживали на территории Российской Федерации по состоянию на 6 февраля 1992 г., в

соответствии с законом гражданами могут быть признаны также лица, родившиеся на территории Российской Федерации до 6 февраля 1992г., лица, хотя бы один из родителей которых на день рождения таких лиц являлся гражданином бывшего СССР и постоянно проживал на территории Российской Федерации (территории РСФСР); военнослужащие, которые принесли присягу на верность СССР или Российской Федерации и проходили по состоянию на 6 февраля 1992 г. службу в воинских частях, находившихся под юрисдикцией Российской Федерации и располагавшихся на территориях других государств [1, с. 2-3]. Подобные меры смогут простимулировать переселение соотечественников в Российскую Федерацию, что является одной из задач государственной миграционной политики [3].

В рамках изменений полномочий Президента предлагается оставить в ведении Президента прием гражданство только в исключительном порядке и распространить его на ветеранов Великой Отечественной войны, являвшихся гражданами бывшего СССР, лиц, имеющих особые заслуги перед Российской Федерацией, а также на лиц, которые ввиду своей профессии или квалификации либо по иным причинам представляют интерес для Российской Федерации. Право принятия решений по вопросам принятия в гражданство других лиц предлагается передать МВД и МИД России. В дополнении к этому предлагается принятие решения о прекращении гражданства Российской Федерации в связи с добровольным волеизъявлением граждан, проживающих в Российской Федерации передать МВД России. Однако остальные случаи прекращения гражданства будут подлежать обязательному согласованию с Президентом. Расширяются полномочия Президента Российской Федерации по определению категорий лиц, которые имеют право на упрощенное приобретение гражданства Российской Федерации. Президент Российской Федерации может определять категории таких лиц не только в гуманитарных, но и в любых иных целях [1, с 3-5]. В целом данные изменения позволят ускорить принятие решений по приобретению гражданства в общем порядке с одного года до трех месяцев в общем порядке, создать единый механизм



приема и прекращения гражданства, повысить защищенность граждан Российской Федерации, в случаи предъявлений к ним обвинений, влекущих за собой в качестве санкции прекращение гражданства, поскольку по определенным основаниям о прекращении гражданства потребуется согласование с Президентом, который будет выступать в качестве защитника прав и свобод граждан.

Также закон затронул категории лиц, имеющих право на получение гражданства в упрощенном порядке, а именно из категории таких лиц были исключены инвесторы и квалифицированные специалисты. Кроме того, были ужесточены меры в отношении права получения гражданства в упрощенном порядке на основании брака, подобным правом смогут воспользоваться лица, только в случае наличия в браке общего ребенка [1, с. 4]. Предлагаемые меры позволят, во-первых, исключить основания, не востребованные на практике, во-вторых, предотвратить практику заключения фиктивных браков с целью получения гражданства, в-третьих, требования о наличии в браке хотя бы одного общего ребенка сможет оказать положительное влияние на демографическую ситуацию в стране, что является одной из целей концепции государственной миграционной политики Российской Федерации [3].

В отношении изменений, связанных с решением гражданства, законопроект устанавливает десятилетний срок по истечении, которого нельзя будет принять решение о прекращении гражданства, связанного с нарушениями, допущенными в процессе приема в гражданство. Ряд ученых отмечают не гуманность российского законодательства в сфере гражданства, например, С. В. Рязанцев указывает, что крайне негуманная и несовершенная миграционная политика России становится своеобразным «камнем преткновения» для социально-экономического и демографического развития российского общества. Изменение подхода к управлению миграцией от контрольно-административного к социально-экономическому прагматизму на основе гуманитарной составляющей позволит стране совершить рывок в развитии [10, с. 176]. Предлагаемый законопроектом десятилетний срок

позволит гуманизировать законодательство о гражданстве, поскольку закон в данном случае будет выступать на стороне человека. Однако, законопроект расширяет перечень преступлений, за совершение которых влечет за собой прекращение гражданства, и в случае, если решение гражданства вызвано совершением таких преступлений, то указанный десятилетний срок применятся не будет [1. с. 5-6]. Это позволит усилить безопасность государства, поскольку усилятся последствия за совершенные преступления и в тоже время десятилетний срок позволит

Таким образом, принятые изменения в сфере законодательства о гражданстве позволят, во-первых, актуализировать и оптимизировать законодательство, во-вторых, простимулировать переселение соотечественников в Российскую Федерацию, в-третьих, окажут положительное воздействие на демографическую ситуацию в стране, в-четвертых, позволят органам внутренних дел наиболее эффективно осуществлять охрану общественного порядка и обеспечивать общественную безопасность [11, с. 98], в-пятых, распределить нагрузку с Президента на МИД и МВД России, что ускорит процесс приобретения гражданства.

#### ***Библиографический список***

1. Пояснительная записка к проекту Федерального закона N 49269-8 «О гражданстве Российской Федерации» // URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/49269-8> (дата обращения - 03.04.2022)
2. Проект № 49269-8 Федеральный закон, внесенный 29 декабря 2021 г. «О гражданстве Российской Федерации» // Ст. 45. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/49269-8>
3. Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы» // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_310139/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/)

4. Федеральный закон №-62 «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 №62-ФЗ // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_36927/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/)
5. *Айдынбеков Э.Ф.* Миграционная политика: практика переселения соотечественников // *Власть*. 2017. Том 25. № 4.
6. *Канылин В.А.* Актуальные проблемы возвратной миграционной политики в России // *Социально-гуманитарные знания*. 2013. №1.
7. *Ландау И.Л.* О некоторых новеллах законодательства, регулирующих институт гражданства в Российской Федерации // *Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта*. 2014. Вып. 9.
8. *Попов А.М., Мамонтова Э.А.* Новые приоритеты миграционной политики России // *Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России*. 2020. №1 (85).
9. *Прудникова Т.А.* Национальное законодательство как основа регулирования миграционных процессов и пути его совершенствования // *Труды Академии управления МВД России*. 2013. №3 (27).
10. *Рязанцев С.В.* Видит ли миграционная политика России человека? (антропологическое измерение российской миграционной политики) // *Вестн. Том. гос. ун-та. История*. 2019. №59.
11. *Семенистый А.В.* О совершенствовании законодательства в области гражданства Российской Федерации // *Государственная служба и кадры*. 2022. № 1.
12. *Цыганков А.В.* К вопросу об основных проблемах законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации // *НОМОТНЕТІКА: Философия. Социология. Право*. 2011. №14 (109).

## Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в РФ: планы и вызовы 2022 года

*К.А. Зыкина*

Актуальность данной темы исследования связана с тем, что Российская Федерация придает большое значение развитию малого бизнеса. Поддержка малого и среднего предпринимательства со стороны государства является одним из направлений экономической составляющей государства, которое выражается в формировании дополнительных рабочих мест, наполнением потребительского рынка широким спектром товаров, работ, услуг, а также увеличению налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.

Поскольку малое предпринимательство в основном зависит от внутренней экономической конъюнктуры, то и процесс управления развитием системы должен быть сориентирован на реализации функций поддержки, прежде всего на отечественном рынке, путем проведения протекционистской государственной политики в формировании определенных правил рыночных отношений.

Достижение положительных социально-экономических эффектов функционирования малого и среднего предпринимательства возможно лишь при наличии системной поддержки его развития, где важнейшее место в отводится государству, которое призвано создавать необходимые условия для увеличения числа малых и средних предприятий и обеспечения их функционирования с высокой экономической эффективностью и ресурсоотдачей. В этом и представляется проблема исследования [8, с.48].

Под понятием государственной поддержки предпринимательства понимают целенаправленное создание экономических и правовых условий, стимулов для развития производств, а также инвестирование в него материальных и финансовых ресурсов на льготных условиях [7].

Для регулирования и регламентации государств поддержки в 2007 году был принят Федеральный Закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ». Данный ФЗ определяет основные направления государственной поддержки, дает определение поддержки субъектов малого и

среднего предпринимательства – это деятельность органов государственной власти РФ, органов публичной власти федеральной территории, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляемая в целях развития малого и среднего предпринимательства в соответствии с государственными программами РФ, содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства [1].

Федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет такие функции как выработка государственной политики, нормативное регулирование в области развития малого и среднего предпринимательства являются Правительство РФ и Министерство экономического развития РФ.

Главными целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в РФ является: формирование конкурентной среды в экономике РФ; обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства; конкурентоспособность субъектов малого и среднего предпринимательства; увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства и др.

Государство осуществляет поддержку участников малого и среднего предпринимательства с помощью определенных финансовых инструментов, среди которых: предоставление грантов субъектам малого бизнеса, кредитование на особых условиях субъектов предпринимательства, создание гарантийных фондов и государственных платформ (программ), а также налоговое регулирование и оптимизация налогообложения малого предпринимательства. Можно согласиться с А. Ф. Пьянковой, которая признает субъект малого предпринимательства слабой стороной в договорных отношениях с крупными компаниями [11, с.38-39].

Важным новшеством в способствовании развитию малого и среднего предпринимательства в РФ является запуск цифровой платформы МСП.

МСП — государственная платформа для предпринимателей. С помощью этой платформы предприниматели смогут выбирать и получать необходимые меры поддержки дистанционно. Постановление Правительства РФ от 21.12.2021 года №2371 утвердило сроки запуска эксперимента по оказанию поддержки на базе цифровой платформы МСП [2]. Проекту дан старт 1 февраля 2022 года. Предполагается, что новая система максимально упростит открытие, ведение и развитие малого и среднего предпринимательства, так как поддержка затронет малый и средний бизнес, самозанятых граждан, а также граждан, которые собрались открыть свое дело.

Грантовую поддержку обычно оказывают региональные власти. Грант предоставляется как начинающему, так и опытному предпринимателю в форме софинансирования или на безвозвратной и безвозмездной основах. Грантом является безвозмездное субсидирование как физических, так и юридических лиц в денежной или в натуральной форме, направленное на реализацию научного, медицинского, общественного, образовательного и художественного проекта. Гранты могут быть государственными и частными. Приоритетным видом деятельности грантодателя является вложение денег в развитие определенных сфер общественной деятельности. Ближайший год будут поддерживать такие направления, как туризм, сельское хозяйство и фермерство. В качестве примера, считаем важным привести Постановление Правительства РФ от 16.12.2021г. №2309, которое ввело грант на проекты, связанные с сельским туризмом [3]. Малый аграрный бизнес может претендовать на сумму до 10 млн. руб., если занимается строительством или ремонтом помещений для приема туристов, закупает туристическое оборудование, создает развлекательную инфраструктуру. Данная мера поддержки является одной из самых распространенных и актуальных видов содействию бизнесу. В качестве примера, необходимо привести историю из Калининградской области, где молодые предприниматели разработали специальную программу для туристов, интересующихся сыроварением: экскурсии, открытый показ производства сыра, его история и многое

другое. Предприятие сумело встать на ноги, в том числе и благодаря государственной поддержке. Помог грант "на поддержку производства и переработки сельхозпродукции" в размере 5 млн рублей, который сыроварня получила в прошлом году. С помощью бюджетных средств было приобретено отечественное оборудование, которое, по мнению специалистов, не уступает импортным аналогам. По итогам прошлого года на сыроварне, расположенной у стен старинного тевтонского замка Шаакен, побывало более 150 тыс. гостей. Все туристические компании региона включили предприятие в свои маршруты, возят на нее гостей и самостоятельные экскурсоводы.

Региональные гарантийные фонды также являются инструментом государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, поскольку выдача государственных гарантий по кредитам малого и среднего предпринимательства является наиболее известной мерой государственной поддержки. Гарантийные фонды представляют гарантии компаниям сегмента малого/среднего бизнеса. Гарантийные фонды действуют только на территории того субъекты, где они созданы.

Поскольку данная статья рассматривает и собирает в себе вопросы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, предлагаем рассмотреть актуальные формы поддержки предпринимательства, нашедшие отражение в 2021-2022 гг.

В 2022 году Российская Федерация оказалась в условиях беспрецедентного экономического давления и тем самым, Правительство РФ приняло меры для поддержки малого и среднего предпринимательства, а также отдельных отраслей. Меры поддержки включают в себя не только финансовое обеспечение, но и налоговое, трудовое, кассовое и кредитное покрытие.

С 10 марта в Российской Федерации применяется мораторий (запрет) на плановые проверки, согласно Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» [4]. Установлено, что проведение запланированных на 2022 год контрольных мероприятий

допускается только в определенных случаях в рамках санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), пожарного надзора, надзора в области промышленной безопасности, а также государственного ветеринарного контроля (надзора). Кроме того, правовым документом определены исключительные основания проведения в 2022 году внеплановых контрольных мероприятий и проверок, в числе которых – непосредственная угроза причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, непосредственная угроза обороне страны, и безопасности государства, и непосредственная угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Данная программа мер продлится до конца текущего года.

Следующим примером поддержки служит продление компенсации комиссии за платежи в программе СБП (Системы Быстрых Платежей), которая была запущена 1 июля 2021 года по поручению Президента Российской Федерации. За 5 месяцев реализации программы в прошлом 2021 году возмещение комиссии на общую сумму 59,2 млн рублей получили более 35,6 тысяч торгово-сервисных предприятий. Возврат всей суммы уплаченных субъектами предпринимательства комиссий за платежи происходит ежемесячно на расчетный счет компании или индивидуального предпринимателя. При этом для получения компенсации субъекту малого и среднего предпринимательства не нужно писать дополнительные заявления и предоставлять отчетность. Главное условие для бизнеса - состоять в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Возможность бесплатно пользоваться Системой Быстрых Платежей Банка России, как альтернатива банковскому эквайрингу, продолжит служить подспорьем для российской торговли и сервисных предприятий в условиях нарастающего внешнеэкономического давления.

Далее предлагаем рассмотреть вопросы льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства. Правительство РФ в своем Постановлении от 10.03.2022г. № 337 перечислило сферы деятельности, которым можно на полгода отсрочить выплату полученных кредитов и



процентов по ним [5]. Каникулы распространяются на кредиты, полученные до 1 марта 2022 года. Обратиться в кредитные организации для получения отсрочки можно до 30 сентября 2022 года включительно. Установлено, что кредитными каникулами на полгода могут воспользоваться: сельское хозяйство; обрабатывающие производства; оптовая и розничная торговля; ремонт транспорта, компьютеров, предметов быта; гостиницы; общепит; издательства, телевидение; разработка программного обеспечения; операции с недвижимостью; компании по трудоустройству; организация конференций и выставок; образование; здравоохранение и социальные услуги; парикмахерские и салоны красоты; деятельность в области культуры, спорта, досуга и развлечений. Данный вид поддержки актуален для субъектов предпринимательства РФ, имеющих кредиты и не имеющих возможности оплатить его в следствии отрицательно сложившейся ситуации.

Другой формой поддержки является субсидирование из Фонда социального страхования для стимулирования занятости. Согласно Постановления Правительства РФ от 13.03.2021 № 362 (с изменениями, внесенными Постановлением от 18.03.2022 № 398), юридические лица, некоммерческие организации и индивидуальные предприниматели могут получить субсидии из Фонда социального страхования при найме на работу определенных категорий граждан [6]. Размер субсидии будет состоять из минимального размера оплаты труда, взносов и районного коэффициента, если он имеется. Субсидия в таком размере будет выплачиваться трижды на каждого сотрудника: через месяц работы, через три и через шесть.

Постановление устанавливает категории граждан, при приеме на работу которых, можно получить субсидии: молодежь до 30 лет; лица с ограниченными возможностями и инвалиды; граждане после срочной службы в армии, которые не трудоустроились в течение 4 месяцев; лица без среднего или высшего образования, которые на момент устройства нигде не учатся; выпускники учебных заведений, которые не трудоустроились в течение 4 месяцев; бывшие заключенные; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; лица,

состоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних; родители с несовершеннолетними детьми. При этом все перечисленные сотрудники должны соответствовать таким критериям: быть старше 16 лет – возраст, с которого можно заключать трудовой договор; числиться на учете в службе занятости, – работодатель обязан найти сотрудников на портале «Работа в России», для этого он подает в сервис заявление с вакансиями; на момент трудоустройства не иметь других трудовых договоров, не быть индивидуальным предпринимателем, самозанятым, главой крестьянского хозяйства, единоличным директором в организации. Данная мера поддержки должна стимулировать руководителей малого и среднего предпринимательства к трудоустройству слабозащищенной категории населения, испытывающие определенные проблемы при трудоустройстве.

Подводя итог вышесказанному, малое и среднее предпринимательство является основным звеном национальной экономики, именно поэтому в государстве необходима стабильно действующая система государственной поддержки. Внедрение эффективных финансовых инструментов и механизмов стимулирования малого и среднего предпринимательства будет содействовать не только повышению роли малого и среднего предпринимательства в российской экономике, но и также переходу к инновационной модели развития общества в нашей стране.

#### ***Библиографический список***

1. Федеральный закон от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Российская газета. 2007, 31 июля.
2. Постановление Правительства РФ от 21.12.2021 N 2371 «О проведении эксперимента по цифровой трансформации предоставления услуг, мер поддержки и сервисов в целях развития малого и среднего предпринимательства» (вместе с "Положением о проведении эксперимента по цифровой трансформации предоставления услуг, мер поддержки и сервисов в целях развития малого и среднего предпринимательства») //

- СПС «Консультант Плюс» URL:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_405167/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_405167/) (дата обращения: 11.04.2022).
3. Постановление Правительства РФ от 16.12.2021 N 2309 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»// СПС «Консультант Плюс» URL:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_404277/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404277/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/) (дата обращения: 11.04.2022).
4. Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 (ред. от 24.03.2022) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»// СПС «Консультант Плюс» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_411233/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411233/) (дата обращения: 09.04.2022).
5. Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 337 «Об утверждении перечня отраслей, в которых осуществляет деятельность заемщик, указанный в части 1 статьи 7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» и о признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»// СПС «Консультант Плюс» URL:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_411310/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411310/) (дата обращения: 15.04.2022).
6. Постановление Правительства РФ от 13.03.2021 N 362 (ред. от 18.03.2022) «О государственной поддержке в 2022 году юридических лиц, включая некоммерческие организации, и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан» (вместе с «Правилами предоставления субсидий Фондом социального страхования Российской Федерации в 2022 году из бюджета Фонда социального

страхования Российской Федерации юридическим лицам, включая некоммерческие организации, и индивидуальным предпринимателям в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан») // СПС «Консультант Плюс» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_380068/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_380068/) (дата обращения: 14.04.2022).

7. Основныенаправлениягосударственнойподдержкисреднего предпринимательства на 2013 - 2030 годы // СПС «Консультант Плюс» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144190/c00f2876ab0dd093b178ab9ee67e1b4a609f34b6/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190/c00f2876ab0dd093b178ab9ee67e1b4a609f34b6/) (дата обращения: 18.04.2022).
8. *Авдонина Е.С.* Государственное регулирование деятельности малого предпринимательства в РФ. Екатеринбург, 2019.
9. *Голик Р.И.* Актуальные вопросы российского и международного регулирования и поддержки предпринимательской деятельности. // Статья опубликована в журнале Российское предпринимательство № 09 (207), 2019.
10. *Кошелева Т.Н.* Методологическиеподходыкисследованиюперспектив развития малого предпринимательства // Научно-методический электронный журнал «Концепт». // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodologicheskie-podhody-k-issledovaniyu-form-i-perspektiv-razvitiya-malogo-predprinimatelstva>.
11. *Пьянкова А. Ф.* Субъект малого предпринимательства как слабая сторона в договоре // Безопасность бизнеса. 2012. № 3.

## **Проблемы интерпретации преступления, предусмотренного ст. 282 УК РФ**

*А.Е. Казаков*

Особый интерес к данной статье вызван тем, что в последние годы количество преступлений экстремистской направленности неуклонно растет. В настоящее время существует проблема толкования преступления,

предусмотренного статьей 282 Уголовного кодекса Российской Федерации. К сожалению, ни закон, ни разъяснения вышестоящих судов не раскрывают такие термины, как «вражда», «социальная группа», «ненависть» и т.д. Следует отметить, что в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации неоднократно вносились изменения.

В 1989 г. в УК РСФСР 1960 г. состав преступления описывался так: «умышленные действия, направленные на возбуждение национальной или расовой вражды или розни, на унижение национальной чести и достоинства...». Преступными признавались действия, направленные на возбуждение вражды или розни, появилось указание на унижение чести и достоинства [6, с. 80-84].

Диспозиция части 1 статьи 282 Уголовного кодекса Российской Федерации в ее первоначальной редакции устанавливала ответственность за действия, направленные на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, унижение национального достоинства, а также пропаганду исключительности, превосходства или неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальности или расы, если эти действия были совершены публично или с использованием средств массовой информации (СМИ). Норма, содержащаяся в части 2 рассматриваемой статьи, запрещала одни и те же деяния, совершенные: с применением насилия или с угрозой его применения; организованной группой; лицом, использующим свое служебное положение.

Как справедливо отмечает Суспицына Т.П., статья претерпела некоторые изменения в 2003 г. В составе преступления появился термин «ненависть» вместе с термином «вражда». Помимо этого, были расширены основания совершения действий, направленных на унижение достоинства человека. Таковыми были названы также пол, язык, происхождение, принадлежность к какой-либо социальной группе. Из диспозиции нормы было исключено указание на деяние в виде пропаганды исключительности, превосходства либо неполноценности граждан. Позже состав был дополнен указанием на альтернативный способ совершения запрещенных уголовным законом деяний –

использование информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет [11, с. 39-46].

Проблема интерпретации объективной стороны состава преступления, предусмотренного ст.282 УК РФ заключается в абстрактной формулировке действий, в следствии которых достигается возбуждение ненависти и вражды.

Формулу объективной стороны состава преступления по ч. 1 ст. 282 УК РФ нельзя назвать подробной, поскольку законодатель не дает исчерпывающий ответ на то, какие именно действия могут быть направлены на возбуждение ненависти либо вражды и унижение человеческого достоинства.

Д.П. Потапов, например, справедливо отмечает, что термин«действия» может подразумевать как психологическое и физическое, так и иное влияние на потерпевшего и что действия преступника могут и не ограничиваться одними лишь высказываниями.В тоже время, высказывания могут быть произнесены устно (например, в местах массового скопления граждан), а также размещены в печати либо в социальных сетях.

По мнению Скурлатова В.С.проблемным для многих ученых видится установление не только цели и мотивов, но и вины в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 282 УК РФ [10, с. 471-480]. Одни из них считают, что проблемы могут возникнуть в области правоприменительной практики, когда у человека изначально не было намерения разжигать ненависть и вражду, но его непреднамеренные действия понимаются правоохранительными органами как приведшие к намеченному результату, то есть вызвавшие такую ненависть и вражду по социально идентифицирующим признакам. Для предотвращения подобных ситуаций, правоприменитель, чтобы правильно установить внутреннее психологическое отношение человека к содеянному, должен четко владеть понятийным аппаратом статьи 282 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Понятия «ненависть» и «вражда» в законе и юридической литературе не разграничиваются, а в словарях толкуются одно через другое: вражда –

отношения и действия, проникнутые неприязнью, ненавистью; ненависть – чувство сильной вражды, злобы.

Е.О. Руева, А.С. Вражнов полагают, что термин «вражда» имеет очень важное значение для установления вины по ч. 1 ст. 282 УК РФ, определяя его как чувство ненависти, основанное на неприязненных отношениях между людьми [9, с. 36-40].

Понятия «ненависть» и «вражда» – это речевые действия по созданию образа врага, которые можно условно разделить: 1) на уничтожение «личности» противника (плохой, недостойн, не люблю); 2) уничтожение позиции противника (плохая, несправедливая); 3) уничтожение контакта с противником. «Унижение» определяется следующим образом: сознательная демонстрация негативного отношения и речевого неуважения к предмету речи. Для выявления признаков экстремистских высказываний методические рекомендации содержат диагностический комплекс [12, с. 629-640].

Анализируя позицию Пухиря Ю.Е., о том, что под словом «ненависть» понимается психологическое состояние, а под словом «вражда» – готовность к действиям или сами действия», Яворский М.А. отмечает, что правоприменители указанные понятия никак не разграничивают и не разбираются, какие именно действия возбуждают ненависть, а какие – вражду.

Такой подход вполне оправдан, поскольку одни и те же действия могут как влиять на эмоциональное состояние, так и побуждать к каким-либо действиям – все будет зависеть от человека. Более того, «указанное обстоятельство не будет иметь существенного значения, так как в любом случае такие действия будут квалифицированы по одной и той же статье. Разграничение указанных понятий может лишь помочь правоприменителям выбрать более справедливое наказание в рамках санкции» [14, с. 211-215].

Васильева Я.Ю. высказывает мнение о том, что ненависть, прежде всего, – чувство человека, которое может послужить мотивом его действий, а вражда – это активное взаимодействие, для совершения которого необходимо наличие, как минимум, двух человек. «Возбуждение ненависти имеет своей целью

вызвать длительное состояние острой взаимной неприязни к отдельному лицу или между значительными группами людей. Возбуждение вражды может выражаться в пренебрежительном, враждебном и агрессивном обращении с людьми исходя из их национальности, расы и т.д. [4, с. 210-214].

Вернемся к тому, что законодатель не дает исчерпывающую дефиницию «возбуждение ненависти либо вражды», а лишь устанавливает ее положения «в частности». «Правоприменитель может широко трактовать понятие “критика” в ходе судебного процесса. Возникает логичный вопрос: где, по мнению законодателя, заканчивается та самая “критика”, и начинаются действия экстремистского характера?» [2, с. 79-82]. Не менее важный аспект касается распространения материалов экстремистской направленности. Исходя из формулировки закона, достаточно лишь направленности действий на разжигание вражды (ненависти), тогда как самой вражды (ненависти) от действий субъекта может и не наблюдаться.

По мнению Кузнецова Р.Д., понятие «возбуждение» следует рассматривать как активное поведение лица, нацеленное на формирование состояния ненависти или вражды одной группы против другой, основанного на экстремистской мотивации.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ, под действиями, направленными на возбуждение ненависти либо вражды, следует понимать, в частности, высказывания, обосновывающие и (или) утверждающие необходимость геноцида, массовых репрессий, депортаций, совершения иных противоправных действий, в том числе применения насилия, в отношении представителей какой – либо нации, расы, приверженцев той или иной религии и других групп лиц [1].

«Как мы видим, в данном Постановлении Пленума недостаточно четко определены деяния, которые могут быть отнесены к действиям, направленным на возбуждение ненависти либо вражды» – справедливо отмечает Полонкочева М.М. [8, с. 361-363].



Рассмотрим также понятие «разжигание ненависти или вражды». Так, разжигание ненависти или вражды это «активная деятельность объединения или его членов, действующих в соответствии с учредительными актами объединения или по его поручению, направленную на достижение соответствующих целей» [7, с. 60]. Так, эта деятельность может выражаться в форме агитации или пропаганды, массовых мероприятий, включая митинги, собрания, демонстрации, шествия, пикетирования и пр. Цель такой деятельности заключается в возбуждении ненависти или нетерпимости (социальной, национальной, религиозной и др.), подрыве доверия и уважения к тому или иному этносу, доказывании превосходства одной нации над другой, воспитании неприязни к национальным обычаям, быту и образу жизни, а также в возбуждении недоверия и неприязни к той или иной религии и ее сторонникам, ущемлении законных интересов и прав определенных конфессий и групп верующих.

Статья 282 УК РФ имеет ряд довольно расплывчатых конструктов, одним из которых является также понятие «социальная группа».

Из анализа современной научной литературы следует, что наиболее серьезными являются проблемы трактовки термина «социальная группа», отграничение состава данного преступления от иных смежных деяний, предусмотренных в Уголовном кодексе РФ, а также трактовка термина публичности, особенно применительно к деяниям, совершенным с посредством сети Интернет.

Отсутствие определения «социальная группа» на законодательном уровне порождает ряд проблем, одна из которых заключается в том, что это понятие слишком широкое и расплывчатое, и поэтому правоприменители обладают слишком большой свободой в определении того, какое сообщество является социальной группой.

В основном правоприменители выделяют следующие социальные группы: сотрудники правоохранительных органов, судебной системы, коммунисты, псевдоправые, полицейские, масоны и т.д.

В итоге отсутствие общепринятого и нормативно закрепленного понятия социальной группы может привести к произвольному применению уголовного закона и расхождению в правоприменительной практике, появляется возможность толковать указанный термин достаточно широко или, напротив, необоснованно узко в зависимости от внутреннего убеждения должностных лиц.

Яворский М.А., Гордеев Д.С. посчитали правильным добавить в ст. 282 УК РФ примечание с определением понятия «социальная группа», а также на законодательном уровне закрепить список всех существующих социальных групп, который сможет пополняться при появлении новой социальной группы [13, с. 216-218].

Голышева А.В., Хлопин И.Н. видят несколько путей решения возникшей проблемы. Первый – внесение изменений в постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 г. № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» путем добавления пункта, содержащего тест из пяти пунктов, который позволит определить, относится ли та или иная общность людей к социальной группе, подразумеваемой в УК РФ. Вторым вариантом – это введение примечания к статье 282 УК РФ в котором законодательно бы закреплялось определение, отражающее все основные признаки, присущие социальным группам. Наконец, самый радикальный вариант – это убрать из УК РФ понятие «социальная группа» и оставить казуальное перечисление признаков, по которым возможно возбуждение ненависти либо вражды, унижение человеческого достоинства, дополнив уже имеющиеся, например, возрастом, профессией, сексуальной ориентацией и так далее [3, с. 689-697].

На наш взгляд, не лишено оснований мнение Е.О. Руевой и А.С. Вражнова о том, что законодателю не стоит исключать из состава ст. 282 УК РФ термин «социальная группа». Вполне уместно и адресованное Пленуму Верховного Суда РФ предложение названных авторов разъяснить понятие «социальная

группа», путем указания, в числе прочего, на законность целей её существования.

Как отмечает Королёв Ю.А.: «если продолжить рассуждения на эту тему, то также неизбежно встаёт вопрос о том, кто именно будет решать, является ли группа асоциальной и преследуют ли её члены правомерные цели? Сам ли виновный, или же асоциальность группы должна объективно подтверждаться посредством законодательного запрета соответствующей общественной организации, либо законодательного запрета целей, которую преследуют члены группы» [5, с. 83-86].

Таким образом, основываясь на позициях вышеуказанных авторов, можно сделать вывод о том, что законодатель не дает исчерпывающий ответ на то, какие именно действия могут быть направлены на возбуждение ненависти либо вражды и унижение человеческого достоинства. На наш взгляд, правильной будет согласиться с тем, что понятие «возбуждение» следует рассматривать как целенаправленное поведение лица, нацеленное на формирование чувства ненависти или вражды одной группы лиц против другой, основанного на экстремистской мотивации. Объективная сторона исследуемого преступного деяния может быть реализована лишь посредством активного поведения: действий, направленных на возбуждение ненависти либо вражды по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенных публично или с использованием СМИ; действий, направленных на унижение достоинства человека по тем же признакам, совершенных публично или с использованием СМИ, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет». Приходится констатировать, что ни законом, ни разъяснениями высших судов не раскрываются такие термины, как «вражда», «социальная группа», «ненависть», и т.п. В законодательстве и юридической литературе понятия «ненависть» и «вражда» не дифференцируются, а в словарях истолковываются одно через другое: вражда – отношения и действия,

проникнутые неприязнью; ненависть – чувство сильной вражды. В связи с этим, более удачным выходом нам видится, наряду с некоторыми авторами, дополнение Постановления Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» некоторыми разъяснениями. Предлагаем дополнить его п. 3 абзацем четвертым следующего содержания: «Под социальной ненавистью или враждой следует понимать острое неприятие личности в силу каких-либо ее общественных признаков, как то: социальный статус, профессия, уровень образования, происхождение, уровень доходов и т.п. Квалификация преступления, совершенного по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды исключает возможность одновременной квалификации содеянного по признаку совершения данного преступления по мотивам вражды или ненависти в отношении какой-либо социальной группы». Бесспорно, что в настоящее время отношение к «социальной группе» в приговорах судов является оценочным и нуждается в легальной дефиниции. Полное исключение термина «социальная группа» из Уголовного кодекса Российской Федерации, по нашему мнению, представляется неприемлемым. Более удачным выходом нам видится, наряду с некоторыми авторами разъяснить понятие социальной группы, посредством указания, в числе прочего, на правомерность целей её существования.

#### ***Библиографический список***

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 № 11 (ред. от 28.10.2021) «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» // Бюллетень Верховного суда РФ. 2011. № 7.
2. *Борисов Б.А.* Проблемы трактовки и правоприменения статьи 282 УК РФ / Б. А. Борисов, А. О. Дереза // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2019. № 1(104).
3. *Гольшева А.В., Хлопин И.Н.* Проблема определения понятия «социальная группа» для целей статьи 282 Уголовного кодекса Российской Федерации //

Уральский журнал правовых исследований. 2019. №6 (7)С. 689-697. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-opredeleniya-ponyatiya-sotsialnaya-gruppa-dlya-tseley-stati-282-ugolovnogo-kodeksa-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 15.04.2022).

4. *Ибрагимова А.Р.* Проблема соотношения понятий «возбуждение ненависти либо вражды» и «унижение человеческого достоинства» в статье 282 УК РФ / А. Р. Ибрагимова // Модели инновационных решений повышения конкурентоспособности отечественной науки : Сборник статей Международной научно-практической конференции. В 2-х частях, Челябинск, 04 июня 2020 года. Челябинск, 2020.
5. *Королёв Ю.А.* Понятие социальной группы и уголовная ответственность за преступления экстремисткой направленности // Юридическая наука. 2020. №10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-sotsialnoy-gruppy-i-ugolovnaya-otvetstvennost-za-prestupleniya-ekstremistskoy-napravlennosti> (дата обращения: 15.04.2022).
6. *Лесников Г.Ю., Леймоева З.Б.* История становления и современное состояние законодательства об ответственности за преступление, предусмотренное ст. 282 УК РФ // Общество: политика, экономика, право. 2021. № 6 (95).
7. *Назарова И.С.* Противодействие экстремизму: основной понятийно-категориальный аппарат // Санкт-Петербургский университет государственной противопожарной службы МЧС России; Санкт-Петербургский военный институт войск национальной гвардии. Белгород, 2020.
8. *Полонкоева М.М.* Проблемы толкования норм о возбуждении ненависти либо вражды, об унижении человеческого достоинства и оскорблении чувств верующих // Молодой ученый. 2020. № 47 (337). URL: <https://moluch.ru/archive/337/75547/> (дата обращения: 15.04.2022)

9. *Руева Е.О., Вражнов А.С.* Проблема формулирования дефиниций в преступлениях экстремистской направленности // *Российский следователь*. 2019. № 4.
10. *Скурлатов В.С.* Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства: особенности квалификации экстремисткой деятельности в теории и правоприменительной практике по статье 282 УК РФ // *Вопросы российской юстиции*. 2021. №11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vozbuzhdenie-nenavisti-libo-vrazhdy-a-ravno-unizhenie-chelovecheskogo-dostoinstva-osobennosti-kvalifikatsii-ekstremistskoj> (дата обращения: 15.04.2022).
11. *Суслицына Т.П.* Эволюция уголовного законодательства об ответственности за возбуждение ненависти, унижение человеческого достоинства: о новой редакции закона // *Российское право онлайн*. 2019. № 1.
12. *Сучков В.В., Филонов В.И.* Экстремизм. Юридическая абстракция. Проблемы демаркации свободы выражения мнения // *Всероссийский криминологический журнал*. 2019. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekstremizm-yuridicheskaya-abstraktsiya-problemy-demarkatsii-svobody-vyrazheniya-mneniya> (дата обращения: 15.04.2022).
13. *Яворский М.А., Гордеев Д.С.* Социальная группа в контексте статьи 282 УК РФ: понятие и анализ правоприменительной практики // *Международный журнал гуманитарных и естественных наук*. 2019. №4-3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-gruppa-v-kontekste-stati-282-uk-rf-ponyatie-i-analiz-pravoprimeritelnoy-praktiki> (дата обращения: 15.04.2022).
14. *Яворский М.А.* Некоторые проблемные моменты определения понятий "возбуждение ненависти либо вражды" и "унижение достоинства человека" в контексте ст. 282 УК РФ // *Международный журнал гуманитарных и естественных наук*. 2019. № 4-3.

## **Правовой статус несовершеннолетнего ребенка как субъекта наследственных отношений**

*А.А. Калабухова*

Согласно семейному законодательству ребенок обладает правом собственности на доходы, полученные им, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а так же на иное имущество, которое приобретено на средства ребенка (п.3 ст.60 СК РФ). Законодательство предусматривает различные варианты приобретения права собственности на имущество. В соответствии с главами 62 и 63 Гражданского кодекса Российской Федерации ребенок обладает правом наследования имущества по закону и по завещанию. Данным правом несовершеннолетний обладает с рождения. На практике возникают особые случаи наследования несовершеннолетним, например, когда наследник еще не родился.

Несовершеннолетний как субъект наследственных правоотношений обладает особым правовым положением, относительно других субъектов наследственных правоотношений.

Согласно п.1 ст.1142 Гражданского кодекса Российской Федерации дети наследодателя относятся к первой очереди наследования. Несовершеннолетний имеет право наследования любого имущества, как движимого, так и недвижимого.

По мнению Белова В.А. в действующее законодательство необходимо включить особый порядок наследования для несовершеннолетнего. Он полагает, что необходимо уделять особое внимание случаям, когда среди наследников есть несовершеннолетний ребенок [4, с. 57-70].

Ребенок не должен достигнуть какого-либо возраста, что бы вступить в наследственные правоотношения. В случаях, когда наследником является несовершеннолетний, то право на наследство принять его имущество переходит к законным представителям. К таким лицам могут относиться родители ребенка, а также лица их заменяющие, органы опеки и попечительства,

прокурор и суд. Законные представители несовершеннолетнего ребенка представляют его интересы, в том числе и в вопросах наследования [7].

Правовой статус несовершеннолетнего сложный по своей структуре, а также многофункциональный по своему назначению. Он зависит от действия законных представителей. Эта касается случаев, когда несовершеннолетний является наследником имущества, но юридически не вступает в наследство, так как законные представители бездействуют или у несовершеннолетнего нет законных представителей. Здесь сразу же напрашивается вопрос о судьбе такого имущества и о возможности отказа ребенка от наследства. Несовершеннолетний ребенок обладает правом принятия наследства, по истечению срока установленного ст. 1155 Гражданского кодекса Российской Федерации, по достижению совершеннолетия, а так же имущество может быть признано выморочным.

Так же наследник может отказаться от наследства, на основании ст. 1157 Гражданского кодекса Российской Федерации. Наследник может отказаться от наследства, так как не обладает полной дееспособностью. Данная процедура в законодательстве прописывается отдельно. Несовершеннолетний вправе отказаться от наследства, с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Отказ от наследства влечет за собой изменение имущественных прав ребенка, тем самым для обеспечения защиты прав и интересов несовершеннолетнего, необходимо получить согласие органов опеки и попечительства.

На практике встречаются спорные ситуации, например, когда ребенок воспитывается в полной семье и его родители по определенным причинам считают, что ребенку необходимо отказаться от наследства. Возникает вопрос: будет ли мнение родителей определяющим для органов опеки и попечительства. Остается не понятным, почему действующее законодательство связывает право отказа от наследства с разрешением органов опеки и попечительства, а не с мнением родителей.



Так же остается не понятным тот факт, что несовершеннолетний вправе самостоятельно принять наследственное имущество, но сам не может от него отказаться.

Правовой статус несовершеннолетнего, у которого родители лишены родительский прав, находится под защитой государства. В правовых нормах при регулировании наследственных правоотношений наблюдается взаимосвязь между публичными и частными интересами. Говоря об интересах ребенка в наследственных правоотношениях, получается, что их защита зависит от воли его законных представителей. Нормы о наследовании содержат в себе нормы семейно-правового характера. Шершеневич Г.Ф. считает, что наследственные правоотношения для несовершеннолетнего строятся на начале кровного родства, а при наследовании по закону необходимо учитывать приоритет семейного начала.

Так же затруднение на практике вызывают случаи, когда у несовершеннолетнего ребеноканет родителей. Например, когда родители ребенка погибли, и он наследует их имущество. В таких ситуацияхна органы опеки и попечительства возлагается обеспечение защиты прав и интересов несовершеннолетнего. При этом на оформление статуса ребенка-сироты необходимо определённое время, но защита имущественных прав несовершеннолетнего должны быть обеспечена независимо от того, обладает ли он соответствующим статусом или нет [3, с.32-45].

На основании п.1 ст. 145 Семейного кодекса Российской Федерации опека (попечительство) устанавливается над детьми, которые остались без попечительства родителей, можно предположить, что речь идет о детях, которые обладают соответствующим правовым статусом. Возникает вопрос, как определить соответствующую защиту прав и интересов ребенка в данном случае, если правовой статус ребенка не определен и это занимает достаточно времени. На наш взгляд необходимо в действующем законодательстве ввести понятие «приобретение статуса в чрезвычайных обстоятельствах / ситуациях» по аналогии с ст.1129 Гражданского кодекса Российской Федерации

«Завещание в чрезвычайных обстоятельствах». Это поможет защитить интересы несовершеннолетнего наследника, которых находится в трудной жизненной ситуации.

В зависимости от основания возникновения наследства необходимо понимать разницу между статусом наследника как единственного собственника и наследника, призванного к наследованию наряду с другими наследниками. Статус наследника как единственного собственника для несовершеннолетнего является самостоятельным, постоянным и не зависит от воли иных лиц. Статус наследования наряду с другими наследниками для несовершеннолетнего является факультативными и зависит от воли иных наследников, которые призваны к наследованию.

На основании гражданского законодательства несовершеннолетние могут вступать в наследственные правоотношения по закону и по завещанию. В случае, наследования по закону, дети наследодателя относятся к наследникам первой очереди и призываются к наследованию во всех случаях без исключения, в таком случае правовой статус несовершеннолетнего является определенным.

Когда основанием для вступления в наследство несовершеннолетним является завещанием, необходимо помнить что оно является разновидностью односторонней сделки, в которой выражается воля наследодателя в отношении наследуемого имущества. Волеизъявление наследодателя является определяющим. Наследодатель не всегда указывает несовершеннолетнего в числе наследников. При этом действующее законодательство устанавливает случаи, когда свобода завещания может быть ограничена. Эта касается вопросов установления обязательной доли в наследстве (п.1 ст. 1119 ГК РФ). Получается, что правовое положение несовершеннолетнего наследника в данном случае, с одной стороны, поставлено в зависимости от воли наследодателя, выраженной, в завещании, а с другой- защищено императивной нормой ст. 1149 ГК РФ. Например, внуки наследодателя и их потомки наследуют поровну в той доле, которая причиталась бы при наследовании по

закону их умершему родителю. При этом внуки наследодателя их потомки могут наследовать только по праву представительства.

Проанализировав нормы о наследовании несовершеннолетнего, можно отметить, что законодатель учитывает не только специфику правового положения несовершеннолетнего наследодателя, но и особенности данного юридического факта, которые являются основанием возникновения у ребенка специального правового статуса.

На наш взгляд необходимо внести новое понятие в наследственные правоотношения «наследственный статус ребенка». Он поможет четко реализовать отношения с его несовершеннолетнего в сфере наследования, а также учесть всю специфику отношений, выделив самостоятельную разновидность указанного статуса ребенка. Наследственный статус ребенка-самостоятельный вид специального статуса ребенка, который является совокупностью прав и обязанностей имущественного характера, направленные на приобретение им имущества в порядке наследования с учетом его семейного положения, возраста и иных критерием, которые оказывают влияние на механизм реализации норм о наследовании с участие несовершеннолетнего.

#### ***Библиографический список***

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 N 146-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // СПС КонсультантПлюс.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // СПС КонсультантПлюс.
3. *Афанасьева А.Р.* Проблемы наследственных прав несовершеннолетних // E-Scio. 2021. № 6 (57).
4. *Белов В.А.* Круг наследников по закону // Вестник МГУ. Серия 11: Право. 2002. № 1.
5. *Беспалов Ю.Ф.* Семейные правоотношения с участием ребенка // Семейное и жилищное право. 2015. № 1.

6. *Братухина Е.В.* Проблемы законодательного регулирования наследственного договора в Российской Федерации // Международный научно-исследовательский журнал. 2021. № 1 часть 4 (103).
7. *Кутузов О.В.* Наследование по завещанию: анализ правовой теории и практики: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.

### **Адвокатская тайна и ее гарантии**

*Д.А. Калинина, М.М. Шевелева*

Особенностью адвокатской деятельности является адвокатская тайна, без которой институт адвокатуры потерял бы свое основное назначение. Именно развитие предмета адвокатской тайны, ее правовых и этических основ является специфическим определяющим фактором качества юридической помощи и реальной защиты прав и свобод личности. Важным аспектом отношений между адвокатом и лицом, чьи права он защищает, является доверие, наличие которого не представляется возможным без сохранения конфиденциальности отношений адвоката и его доверителя.

Согласно Федеральному закону от 31.05.2002 N 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», адвокатской тайной являются любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю. Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием. Проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в отношении адвоката (в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской деятельности) допускается только на основании судебного решения [2].

Полученные в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) сведения, предметы и документы могут быть использованы в

качестве доказательств обвинения только в тех случаях, когда они не входят в производство адвоката по делам его доверителей. Указанные ограничения не распространяются на орудия преступления, а также на предметы, которые запрещены к обращению или оборот которых ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации [2].

Конфиденциальность адвоката и клиента не позволяет адвокату добровольно делиться или даже быть вынужденным делиться информацией, предоставленной клиентом. Если клиенты раскрывают что-то конфиденциально своему адвокату, чтобы адвокат дал юридическую консультацию, это является привилегированным. Кроме того, клиент не может быть принужден к даче показаний о его или ее общении с адвокатом. Любое общение, будь то устное общение или предоставление клиентом адвокату документов, может быть конфиденциальным.

Существование привилегии адвоката/клиента должно побуждать клиентов полностью раскрывать информацию своим адвокатам. Эта привилегия существует для того, чтобы адвокат мог иметь полную картину и давать обоснованные юридические советы. Нам, юристам, лучше знать всю историю. Когда часть истории опущена, страдает юридическая консультация. Привилегия вступает в силу, как только клиенты сообщают о своем желании, чтобы адвокат представлял их в юридическом деле, и адвокат соглашается оценить их юридическое дело. Привилегия существует для клиента даже после его смерти. Не все сообщения адвокату являются конфиденциальными. Общение между адвокатом и клиентом является привилегированным только в том случае, если оно представляет собой поиск или предоставление юридической консультации в связи с прошлым поведением или будущим юридическим поведением. Таким образом, сообщения, не связанные с адвокатскими услугами, не являются конфиденциальными. Кроме того, если кто-то консультируется с адвокатом, чтобы спланировать совершение будущего или текущего преступления, или мошенничества, общение не является привилегированным.

Можно указать несколько основных гарантий сохранения адвокатской тайны:

- 1) требование закона (ст. 53 УПК РФ) не разглашать сведения, сообщенные в связи с осуществлением защиты и представительства, адресованное адвокату, представителю профсоюза или общественной организации
- 2) запрет допрашивать в качестве свидетеля защитника обвиняемого — об обстоятельствах дела, которые стали ему известны в связи с выполнением обязанностей защитника (п. 3 ст. 56 УПК РФ), и адвоката, представителя общественной организации — об обстоятельствах, которые стали им известны в связи с исполнением обязанностей представителя (п. 3 ст. 56 УПК РФ)
- 3) запрет допрашивать в качестве свидетеля представителя по гражданскому делу, в частности такого, который ранее выступал в качестве защитника того же лица по уголовному делу, — об обстоятельствах, которые стали ему известны в связи с исполнением обязанностей представителя или защитника;
- 4) разрешение встреч защитника с обвиняемым (подсудимым, осужденным) наедине без ограничения их количества и продолжительности (ч. 2 ст. 51 УПК РСФСР);
- 5) отсутствие уголовной ответственности за недоносительство о любом преступлении, ставшем известным со слов обвиняемого, его родственников, близких.
- 6) Сведения, составляющие предмет адвокатской тайны, не могут служить доказательствами в производстве по уголовным, гражданским и административным делам, по которым адвокат оказывал юридическую помощь, а также при осуществлении конституционного судопроизводства с участием данного адвоката
- 7) В соответствии с законом проведение оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий в отношении адвоката допускается только на основании судебного решения. (ст.8)
- 8) Запрещается требовать от адвокатов, стажеров, работников президиума коллегий адвокатов, юридических консультаций, адвокатских бюро, фирм и кабинетов каких-либо сведений, связанных с оказанием юридической помощи. Эти лица не вправе разглашать, а также использовать эти сведения в своих интересах или интересах третьих лиц.

### **Рисунок 1. Основные гарантии сохранения адвокатской тайны**

Действующее законодательство России содержит некоторые положения, создающие гарантии независимости адвокатской деятельности от неуместного вмешательства государства. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ относит адвоката к категории лиц, в отношении которых

применяется особый порядок производства по уголовным делам (глава 52, ст. 447). Закон предусматривает особый порядок возбуждения уголовного дела в отношении адвоката, задержания, ареста адвоката, привлечения его в качестве обвиняемого, а также рассмотрения уголовного дела судом.

Стоит отметить, что коммуникация не считается автоматически привилегированной, даже если она находится в рамках юридических услуг адвоката. Например, документы не становятся привилегированными только потому, что они предоставлены юристу. Если документ не является конфиденциальным до передачи его адвокату, передача его адвокату не превращает документ в нечто конфиденциальное; суд или другая сторона по-прежнему могут получить доступ к документу. Точно так же, если клиент делится фактами, уже известными другим, сама информация не является конфиденциальной, хотя разговор между адвокатом и клиентом остается конфиденциальным.

Клиент также может отказаться от привилегии, независимо от того, является ли отказ добровольным или недобровольным. Привилегия принадлежит клиенту, поскольку это информация клиента, которую защищает правило. Клиент может дать показания или публично поделиться информацией, предоставленной его или ее адвокату.

Клиенты должны быть осторожны, чтобы непреднамеренно не отказаться от привилегий. Если документ или сообщение передается третьей стороне, общение больше не осуществляется исключительно между адвокатом и клиентом, и документ больше не является привилегированным. Важно, чтобы клиенты не делились своим общением со своим адвокатом с другими людьми, которые не заинтересованы в юридическом вопросе. Одним из распространенных примеров является клиент, копирующий друга в электронное письмо с адвокатом.

Другим примером может быть клиент, пересылающий электронные письма от своего адвоката кому-то, кто помогает оплачивать его юридические счета. В деловой обстановке от привилегии можно отказаться, если кто-то присутствует

на встрече между адвокатом и его клиентом. Однако, если третья сторона имеет общую цель с клиентом или имеет тесные отношения с клиентом, например, родитель, в том числе третья сторона не может отказаться от привилегий.

Стоит отметить, что многие адвокаты стали жаловаться на видеосъемку в тех помещениях в зданиях судов, где они проводят встречи с доверителями для изучения дела, выработки стратегии защиты. Так что если в любой момент можно просмотреть и прослушать конфиденциальные разговоры, то это означает не что иное, как доступ к адвокатской тайне, причем не соответствующий закону. Официально контроль якобы обусловлен заботой о сохранности материалов судебных дел – и ряд экспертов посчитал данное решение оправданным [3].

В законе об адвокатской деятельности и адвокатуре есть отдельная статья, разъясняющая, что такое адвокатская тайна. Там, к примеру, есть такой тезис – это «любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю». То есть дело вовсе не в защитниках, гарантии даются в первую очередь их клиентам.

В то время как адвокатская тайна обычно принадлежит клиенту, адвокат может использовать конфиденциальную информацию, если эта информация используется против него или нее. Если клиент ведет судебный процесс, который ставит под сомнение привилегированное общение с адвокатом (например, клиент предъявляет иск своему адвокату), адвокат может раскрыть содержание своих сообщений.

Таким образом, стоит отметить, что признак добросовестности исполнения своих обязанностей адвокатом должен быть закреплен в действующем российском законодательстве, а также предлагаем дополнить нормы действующего законодательства и расширить круг лиц, не подлежащих допросу в качестве свидетелей по поводу информации, которая стала им известна при исполнении своих обязанностей путем включения в этот перечень любых сотрудников адвокатских образований.

### ***Библиографический список***



1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) / Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. Федеральный закон от 31.05.2002 N 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022) Статья 8. Адвокат URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_36945/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36945/)
3. *Абрашин А.А.* Современная юридическая наука и практика: актуальные проблемы. Том 4. 2017.
4. *Шаврина Г.В.* Адвокатская тайна: понятие, правовой режим и значение // Молодой ученый. 2020. № 38 (328). URL: <https://moluch.ru/archive/328/73680/> (дата обращения: 12.04.2022).

## **Правовые особенности градостроительного регламента**

***И.Н. Караваяев***

29 апреля 2009 года Кировская городская Дума своим решением утвердила Правила землепользования и застройки города Кирова (далее – Правила). Данные Правила представляют собой документ градостроительного зонирования и применяются ко всей территории муниципального образования «Город Киров», устанавливая территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения и внесения изменений в Правила.

Правила созданы в целях создания условий для стабильного развития территории муниципального образования «Город Киров», сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия; создания условий для планировки территорий; обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства; создания условий для привлечения

инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства [5].

Данные правила действуют с учетом постановлений администрации города Кирова от 26.10.2020 N 2349-п, от 17.12.2020 N 3038-п, от 23.03.2021 N 486-п, от 14.04.2021 N 710-п, от 25.06.2021 N 1267-п.

Следует отметить, что Постановлением администрации города Кирова от 10.12.2021 N 2986-п «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования «Город Киров» утверждены Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Киров», однако применяться они будут со дня, следующего за днем вступления в силу решения Кировской городской Думы о признании утратившими силу решения Кировской городской Думы от 29.04.2009 N 28/10 «Об утверждении Правил землепользования и застройки города Кирова», что пока не произошло.

В данной статье рассмотрим вопросы, касающиеся понятия и содержания градостроительного регламента, а также его правовые особенности. Также выделим некоторые особенности градостроительного регламента города Кирова по отношению к общим положениям. В дополнение укажем порядок внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Кирова, а также процедуру публичных слушаний, общественных обсуждений по проектам о внесении изменений в Правила.

Градостроительные регламенты имеют все признаки муниципальных нормативных правовых актов. С одним отличием: их утверждают не отдельно, а вместе с другими градостроительными регламентами для нескольких территориальных зон в составе одних правил землепользования и застройки. Эти регламенты разрабатываются на основании федеральных, региональных и местных документов территориального планирования. Существуют методические рекомендации по их разработке, составу и содержанию [3].

Градостроительным регламентом закрепляется правовой режим земельных участков, как и всего, что находится над и под поверхностью земельных

участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства [1,2].

В соответствии с 1 статьей Градостроительного кодекса Российской Федерации, градостроительный регламент - устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешенного использования земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, а также применительно к территориям, в границах которых предусматривается осуществление деятельности по комплексному развитию территории, расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности соответствующей территории объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности указанных объектов для населения [1].

Градостроительные регламенты устанавливаются для территориальных зон, а территориальные зоны выделяются в правилах землепользования и застройки. Другими словами, градостроительные регламенты определяются правилами землепользования и застройки [4]. Правилами землепользования и застройки градостроительный регламент для каждой территориальной зоны устанавливается индивидуально.

В соответствии с Правилами, градостроительные регламенты устанавливаются с учетом: фактического использования земельных участков и объектов капитального строительства в границах территориальной зоны; возможности сочетания в пределах одной территориальной зоны различных видов существующего и планируемого использования земельных участков и объектов капитального строительства; функциональных зон и

характеристик их планируемого развития, определенных генеральным планом муниципального образования; видов территориальных зон; режимов использования зон с особыми условиями использования территории; требований охраны объектов культурного наследия, а также особо охраняемых природных территорий, иных природных объектов; требований, установленных предметом охраны исторического поселения [2].

Действие градостроительного регламента распространяется в равной мере на все земельные участки объекты капитального строительства, расположенные в пределах границ территориальной зоны, обозначенной на карте градостроительного зонирования территории. Однако существуют и некоторые ограничения действия регламента, прописанные в законе. Так, под действие норм градостроительных регламентов не подпадают: территории общего пользования (площади, улицы, проезды, набережные, скверы, бульвары); территории, на которых находятся объекты культурного наследия, включенные в соответствующий реестр Минкультуры России; земли, связанные с расположением линейных объектов (автомобильные и железные дороги, трубопроводы, линии электропередач и др.) [1].

В градостроительном регламенте в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах соответствующей территориальной зоны, указываются:

- 1) виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства;
- 2) предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
- 3) ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 4) расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности территории объектами коммунальной, транспортной, социальной

инфраструктур и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности указанных объектов для населения в случае, если в границах территориальной зоны, применительно к которой устанавливается градостроительный регламент, предусматривается осуществление деятельности по комплексному развитию территории.

Градостроительные регламенты в части предельных параметров разрешенного строительства объектов недвижимости могут включать:

- предельные (минимальные и/или максимальные) размеры (в том числе площадь) земельных участков, включая линейные размеры предельной ширины участков по фронту улиц (проездов) и предельной глубины участков;

- минимальные отступы зданий, строений и сооружений от красной линии, от границ земельных участков, за пределами которых возводить строения запрещено;

- максимальную и/или минимальную этажность зданий, строений и сооружений;

- максимальный процент застройки участка;

- коэффициент плотности застройки (отношение площади всех этажей зданий и сооружений к площади участка). При подсчете коэффициента плотности застройки площадь этажей определяется по внешним размерам здания. Учитываются только надземные этажи, включая мансардные;

- коэффициент застройки (отношение площади, занятой зданиями и сооружениями, к площади участка);

- процент озеленения участка.

На территории исторического поселения градостроительные регламенты, содержащие предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, в дополнение могут включать:

- предельную высоту зданий и сооружений;

- ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства с учетом требований к сохранению планировочной структуры исторического поселения;
- требования к размерам и пропорциям зданий и сооружений;
- требования к использованию отдельных строительных материалов;
- требования к цветовому решению зданий и сооружений;
- запрет или ограничение размещения автостоянок, рекламы и вывесок, другие ограничения, необходимые для обеспечения сохранности объектов культурного наследия, включенных в реестр выявленных объектов культурного наследия, предмета охраны исторического поселения.

Выяснив сущность и содержание градостроительного регламента и правил землепользования и застройки, стоит рассмотреть вопросы их изменения и процедуры публичных слушаний по проектам.

Внесение изменений в Правила землепользования и застройки города Кирова, утвержденные Решением Кировской городской Думы от 29.04.2009 № 28/10 «Об утверждении Правил землепользования и застройки города Кирова» осуществляется в порядке и по основаниям, предусмотренным статьями 31, 32, 33 Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

Процедура публичных слушаний, общественных обсуждений по проектам о внесении изменений в Правила осуществляется в порядке, предусмотренным статьей 5.1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, с учетом Порядка организации и проведения общественных обсуждений, публичных слушаний на территории муниципального образования «Город Киров» по вопросам градостроительной деятельности, утвержденным решением Кировской городской Думы от 25.07.2018 № 11/2.

Органом, уполномоченным на рассмотрение предложений о внесении изменений в Правила, на проведение публичных слушаний, общественных обсуждений по проектам о внесении изменений в Правила является Комиссия по землепользованию и застройке города Кирова. С учетом рекомендаций, содержащихся в заключениях Комиссии по вопросам внесения изменений в

Правила, глава администрации города Кирова в соответствии с требованиями статьи 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации принимает решения о подготовке проектов о внесении изменений в Правила или об отклонении предложений о внесении изменения в Правила с указанием причин отклонения и направляет копию такого решения заявителю [6].

Всего с 2018 по 2021 гг. в городе Кирове публиковалось четырнадцать Постановлений главы города Кирова Об организации и проведении публичных слушаний по проекту Правил землепользования и застройки города Кирова [7]. Кроме них, проводились и иные публичные слушания по земельным вопросам.

Подводя итоги, можно сделать следующие выводы: градостроительный регламент содержит совокупность правовых норм, объединенных общим действием в пространстве определенной территориальной зоны. Прежде всего он регулирует вопросы образования и использования земельных участков.

Положения Правил землепользования и застройки города Кирова во многом копируют нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации. В Правилах дополнительно обозначены такие условия установления градостроительных регламентов как: режимы использования зон с особыми условиями использования территории и требования, установленные предметом охраны исторического поселения.

Наконец, в Правилах есть статьи, посвященные градостроительным регламентам и их применению, расчетным показателям к территориям, применительно к которым предусматривается осуществление деятельности по комплексному развитию территории, общественно-деловым и коммерческим зонам, зонам специализированной общественной застройки, жилым зонам, производственным и коммунальным зонам, зонам инженерной и транспортной инфраструктуры, природно-рекреационным зонам и т.д.

#### ***Библиографический список***

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 01.05.2022) // СПС КонсультантПлюс. URL:

- [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51040/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/)(дата обращения: 28.04.2022).
2. Решение Кировской городской Думы от 29.04.2009 № 28/10 «Об утверждении Правил землепользования и застройки города Кирова» // СПС КонсультантПлюс.
  3. *Санёров С.А.* Правовое регулирование земельных и градостроительных отношений. Оборот и использование недвижимости. Москва, 2022.
  4. *Черненко А.А.* Мы говорим «градостроительный регламент», подразумеваем правила землепользования и застройки // Вестник. Зодчий. 21 век. 2013. №. 1.
  5. Документы градостроительного зонирования // Администрация города Кирова. 2022. URL: <https://www.admkirov.ru/architecture/zoning/> (дата обращения: 11.04.2022).
  6. Изменения в Правила землепользования и застройки // Администрация города Кирова. 2022. URL: <https://www.admkirov.ru/architecture/zoning/izmeneniya-v-pravila/index.php> (дата обращения: 11.04.2022).
  7. Постановление о проведении публичных слушаний // Администрация города Кирова. 2022. URL: <https://www.admkirov.ru/architecture/zoning/clysh/> (дата обращения: 28.04.2022).

## **Злоупотребление правом: понятие, принципы, юридические последствия**

***Н.В. Караваяев, А.С. Папулов***

Проблема понятия злоупотребления правом в последнее время вызывает достаточно большое количество споров как в юридической литературе, так и на практике, а суды, в связи с событиями, происходящими в мире, с развитием глобализации, права и общества в целом, всё чаще употребляют данную правовую категорию.



Такая конструкция как «злоупотребление правом» является достаточно распространённой и широкоупотребимой в современном российском праве. Но употребляя данное словосочетание – «злоупотребление правом», мы не задумываемся о смысле этих слов. Из словосочетания «злоупотребление правом» рождается закономерный вопрос – может ли право служить во зло? Вольтер писал: «Право, зашедшее слишком далеко, становится несправедливостью», ибо право и создаётся для того чтобы нивелировать несправедливость, свести её к минимуму. Поэтому в данном отношении, нельзя говорить о том, что право само по себе служит во зло. Речь идёт о том, что кто-то обращает своё право для достижения «злых» целей, из чего и рождается злоупотребление правом [9, с. 14].

Как это часто бывает, значительная часть правовых институтов берёт своё начало со времён Древнего Рима. Злоупотребление правом исключением не является и исторические корни данной юридической конструкции исследователи обнаруживают чаще всего в чертогах римского права. Например, Законы XII таблиц обязывали собственника земельного участка допускать на свой участок через день соседа для собирания плодов, падающих с деревьев, растущих на участке соседа [7, с. 10, 15].

В эпоху революций буржуазных, к обществу пришло осознание того, что мера свободы равна для всех, но в то же время стало понятно, что свобода индивида не может быть абсолютной. Данный подход был отражён в Декларации прав человека и гражданина 1789 г., во Франции. Однако, стоит отметить, что прямого запрета употребление права во зло законодательство Франции не содержало. Только благодаря деятельности французских судов идея злоупотребления правом получила своё доктринальное оформление [12, с. 114].

В дореволюционной России принцип недопустимости злоупотребления правом также, как и во Франции нашёл своё отражение в судебной практике. К примеру, часто встречались случаи нарушения так называемых «соседских

прав». В данной ситуации Сенат допускал возмещение вреда по мотивам «превышения законного права» [4, с. 320].

Советское право рассматривало злоупотребление правом как использование права в противоречие с его назначением, которое влекло нарушение общественных и государственных интересов или интересов другого лица. Также стоит отметить тот факт, что термин «злоупотребление правом» в советскую эпоху не использовался, вместо него использовалось «осуществление права в противоречии с его назначением». В общем виде запрет злоупотребления правом состоял в том, что использование прав и свобод не должно наносить какой-либо ущерб правам и интересам как общества, так и другим гражданам. К примеру закон относил к злоупотреблению субъективными гражданскими правами заключение так называемого фиктивного брака, имея под собой цель уклониться от обязанностей молодого специалиста [5, с. 8].

Отправной точкой же современного института злоупотребления правом можно считать принятие в 1994 году Гражданского кодекса [2], а в частности, его первой части. В ч. 1 ст. 10 законодатель определил: «не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав». Но в самом общем виде злоупотребление правом было упомянуто в ч. 3 ст. 17 Конституции РФ [1] с указанием на то, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Норма же ст. 10 более императивна, что не допускаются осуществление гражданских прав, при этом статья содержит три формы злоупотребления правом: исключительно с намерением причинить вред другому лицу (шикана); действия в обход закона с противоправной целью; иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав.

И всё-таки, для нормального функционирования такой огромной системы как российское право необходимо правильное и единообразное понимания злоупотребления правом.

Традиционно злоупотребление правом понимается как правовой феномен. О.А. Поротикова, например, считает злоупотребление правом учением цивилистическим и никаким другим. Она считает, что термин «злоупотребление правом» в частном и публичном праве означает разные явления, и его использование в публично-правовой сфере некорректно.

Совершенно иной точки зрения придерживается А.А. Малиновский. Он считает, что злоупотребление правом является общеправовым принципом, которое пронизывает своим воздействием всю правовую систему [6, с. 25].

Мнения учёных рознятся. Нам же представляется правильным рассматривать злоупотребление правом как явление комплексное. С одной стороны, ограничение, запрет злоупотреблять субъективным гражданским правом. Если говорить о содержании данного запрета, следует сказать об недопустимости определённого варианта поведения, хотя теоретически оно возможно. Данное правовое ограничение выражается в виде такого принципа как недопустимость злоупотребления правом.

С другой же стороны можно говорить о том, чтобы отнести злоупотребление правом к ограничениям субъективного гражданского права. Здесь следует сказать о том, что при выборе субъектом гражданского права варианта осуществления его прав, злоупотребление правом выступает в роли некоего предела допустимой свободы. Сюда можно отнести нравственные и правовые принципы [11, с. 877].

Далее следует поговорить поподробнее об принципе недопустимости злоупотребления правом. Если говорить о правовой природе данного принципа, то стоит определить её следующим образом: а) место указанного принципа в системе отраслевых и межотраслевых принципах права; б) характеристика нормы-принципа запрета злоупотребления правом; в) внешняя форма

закрепления указанного принципа; г) анализ данного принципа со смежными правовыми явлениями.

Можно отметить следующие основные черты принципа недопустимости злоупотребления правом.

Первое, что необходимо отметить, что недопустимость злоупотребления правом – это некое, своеобразное проявление императивности. О чём же здесь речь? О том, что данное ограничение сформулировано в виде государственного понуждения, а оно выражается в виде императивной нормы запрета совершать действия, которые имеют характер злоупотребления.

Второе, что запрет недопустимости злоупотребления правом рассматривается в качестве принципа межотраслевого, то есть речь идёт о соотношении как общеправового, так и специального отраслевого принципа [11, с. 896].

Третье, что злоупотребление правом – императивная норма-принцип. Недопустимость же злоупотребления правом, являясь принципом отраслевым, вытекает из других принципов гражданского права, а именно из принципа равенства участников отношений и принципа добросовестности.

Четвёртое, что содержанием данного принципа подразумевается запрет определённого варианта поведения, хотя и не исключает того факта, что такое поведение возможно. Принцип недопустимости, в числе прочих, так же обладает некоторыми свойствами субъективности и объективности.

Пятое, что принцип недопустимости злоупотребления правом внешне выражен по-особенному, специфично. Это выражается в отсутствии чёткого законодательного закрепления данного принципа.

И шестое, что значение запрета недопустимости в том, чтобы оказать влияние на нормы права, как уже существующие, так и формируемые, а также в содействии систематизации и устранения пробелов в праве [3, с. 10-12].

Рассмотрим запрет злоупотребления правом, как предел осуществления субъективного права. В отличие от принципа недопустимости злоупотребления правом, данный принцип реализуется в более узком направлении, в

направлении реализации субъективных прав. Каковы же признаки злоупотребления правом как предела осуществления субъективных гражданских прав?

Первое, что необходимо отметить, это то, что форма внешнего закрепления является императивной, причём абсолютно императивной и отражается в ст. 10 ГК РФ. Сущность указанного в том, что отклонение от данной нормы не допускается, то есть норма является обязательной.

Второе, это особенности структуры данного принципа. То есть в нём присутствуют все составляющие нормы права, а именно гипотеза, которая непосредственно указывает на действие нормы, диспозиция, определяющая заданную модель поведения путём установления прав и обязанностей и санкция, которая подразумевает под собой некие последствия, как негативные, так и позитивные.

Третье, что способы осуществления гражданских прав, которые запрещены, недопустимы к применению, установлены законодательством, к их числу относятся: осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу; действия в обход закона с противоправной целью или другое заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав.

Четвёртое, что принцип злоупотребления правом как предела осуществления субъективных гражданских прав является гарантом реализации гражданских прав. Это выражается в своеобразном реагировании на определённые действия определённых лиц, если выявлено, что они нарушают законные права и интересы.

Пятое, что характер содержания понятия «злоупотребления правом» можно назвать оценочным. Пределом осуществления субъективных гражданских прав являются права и законные интересы тех лиц, которым может быть причинен вред, а также другие деяния имеющие признаки деяния недобросовестного.

И шестое, что необходимо установление определённых границ субъективного гражданского права, из чего вытекает что основная цель запрета не является полное вытеснение какое-либо отношения из регулирования гражданского права.

Таким образом стоит отметить, что запрет злоупотребления правом, как принцип права – это принцип реализации прав, то есть граница их правовых возможностей, а злоупотреблением субъективным правом как предел осуществление гражданских прав понимается допустимая мера свободы действий субъекта гражданского права при выборе варианта реализации своих возможностей [3, с. 16-19].

Каковы же правовые последствия злоупотребления правом. В соответствии со ст. 10 ГК РФ основным негативным последствием злоупотребления правом является отказ в защите прав тому лицу, которое как раз и злоупотребило правом. Отказ в судебной защите может быть допущен только в том случае, если материалы дела прямо говорят о совершении таких действий, которые могут быть квалифицированы как злоупотребление правом [8, с. 18].

Бытует мнение, что отказ в судебной защите – это единственное правовое последствие, вытекающее из злоупотребления правом. По-нашему мнению данная точка зрения ошибочна. Да, действительно, отказ в судебной защите, наверное, самый часто применяемый вид последствий, но при этом, данный вид последствий не является единственным [10, с. 46].

К последствиям злоупотребления правом следует также отнести возложение определённых обязанностей, как например обязанности оплатить штраф или возместить причинённый ущерб. Также можно говорить о таком последствии как возникновение каких-либо обязательств, например, злоупотребление правом, которое допускается в отношении лица, не состоящего с управомоченным лицом в договорных отношениях. А ещё следует сказать о злоупотреблении в сфере родительских прав, где правовым последствием может стать лишение родительских прав [6, с. 27].

Таким образом, говоря о правовых последствиях такого правового явления как злоупотребление правом, нельзя не заметить тот факт, что последствия не ограничиваются лишь отказом в судебной защите, исходя из толкования норм права можно выделить и другие виды последствий злоупотребления правом, а также становится ясным тот факт, что все последствия сугубо негативные, из чего вытекает, что злоупотребление правом, явление сугубо негативное, и что с ним необходимо бороться и пресекать на корню.

В заключении рассматриваемой темы необходимо отметить, что злоупотребление правом явление негативное, а как негативное явление оно дестабилизирует правопорядок в обществе, и, так уж вышло, что пока существует право, будет существовать и злоупотребление правом. Плохо ли это? Отчасти да? Почему отчасти? Потому что с одной стороны такое деяние нарушает права других лиц, а с другой формирует в человеке внутреннюю устойчивость, внутренний ограничитель к тому, чтобы, зная о том, что ты обладаешь правом, иметь стойкость этим правом не злоупотребить. Право не стоит на месте, она движется, причём движется стремительно, оно развивается, тем самым улучшая нашу жизнь, и всё стремится к тому, чтобы свести к минимуму всевозможные злоупотребления правом, и в современных реалиях мы полагаем и надеемся на то, что это возможно.

#### ***Библиографический список***

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 26.10.2021) / Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, N 32, ст. 3301.

3. *Ветер Н.Ю., Камышанский В.П.* Злоупотребление правом: понятие, признаки, общая характеристика // Научный журнал КубГАУ. №112(08). 2015.
4. *Доманжо В.П.* Вопрос об ответственности за вред, причиненный при осуществлении права, в проекте нашего гражданского уложения // Сборник статей гражданскому и торговому праву: памяти Г.Ф. Шершеневича. М., 1915.
5. *Кобыльский К.А., Крижановская Г.Н., Марченко А.В.* и др. Злоупотребление правом: моногр. / под общ. ред. Р.А. Шахбазова. СПб., Белгород, 2015.
6. *Одегнал Е.А.* Злоупотребление правом как правовое явление и его последствия // Северо-кавказский юридический вестник. 2009. №2.
7. Памятники римского права: Законы XII таблиц; Институции Гая; Дигесты Юстиниана. М., 1997.
8. Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 3.02.1998 г. № 5679/97 // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 1998. № 5; Решение Останкинского районного суда г. Москвы от 2.10.2000 г. по делу № 2-2256/00 // СПС «Гарант».
9. *Ромашов Р.А.* Злоупотребление в праве и злоупотребление правом // Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов. 2020.
10. *Садиков О.* Злоупотребление правом в Гражданском кодексе России // Хозяйство и право. 2002. № 2. 13
11. *Ткаченко А.А.* Понятие и система принципов гражданского // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2012. № 84
12. *Усольцев Е.Ю.* Злоупотребление правом: историко-теоретическое исследование // Идеи и идеалы. 2021. Т. 13, № 1, ч. 1.



## **Об идее создания института следственных судей в Российской Федерации**

*Д.Р. Киселев, И.А. Некрасов*

В 2014 году в России встал острый вопрос о необходимости реформирования судебной системы. Тогда на заседании Президентского совета бывшей судьёй Конституционного суда Т.Г. Морщаковой было предложено создание в Российской Федерации института следственных судей. С того момента в юридическом сообществе нашей страны активно ведутся дискуссии по поводу данного вопроса. Эта проблема выражена в существенном недостатке уголовного судопроизводства, а именно в том, что на стадии досудебного разбирательства существует преимущество стороны обвинения, в результате чего доказательная база формируется лишь одним публичным обвинителем, тогда как сторона защиты такой возможностью не обладает [10].

Данная идея определенно не лишена смысла и её необходимо обсуждать. Институт следственных судей представляет из себя некое новшество для российской правовой системы, мнение о котором существенно разделилось. Одна сторона считает, что следственные судьи способны обеспечить состязательность и равноправие сторон в уголовном и административном судопроизводстве, следовательно, он необходим. Другая указывает на то, что данный институт – не панацея, и что он вряд ли приживётся в нашей правовой системе и исправит все возможные недостатки на стадии предварительного расследования.

Идея, предложенная Т.Г. Морщаковой, определённо имеет обоснование. Заслуженный юрист Российской Федерации считает, что «следственные судьи не должны будут заниматься предварительным расследованием. Главный смысл этой фигуры в том, что это будет судья по контролю за следствием» [10]. Далее Т.Г. Морщакова поясняет, что следственный судья также выступает в качестве арбитра для участников предварительного расследования, обеспечивает реализацию и защиту их прав в состязательных процедурах, не допускает необоснованной передачи дела в суд. Безусловно, эти критерии являются по своей сути положительными. Мы можем сказать, что российская

правовая система действительно нуждается в этом и что стадия досудебного разбирательства ни лишена определённых проблем, которые мешают её должному развитию и функционированию. Преимущественно данная ситуация на сегодняшний день выражена в существенной загруженности судебного и следственного аппаратов, что допускает возможность различных инцидентов и казусов, поэтому уместно говорить, что следственный судья будет выступать в качестве «фильтра», который возьмёт часть судебных функций на себя, а именно: арест, домашний арест, залог, решение об обыске, выемке. Это вполне поможет облегчить работу судейского аппарата и более того, исключит предвзятое отношение к обвиняемому со стороны судьи до передачи дела в судебное учреждение.

Немаловажно также отметить, что об идее введения института следственных судей положительно отозвались и в Верховном суде Российской Федерации. Председатель Суда, Вячеслав Лебедев, поддержал данную инициативу. Он заявил, «что существование следственных судей в нашей стране должно быть выражено в контроле с их стороны за органами дознания следствия, обосновывая это тем, что ежегодно в компетентные органы от гражданских лиц поступают многочисленные жалобы на действие или бездействие сотрудников следственных органов» [7]. Именно следственные судьи как новые субъекты российской правоохранительной системы должны будут обладать в том числе и надзорной функцией, которая будет направлена на контроль деятельности органов предварительного расследования. Его позиция с тех пор не претерпела никаких изменений. В.Д. Зорькин, Председатель Конституционного суда Российской Федерации, также выступил за введение данного института. Единство их мнений можно также объяснить тем, что очевидно при данном нововведении снизится нагрузка на судей и это положительно скажется на отправлении правосудия.

Необходимо обратиться также и к точкам зрения деятелей российской юридической науки по данному вопросу. Так, например, доктор юридических наук, Н.Н. Ковтун в своей работе «Специализированный следственный судья:

за и против» обращается к докладу Т.Г. Морщаковой и подчёркивает цель создания данного института, «которая заключается именно в коренном изменении и модернизации уголовного процесса в РФ, благодаря которым будет полностью реализовано требование Конституции о состязательном и равноправном судопроизводстве (ч. 3 ст. 123), а активное судебное участие и реальный судебный контроль распространились бы на все стадии уголовного процесса» [8]. Если говорить об основных задачах следственного судьи, то он должен осуществлять контроль за расследованием, но при этом в то же время не осуществлять уголовного преследования.

Однако существуют и противоположные мнения. Такие деятели науки как В.В. Быков и Н.С. Манова отмечают в своём исследовании, что создание института следственных судей является «абсолютно утопичной идеей» [5], так как у авторов идеи в основном отсутствует стратегия по реализации этого института. Данная точка зрения, разумеется, имеет место быть. Но стоит заметить, что возможность создания института следственных судей не является чем-то утопичным, а вполне реализуемым процессом при должном подходе и основываясь прежде всего на международном опыте и практике.

Под международным опытом, прежде всего, подразумеваются уголовно-процессуальные кодексы (далее – УПК) таких государств, как Казахстан, Эстония, Бельгия, Грузия, Нидерланды, Франция, Германия и некоторые другие. Только основываясь на правовых положениях, задекларированных в них, а также на практике реализации деятельности следственных судей в данных странах, можно будет говорить о целесообразности включения данного института в российскую правовую систему.

Итак, согласно УПК Казахстана, следственный судья – это судья первой инстанции, который осуществляет судебный контроль за соблюдением прав, свобод и законных интересов лиц в уголовном судопроизводстве (ч. 3 ст. 54 УПК РК) [3]. Данный нормативно-правовой акт (далее – НПА) закрепляет следующие полномочия следственного судьи: санкционирование содержания под стражей, домашнего ареста, экстрадиционного ареста, временного

отстранения от должности, залога, ареста на имущество, обыска, выимки и т.д. (ч. 1 ст. 5 УКП РК) [3]. Кроме этого, в обязанности следственного судьи входит прекращение негласных следственных действий по ходатайству прокурора и объявление в международный розыск. Фактически, это подтверждает тезис о том, что некоторые судебские обязанности и полномочия, которые закреплены в ч. 2 ст. 29 УПК РФ, следственный судья может взять на себя, тем самым значительно облегчив работу суда.

Как отмечает С.А. Адилов, благодаря данным положениям была реализована автономность следственного судьи от судей, отправляющих правосудие и закреплена независимость судьи (ч. 2 ст. 22 УПК РК). Это действительно способствует осуществлению контроля за законностью и обоснованностью принимаемых судом решений и за процессом досудебного расследования [4, с. 3]. Исходя из статистики за 2019 год, которая изложена на официальном портале Верховного суда Казахстана (ВСРК), следственные судьи рассмотрели более 90 тыс. материалов. В связи с этим количество арестов сократилось на 5 %. Кроме того, в 2019 году следственные судьи не поддержали 26 % ходатайств об аресте имущества, удовлетворили 42 % жалоб на действия органов следствия, дознания и прокуроров [4]. Эти данные говорят о том, что следственные судьи могут весьма успешно функционировать и осуществлять свою непосредственную деятельность.

Следующим УПК, где закреплён институт следственного судьи, является УПК Франции. Тут же важно подчеркнуть, что в целом этот институт во французском государстве имеет многолетнюю историю. В данном НПА сказано, что следственный судья осуществляет предварительное расследование первой инстанции. Он является независимым должностным лицом и несменяемым, а к его полномочиям отнесены розыскные (следственные) и судебные действия [1]. Но важно отметить, что во Франции следственный судья – это не юрисдикционный судебный орган, призванный к проверке законности обоснованности актов предварительного следствия, как в Казахстане.

Далее, уголовно-процессуальное законодательство Германии также включает в себя такой субъект как следственный судья. Он участвует в производстве дознания по поручению прокурора тогда, когда тот считает необходимым производство судейских следственных действий, и потом он ходатайствует об этом перед участковым судьей, в районе которого должны быть произведены эти действия [2]. Исходя из этого, следственные судьи в Германии действуют в пределах своего судебного округа, что в принципе разумно. Но в целом эта концепция следственного судьи также не соответствует концепции этого института в том же Казахстане.

Подводя итог, стоит сказать, что в некоторых европейских государствах институт следственного судьи имеет весьма многолетнюю историю, от того и практика его реализации там несколько иная. Разумнее предположить, что Российской Федерации будет лучше полагаться на успешный опыт своих казахских коллег, что, собственно говоря, и предлагают сторонники введения института следственных судей в РФ. Проблема нашего уголовно-процессуального законодательства, которая выражена в существенной нагрузке судей, действительно имеет место быть и сейчас. При должном и правильном подходе к реализации идеи следственных судей данная проблема (и не только она) может быть решена, что, несомненно, положительно отразится на уголовном процессе в РФ и позволит судьям грамотно и качественно исполнять свои профессиональные обязанности, и доверить этот вопрос всё же лучше нашим законодателям.

### ***Библиографический список***

1. Code de procedure pénale. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/codes/id/LEGI-TEXT000006071154/> (дата обращения: 11.04.2022)
2. Strafprozessordnung (StPO) für die Bundesrepublik Deutschland. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/stpo/> (Дата обращения: 11.04.2022)
3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.03.2022 г.) URL:

- [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575852](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852) (дата обращения: 04.04.2022)
4. *Адилов С.А.* Следственный судья в уголовном судопроизводстве Республики Казахстана. 2017 год. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sledstvennyu-sudya-v-ugolovnom-sudoproizvodstve-respubliki-kazahstan/viewer> (дата обращения: 04.04.2022).
  5. *Быков В.М., Манова Н.С.* «Нужен ли уголовному судопроизводству России следственный судья?». 2015 год. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=23877575&> (дата обращения: 03.03.2022)
  6. *Виграйзер А.* Следственные судьи: новая надежда от 13.02.2020 URL: <https://advstreet.ru/article/sledstvennye-sudi-novaya-nadezhda/> (дата обращения: 07.04.2022)
  7. Газета «Коммерсантъ» № 32 от 21.02.2018, «Следствию предложили судебный надзор», стр. 6 URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3554868> (дата обращения: 10.04.2022)
  8. *Ковтун Н.Н.* «Специализированный следственный судья: за и против» // Российская юстиция. 2010. №9. URL: <https://www.iuaj.net/node/491> (Дата обращения: 06.04.2022)
  9. *Качалова О., Мергенова Г.* «Следственные судьи: казахстанский опыт и российские перспективы» // «Уголовный процесс». Апрель 2020г. URL: <https://www.sud.gov.kz/rus/massmedia/sledstvennye-sudi-kazahstanskiy-opyt-i-rossiyskie-perspektivy-okachalova-gmergenova> (дата обращения: 07.04.2022)
  10. *Морщакова Т.Г.* «О компетенции и порядке формирования института следственных судей в Российской Федерации». 2015 год. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/documents?item=4889398> (дата обращения: 03.04.2022).

## **Особенности правового режима имущества в многоквартирном доме: проблемы и противоречия**

*Б.В. Клабукова*

Понятие «многоквартирный дом», которое неоднократно встречается в ГК РФ и ЖК РФ, законодателем в полной мере в данных актах не разъяснен. В юридической научной литературе, также отсутствует четкое понимание данного определения.

В рамках подведомственного уровня сформулировать данное определение попыталось посредством Постановления Правительства РФ №47 от 28 января 2006 года «Об утверждении Положения о признании помещений жилыми помещениями...», в котором под многоквартирным домом понимается совокупность двух, либо же более квартир с независимыми выходами либо на земельный участок, который может прилегать к данному дому, либо же к местам общего пользования в данном здании.

«Данный вид дома содержит элементы общей собственности собственников данного жилья в жилых помещениях, а также в данном доме в соответствии с жилищным законодательством присутствуют иные признаки данного дома. Безусловно, данные определения неточно могут описывать многоквартирный дом, следовательно, приводят к неточному и неправильному толкованию понятия. К примеру, в соответствии с крайним определением, любой коттедж индивидуального пользования в случае его деления и образования в таком различных видов самостоятельных помещений и их отчуждения становится многоквартирным домом, потому как изменяется его целостное назначение» [4, с. 2].

На основе законодательства и правовых норм, можно сделать вывод и определить основные признаки и особенности многоквартирного дома:

1. Жилое здание, соответствующее основным целям проживания граждан, которое соответствует фундаментальным основам технического направления, противопожарным и санитарным стандартам страны;

2. Здание может состоять из двух, либо же более квартир, нежилых видов помещений, которые принадлежат одному, либо же некоторому числу физических лиц, юридических лиц, государственных организаций или же в определенных случаях единичным лицам.

Можно точно обозначить, что данный вид дома может представлять собой сложный вида объект, который по своей природе не является однородным, основные структурные элементы, т.е. жилые и нежилые помещения, а также общее имущество имеет различные виды правового режима, т.е. разное правовое регулирование, соответственно различный вид пользования. Право общей собственности в данном здании не возникает на все имущество, потому как у различных составных частей данного здания есть свой определенный собственник. Многоквартирный дом по своей природе может быть рассмотрен только как объект технического вида, т.е. объект градостроительной деятельности, но, в то же время, не может быть юридическим, имущественным объектом управления.

По своей правовой природе и обороту внутри правовой сферы общее имущество данного вида здания следует рассматривать как непосредственный объект права, который отделен от помещений, и имеет особый правовой современный вид режима.

«Следуя юридической судьбе нежилых помещений, они не являются частями квартир, и предназначены, прежде всего, для обслуживания жилых видов помещений в доме» [5, с. 1].

Данные признаки подтверждаются положением статьи Жилищного кодекса РФ, в котором, в статье 30 определено, что собственник жилого помещения несет непосредственное бремя содержания данного помещения и, прежде всего, общего имущества собственников жилых помещений в доме.

Законодатель прямым образом выделяет два объекта, которые имеют свое бремя содержания, это отдельное помещение, и общее имущество собственников жилых помещений в доме многоквартирного вида. Потому как общее имущество собственников жилых помещений, непосредственно, в доме



определяется как общее имущество, которое предназначается для обслуживания более, чем одной комнаты в доме, законодательство прямо устанавливает на него режим общей долевой собственности, что по общему праву и логике – понятно. «Общее имущество может принадлежать на праве общей собственности всем владельцам квартир, и каждый из них имеет свою долю в данном имуществе» [7, с. 3].

Рассмотренные выше нормы законодательства Российской Федерации не могут содержать единичных и исчерпывающих списков объектов общего имущества дома, который является многоквартирным. Данное замечание объяснимо. «Сформулировать данное положение непросто и, в большей мере, невозможно, потому как состав данного имущества для каждого дома определяется индивидуальным образом. Формулировка для каждого вида здания породила бы пробелы в праве, вопросы и лишние правовые конфликты».

«Определенным образом примерный перечень объектов общего имущества к дому, многоквартирного вида, определен в Гражданском кодексе РФ, в п 1, ст. 290, и ст. 36 ЖК РФ». По современному законодательству, к такому имуществу могут относиться лестницы, лифты, шахты лифта, чердаки и иные виды оборудования для функционирования дома и благоприятного проживания в нем. В данный перечень входят также крыши, ограждения, навесные виды конструкций, а также инженерные коммуникации Санитарное обслуживание и механические приспособления также входят в вышеобозначенный перечень. Все перечисленные приспособления должны определенным образом входить в здание на земельном участке, которое мы изучаем в данной статье [6, с. 4].

Конкретный перечень объектов, входящих в состав общего имущества представлен в Правилах содержания общего имущества в доме, который утвержден Постановлением Правительства № 491 от 13 августа 2006 года.

Проведя анализ состава, то есть элементов общего имущества, которое содержится в вышеуказанных актах нормативного регулирования, можно подойти к выводу, что общее имущество многоквартирного дома состоит из определенных частей, различающихся не только по своей правовой природе, но

и по назначению, определенному, законодательному и правовому назначению. «В ЖК РФ определены критерии для целей классификации общего имущества дома, который является многоквартирным, в них входят: обслуживание, эксплуатация и благоустройство». Объекты, которые необходимы для нормального содержания дома и объекты, которые способствуют в данном доме его благоустройству, удобству и, что важно, комфорту. Мы считаем, что нет необходимости в закреплении в ЖК РФ точного определения конструкций и элементов дома, в целях избежание пробелов в праве, конфликтов правовых норм, потому как состав общего имущества для каждого отдельного вида дома – индивидуален и уникален.

Все виды подходов к определению понятия и состава общего имущества, которое содержится в ряде федеральных видов законов, являются неприемлемыми. Вместо нормативного расширения перечня объектов, относящихся к общему имуществу, по нашему мнению, логичнее и целесообразнее будет разработать единый принцип распределения общего вида имущества в доме. «Данный принцип сможет сохранить единый функционал дома, поможет избежать коллизий и определенного вида проблем, потому как при отсутствии критериев отличия общего имущества от иного, невозможно определить круг вещей, по которым должен действовать режим долевой собственности. Мы считаем необходимым сохранить существующий перечень объектов, который относится к общему имуществу дома, с определенным указанием произведенной детализации. Важно указать критерии отнесения объекта к общему имуществу» [8, с. 2].

Различные подходы к определению понятия и состава общего имущества, содержащиеся в ряде федеральных законов, представляются неприемлемыми. Вместо нормативного расширения перечня объектов, которые относятся к общему имуществу в доме, на наш взгляд, целесообразнее разработать единый принцип распределения общего имущества в, непосредственно, многоквартирном виде дома. «Ведь при отсутствии критериев отличия общего

имущества от другого невозможно определить круг вещей, в отношении которых должен действовать режим долевой собственности».

Важно определить критерии отнесения объекта к общему имуществу. Важно определить, что к общему имуществу дома многоквартирного вида относятся нежилые виды помещений, которые предназначены для обслуживания данного дома, и других помещений. Оборудование, которое располагается в доме, либо, за его пределами и обслуживающее более одной комнаты такого дома, земельный участок и объекты, которые расположены на нем, которые необходимы для содержания и эксплуатации, а также благоустройства многоквартирного дома. «В современной ситуации активного формирования гражданского оборота, проблема установления содержания общего имущества, в, непосредственно, доме становится очень важной и требует активного законодательного регулирования, во избежание коллизий в праве и комфортного проживания граждан в стране».

ЖК РФ, с 1 марта 2006 года установил, что земельный участок становится общей долевой собственностью собственников всех жилых помещений, проживающих непосредственно в доме, только после формирования и постановки его в кадастровый учет. Вся процедура проводится для всех владельцев – бесплатно. В случае, если дом построен после вступления в силу данных положений, он требует приемки комиссией. Важно, что при принятии такого земельного участка – необходимо установить его границы, размер и особенности. «Потому, собственник, который приобретает право на квартиру в таком доме, предполагает, важным образом, приобретение доли в праве собственности на земельный участок».

Следовательно, автоматически собственник, приобретая право на квартиру в доме, предполагает приобретение доли в праве собственности на рассматриваемый земельный участок.

Таким образом, общее имущество многоквартирного дома – это объект недвижимости, существующий в виде имущественного комплекса, состоящего

из различных компонентов, объединенных общей целью (обслуживание интересов более чем одного собственника).

Представляется целесообразным отразить в действующем законодательстве институт общей собственности собственников многоквартирного дома как самостоятельный вид права общей собственности. В частности, это можно сделать путем включения в главу 16 Гражданского кодекса Российской Федерации дополнительных норм, которые более подробно регулировали бы особенности данного правового института.

Необходимо выделить критерии и особенности отнесения объектов, которые расположены в доме и в пределах территории, которые прилегают к дому – к общей собственности многоквартирного дома. В частности, к ним относятся: место расположения объекта недвижимости, его использование, назначение и принадлежность, наличие земельного участка с четко определенными границами по соответствующим видам документа.

#### ***Библиографический список***

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // "Российская газета" от 25 декабря 1993 г. N 237
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 28.06.2021, с изм. от 26.10.2021) // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)
3. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 28.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021) СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51057/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/)
4. *Беспалов Ю.Ф.* Жилищный кодекс Российской Федерации. Постатейный комментарий: путеводитель по судебной практике. М., 2018.
5. *Занковский С.С.* Общее имущество в многоквартирном доме: проблемы судебной практики // Вестник арбитражной практики. 2011. № 2

6. *Пашина И.В., Сафонов А.В.* Общее имущество в многоквартирном доме // «StudNet». 2020. №2.
7. *Силантьев И.С.* О некоторых особенностях правового режима общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме // «ScienceInnovations». 2020, №4.
8. *Шевцов Д.А.* Общее имущество многоквартирного дома как юридический концепт // Молодой ученый. 2016. №10.

### **Проблемы сохранения «твёрдой цены контракта», если победитель закупки применяет упрощенную систему налогообложения**

*Е.М. Кобелева*

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона № 44-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого являются государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц, или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, любой участник закупки, в том числе освобожденный от уплаты налога на добавленную стоимость и применяющий упрощенную систему налогообложения, вправе участвовать в закупках.

Согласно части 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным

предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и статьей 95 Закона № 44-ФЗ (часть 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ) [2].

Победитель при формировании своего ценового предложения предлагает цену контракта с учетом всех накладных расходов, а также налогов и сборов, которые он обязан уплатить в соответствии с положениями Кодекса.

Таким образом, в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя закупок вне зависимости от применяемой победителем системы налогообложения [3].

Сумма, предусмотренная контрактом за выполненный объем работ, должна быть оплачена победителю закупок в установленном контрактом размере.

Корректировка заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом, применяющим упрощенную систему налогообложения, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, а также при заключении государственного или муниципального контракта с таким участником закупки действующими нормами Закона № 44-ФЗ не предусмотрена.

На практике такая ситуация вызывает немало трудностей для заказчика и исполнителя.

Так, например 16.09.2019 года на основании протоколов рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе администрацией Слободского района было заключено два муниципальных контракта на выполнение капитального ремонта котла №1 в котельной №13 д. Нижние Кропачи, Слободского района №03402000033190113720001 и на выполнение работ по капитальному ремонту котла №2 в котельной №13 д. Нижние Кропачи, Слободского района Кировской области №03402000033190113710001 с подрядчиком ООО «СОФ-АНИЯ ЭЛИТ КОМПЛЕКС» по ценам, предложенным победителем закупки – 437 256 рублей.

Победитель при формировании своего ценового предложения предлагал цену контракта с учетом всех накладных расходов, а также налогов и сборов, которые он обязан уплатить в соответствии с положениями НК РФ. Победитель закупки на основании информационного письма ИФНС России применяет упрощенную систему налогообложения.

Следовательно, контракты на выполнение капитального ремонта котлов были заключены без выделения в цене контракта НДС.

При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 34 и ст.95 Закона о контрактной системе. Кроме того, установленная контрактами стоимость оплаты не соотносится с налоговыми обязательствами победителя торгов, поскольку является обязательством Заказчика оплатить контракт в установленном размере при надлежащем его исполнении.

Однако решением Арбитражного суда Кировской области от 24.12.2020 по делу №А28-7187/2020 было установлено, что сумма НДС обязательна к уплате в соответствующий бюджет РФ вне зависимости от применяемой системы налогообложения. Кроме того, включение суммы НДС в НМЦК являются предпринимательским риском лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность и выбравших определенную систему налогообложения [9].

Обязательных правил, предписывающих заказчику при осуществлении закупки исключать НДС из цены контракта, либо обязывающих заказчика формулировать различные условия в аукционной документации (подготовить сметы с НДС и без НДС), то есть способа формировать НМЦК в зависимости от применения системы налогообложения участников конкретной закупки Закон №-44 не содержит.

Случаи, когда цену контракта можно пересмотреть, установлены ст. 95 Закона №44-ФЗ, и данная статья не содержит ситуации, когда победителем закупки становится неплательщик НДС.

Контракт оплачивается по цене, предусмотренной в контракте. Режим налогообложения участника не может оказывать влияние, как на формирование цены контракта, так и на сумму оплаты по нему.

Согласно пункту 6 статьи 709 ГК РФ подрядчик не вправе требовать увеличения твердой цены, а заказчик – ее уменьшения, в том числе в случае, когда в момент заключения договора исключалась возможность предусмотреть полный объем подлежащих выполнению работ или необходимых для этого расходов. Таким образом, твердая цена подрядных работ не подлежит изменению в зависимости от фактической стоимости».

Однако, НМЦК согласно 44-ФЗ является действительной для любого подрядчика, на любой системе налогообложения. Формирование НМЦК с НДС не обязывает подрядчика платить НДС или уменьшать стоимость работ на стоимость НДС. НК РФ в статье 346.11 дал право предпринимателям при определенных условиях применять УСН, которая заменяет НДС на другой налог, налог с дохода, но не освобождает его от налогов совсем.

В рассматриваемом деле с ООО «СОФ-АНИЯ ЭЛИТ КОМПЛЕКС», подрядчик уплатил налог в размере 6% от всей суммы контрактов, однако положения законодательства, позиция истца и решение суда приводит к необходимости удержать размер НДС – 20%, то есть подрядчик подпадает под двойное налогообложение с лишением права возмещения НДС, поскольку юр. лицу, применяющему УСН, не предусмотрено данное право.



Таким образом, подрядчики, избравшие УСН, находятся в дискриминационном положении по отношению к другим юр. лицам.

Тем не менее, с учётом положений Закона о контрактной системе, контракт заключается и оплачивается Заказчиком по цене победителя закупок вне зависимости от применяемой системы налогообложения победителем. Сумма, предусмотренная контрактом за выполненный объем работ, должна быть оплачена победителю закупок в установленном контрактом порядке. Закон №44-ФЗ не раз подчеркивает о «равных условиях» участия в закупках, и применения двойного налогообложения при таком регулировании не может быть обоснованным.

Вывод суда о том, что включение суммы НДС в НМЦК (с последующей обязательной его уплатой независимо от режима налогообложения подрядчика) является предпринимательским риском лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность является спорным и противоречит сложившейся судебной практике (Определение ВС РФ от 30.05.2019 №305-ЭС19-391) [5].

Применение победителем аукциона специального налогового режима либо освобождение его от обязанностей плательщика НДС не дает заказчику оснований снижать цену контракта при его заключении и исполнении на сумму НДС, заказчик обязан оплатить выполненные подрядчиком работы по согласованной цене. Данная правовая позиция нашла свое отражение в судебной практике Верховного Суда РФ (определения от 30.05.2019 №305-ЭС19-391, от 15.11.2017 №308-ЭС17-13912 [6], от 01.10.2015 №303-ЭС15-11466 [7]).

Правовой подход, сформированный Верховным Судом РФ в определении от 15.11.2017 №308-ЭС17-13912, состоит в том, что заказчик обязан оплатить выполненные работы подрядчика по согласованной контрактом цене с учетом НДС, а непосредственно сумма НДС является прибылью подрядчика, не являющегося плательщиком данного налога.

Аналогичный вывод демонстрирует постановление пятнадцатого арбитражного апелляционного суда 03.08.2018 №15АП-10680/2018 по делу №А53-26761/2017 [8]. А также в определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 30.05.2019 № 305-ЭС19-391 по делу № А40-88142/2018. Указание предприятием в проекте контракта цены, включающей налог на добавленную стоимость, не возлагает на участника закупки, применяющего упрощенную систему налогообложения, безусловной обязанности по исчислению и уплате НДС. В силу пункта 5 ст. 173 НК РФ [1] и правовой позиции, выраженной в постановлении КС РФ от 03.06.2014 №17-П [4], такого рода обязанность может возникнуть лишь при выставлении налогоплательщиком по своей инициативе счета-фактуры с выделенной в ней суммой налога.

Исходя из вышеизложенного, судебная практика по вопросу уплаты НДС по муниципальному контракту подрядчиком, находящимся на УСН решается весьма противоречиво, заказчики в свою очередь сталкиваются с множеством проблем, как регламентировать в контракте цену, сохраняя ее «твёрдой» и равной для любого участника закупки, при этом, не возлагая на подрядчика «дискриминационную» обязанность уплатить НДС помимо налогов по УСН.

В ряде случаев заказчики при определении результатов торгов стараются применить коэффициент по результатам торгов. Например, в деле №А74-15438/2017 от 14.03.2018, рассмотренным Арбитражным судом республики Хакасия, стоимость строительства, по которым определена НМЦК контрактов при подготовке аукционной документации, цена контрактов включала средства на покрытие затрат по уплате НДС 18%. Победитель закупки применяет УСН, в связи с чем заказчиком НДС было исключено и вместо НДС включен повышающий коэффициент 0,18 в качестве механизма уравнивания с твердой ценой контракта. Факт применения повышающего коэффициента был признан необоснованным, расходы осуществлены неправомерно [10].

Таким образом, вопрос об уплате НДС подрядчиком, применяющим УСН, остается открытым. Несмотря на то, что цена контракта является твёрдой и

подлежит изменению лишь в случаях, предусмотренных ст.ст. 34,95 Закона № 44-ФЗ, в нем отсутствуют нормы о корректировке цены в зависимости от применяемой подрядчиком системы налогообложения, возможность уменьшения цены контракта на сумму НДС ввиду применения победителем аукциона упрощенной системы налогообложения не предусмотрена.

Представляется необходимым ликвидировать данный пробел в правовом регулировании «твёрдой цены контракта». Следуя принципу равенства участников закупок, нужно закрепить положение о том, что заказчик обязан оплатить выполненные работы подрядчика по согласованной контрактом цене с учетом НДС, а непосредственно сумма НДС будет являться прибылью подрядчика, не являющегося плательщиком данного налога, если возникнет такая ситуация.

#### ***Библиографический список***

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // «Парламентская газета», № 151-152, 10.08.2000.
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства Российской Федерации от 8 апреля 2013 г. № 14 ст. 1652.
3. Письмо Минфина России от 21.04.2020 № 24-01-08/31861 «О заключении и оплате контракта заказчиком, если победитель закупки применяет УСН». URL: <http://zakupki-inform.ru/44-fz/pisma-i-raz-yasneniya-po-44-fz/pismo-minfina-rossii-ot-21-04-2020-24-01-08-31861.html> (дата обращения: 12.04.2022).
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 03.06.2014 № 17-П «По делу о проверке конституционности положений пунктов 6 и 7 статьи 168 и пункта 5 статьи 173 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Камснаб»// «Документы и комментарии», № 13, июль, 2014.

5. Определение Верховного Суда РФ от 30.05.2019 №305-ЭС19-391. URL: <https://44-fz-zakupki.ru/vs-rf-ukazanie-v-kontrakte-nds-ne-vozlagaet-obyazannosti-po-ego-uplate/> (дата обращения: 12.04.2022).
6. Определение Верховного Суда РФ от 15.11.2017 №308-ЭС17-13912. URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-15112017-n-308-es17-13912-po-delu-n-a15-31602016/> (дата обращения: 12.04.2022).
7. Определение Верховного Суда РФ от 01.10.2015 №303-ЭС15-11466. URL: <https://base.garant.ru/71209250/> (дата обращения: 12.04.2022).
8. Постановление пятнадцатого арбитражного апелляционного суда 03.08.2018 №15АП-10680/2018 по делу №А53-26761/2017. URL: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения: 12.04.2022).
9. Решение Арбитражного суда Кировской области от 24.12.2020 по делу №А28-7187/2020. URL: <https://kad.arbitr.ru/Card/d1d02388-ec10-42f5-b9db-072d98218440> (дата обращения: 12.04.2022).
10. Решение Арбитражного суда Республики Хакасия №А74-15438/2017 от 14.03.2018. URL: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения: 12.04.2022).

## **Актуальные вопросы возмещения убытков в связи с причинением вреда окружающей среде**

***А.В. Кодолов***

В условиях активной производственной деятельности человека, особую актуальность занимают вопросы возмещения вреда окружающей среде. Помимо административных штрафов, органами, уполномоченными в сфере охраны окружающей среды, с хозяйствующих субъектов может быть взыскана многомиллионная компенсация в денежной форме, что в полном объеме соответствует действующему в экологическом праве принципу «загрязнитель платит».

В науке является дискуссионным вопрос о порядке привлечения к ответственности за причинение вреда окружающей среде.

Например, Савиных В.А. полагает, что подход к пониманию вреда окружающей среде с позиций гражданско-правового деликтного обязательства не отражает в полной мере всю специфику такого вреда, правовые последствия его причинения, а также порядок его возмещения [12].

По мнению Дахненко С.С., возмещение вреда, причиненного экологическими правонарушениями, осуществляется в рамках гражданско-правовой ответственности, несмотря на специфику возникающего ущерба, особенности способов его исчисления [10].

В то же время действующая судебная практика придерживаются однозначного подхода к решению данного вопроса: при возмещении вреда окружающей среде подлежит применению статья 1082 Гражданского кодекса Российской Федерации [1] (далее – ГК РФ), согласно которой удовлетворяя требование о возмещении вреда, суд в соответствии с обстоятельствами дела обязывает лицо, ответственное за причинение вреда, возместить вред в натуре (предоставить вещь того же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т.п.) или возместить причиненные убытки.

Согласно разъяснениям, закрепленным в пунктах 13 и 17 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30.11.2017 № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» [2] (далее – Постановление № 49) возмещение вреда может осуществляться посредством взыскания причиненных убытков и (или) путем возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды. При этом выбор способа возмещения причиненного вреда при обращении в суд осуществляет истец.

Таким образом, в рамках настоящего исследования автор придерживается позиции о том, что возмещение вреда окружающей среде в денежной форме следует относить к одному из видов внедоговорных убытков.

Существенное значение для исследуемой темы имеет такая категория, как «экологические потери».

Известный исследователь В.В. Петров подразделял экологические потери на выполнимые (например, восстановление плодородного слоя почвы), относительно выполнимые (длительное восстановление природных объектов, например воспроизводство лесной растительности) и невыполнимые (исчезновение редких растений и животных, уничтожение памятников природы) [13]. В последующем он перестал относить выполнимый «вред» к экологическим потерям. Петров В.В. также утверждал, что оценить экологический вред в деньгах - значит не только определить затраты на восстановление природной среды, но и вычислить экологические потери, которые невыполнимы или трудновыполнимы.

Лунева Е.В., основываясь на разработках Петрова В.В., утверждает, что экологический «ущерб» состоит: во-первых, из возмещения выполнимых негативных изменений природного, природно-антропогенного объектов или компонента природной среды (может быть возмещен как в денежном эквиваленте, так и в натуре); во-вторых, из компенсации невыполнимых или трудновыполнимых негативных изменений природной среды - экологических потерь. Вторая часть ущерба показывает утраты, понесенные природной средой, в результате которых будущие поколения лишаются части природных благ [11].

Таким образом, следует согласиться с позицией о том, что вред окружающей среде может выражаться как в виде выполняемых экологических потерь, которые могут быть возмещены в натуре, и в виде невыполнимых экологических потерь возмещение которых возможно исключительно в денежной форме в виде убытков (статья 1082 ГК РФ).

Близкие по духу разъяснения содержатся в пункте 17 Постановления № 49, согласно которым в случае если восстановление состояния окружающей среды, существовавшее до причинения вреда, в результате проведения восстановительных работ возможно лишь частично (в том числе в силу наличия невыполнимых и (или) трудновыполнимых экологических потерь),

возмещение вреда в соответствующей оставшейся части осуществляется в денежной форме.

Наиболее распространенными спорами о причинении вреда окружающей среде являются споры о причинении вреда почвам. Ключевым спорным вопросам в настоящих спорах является соотношение рекультивации земель, как способа возмещения вреда в натуре, и убытков.

Однако в пункте 30 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2021), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 07.04.2021 [3] разъяснено, что на лицо, причинившее вред почвам как объекту охраны окружающей среды, не может быть одновременно возложена и гражданская ответственность в виде возмещения вреда в денежной форме, и обязанность по устранению последствий посредством выполнения работ по рекультивации почв в отношении того же земельного участка.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 09.02.2016 № 225-О [4], осуществление мер по рекультивации нарушенного земельного участка преимущественно направлено на поверхностное устранение возникших в результате нарушения негативных последствий. Реальная стоимость работ по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды может значительно превышать стоимость работ по рекультивации нарушенных земель. При определении полного экологического вреда учету подлежат не только затраты на восстановление нарушенной природной среды, но и экологические потери, которые в силу своих особенностей невозможны и (или) трудновосполнимы, в том числе, по причине отдаленности во времени последствий правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования. Восстановление нарушенного состояния окружающей среды осуществляется после ликвидации последствий загрязнения окружающей среды и не тождественно данной процедуре.

При этом зачастую крупные предприятия самостоятельно согласовывают планы рекультивации земель за их счет, в связи с чем такие затраты по общему правилу подлежат зачету при определении суммы убытков.

Таким образом, судам при определении надлежащего способа защиты по делам о причинении вреда окружающей среде следует определить, в какой степени рекультивация земель устраняет причиненный вред окружающей среде, имели ли место невосполнимые или трудновосполнимые экологические потери, а также в целях установления возможности зачета произведенных хозяйствующим субъектом затрат, разграничить затраты на непосредственно рекультивацию земель и затраты на ликвидацию последствий загрязнения окружающей среды.

И если вопрос о возможности зачета затрат на рекультивацию и ликвидацию негативных последствий в судебной практике решается достаточно однозначно, хотя и возникают вопросы относительно отнесения тех или иных видов работ к рекультивации, то судебная практика относительно возможности одновременного проведения рекультивации земель и взыскания убытков отличается своей неоднородностью.

Например, в постановлении Второго арбитражного апелляционного суда от 06.04.2021 по делу № А29-3724/2017 [7] суд отказал в проведении зачета стоимости ликвидационных работ, а также работ по рекультивации земельного участка, выполненных до согласования проекта рекультивации, поскольку проект восстановительных работ не может быть произвольным разработанным и выполненным причинителем вреда без согласования с соответствующим органом по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды с определением обоснованности, необходимости и разумности данных мероприятий. В рамках указанного дела была проведена судебная экспертиза, установившая сохранение следов загрязнения земельного участка после рекультивации, в связи с чем суд относительно доводов заявителя об отсутствии невосполнимых (трудновосполнимых) потерь указал, что несмотря на давность произошедшего инцидента, его последствия все еще находят



отражение в экологической системе загрязненного участка, а доказательств возникновения иных разливов нефти на загрязненном участке не представлено, в связи с чем взыскал убытки с ответчика с зачетом в их сумму стоимости рекультивационных работ, произведенных после согласования проекта рекультивации.

Можно сделать вывод о том, что наиболее оптимальный способ решения вопроса о допустимости взыскания убытков при наличии рекультивации земель – это проведение судебной экспертизы. Однако в арбитражном процессе в ходе судебного разбирательства суд не имеет возможности самостоятельно назначить судебную экспертизу с целью установления наличия экологических потерь на земельном участке, что существенно усложняет ситуацию, поскольку именно от процессуальной активности сторон зависит возможность установления тех или иных фактов. Однако, как указывает судебная практика, наличие экологических потерь может быть установлено и без проведения экспертизы.

Например, как следует из постановления Второго арбитражного апелляционного суда от 24.02.2022 по делу № А29-5185/2021 [8], на учреждение решением суда общей юрисдикции была возложена обязанность разработать проект и осуществить рекультивацию загрязненных земель, проект рекультивации был согласован уполномоченным органом, однако несмотря на указанный факт с учреждения были взысканы убытки. В указанном деле между сторонами существовал спор относительно наличия невосполнимых или трудновосполнимых экологических потерь. В частности в материалы дела было представлено письмо разработчика проекта рекультивации земель об отсутствии невосполнимых или трудновосполнимых экологических потерь. Однако суд, указав, что ответчик не воспользовался правом на заявление ходатайства о проведении судебной экспертизы, оценив представленный в материалы дела проект рекультивации земель, пришел к выводу о наличии трудновосполнимых экологических потерь на спорном участке в виде гибели

деревьев и образования биоценоза с нехарактерной для местности травяной растительностью.

Таким образом, в вышеуказанном деле суд без проведения судебной экспертизы на основании имеющихся доказательств пришел к выводу, что рекультивация земель не приведет к полному восстановлению почв.

В постановлении Второго арбитражного апелляционного суда от 24.01.2022 по делу № А29-2931/2020 [9] суд, установив, что ответчиком не подтверждено проведение рекультивации спорного лесного участка, приняв отказ от иска в части возложения обязанности произвести рекультивацию земель, поскольку выбор способа возмещения причиненного вреда осуществляет истец, при этом ответчиком не подтверждена направленность затрат на проведение именно восстановительных работ на спорном лесном участке, отметив, что законодательство исходит из того, что прежнее состояние окружающей среды, существовавшее до правонарушения, невосстановимо, взыскал с ответчика убытки.

В данном деле, приняв отказ от иска, суд фактически исключил возможность привлечения ответчика к двойной ответственности, а также еще раз подтвердил право истца самостоятельно выбирать способ защиты права в рассматриваемой категории дел. Думается, что принятие судом отказа от иска, несмотря на возможность суда самостоятельно выбирать наиболее эффективный способ возмещения вреда окружающей среде, было обусловлено в первую очередь отсутствием направленности ранее произведенных затрат ответчика на проведение именно восстановительных работ на спорном лесном участке, в связи с чем основания для зачета указанных затрат при исчислении суммы убытков отсутствовали.

Особого внимания заслуживает постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 29.03.2022 по делу № А28-16311/2020 [5]. В указанном деле суды первой и апелляционной инстанции пришли к выводу о том, что на Общество не может быть одновременно возложена гражданская ответственность в виде возмещения вреда в денежной форме и обязанность по

устранению последствий посредством выполнения работ по рекультивации почв, сведений о неэффективности способа возмещения ущерба в виде рекультивации загрязненных земельных участков Управление не представило, суды также сослались на невозможность определения объема экологических потерь без проведения рекультивации, в связи с чем требование о обязанности провести рекультивацию было удовлетворено, а требование о взыскании убытков оставлено без удовлетворения. Суд округа указал, что определение способа возмещения вреда – в натуре или в денежном выражении – зависит прежде всего от возможности его возмещения в натуре, необходимости оперативно принимаемых мер, их эффективности для восстановления нарушенного состояния окружающей среды. В отсутствие таких обстоятельств суд вправе избрать способ защиты в виде компенсации вреда в денежном выражении (взыскание убытков). Также суд округа отметил, что в удовлетворении требований о возмещении вреда не может быть отказано на том основании, что конкретный размер вреда невозможно установить, а также сослался на возможность проведения по делу судебной экспертизы.

Отменяя судебные акты по вышеуказанному делу, суд округа фактически указал, что суд не может уклониться от определения наличия невосполнимых экологических потерь, а также подтвердил значимость проведения судебной экспертизы по рассматриваемой категории споров. В связи с этим напрашивается вопрос, всегда ли существуют невосполнимые экологические потери при причинении вреда экологии?

Приведенная судебная практика фактически указывает на то, что суды чаще приходят к выводу о существовании некой презумпции существования невосполнимых экологических потерь, что позволяет обязать ответчика помимо проведения рекультивации возместить убытки в денежной форме. Например, в постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 21.01.2021 по делу № А76-1618/2017 [6] прямо сделан вывод о том, что наличие невосполнимых или трудновосполнимых потерь предполагается всегда при причинении вреда окружающей среде, и, соответственно, при предъявлении

требования о возмещении причиненного вреда на основании утвержденных в установленном порядке такс и (или) методик исчисления размера вреда окружающей среде уполномоченный орган не должен доказывать их наличие.

Думается, что по делам рассматриваемой категории дел сторонам следует проявлять большую процессуальную активность и самостоятельно ходатайствовать о проведении судебных экспертиз с целью установления наличия невосполнимых экологических потерь, а также размера убытков поскольку, как показывает практика, наличие судебной экспертизы существенно облегчает доказывание данных фактов. Возникает вопрос, почему бы не ввести требование об обязательном назначении судебной экспертизы по указанным делам? Полагаем, что в условиях действующего процессуального законодательства такое требование не может быть реализовано, в силу действия принципа состязательности сторон и невозможности суда по собственной инициативе назначить судебную экспертизу.

Вместе с тем, как ранее упомянуто, в постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 29.03.2022 по делу № А28-16311/2020 [5] суд округа фактически призывает к проведению судебных экспертиз по рассматриваемой категории дел, однако стороны неохотно заявляют соответствующие ходатайства, в том числе в силу значительной дороговизны проведения экспертизы. В этой связи, с учетом потенциальной возможности взыскания убытков в пользу государства, было бы уместным компенсировать половину стоимости экспертизы из соответствующего бюджета.

Кроме того, предлагается на законодательном уровне ввести презумпцию существования невосполнимых экологических потерь. Такое регулирование вынудит ответчика, заинтересованного в отказе в удовлетворении требования о взыскании убытков, представлять исчерпывающие доказательства отсутствия невосполнимых экологических потерь, а также эффективности рекультивации земель для целей возмещения вреда окружающей среде. Подобное распределение бремени доказывания существенно повысит процессуальную активность сторон, способствует более эффективному и тщательному

рассмотрению дела, позволит исключить отсутствие единообразия судебной практики.

Таким образом вопросы возмещения убытков в связи с причинением вреда окружающей среде достаточно актуальны в действующих реалиях. Законодательно регулирование соотношения способов возмещения вреда (в натуре или в форме убытков) развито слабо, сложившийся порядок фактически выработан в результате практики Верховного суда Российской Федерации, Конституционного суда Российской Федерации, основывающейся в том числе на доктринальных положениях об экологических потерях. При таких обстоятельствах имеются основания для реформирования действующего законодательства в данной части, в том числе предлагается законодательное закрепление презумпции существования невосполнимых или трудновосполнимых экологических потерь при причинении вреда окружающей среде.

#### ***Библиографический список***

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 01.01.2022) // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9027/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/) (дата обращения: 04.05.2022);
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // «Российская газета». 2017. № 280.
3. «Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2021)», утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 07.04.2021 // «Бюллетень Верховного Суда РФ», № 7, июль, 2021;
4. Определение Конституционного Суда РФ от 09.02.2016 № 225-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью «Монолит и К» на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 3 статьи 77 и пунктом 1 статьи 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» // Доступ из СПС КонсультантПлюс;

5. Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 29.03.2022 по делу № А28-16311/2020 // Доступ из СПС КонсультантПлюс;
6. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 21.01.2021 по делу № А76-1618/2017 // Доступ из СПС КонсультантПлюс;
7. Постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 06.04.2021 по делу № А29-3724/2017 // Доступ из СПС КонсультантПлюс;
8. Постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 24.02.2022 по делу № А29-5185/2021 // Доступ из СПС КонсультантПлюс;
9. Постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 24.01.2022 по делу № А29-2931/2020 // Доступ из СПС КонсультантПлюс;
10. *Дахненко С.С.* Возмещение вреда, причиненного природным объектам и комплексам: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001;
11. *Лунева Е.В.* Категория «экологические потери» в эколого-правовой действительности и ее значение для обеспечения рационального природопользования // *Lexrussia*. 2019. № 12;
12. *Савиных В.А.* Особенности правового режима возмещения вреда окружающей среде природопользователями // *Вестник СПбГУ*. Сер. 14. 2014. Вып. 3;
13. *Петров В.В.* Экология и право. Юрид. лит., 1981.

## **Жестокое обращение с военнопленными в современном мире**

*Е.К. Козьминых*

Весьма важным и актуальным вопросом международного гуманитарного права в любой войне является регулирование вооруженного конфликта, в том числе военного плена, включая режим, устанавливающий нахождение военнопленных во власти государства-противника. Стоит отметить, что режим военного плена представляет собой совокупность международно-правовых норм, которые регулируют правовое положение военнопленных.

У самых истоков развития международного гуманитарного права стоит достаточно много документов, например, Декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль от 29.11.1868 г.[4], Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны от 05.10.1907 г.[3] и другие.

Удивительно, что даже в современном, высокоразвитом мире имеет место быть жестокое обращение с военнопленными. Так примером жестокого обращения с военнопленными могут послужить записи пыток, предположительно, российских пленных на Украине, появившиеся в социальных сетях в марте этого года.

29 марта 2022 г. Общественная служба новостей – ООН опубликовала запись о том, что представитель МИД России Мария Захарова заявила о преступлениях против российских военнопленных на Украине и отметила, что преступники будут наказаны. Ранее в социальных сетях было распространено видео, на котором видно, как российским военнопленным стреляют в ноги, а местом данного преступления является база украинских националистов в Харьковской области [7]. Также 4 апреля 2022 года на сайте федерального телеканала «ТВ Центр» была опубликована новость о том, что российские военные рассказали об издевательствах в плену у ВСУ. «Минобороны России опубликовало видеокadres свидетельств освобожденных из плена российских военнослужащих об издевательствах и нарушении киевским режимом Женевской конвенции об обращении с военнопленными», - указано редакторами телеканала. На видео бывший военнопленный рассказывает, что украинские военные насмерть забили российского военнопленного. Еще на одном видео другой российский военный утверждал, что его товарищам стреляли по ногам, а затем тащили по земле [8]. Все это абсолютно неприемлемо и имеет все признаки военного преступления.

Согласно Женевской конвенции об обращении с военнопленными от 12.08.1949 г. военнопленными являются попавшие во власть неприятеля лица, принадлежащие к одной из следующих категорий:

1) личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, и личный состав ополчения и добровольческих отрядов, входящих в состав этих вооруженных сил;

2) личный состав других ополчений и добровольческих отрядов, включая личный состав организованных движений сопротивления, принадлежащих стороне, находящейся в конфликте, и действующих на их собственной территории или вне ее, даже если эта территория оккупирована;

3) личный состав регулярных вооруженных сил, считающих себя в подчинении правительства или власти, не признанных держащей в плену державой;

4) лица, следующие за вооруженными силами, но не входящие в их состав непосредственно, как, например, гражданские лица, входящие в экипажи военных самолетов, военные корреспонденты и др.;

5) члены экипажей судов торгового флота, включая капитанов, лоцманов и юнг, и экипажей гражданской авиации сторон, находящихся в конфликте, которые не пользуются более льготным режимом в силу каких-либо других положений международного права;

б) население неоккупированной территории, которое при приближении неприятеля стихийно по собственному почину берется за оружие для борьбы со вторгающимися войсками, не успев сформироваться в регулярные войска, если оно носит открыто оружие и соблюдает законы и обычаи войны [5, с. 634-681].

В данной конвенции закреплены также правила, которым должны следовать воюющие стороны в обращении с военнопленными, в частности указано например, что использование военнопленных, в том числе раненых и больных, для биологических опытов запрещено. Также в ней указано, что запрещено посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность военнопленных, а именно убийство, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания. Стоит иметь в виду, что пытка – это одно из самых специфичных



преступлений. Чтобы признать лица виновным в применении пыток, нужно установить следующее:

- 1) пытка проявляется в причинении страданий, психологической и физической боли;
- 2) данное деяние должно быть совершено со злым намерением;
- 3) целью пытки является получение от лица какого-либо признания, информации, также целью данного преступления может служить запугивание, оскорбление и унижение потерпевшего;
- 4) пытка должна быть связана с вооруженным конфликтом;
- 5) одной из сторон, организующих и проводящих пытку, должен быть представитель того государства, которое является участником вооруженного конфликта.

Запрещается добивать раненых и больных военнопленных, умышленно оставлять без медицинской помощи или ухода, создавать условия для их заражения различными болезнями. Раненым и больным должно быть обеспечено гуманное обращение и уход, запрещается также дискриминация по полу, национальности, расы, вероисповедания и политических убеждений.

В статье 356 УК РФ указано, что жестокое обращение с военнопленными или гражданским населением, депортация гражданского населения, разграбление национального имущества на оккупированной территории, применение в вооруженном конфликте средств и методов, запрещенных международным договором РФ наказывается лишением свободы на срок до двадцати лет [1]. Основным непосредственным объектом такого преступления выступает безопасность человечества, а дополнительным – жизнь, здоровье, права и свободы человека. Обязательным признаком объекта, вместе с охраняемым уголовным законом общественным отношением, является потерпевший. Объективную сторону данного преступления образуют: жестокое обращение с военнопленными и с гражданским населением, депортация гражданского населения, разграбление национального имущества на оккупированной территории и применение в вооруженном конфликте средств и

методов ведения войны, запрещенных международным договором. Данное преступление имеет формальный состав, то есть считается оконченным с момента совершения действий, названных в диспозиции статьи 356 УК РФ. Характерным признаком субъективной стороны является прямой умысел, а субъектами такого преступления выступают должностные лица органов военного управления, командиры воинских формирований, военнослужащие и иные лица, участвующие в военном конфликте.

Считаем целесообразным упомянуть то, что в УК Украины также есть правовая норма, регулирующая правовой статус военнопленного, а именно, в статье 434 УК Украины указано, что плохое обращение с военнопленными, имевшее место неоднократно, или связано с особой жестокостью, или направленное против больных и раненых, а также халатное исполнение обязанностей в отношении больных и раненых лицами, на которых возложены их лечение и заботу о них, при отсутствии признаков более тяжкого преступления наказываются лишением свободы на срок до трех лет [2]. Таким образом, мы видим, что в УК Украины также имеется состав военного преступления, однако наказание за него менее строгое, чем в уголовном законодательстве Украины.

Стоит отметить, что в уголовном законодательстве РФ термин «жестокое обращение» не раскрывается. Доктриной уголовного права под жестокостью понимается виновное деяние, имеющее черты бесчеловечности, беспощадности, бессердечности и т.д. Некоторые ученые под жестокостью понимают умышленное применение физического или психического насилия, включая убийство, причинение вреда здоровью, издевательство, унижение человеческого достоинства и др. Таким образом, жестокое обращение - это фактическое причинение лицу физических страданий - лишение воды и пищи, избиение, отказ в медицинской помощи, помещение в место, непригодное для жизни и т.д. [9, с. 121-128].

«Международное право к преступлениям против мира и безопасности человечества относит не любые, а лишь серьезные нарушения Женевской

конвенции об обращении с военнопленными», - пишет М.Г. Левандовская [6, с. 11-103]. Перечень данных нарушений закреплен в статье 130 Женевской конвенции об обращении с военнопленными, а именно: преднамеренное убийство, пытки или бесчеловечное обращение, умышленное причинение тяжелых страданий или серьезного увечья, нанесение ущерба здоровью, принуждение военнопленного служить в вооруженных силах неприятельской Державы или лишение его прав на беспристрастное и нормальное судопроизводство, предусмотренное Конвенцией.

Таким образом мы видим, что история богата случаями жестокого обращения с военнопленными во время различных военных конфликтов. Особенно массовый характер они приобрели во время Второй мировой войны, когда с самых первых дней Германия нарушила все международные законы и обычаи обращения с военнопленными. Масса примеров жестокого обращения с военнопленными после окончания Второй мировой войны были квалифицированы согласно приговору Нюрнбергского трибунала как военные преступления. Однако, как бы противоестественно это ни было, но и в наше время, в век высочайшего развития гуманизма, совершаются подобные преступления, и это является большим упущением современного общества.

#### ***Библиографический список***

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_law\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_10699/) (дата обращения: 05.05.2022).
2. Уголовный кодекс Украины от 05.04.2001 г. № 2341-III (ред. от 24.03.2022) // URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30418109](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30418109) (дата обращения: 05.05.2022).
3. IV Гагская конвенция о законах и обычаях сухопутной войны [рус., англ.] (Вместе с "Положением о законах и обычаях сухопутной войны") (Заклучена в г. Гааге 18.10.1907) // СПС КонсультантПлюс. URL:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=15807#zNeSM5TBigrj9zOD> (дата обращения: 05.05.2022).

4. Декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль [рус., англ.] (Принята в г. Санкт-Петербурге 29.11.1868 (11.12.1868)) // СПС КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=16265#e86TM5TMEzqgqtqi> (дата обращения: 05.05.2022).
5. Женевская Конвенция об обращении с военнопленными (Женева, 12 августа 1949 г.) // СПС Гарант. URL: <https://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2540382/> (дата обращения: 05.05.2022).
6. *Левандовская, М.Г.* Жестокое обращение как способ совершения военных преступлений. // Закон и право. 2018. № 7.
7. ОСН: Автономная некоммерческая организация содействия информированию и просвещению населения «Медиахолдинг «Общественная служба новостей». URL: [https://www.osnmedia.ru/politika/rossiya-fiksiruet-prestupleniya-protiv-voennoplennyh-rf-na-ukraine/?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D](https://www.osnmedia.ru/politika/rossiya-fiksiruet-prestupleniya-protiv-voennoplennyh-rf-na-ukraine/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D) (дата обращения: 05.05.2022).
8. ТВ Центр : акционерное общество. URL: <https://www.tvc.ru/news/show/id/237112> (дата обращения: 05.05.2022).
9. Levie Howard. Prisoners of war in international armed conflict. Washington, 1978.

## **Проблема защищенности адвокатов государством от преступных посягательств**

*А.А. Колесников, Р.С. Целищев*

Сперва, стоит затронуть вопрос роли и значимости адвокатов и адвокатуры в целом, в формировании самого правового государства. Для начала, дадим определение понятию «адвокатская деятельность» – это публичная юридическая деятельность само организованного на профессиональной основе сообщества по защите граждан и юридических лиц, оказанию им всевозможной квалифицированной помощи (по В.А. Вайпану) [9 с. 53]. Факторы склада правового государства и гражданского общества в разные исторические периоды и в разных странах соответственной различны, однако, в наше время для этого есть практически наилучшие условия, при которых ценится именно справедливость и правовой статус человека и гражданина.

Вышеупомянутый принцип самоопределения предполагает собой то, что органы адвокатуры могут самостоятельно выбирать цели и пути их достижения (в рамках закона), так же адвокаты самолично выбирают руководящие органы адвокатского сообщества, к примеру: высшим органов адвокатской палаты субъекта РФ является собрание (конференция) адвокатов.

Адвокатура, как институт гражданского общества обязательно должен поддерживаться государством, так как без данной поддержки он не сможет исполнять свои обязательства в полной мере. Законодательством следующие обязательства:

- Конфиденциальность консультаций подзащитных с адвокатом.
- Обеспечить условия, в которых адвокаты могут исполнять свои [7 с. 532].

Примером поддержки граждан в вопросе правовой защиты являются нормы, которые закрепленыФЗ «О бесплатной юридической помощи», принятым Государственной Думой от 2 ноября 2011 г. Помимо федерального закона, данный принцип закреплен и в Конституции РФ (ст. 48 п. 1,2):

1. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи.

2. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

3. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения [1].

Таким образом, можно понять, что квалифицированная юридическая помощь (посредством адвокатуры) является одним из столбов в создании и поддержании правового государства, так как именно защита, сохранение, реализация, уважение законных прав, обязанностей и интересов – основная задача правового государства.

Независимость – одна из основных составляющих адвокатской профессии (гарантируется статьей 18 «Гарантии независимости адвоката» Федерального закона от 31.05.2002 N 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022)) [3].

Проанализировав ранее указанный акт можно прийти к выводу: никто не имеет право диктовать адвокату содержание и формы оказываемой им юридической помощи доверителю, также никто не может создавать препятствия в осуществлении деятельности адвоката и углубляться в характер его взаимоотношений с клиентом. Закон запрещает всяческое вмешательство в адвокатскую деятельность или препятствование ее осуществлению [12].

В настоящее время работа адвоката зачастую связана с конфликтными ситуациями, которые могут вызывать множество личных рисков, как для самого адвоката, так и для его семьи, следовательно, правительство должно предоставить возможность исполнять все их профессиональные обязанности без запугивания, препятствий, беспокойства и вмешательства со стороны.

Адвокаты и их семьи при необходимости должны в полном размере получать защиту от государства [14 с. 145-146].

Вмешательство государства в жизнь адвоката и его семьи в наше время является довольно частой практикой, однако, оно не должно выходить за рамки законности, иначе такое вмешательство будет считаться преступным действием. Проникновение в рабочее помещение или жилище адвоката, в личный или используемый им транспорт, производство там обыска, личный обыск адвоката, арест и изъятие принадлежащих ему записей, имущества и документов, задержание и арест самого адвоката, а также проведение в отношении него оперативно-розыскной деятельности, могут осуществляться только с опорой на решение суда или в связи с уголовным преследованием адвоката [11 с. 41].

Обеспечение защиты конкретных категорий граждан предусмотрено Федеральным законом от 20.08.2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства». Исходя из вышеупомянутого закона, государство должно обеспечить защиту: подозреваемому, обвиняемому, подсудимому и их защитникам. Из этого можно сделать вывод, что Закон о государственной защите в полной мере распространяется и на адвокатов, являющихся участниками уголовного судопроизводства [4].

Также, нужно отметить, что этим же правовым актом расширяется круг органов, в компетенцию которых входит осуществление мер безопасности адвокатов. Помимо органов внутренних дел к ним относятся: органы федеральной службы безопасности, органы таможенного контроля РФ и органы по контролю над оборотом наркотических и психотропных веществ, которые располагаются по месту нахождения защищаемого лица. Меры безопасности в отношении защищаемых лиц из числа военнослужащих осуществляет командование соответствующих воинских частей и вышестоящее командование [13].

Согласно ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»(п. 7 ст. 15 Федерального Закона о государственной защите от 29.12.2004 № 199-ФЗ):

Имущественный ущерб, причиненный адвокату в связи с его участием в уголовном судопроизводстве, возмещается за счет средств федерального бюджета и иных финансовых источников, предусмотренных законодательством РФ, с последующим взысканием этих средств с лица, виновного в причинении адвокату имущественного ущерба, в порядке, предусмотренном законодательством РФ [4].

Основанием для применения мер обеспечения безопасности являются данные о наличии реальной угрозы расправы над защищаемым лицом, насилия, уничтожения, повреждения или посягательства на его имущество в связи с участием в уголовном судопроизводстве, установленные органом, который принимает решение об осуществлении государственной защиты. Меры социальной поддержки применяются в случае гибели лица, находящегося под защитой, причинения ему телесного повреждения или причинения его здоровью иного вреда в связи с участием в уголовном судопроизводстве [2].

Из вышесказанного следует, что главное условие применения Закона о государственной защите – участие адвоката в уголовном судопроизводстве, то есть его профессиональная деятельность.

Меры безопасности применяются: на основании заявления в письменном виде, поступившего от защищаемого лица или с согласия данного лица, выраженного в письменной форме; судом; главой органа дознания или следователем, в производстве которых находится заявление о преступлении или уголовное дело. Суд, руководитель органа дознания или следователь, получив заявление (сообщение) об угрозе убийства потерпевшего, свидетеля или иного участника уголовного судопроизводства, насилия над ним, уничтожения или повреждения его имущества, обязаны в течение трех суток (а в случаях, которые не терпят отлагательства – незамедлительно) принять решение о применении мер безопасности в отношении этого лица либо об



отказе в применении мер защиты. После принятия решения выносится обоснованное постановление. Вынесенное решение может быть обжаловано в судебном порядке (в соответствии с законом о государственной защите) [13].

Весь перечень мер безопасности, применяемых в отношении защищаемого лица, приведен в ст. 6 Федерального Закона «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

В него входят: личная охрана, охрана жилища и имущества; выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности; обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице; по уголовным делам о тяжких и особо тяжких преступлениях – переселение на другое место жительства, замена документов, изменение внешности, изменение места работы (службы) или учебы, временное перемещение в безопасное место [4].

Постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2006 г. № 664 (ред. от 10.02.2020) утверждены Правила выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты [5].

Исходя из этого, адвокат в процессе своей деятельности может сталкиваться с конфликтами и посягательствами со стороны, как третьих лиц, так и государства. Однако, данный момент не остается без внимания законодательства – существует множество законов, охраняющих безопасность адвоката в процессе судопроизводства. Вышесказанное дает понять, насколько значим вклад государства в решение Проблемы защищенности адвокатов от преступных посягательств.

#### ***Библиографический список***

1. Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 N 324 ФЗ URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121887/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121887/) (дата обращения: 06.04.2022)

2. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 06.04.2022).
3. Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 N 63-ФЗ (последняя редакция) URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_36945/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36945/) (дата обращения: 06.04.2022).
4. Федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» от 20.08.2004 N 119-ФЗ (последняя редакция). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48959/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48959/) (дата обращения: 06.04.2022).
5. Постановление Правительства РФ от 11.11.2006 N 664 (ред. от 10.02.2020) «Об утверждении Правил выплаты единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_63859/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_63859/) (дата обращения: 07.04.2022).
6. «Адвокатская неприкосновенность и гарантии независимости адвоката» URL: <https://pravo.studio/advokatura-rossii/advokatskaya-neprikosnovennost-garantii-61144.html> (дата обращения: 07.04.2022).
7. *Боровик И.Е.* «Место и роль в современном общественно-государственном устройстве России» URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mesto-i-rol-advokatury-v-sovremennom-obschestvenno-gosudarstvennom-ustroystve-rossii/viewer> (дата обращения: 07.04.2022).
8. *Быков А.В., Токмаков А.А.* «Уголовно-правовая защита адвоката: необходимые новации» URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovno->

- pravovaya-zaschita-advokata-neobhodimy-novatsii/viewer (дата обращения: 07.04.2022).
9. *Курсанов А.Ю.* «О роли адвокатуры в формировании правового государства в РФ» URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-rol-i-advokatury-v-formirovanii-pravovogo-gosudarstva-v-rossiyskoy-federatsii/viewer> (дата обращения: 07.04.2022).
  10. *Лобанова Л.В.* «Об уголовно-правовых средствах безопасности адвоката» URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-ugolovno-pravovyh-sredstvah-obespecheniya-bezopasnosti-advokata/viewer> (дата обращения: 07.04.2022).
  11. *Проперина Е.Н.* «Пределы допустимого вмешательства государства в сферу частной жизни» URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/predely-dopustimogo-vmeshatelstva-gosudarstva-v-sferu-chastnoy-zhizni> (дата обращения: 07.04.2022).
  12. «Способы защиты адвоката от неправомерного вмешательства в его деятельность» URL: <https://law.wikireading.ru/42> (дата обращения: 07.04.2022).
  13. *Соколов Н.Ф.* «Кто защитит адвоката?» URL: <https://www.advgazeta.ru/arhivnye-zapisi/kto-zashchitit-advokata/> (дата обращения: 08.04.2022).
  14. *Соловьева Ю.И.* «Нарушение профессиональных прав адвоката» URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/narusheniya-professionalnyh-prav-advokatov/viewer> (дата обращения: 08.04.2022).

### **Условия гражданско-правового договора: понятие, виды, значение**

*Е.К. Корякина*

В отечественной цивилистике существуют разные подходы к понятию условия договора.

Так, например, О.А. Красавчиков под условиями договора понимал «волевою модель, поведение сторон действующего договора» [8, с. 28-38].

По мнению А.Н. Саморядова, условиями договора являлись договоренности о последовательности определенных действий – «совокупность их формы и содержания» [14, с. 3076].

М.И. Брагинский и В.В. Витрянский в своих трудах указывают, что условия гражданско-правового договора закрепляют взаимные права и обязанности его сторон, а его содержание составляют условия, которые иначе указываются как пункты [5, с.848].

Таким образом, каждый ученый толкует понятие условия договора по-разному. Из всего многообразия понятий договорного условия можно сформулировать следующее определение: под договорным условием следует понимать достигнутое в требуемой в подлежащих случаях форме соглашение, в котором сформулировано правило поведения сторон в области возникновения, изменения либо прекращения их обязательства.

В литературе распространенной является классификация условий договора по их практической значимости. По этому основанию условия делят на существенные (необходимые), обычные и случайные.

Профессор И.Б. Новицкий различал в содержании договора части троякого рода. Во-первых, части, наличие которых является для данного рода договоров необходимым в том смысле, что при отсутствии соглашения сторон в отношении этих пунктов договор не может считаться состоявшимся (существенные, или необходимые, части). Во-вторых, части, которые обыкновенно встречаются в определенных договорах, вследствие чего эти пункты предусматриваются диспозитивными нормами, обычные части договора. Если стороны желают придать договору в этой части иное содержание, то они должны сделать в договоре соответствующее указание. В-третьих, случайные пункты, то есть такие, которые не являются ни необходимыми, ни обычными частями договора и входят в его содержание лишь тогда, когда того пожелают стороны [11, с. 148].

Однако не все авторы разделяли такую точку зрения. Так, например, Р.О. Халфина писала: «Установление круга существенных условий каждого

конкретного договора зависит от воли сторон. Нам представляется поэтому неприемлемым принятое в учебной и теоретической литературе разграничение условий договора на существенные, обычные и случайные...» [15, с. 202].

В Гражданском кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ) [1]. не выделяются обычные и случайные условия договора. В связи с чем можно сделать вывод, что для законодателя важны существенные условия договора, т.к., не включение хотя бы одного из них в договор влечет признание сделки несостоявшейся.

Важность существенных условий объясняется еще тем, что если сторонами не достигнуто соглашение по данным условиям, то договор не соответствует требованиям ст. 432 ГК РФ, а потому в силу ст. 168 ГК РФ является ничтожным. То же самое указывал и Н.К. Толчеев [13, с.10].

Существенными являются три группы условий: условие о предмете договора; условия, названные в законодательном или ином правовом акте как существенные или необходимые для данного вида договора; условия, которым статус существенных придает заявление любой из сторон о необходимости достижения по ним соглашения.

Также следует отметить, что, исходя из смысла ст. 432 ГК РФ, понятия «существенные» и «необходимые» условия следует рассматривать как тождественные, хотя на этот счет в литературе имеются различные точки зрения.

Так, например, А.С. Кабанков полагает, что необходимые условия являются разновидностью существенных и имеют самостоятельное значение [10, с. 99].

Профессор Н.Д. Егоров выделяет четыре группы существенных условий: о предмете; условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные; условия, которые необходимы для договоров данного вида; условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение [7, с. 432-433]. Первая и четвертая группа выделяется практически всеми авторами. Вторую и третью группу нет необходимости

разделять, потому как грань между ними размытая. Кроме того, сам законодатель их не разделяет.

Можно обратиться к ранее действовавшему законодательству. Ст. 130 ГК 1922 г. закрепляла, что существенными признаются предмет договора, цена, срок, а также все те пункты, относительно которых, по предварительному заявлению одной из сторон, должно быть достигнуто соглашение. Ст. 160 ГК 1964 г. [2] предусматривала, что существенными являются те пункты договора, которые признаны такими по закону или необходимы для договоров данного вида, а также все те пункты, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. А в соответствии с п. 1 ст. 58 Основ 1991 г. [3] в качестве существенных рассматривались условия о предмете договора, условия, которые признаны существенными законодательством или необходимы для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Таким образом, ГК 1922 делил существенные условия на 2 группы.

В одной находились предусмотренные им самим предмет, цена и срок, хотя, как отмечалось в литературе того времени, «этот перечень существенных в силу закона пунктов договора не имеет такого значения, что все эти пункты (предмет, цена, срок) непременно должны быть в каждом договоре... В полном смысле существенной и необходимой частью договора можно признать только предмет договора» [11, с. 148-149], в другой – условия, заявленные сторонами. Третья группа существенных условий в принципе могла предполагаться, поскольку нормы об отдельных видах договоров могли не ограничиваться указанием на предмет, цену или срок.

Основы 1991 г., как и ГК 1964 г., некоторым образом действительно разделяли существенные условия на «признанные законодательно» и на «необходимые для вида договора». Однако действующий ГК РФ уравнивает их.

Если говорить об условии о предмете договора, то его следует выделять особо, так как именно предмет договора отграничивает различные виды

договоров. В литературе высказывались различные точки зрения по поводу предмета договора. Так, профессор А.Ю. Кабалкин указал, что предметом договора могут быть имущество, которое должник обязан передать кредитору, или действия, которые обязан совершить должник. По характеру такие действия являются юридическими или фактическими. Также предметом договора могут быть результаты интеллектуального творчества. Результат фактических действий, в частности, выступает предметом договора подряда [12, с. 451].

Профессор Б.И. Пугинский отметил, что условия, определяющие предмет договора, характеризуют передаваемое имущество, подлежащее выполнению работы, оказываемые услуги либо необходимый результат действий. Достижение определенности по указанным вопросам служит предпосылкой для урегулирования других аспектов взаимоотношений сторон, выработки остальных условий договора [6, с. 49].

Гражданско-правовой договор, как указал профессор М.И. Брагинский, возникает по поводу передачи вещей, выполнения работ или оказания услуг. При любом из этих трех вариантов суть договора, как правило, можно свести к определению четырех параметров, каждый из которых отвечает на один из следующих вопросов: что, сколько, когда и каким образом? При этом условие о предмете дает ответ на первые два вопроса. Предмет (в широком смысле) охватывает весь набор показателей того, по поводу чего заключен договор. Сюда входят данные о предмете как таковом, включая количество, качество и цену передаваемых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг. Однако применительно к составу существенных условий понятие предмета договора значительно сужается [4, с. 315].

К.И. Забоев, разделяя предмет договора-сделки и договора-правоотношения, указывает, что не вызывает сомнений то, что предмет обязательства, вытекающего из договора, – не материальные вещи, а деятельность сторон по его исполнению. Однако предметом договоров-сделок,

заключаемых по поводу имущества, в большинстве случаев является имущество, не изъятое из оборота [9, с. 172-173].

Вторая группа существенных условий зависит от воли не только законодателя, но и иных органов, обладающих правотворческой функцией.

Особенности третьей группы существенных условий обусловлены тем, что заключение договора при соблюдении важнейшего принципа гражданского права - принципа свободы договора – невозможно без достижения соглашения по тем условиям, которые предлагаются сторонами сделки. Однако не все авторы согласны с таким соотношением свободы договора и существенных условий. Так, К.И. Забоев рассматривает любые предписания закона, касающиеся заключения договора, определения его условий и т.д., в качестве ограничения свободы договора [9, с. 122, 127, 154, 160].

Обычные условия – это условия, которые стороны могут не согласовывать, потому как они предусматриваются соответствующими нормативными актами.

В качестве случайных рассматривают условия, которые изменяют, дополняют обычные условия. Данные условия включаются в договор по усмотрению сторон. Чтобы включить в текст договора случайное условие, сторона должна сделать заявление. Считается, что нецелесообразно выделять данную группу условий в отдельную, так как она полностью совпадает с третьей группой существенных условий.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что поскольку принципиальным и законодательно закрепленным является выделение только существенных условий, данная классификация в целом лишена практического смысла.

#### ***Библиографический список***

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022)//Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32. ст. 3301.
2. Гражданский кодекс РСФСР от 11 июня 1964 г. // Ведомости ВС РСФСР. – 1964. № 24. С. 406; 1966. №32. С. 771; 1973. № 51. Ст. 1114; 1974. № 51. С.



- 1346; 1986. № 23. Ст. 638; 1987. № 9. Ст. 250; 1988. № 1. Ст. 1; 1991. № 15. Ст. 494; 1992. № 15. Ст. 768; 1992. № 29. Ст. 1689; 1992. № 34. Ст. 1966.
3. Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик / утверждены ВС СССР 31 мая 1991 г. № 2211-1 // Ведомости ВС СССР. 26.06.1991. № 26.
  4. *Брагинский М.И., Витрянский В.В.* Договорное право. Книга первая: общие положения: 2-е изд., стер. М., 2002.
  5. *Брагинский М.И.* Договорное право. Общие положения (книга 1) (3-е изд., стереотипное). М., 2001.
  6. Гражданское право: учебник: в 2-х т. Т. 2; под ред. Е.А. Суханова. М. 1993.
  7. Гражданское право: учебник. Часть I; под ред. Ю.К. Толстого, А.П. Сергеева. М., 1996.
  8. *Ершов О.Г.* Система гражданско-правовых договоров, направленных на возведение объектов капитального строительства, и критерии ее формирования // Адвокат, 2014, № 11.
  9. *Забоев К.И.* Правовые и философские аспекты гражданско-правового договора. СПб., 2003.
  10. *Кабанков А.С.* Необходимые условия гражданско-правового договора // Журнал российского права. 2003. № 2.
  11. *Новицкий И.Б., Луиц Л.А.* Общее учение об обязательстве. М., 1950.
  12. Советское гражданское право: учебник: в 2-х ч. Ч. I; под ред. В.А. Рясенцева. 2-е изд., перераб. и доп. М., 1986.
  13. *Толчеев Н.К.* Разграничение оспоримых и ничтожных сделок // эж-Юрист. 2003. № 35.
  14. *Третьяков А.М.* Концессионное соглашение: особенности содержания и порядка заключения // Право и политика. 2008, № 12.
  15. *Халфина Р.О.* Значение и сущность договора в советском социалистическом гражданском праве. М., 1954.

## Уголовная ответственность юридических лиц

*Д.А. Косоногова*

Вопрос об уголовной ответственности юридических лиц достаточно давно обсуждается в научной среде в связи с их необоснованной безнаказанностью за правонарушения, обладающие большой общественной опасностью. Законодатель, введя для них гражданско-правовую и административную ответственность, отказался от применения самого строгого и наиболее, на наш взгляд, эффективного вида ответственности – уголовной ответственности. И это является достаточно весомым пробелом.

В настоящее время развитие рыночной экономики в нашей стране находится на достаточно высоком уровне, что привело к образованию множества юридических лиц, которые стали полноправными субъектами хозяйственных правоотношений наравне с физическими лицами. Именно поэтому на сегодняшний день определение прав и обязанностей юридического лица и пределов его правовой ответственности, в том числе и рассмотрение возможности привлечения его к уголовно-правовой ответственности, становятся действительной необходимостью. Почему такой вопрос стал подниматься только сейчас? Вспомним теории юридических лиц, разработанных в Советском Союзе.

Данные теории отвергали право собственности юридического лица, так как любое имущество, выделенное для функционирования данных лиц, принадлежало государству (к примеру, «теория коллективной собственности» А. Венедиктова, «теория государства» С. Аскназия). То есть, пропадает вообще всякий смысл рассматривать юридическое лицо как субъектууголовного правоотношения, так как оно, согласно теориям, не являлось полностью свободным субъектом хозяйственных отношений. В то время юридические лица создавались государством для выполнения определенных функций.

На современном этапе развития у юридических лиц появилась определенная самостоятельность. С одной стороны, юридическое лицо может участвовать через своих представителей в гражданских отношениях,

приобретать права и обязанности; с другой стороны, оно может нести только гражданско-правовую и административную ответственность. Данное положение у современных ученых вызывает много вопросов, особенно касающиеся привлечения юридического лица к уголовной ответственности, где ученые отстаивают две полярные позиции.

Перед тем как перейти к аргументам, подтверждающих необходимость введения уголовной ответственности юридических лиц и, напротив, отрицание такого шага, отметим, что этот вопрос рассматривается не только в научной литературе. В уголовном праве попытка решения этой проблемы была предпринята при подготовке в 1995 г. проекта Уголовного Кодекса России [1, с.15]. В данном проекте предлагалось выделить отдельную главу об уголовной ответственности юридических лиц. Такая ответственность, согласно разработчикам проекта, наступала за осуществление деятельности, которая не соответствовала учредительным документам и за деяния, которые повлекли вред либо создали реальную угрозу причинения вреда личности, обществу или государству. При этом предусматривались следующие санкции: наложение штрафа, конфискация имущества, запрет на занятие определенного рода деятельностью, ликвидация юридического лица. Но депутаты в парламенте отклонили данный законопроект, не разделяя использования уголовной ответственности в отношении юридических лиц, считая ее неэффективной и бесполезной.

В 2011 г. также в Государственной Думе официально обсуждался проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ в связи с совершенствованием противодействия преступлениям, совершаемым от имени и в интересах юридических лиц» (авторы: депутаты Думы А.В. Скоч и О.В. Лебедев). Примерно в то же время Следственный комитет РФ подготовил проект Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ в связи с введением института уголовно-правового воздействия в отношении юридических лиц», в котором предлагалось дополнить разд. VI УК РФ гл. 152 «Меры уголовно-правового характера в

отношении юридических лиц», включающей 12 новых статей, регулирующих рассматриваемый институт[4]. Шаги по введению уголовной ответственности юридических лиц уже предпринимаются и вопрос остается только во времени принятия новых изменений и в их качестве.

Начнем с противников данного шага. Так, они указывают на то, что нет смысла вводить уголовную ответственность, если все возможные санкции, применимые к юридическому лицу уже выполняются административной ответственностью. Думаем, с этим трудно согласиться. Ведь не секрет, что есть уголовно-правовой и есть административно-правовой штраф, границы которого существенно различны. Приведем пример из США. Так, присуждаемый американскими судами к уплате корпорациями штраф может исчисляться миллионами и даже миллиардами долларов. Достаточно весомые цифры для компаний. Здесь в рамках уголовной ответственности юридических лиц известная корпорация Siemens была присуждена к штрафу в размере около 2 млрд долл. США. Разумеется, штрафы такого размера «не вписываются» в административное поле. Да и в нашем КоАП таких больших чисел мы тоже не наблюдаем.

Также, сторонники данной позиции отмечают [6], что в случае привлечения юридического лица к уголовной ответственности трудно будет соблюсти важнейший уголовно-правовой принцип личной ответственности, поскольку юридическое лицо, будучи фикцией, не может действовать лично. Такая позиция пока не нашла опровержения. При введении же данного института в уголовное право, придется пересматривать не только отдельные статьи, но и базовые принципы уголовной ответственности, что в корне изменит всю систему уголовного права.

Привлечение юридического лица к уголовной ответственности также подразумевает большие риски, в частности, «под удар» могут попасть рядовые работники, не имеющие отношение к незаконной деятельности руководителя, но на которых тоже может отразиться наказание. Будет ли это справедливо? Уверены, что нет. Не стоит забывать и нынешнее положение России на

международной экономической арене. Мы постоянно подвергаемся экономическим санкциям, поэтому предприятия становятся достаточно уязвимыми, особенно те, чья деятельность не ограничивается территорией нашей страны. Получается, в любой момент против них могут возбудить уголовное дело, и проще это сделать, если в стране применима практика уголовной ответственности юридических лиц [2, с.35]. Здесь тоже не может быть и речи о справедливости, ведь главная цель санкций – нанести нашей стране значительный экономический ущерб, а не борьба с преступностью.

Ученые, поддерживающие введение в законодательство уголовной ответственности юридических лиц, подчеркивают огромный ущерб, причиняемый юридическими лицами. В частности, речь идет об охране природы, экономических и иных правонарушениях (например, уклонение от уплаты налогов, продажа недоброкачественных товаров, которые могут привести к гибели людей, банковским мошенничеством и др.). Очевидно, что применяемые к организациям штрафные санкции в рамках гражданского и административного законодательства не адекватны размеру причиненного вреда. Да и вред, который причиняет юридическое лицо очень часто оказывается достаточно больше вреда, причиняемого физическим лицом.

При обсуждении введения уголовной ответственности для юридических лиц, интересно мнение профессора А. Наумова. Он говорил, что нет проку от того, что мы «отправим в места не столь отдаленные» несколько руководителей бывшего Минводхоза за халатность в выполнении своих обязанностей, в частности, за строительство оросительных каналов, которые привели к засолению достаточно большой территории нашей страны. А вот если бы за преступные опыты по переделыванию природы в рамках уголовного процесса была бы установлена вина организации, того же Минводхоза, и их деятельность была бы ограничена судом, а сама бы организация распущена или запрещена толку было бы куда больше [3]. С Наумовым трудно не согласиться, ведь в ряде случаев вообще трудно установить, кто конкретно из работников виновен в загрязнении воды или воздуха. Необходимо за такие действия привлечь всю

организация, чтобы осознать свои ошибки и не допускать их могли все, а не один виновный.

В чем же сторонники видят цель введения уголовного наказания для юридических лиц? По их словам, это позволит усилить борьбу с коррупцией, сдержать рост преступности среди других юридических лиц, снизить рост инфляции, вывести капитал из теневого сектора экономики, взыскивать компенсации пострадавшим по вине предприятий, привести законодательство Российской Федерации к международным стандартам

Однако даже сторонники признания юридических лиц субъектами уголовной ответственности делают оговорку, что не все юридические лица должны эту уголовную ответственность нести. В частности, в качестве примера они приводят предприятия, действующие от имени государства и выполняющие его поручения (Центральный Банк РФ, внебюджетные фонды), поэтому они не могут нести уголовную ответственность. Относительно остальных предприятий можно допустить уголовную ответственность за некоторые виды преступных деяний.

Безусловно, даже если вводить данный институт в нашей стране понадобится корректировать многие смежные институты, в корне менять законодательство. Поэтому предлагаем использовать опыта зарубежного законодательства. Отметим, что уголовная ответственность юридических лиц уже существует в Англии, США, Канаде, Шотландии, Ирландии, Люксембурге, Дании[5]. В некоторых других государствах (в частности, в Германии и Швеции) установлена так называемая квазиуголовная (по сути, административно-уголовная) ответственность юридических лиц. Согласно имеющейся зарубежной практике к уголовной ответственности юридических лиц привлекают, в основном, за коррупционные преступления; экологические преступления; финансирование терроризма; отмывание доходов, полученных преступным путем[7]. В качестве санкций выступают штрафы; конфискация имущества, предназначенного для совершения преступного деяния, или полученное в результате совершения преступного деяния; ликвидация

организации; запрещение осуществлять один или несколько видов профессиональной или общественной деятельности, что является для организаций достаточно суровым наказанием, так как многие виды деятельности приносят им большую прибыль. В качестве дополнительного негативного последствия к вышеуказанным можно назвать ухудшение деловой репутации такого юридического лица в связи с распространением вынесенного приговора в СМИ. Чем не пример для нашей страны? К тому же введение квазиуголовной ответственности послужит точкой соприкосновения двух противоположных позиций.

Таким образом, концепция уголовной ответственности юридических лиц весьма заманчива и перспективна, особенно в плане повышения эффективности борьбы с целым рядом специфических видов преступной деятельности, включая и организованную преступность. Вместе с тем нельзя не видеть и всю сложность решения этой проблемы как на законодательском, так и на правоприменительном уровне, при этом позиции противников данного нововведения действительно имеют место быть.

#### ***Библиографический список***

1. *Волженкин Б.В.* Уголовная ответственность юридических лиц. СПб.: Санкт-Петербургский институт Генеральной прокуратуры РФ, 2016.
2. *Грешников И.П.* Субъекты гражданского права: юридическое лицо в праве и законодательстве. СПб., 2015.
3. *Наумов А.В.* Российское уголовное право. Общая часть: Курс лекций. М., 1996.
4. *Наумов А.В.* Преступление и наказание. С. 297-301; Уголовный кодекс РФ (Общая часть). Проект. М., 1994.
5. Уголовное право зарубежных государств. Общая часть / Под ред. И.О. Козочкина. М., 2003.
6. *Щедрин Н., Востоков А.* Уголовная ответственность юридических лиц или иные меры уголовно-правового характера в отношении организаций // Уголовное право. 2009, № 1.

7. Кочалов В.В. Уголовная ответственность юридических лиц: критический анализ аргументов против // Лекс Русика, 2016.

## Виды и особенности заключения брака в Древнем Риме

К.М. Краева, Ю.Д. Полушкина

Римский юрист Модестин (III в. н. э.) определял брак как союз мужа и жены, соединение всей жизни, общность божественного и человеческого права. Это определение, однако, не соответствовало действительному положению вещей. Дело в том, что первой и продолжительное время доминирующей формой брака в Риме был брак под названием *cum manu* («с рукой») – брак, устанавливавший власть мужа над женой. Вступив в такой брак, женщина попадала под власть мужа или его домовладыки и становилась агнаткой в доме мужа [1, с. 75]. Женщина при этом не могла распоряжаться приданным и принесённым богатством.

В период поздней Римской республики распространилась форма брака *sine manu* («без руки»), при которой жена не находилась под властью мужа (лат. *sine in manum conventionem*) и оставалась во власти отца или опекуна. С появлением и распространением данного вида брачных отношений появилась традиция преподносить будущему мужу особый дар при вступлении в брак. Он назывался приданое. Размер приданого определялся самой женщиной, главой её семьи или третьим лицом. Суть приданого заключалась во внесении имущественных взносов в виде движимого и недвижимого имущества в собственность семьи мужа для облегчения предстоящих расходов мужа, связанных с семейной жизнью. Регулирование осуществлялось обычным правом, но в более поздние времена отец невесты мог заставить отдать приданое, если он отказывался сделать это, чтобы помешать браку [3, с.306].

Когда брак *sine manu* вытеснил все остальные формы, опека стала терять своё значение. Так, уже в конце республики опекаемой было достаточно пожаловаться на отлучку своего опекуна, продлившуюся хотя бы один день, и



она могла выбрать себе другого по собственному желанию. По законам Августа, женщина, имевшая троих детей, освобождалась от опеки [4, с. 46]. О пожизненном пребывании женщины под властью отца, мужа, опекуна римский юрист Гай писал: «В старину хотели, чтобы женщины и в совершенных годах находились по причине своего легкомыслия под опекой». Фактически замужняя женщина уже к концу республики пользовалась в частной жизни такой же свободой, как и её муж: распоряжалась самостоятельно своим имуществом, могла быть инициатором развода [6, с. 196-197].

После строгих законов императора Августа о браке (18 г. до н.э.) в Риме широко распространился конкубинат (лат. *concubinatus*), который рассматривался как сожительство и не влек правовых последствий: женщина не разделяла общественного положения сожителя. Он встречался как в высших сословиях, так и в других слоях общества. Так, женщины в сенаторском сословии иногда жили в конкубинате с вольноотпущенными мужчинами, так как в случае заключения брака с таким мужчиной женщина теряла свой статус. По той же причине сенаторы жили с вольноотпущенными женщинами в конкубинате. Сенатор не мог сделать вольноотпущенницу законной женой, что считалось позором и для него, и для всей его семьи, однако, отношения в конкубинате не налагали на него никакого пятна. Такую форму «брака» можно было встретить среди солдат, рабов [7, с.171].

К конкубинату были такие же требования, как и к браку: жизнь с одним партнёром, жена должна быть верна партнёру и также исполнять свои обязанности. Конкубинат и распространённый «брак рабов» (лат. *contubernium*), часто поощрявшийся хозяевами, признавались обществом как форма сожительства [7, с.172].

Древнеримский юрист Марциан так писал о конкубинате: «Находиться в конкубинате может и вольноотпущенница другого лица, и свободнорождённая, и, главным образом, такая (женщина), место рождения которой неизвестно или которая продавала своё тело. Если же кто-либо предпочтёт иметь конкубиной женщину честной жизни и свободнорождённую, то это не разрешается без

заявления перед свидетелями. Но необходимо или взять эту женщину в качестве жены, или же при отказе от этого вступить с ней во внебрачную связь» [З. С. 543].

Условия вступления римлян в брак также имели свою специфику. Чтобы совершить брачный обряд с соответствующими юридическими последствиями, необходимо было соблюдение будущими супругами определенных правил. Часть из них являлись абсолютными, то есть их нужно было полностью выполнить, тогда брак между римскими гражданами считался заключенным. Остальные условия были относительными, и их наличие было необходимо для оформления брачных отношений между лицами, принадлежащими к разным социальным слоям населения Древнего Рима.

Одним из основных условий для вступления в законный брак было достижение молодожёнами совершеннолетия, то есть определённого возраста: для мужчин возраст составлял 14 лет, а для женщин – 12 лет.

Следующим условием было согласие на вступление в брак. Первоначально это было лишь согласие одного домовладыки. Жених высказывал свою волю только в том случае, если он был полностью правоспособен. Иначе обстояло дело с правоспособностью женщин, невесте обязательно требовалось согласие её опекуна.

Тем не менее, с течением времени и развитием общественных отношений, сформировался иной взгляд на брачные отношения. Так, для заключения брачного союза не совсем правоспособного лица нужно в первую очередь получить согласие жениха, а также согласие главы семьи невесты и согласие главы семьи жениха, или лица, под отеческой властью которого жених может оказаться после смерти главы семьи. Так, согласие на брак внука дает не только глава семьи – дед, но и отец, который подчиняется власти того же деда, потому что после смерти деда внук окажется под властью своего отца, которому сын не вправе навязать наследников, будущих детей от заключаемого брака. Наоборот, внучка, вступая в брак, не только не навязывает наследников своему деду и отцу, но и сама перестает быть их наследницей, вступая в некровную семью

своего мужа. Чтобы выйти из старой некровной семьи, даёт согласие невесте глава её семьи [1, с. 75-76].

Таким образом, изначально все положения о согласии на заключение брака брали своё начало из теории власти, на которой строилась агнатическая семья вообще. Владыка давал согласие на брак детей не потому, что он был отцом, а потому что он был главой семьи, носителем отцовской власти.

Заключению брака предшествовала помолвка – *sponsalia*. Суть ее заключалась в даче взаимных торжественных обещаний домовладыкой невесты и ее женихом. При этом домовладыка обещал отдать дочь замуж, а будущий муж – принять ее в жены. При этом выплачивались так называемые *arrhae sponsaliciae* – задатки при помолвке. Выплата такого задатка служила своего рода гарантией того, что планируемый брак состоится и стороны не откажутся от него без веских на то оснований [2, с. 62].

Заключение брака проводилось с помощью разного вида ритуалов и обрядов. Древнейшим из них была *coemptio* («купля»). Во времена ранней республики эта форма использовалась для заключения брака простых граждан и плебеев. Покупка женихом невесты проводилось в форме манципации, которую осуществлял непосредственно сам домовладыка. Невеста в присутствии пяти свидетелей и весовщика символически «выкупалась» женихом у её отца за один асс. При этом женщина становилась как бы собственностью мужа. Мужчина задавал ритуальный вопрос, хочет ли женщина стать матерью семейства, а она отвечала, что хочет. Также и женщина спрашивала, хочет ли мужчина стать отцом семейства. Эта форма заключения брака исчезла к середине I в. до н.э.

Самый сложный и торжественный обряд для заключения римского брака – конфарреация (лат. *confarreatio*). Этот ритуал проводился в основном в семьях патрициев. В назначенный день жених, невеста, их *pater familias*, родные и близкие, свидетели и друзья собирались вместе, приносили священные клятвы богу Юпитеру, а затем невесту сопровождали к дому мужа, который встречал ее ритуальным хлебом, огнем и водою. Невеста произносила трогательную

клятву: «Где будешь ты, там найдешь и меня», после чего брак объявлялся заключенным [5, с.42]. Этот обряд практически не допускал развода, так как процедура расторжения была крайне трудной и решались на неё только тогда, когда не оставалось никакого другого выхода.

Наиболее простой формой брака в Древнем Риме являлся *usus* («по привычке, давности»). Возникнув в бедных плебейских семьях, этот брачный обряд постепенно стал очень популярным. Брак заключался в результате безотлучного проживания женщины в доме своего фактического мужа в течение одного года, в результате чего она признавалась его законной женой, находившейся в его власти. При этом большое значение имело само выражение намерения (соглашения) стать мужем и женой, иначе такое совместное проживание считалось конкубинатом. Заключение данного вида брака не требовало особых обрядов. Брак считался заключенным если невеста пройдёт в дом жениха [1, с.76]. При данном способе заключения брака власть мужа над женой устанавливалась однолетним непрерывным осуществлением брачного сожительства. Такая форма заключения брака была особенно популярна у римлянок, так как женщина очень просто и законно могла освободиться от господства своего мужа: ей стоило провести три ночи в году вне дома. Брак в такой форме редко заключался уже при Цицероне, и законами Августа был формально упразднён.

Таким образом, брак в Древнем Риме отличался большим разнообразием форм, обрядов его заключения и правовых последствий. Опыт регулирования брачных отношений римским правом может быть использовано и для развития данного института в современном праве. Так, сегодня в российском обществе нередко лица живут в форме простого сожительства, называя это «гражданским браком», который никак на законодательном уровне не урегулирован, соответственно не несёт правовых последствий. Поэтому введение института, аналогичного римскому конкубинату, позволило бы решить множество правовых проблем и коллизий.

#### ***Библиографический список***

1. *Бизаева А.А., Кузичкина М.В.* Брачно-семейные отношения Древнего Рима // Новый университет. Экономика и право. 2016. №4.
2. *Бортенев А.И., Сергачева О.А., Коваленко Е.Н.* Римское право: учебное пособие. Волгоград: Издательство Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС, 2017.
3. Дигесты Юстиниана. Перевод с латинского. Т. 4: Кн. 20-27 / Отв. ред. пер.: Л.Л. Кофанов. М., 2003.
4. *Мнацаканян Э.Г., Белюшина Т.И.* Исторический процесс формирования и развития юридического статуса женщин в древнеримском праве // Государство и право в XXI веке. 2015. № 2.
5. *Романова И.Н.* Заключение брака и правовое положение супругов в Древнем Риме // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте. Серия 2: Юридические науки. 2018. № 4 (18).
6. *Сергеенко М.В.* Жизнь Древнего Рима. Очерки быта. М.-Л., 1964.
7. *Толкунова А.А.* Роль семьи в Древнем Риме // Романо-германская филология и межкультурная коммуникация: Межвузовский сборник научных работ студентов, магистрантов, аспирантов. Вып. 2. Белгород, 2018.

### **Формы прекращения договора: анализ теории и практики**

*С.Р. Лебедкин*

Договор выступает одной из правовых форм взаимоотношения между сторонами гражданских отношений и как любое правовое отношение имеет стадию прекращения. В науке выделяются различные основания прекращения договора, но необходимо остановиться на проблеме соотношения основных форм прекращения договора. Основаниями (формами) прекращения договора выступает его изменение, расторжение и исполнение. В науке также существует точка зрения, что формами прекращения договора выступают

только исполнение и изменение, поскольку, как пишет Т.А. Брючко, «прекращение» (расторжение) является одной из форм их изменения [9, с.34].

Под изменением договора понимается трансформация любого или нескольких его условий, составляющих содержание договора, в том числе условий по исполнению договорных обязательств, предусмотренных статьями 309-328 ГК РФ [4, с.854].

Е.Е. Миронец определяет изменение договора как волевое действие управомоченных лиц (лица), имеющих целью (непосредственно или косвенно) изменение на будущее время либо с момента, указываемого в соглашении таких лиц, возникших из договора прав и обязанностей его сторон, либо замену стороны в договоре, и влекущее в соответствующих случаях прекращение дополнительных обязательств [11, с.9].

Представляется, что изменение договора может рассматриваться как его прекращение лишь с некоторыми существенными оговорками. Рассматривая договор как некую правовую конструкцию, в рамках которой стороны создают, изменяют и воплощают свой правовой интерес, под изменением договора можно понимать воплощение нового интереса и воли стороны посредством внесения изменения в конструкцию договора без изменения смысла и цели заключения данного договора.

Следовательно, изменение договора как форма его прекращения возможно только в том случае, если договор мы рассматриваем как согласованную волю. Изменение общей воли ведет к изменению его результата, то есть при изменении договора мы имеем тоже правовое обличие договора (в отличие от расторжения), но результат договора, который по итогам изменения, будет отличный от первоначальной общей воли. Безусловно, изменение договора позволяет соблюсти «принцип сохранения однажды заключенного договора», повышает авторитетность договорного регулирования общественных отношений. Это не подлежит сомнению. Рассматривать изменение договора как прекращение возможно только в том смысле, что в результате изменения прекращается, «останавливается» первоначальная общая воля сторон,

соответственно, прекращается и сам первоначальный договор. Но в целях стабильности гражданского оборота и отношений, стороны приходят к новой общей воле, положенной в основу нового «договора», при которой общая цель удовлетворения интереса, служившего первоосновой для вступления в договор, сохраняется. В качестве примера можно привести соглашение, изменяющее сроки и порядок расчетов, место исполнения, новацию и другие виды изменения договора.

Иными словами, под изменением договора мы понимаем случаи, когда к ранее действующим нормам добавляются новые нормы и правила, а под расторжением - случаи, когда применение положений договора исключается [6, с. 50].

При этом в отличие от исполнения договора, в котором исключается применение в последующем любых иных форм прекращения договора, в изменении договора такие ограничения отсутствуют.

Расторжение договора, в свою очередь, свидетельствует о потере интереса к исполнению договора: сторонами совместно, либо в одностороннем порядке предпринимаются действия, направленные на «разрушение» правовой конструкции договора.

Расторжение договора - это акт, направленный на досрочное прекращение на будущее время действия договора с целью прекращения на то же время возникшего из договора обязательства, срок исполнения которого еще полностью или в части не наступил или исполнение которого имеет длящийся характер [10, с. 22-23].

Соответственно, исполнение договора – это воплощение того последствия воли, выраженное в исполнении обязательства, «действия» по договору.

Исполнение договора – наиболее привлекательная и естественная форма прекращения договора в ходе нормальных гражданско-правовых отношений и оборота в целом. «Эту цель имеют стороны в виду при вступлении в договор; стало быть, с достижением этой цели прекращается и обязательство» [12].

В.В. Витрянский под исполнением договора понимает совершение или воздержание от совершения действий, которые составляют его предмет [8, с. 434].

Безусловно, в силу развивающихся гражданско-правовых отношений в России существует достаточно много правоприменительных проблем, связанных с исполнением договора. Все они требуют отдельного изучения, но необходимо отметить, что исполнение договора, в соответствии с его условиями, требованиями закона, иных правовых актов, обычаями или другими обычно предъявляемыми требованиями, полностью прекращает само существование договорных отношений между сторонами, как в части сделки, так и в части обязательства. То есть недопустимо использование после исполнения иных форм прекращения договора, как изменения, так и расторжения, что подтверждает и судебная практика (Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 08.07.2021 N Ф01-3042/2021 по делу N А82-8834/2020, Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 09.09.2020 N Ф02-2160/2020 по делу N А74-16038/2018, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 11.12.2019 N Ф05-20444/2019 по делу N А40-34616/2018).

Далее необходимо рассмотреть вопрос о прекращении договора при его исполнении. Рассматривая данный аспект, необходимо подчеркнуть, что в этом случае договор будет рассматриваться как обязательство, поскольку исполнение обязательств, положенных в основу договора и повлечет прекращение договора в связи с его исполнением. Данное правило закреплено в статье 408 ГК РФ [2], согласно которой надлежащее исполнение прекращает обязательство и, как следствие, сам договор. Исходя из понимания многоаспектности понятия договора в настоящей работе, исполненное обязательство как естественный результат последствия воли сторон, погашает те права и обязанности, которые были закреплены договором как сделкой, следовательно, надлежащее исполнение обязательств по договору прекращает сам договор в аспектах сделки и обязательства. Таким образом, правило статьи



408 ГК РФ определяет момент завершения (прекращения) первоначальной воли сторон договора, в связи с чем необходимо соотнести исполнение договора как основания его прекращения с его изменением или расторжением.

Так, В.А. Белов по данному вопросу отмечает следующее: «Под изменением и расторжением договора очень часто имеют в виду не изменение или прекращение действия тех условий, что составляют договор, а изменение или прекращение гражданских правоотношений, возникающих из изменяемого или расторгаемого договора, прежде всего - обязательств. Изменению же и расторжению могут быть подвергнуты только заключенные и действительные договоры. Их действие может быть изменено или прекращено только на будущее время, а потому стороны не вправе требовать возвращения того, что было исполнено ими по обязательству до момента изменения или расторжения договора, если иное не установлено законом или соглашением сторон...» [5, с. 25].

Так, главным фундаментом такого соотношения является недопустимость применения оснований изменения и расторжения при его исполнении. В основе такого запрета лежит согласованность воли по достижению определенных последствий для сторон. Тем самым, положение о том, что изменение или расторжение договора допустимо только в отношении действительного (действующего), заключенного договора. Таким образом, невозможно изменить или расторгнуть правоотношение, которое к моменту такого изменения или расторжения уже не существует в результате его исполнения, поскольку как воли, последствий данной воли в виде договорного правоотношения, так и договора уже нет, так как правовой результат отношений сторон уже достигнут. Судебная практика также поддерживает подход о недопустимости изменения (расторжения) уже исполненного договора (Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 08.07.2021 N Ф01-3042/2021 по делу N А82-8834/2020; Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 09.09.2020 N Ф02-2160/2020 по делу N А74-16038/2018; Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 21.01.2019 N Ф03-5575/2018

по делу N А59-3758/2018; Постановление Арбитражного суда Московского округа от 11.12.2019 N Ф05-20444/2019 по делу N А40-34616/2018; Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 11.06.2019 N Ф07-5698/2019 по делу N А52-4094/2018; Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 18.01.2021 N Ф10-5349/2020 по делу N А83-2306/2019; Определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 26.10.2020 по делу N 88-22741/2020).

Также следует отметить, что право сторон предусмотреть ретроспективный характер договора, закрепленное в пункте 2 статьи 425 ГК РФ, до введения поправок в данную статью могло рассматриваться как двоякое толкование, по отношению к правилам статьи 408 ГК РФ. Однако именно существо данных отношений (цель введения поправок в данную статью) не позволяет распространить ретроспективный характер нового договора на отношения, которые легли в основу другого исполненного договора. «Прекратить или изменить таким новым договором (дополнительным соглашением) уже исполненные обязанности из старого договора невозможно. Стороны должны определить в новом договоре, каким именно условиям они (стороны) придают обратную силу» [7, с.220]. Соглашения такого рода должны признаваться недействительными, поскольку направлены на пересмотр юридического факта, с которым связано исполнение договора. Ограничения принципа свободы договора, установленные статьей 408 ГК РФ, призваны обеспечить баланс интересов сторон гражданского отношения. Для защиты интересов сторон исполненного договора служат институты гарантийного срока и срока службы с установлением определенных правил возложения на стороны бремени доказывания. Допущение пересмотра недопустимости изменения (расторжения) исполненного договора приведет к злоупотреблению участниками гражданских отношений, являющихся на момент заключения договора сильной стороной и их дифференцированного положения по отношению к другим участникам (например, банки по отношению к иным кредиторам должника).

Резюмируя, можно сделать вывод о том, что изменить (расторгнуть) исполненное недопустимо, однако, следует отметить, что такое правило допустимо применять только в отношении действительных и заключенных договоров. Другими словами, недопустимо требовать расторжения исполненного договора, в связи с основаниями предусмотренные параграфом 2 главы 9 ГК РФ, поскольку в данном случае предметом иска будет выступать признание договора недействительным и возвращение отношений в статус-кво, а не расторжение такого договора. Иными словами, иск о расторжении договора предполагает, что истец признает его действительность и тот факт, что договор еще не исполнен. Недопустима ситуация при которой, в ходе рассмотрения иска о признании сделки, положенной в основу договора недействительной, будет изменено требование на расторжение такого договора. Данное поведение стороны является противоречивым и недопустимым с точки зрения положений пункта 1 статьи 49 Арбитражного кодекса Российской Федерации [1] и позиции [3] вышестоящей инстанции, согласно которой недопустима замена требования о признании сделки недействительной в связи с нарушениями, допущенными при ее заключении, требованием о расторжении договора со ссылкой на нарушения, допущенные при исполнении сделки.

Однако, в качестве примера, противоречащего, на первый взгляд, данному подходу, служит судебная практика (Постановление Арбитражного суда Московского округа от 28.05.2018 N Ф05-5893/2018 по делу N А40-15493/2016) по искам о расторжении договора купли-продажи доли в связи с нарушением преимущественного права покупки. В основе данного иска лежит нарушение преимущественного права покупки доли, при этом требование формулируется таким образом, что на первый взгляд можно сделать вывод, что требование сводится к расторжению исполненного договора. Однако существо данного иска сводится к восстановлению положений сторон, признанию недействительным данного договора. Особенность данного рода исков связана, скорее, с недостаточностью научной и практической проработкой данных отношений, в основе которых лежит специфическое регулирование с

преобладанием механизмов недопущения неподготовленных лиц к управлению и участию в корпоративных отношениях.

### *Библиографический список*

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // СПС КонсультантПлюс. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=405924&dst=100001#LmDuQ5TGyVtnGMFq/> (дата обращения: 04.05.2022).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // СПС КонсультантПлюс. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=TUEaXw&base=LAW&n=410306&cacheid=F51A2DC9D9D052903D88D7532BA85021&mode=rubr#fIOxQ5TeCJzYR7DL1> (дата обращения: 04.05.2022).
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.12.2021 N 46 "О применении Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел в суде первой инстанции" // СПС КонсультантПлюс. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=404664&dst=100001#E90vQ5TERAxSDsIT2> (дата обращения: 04.05.2022).
4. *Абова Т.Е. и Кабалкина А.Ю.* Комментарий к Гражданскому кодексу РФ. Ч. I. // М., 2002.
5. *Белов В.А.* Расторжение договора аренды в условиях финансового кризиса // Право и экономика. 2016. N 2.
6. *Белов В.А.* Состав и система случаев-оснований возникновения права одностороннего отказа от договоров (обязательств) и их исполнения и одностороннего изменения их условий // Закон. 2019. N 8.
7. *Бородкин В.Г., Станкевич А.В.* О некоторых актуальных вопросах защиты прав в арбитражном процессе. Сборник очерков. Часть 2. М.: Инфотропик Медиа, 2021.
8. *Брагинский М.И., Витрянский В.В.* Договорное право. Книга первая: Общие положения. М., 2000.

9. *Брючко Т.А.* Соглашение и договор: проблемы соотношения понятий и конструкций.// Гражданское право. 2008. №4.
10. *Заменгоф З.М.* Изменение и расторжение хозяйственных договоров. М., 1967.
11. *Миронец Е.Е.* Изменение и расторжение договора по гражданскому законодательству Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2002.
12. *Победоносцев К.П.* Курс гражданского права. Часть третья: Договоры и обязательства. // СПС КонсультантПлюс. URL: <https://civil.consultant.ru/elib/books/17/> (дата обращения: 04.05.2022).

## **Самовольная постройка и приобретение права собственности в соответствии с гражданским законодательством**

*А.В. Мосунова*

Процесс создания самовольной постройки, безусловно, сопровождается совершением определенного правонарушения, сама постройка является результатом правонарушения [1].

В процессе изучения какого-либо конкретного правового института внимание уделяется сущности и толкованию представленного института. Правильное понимание происхождения такой конструкции как самовольная постройка, позволит наиболее конкретно и точно сформулировать правовое сознание о закреплении данного института в гражданском законодательстве.

Самовольная постройка – это не объект гражданских правоотношений. Существование самовольной постройки в гражданском обороте считается не допустимым, но именно гражданское законодательство закрепляет возможность приобретения права собственности на нее в исключительных случаях [3].

Юридической доктрине известны разнообразные мнения о правовой конструкции самовольной постройки. Некоторые ученые рассматривают такой

институт, как именно приобретение права собственности на самовольную постройку, а некоторые ученые и практики в области гражданского и иного законодательства рассматривают такую конструкцию, как определенное правонарушение.

Законодательное обоснование правовой конструкции самовольной постройки содержится в пункте 1 статьи 222 ГК РФ. На данный момент понятие самовольной постройки следует понимать следующим образом: «самовольной постройкой является здание, сооружение или другое строение, возведенное или созданное на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке, или на земельном участке, разрешенное использование которого не допускает строительства на нем данного объекта, либо возведенные или созданные без получения на это необходимых в силу закона согласований, разрешений или с нарушением градостроительных и строительных норм и правил, если разрешенное использование земельного участка, требование о получении соответствующих согласований, разрешений и (или) указанные градостроительные и строительные нормы и правила установлены на дату начала возведения или создания самовольной постройки и являются действующим на дату выявления самовольной постройки».

Стоит обратить внимание, что объекты незавершенного строительства и абсолютно новые объекты, созданные в процессе самовольного реконструирования, также могут относиться к самовольной постройке.

Понятие, содержащееся в статье 222 ГК РФ, позволяет выделить некоторые признаки самовольной постройки:

– за субъектом не оформлено надлежащим образом право собственности на земельный участок. Следовательно, можно сказать, что присутствует нарушение норм земельного законодательства;

– проведение строительных работ без соответствующего разрешения, предусмотренного статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

– незаконная реконструкция объекта, которая в последующем приведет к возникновению абсолютно нового объекта [4].

Собственник земельного участка обладает полным правом производить на своем земельном участке любые строительные работы, не противоречащие законодательству. Такой процесс определяет одну сторону самовольной постройки. Если рассмотреть самовольную постройку с другой стороны ее закрепления в гражданском обороте, можно увидеть, что правоотношения по возведению нового объекта строительства имеют властный и императивный характер, именно такие отношения находятся на контроле публичной власти. В данном случае, речь идет о сносе самовольной постройке, если она не будет соответствовать всем требованиям, которые регламентированы гражданским и градостроительным законом.

Ранее было отмечено, что самовольная постройка может быть направлена на механизм приобретения права собственности. В целях урегулирования вопроса по данной мысли, выясним, что представляет собой институт права собственности в гражданском законодательстве.

Право собственности для субъектов гражданских правоотношений и каждого участника гражданского оборота является основным и значимым вещным правом. Право собственности – это один из правовых институтов, который регламентирует возникновение, изменение и прекращение права собственности. Если рассматривать содержание права собственности, можно увидеть, что оно закрепляет за субъектом гражданских правоотношений триаду полномочий в отношении объекта: владение, пользование и распоряжение.

Законодатель в пункте 1 статьи 218 ГК РФ закрепил такое основание, как создание новой вещи для себя. Создание новой вещи является первым критерием, по которому субъект приобретает право собственности на новую вещь. Процесс приобретения права собственности на новый объект может зависеть от определенных условий. Например, кем был создан объект, при каких условиях и на чьи материальные средства был создан такой объект.

Право собственности на созданную вещь возникает, если созданный объект соответствует условиям и требованиям законодательства.

Нормы гражданского законодательства устанавливают, что по общему правилу, лицо, которое возвело самовольную постройку, не приобретает право собственности на нее. Такая мысль определяет, что субъект не имеет права распоряжаться такой постройкой. Более того, лицо не должно продавать, дарить и совершать иные действия с такой постройкой.

Существуют некоторые правила, при помощи которых, субъекты имеют право приобрести право собственности на самовольную постройку:

Во-первых, обладать определенными правами на земельный участок, где происходило осуществление нового объекта;

Во-вторых, новый объект должен соответствовать всем нормам и обязательным требованиям, которые установлены законодательством;

В-третьих, самовольное возведение нового объекта не должно противоречить и угрожать безопасности жизни и здоровью общества. В случае несоблюдения представленных условий, самовольная постройка подлежит сносу по решению властных органов или по собственной инициативе [2].

Вышесказанное не означает, что нельзя приобрести право собственности на самовольную постройку. Если лицо на своем земельном участке осуществило строительные работы, которые привели к новому объекту (самовольная постройка), право собственности на такой объект можно признать по решению суда.

Если обратимся к нормам права, увидим, что такой механизм приобретения права собственности на самовольную постройку закреплен в пункте 3 статьи 222 ГК РФ и в пунктах 25-26 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 10, Пленума ВАС РФ № 22 от 29.04.2010 года «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав».

Анализ представленных норм права позволяет выделить несколько главных элементов, в соответствии с которыми может возникнуть у субъекта



гражданских правоотношений право собственности на самовольную постройку в судебном порядке:

– сохранение самовольно возведенного объекта на своем земельном участке не нарушает прав и законных интересов других лиц;

– новый объект обязательно должен соответствовать всем требованиям гражданского, строительного и градостроительного законодательства;

Присутствие перечисленных элементов дает право суду принять правильное судебное решение о признании права собственности на самовольную постройку. В процессе решения вопроса о признании права собственности на самовольную постройку, суд досконально проверяет все необходимые материалы и доказательства. Только осуществление судом таких действий, позволит рассмотреть судебное дело и принять правомерное решение.

Таким образом, проанализировав норм права и судебную практику по делам о признании права собственности на самовольную постройку, можно сделать следующий вывод. Механизм приобретения права собственности на самовольно возведенный объект это исключительный способ приобретения права собственности. Он характеризуется такими особенностями как: наличие прав на земельный участок под самовольно возведенным объектом; соблюдение всех предусмотренных гражданским и градостроительным законодательством правил и требований; отсутствие нарушений прав и законных интересов других лиц.

#### ***Библиографический список***

1. *Егорова М.И.* Самовольная постройка: гражданско-правовые и публично-правовые аспекты правонарушения // Общество: политика, экономика, право. 2018. № 11 (64).
2. *Лапырев Э.В.* Правовой режим самовольной постройки // Вестник магистратуры. 2021. № 5-3 (116).
3. *Старущенко О.Л.* Правовой режим самовольной постройки // Вестник магистратуры. 2016. № 1 (52).

4. *Фандий С.В.* Признаки самовольной постройки в современном гражданском праве // Молодой ученый. 2017. № 20 (154).

## **Институт мировых судей: история и современность**

*А.Н. Мясников*

До восемнадцатого века в нашей стране не было даже понятия мировых судов в привычном нам понимании, первые суды похожие на современные аналоги стали появляться при Петре I, но первое существенное развитие судебной системы было осуществлено при императрице Екатерине II. Более ста лет существовала созданная Екатериной уникальная для своего времени система судебного делопроизводства. Отмена крепостного права в России повлекла за собой серию реформ, призванных привести в соответствие с новыми порядками весь государственный строй. Одной из важнейших в этом отношении была судебная реформа, результатами которой стало создание мировых судов.

Деятельность дореформенного суда, строившегося на архаичном принципе сословности, была сложной, запутанной и недоступной значительной части населения – крепостного крестьянства. Для горожан не дворянского сословия существовал особый суд – городской магистрат; для духовенства, военного, морского и некоторых других ведомств также были специальные суды; торговые иски рассматривались в коммерческих судах. Характерной чертой российского суда была неприкрытая зависимость судей от административных органов управления. Все эти недостатки, являвшиеся тормозом в развитии страны, настоятельно требовали проведения судебной реформы. Указ императора Александра II от 20 ноября 1864 г. «Об учреждении судебных установлений и о Судебных уставах» провозглашал новую структуру судопроизводства: власть судебная принадлежит: Мировым судьям, Съездам мировых судей, Окружным судам, Судебным палатам и Правительствующему Сенату, в качестве верховного кассационного суда. По судебной реформе,

отличавшейся определенной стройностью, в России вводились две системы судебных учреждений: суды с назначаемыми (окружные суды и судебные палаты) и избираемыми (мировые судьи и съезды мировых судей) судьями. Введение в действие «Учреждений судебных установлений» по России происходило достаточно медленно, лишь по прошествии 3-4 лет началось полноценное функционирование новых судов. Список дел, подлежащих ведению мировых судей, и виды наказаний, установленных, налагаемых мировыми судьями» были утверждены 20 ноября 1864 г. Судебная система, введенная реформой 1864 года, оказалась очень живучей и претерпела лишь незначительные изменения. Заметим, что она не упразднила другие формы судопроизводства – военный, морской, церковный и волостной суд. В 1881 году, после убийства Александра II, было утверждено положение, по которому определенные дела могли передаваться военному суду для рассмотрения в закрытом порядке. В 1889 году был издан закон о земских начальниках, согласно которому чиновники исполнительной власти получили судебные полномочия в отношении сельских жителей. В 37 губерниях были упразднены мировые суды – они остались только в Петербурге, Москве и Одессе. На большее император Александр III пойти не решился, несмотря на призывы обер-прокурора Константина Победоносцева отменить суд присяжных.

Институт мировых судей был формально восстановлен в 1912 г., но практически возврат к нему не был полностью осуществлен из-за начавшейся в 1914 г. Первой мировой войны и последующих событий. В советский период истории России, когда судебная система страны была подвергнута кардинальной трансформации, мировым судьям в ней места не нашлось. И окончательно мировые судьи были упразднены со всей царской системой суда Декретом о суде от 24 ноября 1917 года № 1. Следует отметить, что в годы существования Советского Союза вопрос о возрождении системы мировых судей практически не возникал. И только спустя 80 лет институт мировых судей возродился. Официально этот институт в послереволюционной России упоминается в Концепции судебной реформы, одобренной Постановлением

Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991 г.<sup>1</sup>. В апреле 1993 г. в ст. 11 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации»<sup>2</sup> были внесены дополнения устанавливающие, что мировые судьи избираются сроком на пять лет населением округа, на который распространяется их юрисдикция. Несмотря на то, что Мировые судьи упоминались в гл. «Судебная власть» (ст. 107 «Судьи, кроме мировых судей, несменяемы») проекта Конституции России, обсуждавшегося в Верховном Совете и Съезде народных депутатов Российской Федерации в 1992 г., фактически это было первая правовая норма, содержащая положение о мировых судьях в действующем законодательстве.

Нестабильная общественно-политическая обстановка в России в 1992–1993 гг., отложила судебную реформу на длительный срок. Принятие Конституции РФ<sup>3</sup> в декабре 1993 г. позволило вернуться к ней, но в окончательном тексте нового Основного Закона о мировых судьях ничего не говорилось. Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации»<sup>4</sup> от 31 декабря 1996 г. предопределил принятие целого ряда соответствующих законов, в том числе Закона «О мировых судьях в Российской Федерации» и заложил правовые основы деятельности мировых судей. В нем говорилось, что мировой судья в пределах своей компетенции рассматривает гражданские, административные, уголовные дела в качестве суда первой инстанции, полномочия, порядок деятельности мирового судьи устанавливаются федеральным законом и законом субъекта федерации.

---

<sup>1</sup> Постановление ВС РСФСР от 24.10.1991 N 1801-1 "О Концепции судебной реформы в РСФСР" // "Ведомости СНД и ВС РСФСР", 31.10.1991, N 44, ст. 1435.

<sup>2</sup> Закон РФ от 26.06.1992 N 3132-1 (ред. от 05.04.2021) "О статусе судей в Российской Федерации" // "Российская газета", N 170, 29.07.1992.

<sup>3</sup> "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

<sup>4</sup> Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) "О судебной системе Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 06.01.1997, N 1, ст. 1.

17 декабря 1998 г. в рамках судебной реформы был принят Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации»<sup>5</sup>, и поэтому эта дата - значимое событие, наполненное огромным смыслом и содержанием, за ней стоит история воссоздания существовавшей в России XIX в. мировой юстиции.

Мировые судьи относятся к судам субъектов федерации. Закон «О мировых судьях в РФ» определил термин мирового судьи как судей общей юрисдикции субъектов, входящих в единую судебную систему. В этой связи, ряд авторов вполне обоснованно подчеркивали то обстоятельство, что законодатель в первом случае понимает под мировым судьей наделенное необходимой компетенцией и правовым статусом физическое лицо, а во втором – определенное звено судебной системы<sup>6</sup>.

Мировой судья является основным звеном судебной системы, и наделен полномочиями по рассмотрению и разрешению гражданских, и уголовных, и административных дел. Судебные инстанции мирового судьи и районного суда находятся в тесной взаимосвязи, что обусловлено наличием в их компетенции однородных дел, а также единый статус своеобразного средства разрешения спора между единичными субъектами. Мы считаем, что хоть мировые судьи получили значительно ограниченную компетенцию, они все-таки занимают весомое место в судебной системе.

Под мировыми судьями понимают суд общей юрисдикции, который существует в субъектах РФ и входит в единую систему судов, при этом он занимает важное положение. Несмотря на достаточное нормативно-правовое регулирование деятельности мировых судей, до сих пор остается не разрешенным вопрос о сущности их деятельности и места в судебной системе<sup>7</sup>.

В настоящий момент можно утверждать, что статус мировых судей имеет двойственность, в том плане, что практически они относятся к судьям общей

---

<sup>5</sup> Федеральный закон от 17.12.1998 N 188-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О мировых судьях в Российской Федерации" // "Российская газета", N 242, 22.12.1998.

<sup>6</sup> Борисов, Г., Хапилин, А. От мировых судей – к мировым судам // Российская юстиция. 2002. № 3. С. 39.

<sup>7</sup> Куприянович Н.В. Мировой суд в системе судебной власти Российской Федерации: вопросы теории и практики: Дисс.: канд. юрид. наук. Саратов, 2006. С. 207.

юрисдикции, имеют свою подведомственность дел и руководителя, в лице председателя районного суда, а фактически они являются так называемой «нулевой» инстанцией. Мировой судья также формально юридически рассматривает споры. Даже в уголовных делах у сторон есть право закончить дело мировым соглашением, но в тоже время существует и другая проблема. Если в царской России мирового судью вся округа знала и могла в упрощенном порядке к нему обратиться для подачи иска, то на сегодняшний момент это нельзя никак представить. Выхолащивание сущности связано с современным состоянием судебных систем, какие-то изменения действительно оправданы – например, подсудность дел мировым судьям с 1 октября 2019 года несколько изменилась. Следует отметить, что из подсудности мировых судей убрали иные, возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка, других дел по спорам о детях и дел о признании брака недействительным. Это изменение обусловлено огромной нагрузкой на мировых судей, в связи с чем для повышения эффективности их работы некоторые дела отдали на рассмотрение иным судам. Однако стоит ли исключать функцию прекращения социального спора из задач мирового судьи, или же целесообразнее пересмотреть порядок судопроизводства?

Многими научными деятелями для разрешения проблемы определения мировых судей к низшему звену судебной инстанции, предлагалось присоединить мировых судей к муниципальной юстиции, что повысило бы авторитет мировых судей и уровень их деятельности в целом. Другие же, напротив, говорят о том, что необходимо отнести мировых судей к отдельно созданному институту, что приведет к независимости ее организационного механизма. Возможно, необходимо законодательно ввести требование не просто о проведении предварительного слушания с участием мирового судьи, но предусмотреть и обязательную беседу для примирения сторон? По сути, современные мировые судьи пытаются на практике соотнести волю сторон на

предварительном слушании, но для этого нужны специальные психологические знания, возможно для этого нужно специальное обучение судей, или введение психолога в штат сотрудников. Безусловно это дорого, но не будут ли эти затраты потом во много раз ниже нежели все остальное производство, которое осуществляется после предварительного слушания, когда стороны не пришли к соглашению за счет того, что конфликты будут прекращаться на стадии предварительного слушания, и государство от этого только выиграет? Апелляция - это тоже не бесплатная процедура для государства, так как, по сути, пересматривается заново весь процесс, его законность и обоснованность. Определенно данный институт проверен временем и его нужно сохранить, но так как время не стоит на месте, нужно что-то менять. Например, можно усилить такие дискретно-примирительные полномочия мирового судьи на стадии предварительного слушания, посредством которых возможно привести стороны к мировому соглашению. Недовольство решениями мировых судей перегружает районные суды необходимостью апелляционных производств, что приводит к лишним затратам. При усилении профессиональной базы на такой стадии путем привлечения штатного психолога для устранения конфликта на стадии предварительного слушания, затраты районного суда на пересмотр дел заметно уменьшатся в силу устранения конфликта на данной стадии.

На сегодняшний день возрастает актуальность разработки и применения мер, направленных на оптимизацию работы мировых судей. Считаем, что в данном случае необходимо применять возможности цифровизации, что приобретает особую актуальность в условиях становления цифровой экономической системы Российской Федерации. Так, к примеру, возможно заимствование зарубежного опыта, в частности, применение автоматизации (по европейскому примеру). На сегодняшний день активно используется портал «Госуслуги», благодаря которому нагрузка на органы исполнительной власти существенно снизилась, а ряд предоставляемых услуг была автоматизирована.

Предлагается внедрение на портале «Госуслуги» возможности подачи электронных документов, связанных с судопроизводством мировой юстиции (к

примеру, связанных с приказным производством). Подобная возможность не только оптимизирует время работы судьи, но и сократит время граждан на осуществление бюрократических операций.

Все актуальнее становится вопрос принятия нормативов нагрузки на судью, который неоднократно поднимался в судебном сообществе: так к примеру, определение территориальной подсудности мировых судей несовершенно, поскольку исходит из численного критерия (участки создаются из расчета численности населения от 15 до 23 тысяч челок на одном участке), что указывает на неравномерную нагрузку. Данный критерий облагает категорическим несовершенством, поскольку на объем дел, рассматриваемых мировым судом, существенно влияют также и другие факторы, среди которых: концентрация объектов производства, уровень преступности, разделение на городскую и сельскую местность и др. Введение нормативов нагрузки позволит не только дифференцировать заработную плату судьи в зависимости от числа рассмотренных дел, но и остро поставит вопрос о необходимости корректировки штатной численности судей в отдельных судах.

Проблемы, которые проанализированы в настоящей статье не претендуют на исчерпывающий перечень. По вопросам статуса мирового судьи имеются и иные важные и актуальные вопросы, которые могут стать предметом дальнейшего исследования и анализа.

#### ***Библиографический список***

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 06.01.1997. - N 1. -Ст. 1.



3. Федеральный закон от 17.12.1998 N 188-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О мировых судьях в Российской Федерации» // Российская газета. N 242. 22.12.1998.
4. Закон РФ от 26.06.1992 N 3132-1 (ред. от 05.04.2021) «О статусе судей в Российской Федерации» // Российская газета. N 170. 29.07.1992.
5. Постановление ВС РСФСР от 24.10.1991 N 1801-1 «О Концепции судебной реформы в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 31.10.1991. N 44.Ст. 1435.
6. *Борисов Г.* От мировых судей – к мировым судам // Российская юстиция. 2002. № 3.
7. *Куприянович Н.В.* Мировой суд в системе судебной власти Российской Федерации: вопросы теории и практики: Дисс.: канд. юрид. наук. Саратов, 2006.

### **Проблемы конкурсного производства при несостоятельности (банкротстве) юридических лиц**

*Г.Т. Оганян*

Конкурсное производство – это завершающая процедура несостоятельности (банкротства) должника – юридического лица, в ходе которой соразмерное удовлетворение требований кредиторов осуществляется путем реализации имущества должника. Конкурсное производство может вводиться после наблюдения, финансового оздоровления, внешнего управления при невозможности осуществить расчеты с кредиторами. В результате проведения конкурсного производства прекращается существование должника – юридического лица и исключение его из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ).

Однако, само по себе конкурсное производство, как и процедура с ликвидационной направленностью, приобретает в современных реалиях свойства, не сводимые исключительно к простой ликвидации должника как

субъекта права.Федеральный закона № 127-ФЗ от 26.10.2002 «О несостоятельности (банкротстве)»(далее Закон о банкротстве) [3] содержит целый ряд средств предупреждения ликвидации должника и его имущества, применяемых как до, так и после открытия конкурсного производства. Так, средства, предупреждающие открытие конкурсного производства, неоднородны. К указанной группе средств следует отнести:

- 1) санацию должников;
- 2) комплекс мероприятий, направленных на восстановление платежеспособности должника, в досудебных процедурах банкротства, осуществляемых до момента инициирования процесса банкротства;
- 3) реализацию процедур финансового оздоровления и внешнего управления;
- 4) законодательный запрет применения ликвидационных процедур банкротства по отношению к отдельным хозяйствующим субъектам (учреждения, казенные предприятия, государственные корпорации, политические партии, религиозные организации) [12, с .91].

Но несмотря на данные меры поддержки, статистика неутешительна и в большинстве случаев после процедуры наблюдения должник признается банкротом, и вводится процедура конкурсного производств. Для иллюстрации выдвинутого утверждения обратимся к данным представленным в *таблице 1*.

*Таблица 1*

**Количество сообщений о введении судами процедур в отношении юридических лиц и крестьянско-фермерских хозяйств**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
О признании должника банкротом и открытии конкурсного производства	13044	12549	13541	13117	12401	9930	10319
О введении наблюдения	10198	10487	11495	10547	10134	7775	8577
О введении внешнего управления	434	372	363	278	209	150	157

О введении финансового оздоровления	38	52	32	19	19	23	22
-------------------------------------------	----	----	----	----	----	----	----

Так сложилось, что кредиторы более склонны голосовать за введение конкурсного производства даже в отношении тех должников, реабилитация которых действительно возможна, поскольку конкурсное производство – процедура прогнозируемая. Если же он будет голосовать за введение реабилитационных процедур, при их благоприятном исходе он сможет получить все свои деньги назад, а при неблагоприятном – еще меньше, чем при конкурсном производстве [10, с.157].

М.В. Телюкина подвергла критике действующую в России продолжительную систему несостоятельности, поскольку, как мы заметили выше, в подавляющем большинстве случаев после применения реабилитационных процедур должник все равно признается банкротом и открывается конкурсное производство. При этом между возбуждением дела о несостоятельности и открытием конкурсного производства проходит значительное количество времени, что, в свою очередь, влияет на стоимость возмещения кредиторам [10, с.68].

Согласно статье 124 Закона о банкротстве срок конкурсного производства не может превышать 6 месяцев, его продолжительность может быть продлена решением арбитражного суда, но не более чем на 6 месяцев. При этом не ограничивается количество раз, когда конкурсное производство в отношении того или иного юридического лица, может быть продлено. Поэтому практика сталкивается с тем, что конкурсное производство может идти долгие годы.

В связи с этим можно выявить проблему, которая законодательством Российской Федерации не регулируется. Отсутствие предельной возможности пролонгации процедуры конкурсного производства ведет к тому, что и должник, и кредиторы обременены судебными разбирательствами, срок которых исчисляется годами [15].

Так, самое продолжительное дело о банкротстве – это дело колхоза «Борец», которое было открыто 8 апреля 2002 года. Колхоз занимался

выращиванием посевного зерна, в нем также занимались скотоводством. Спустя годы «Борец» пришел в упадок и 5 июня 2001 года суд получает заявление о банкротстве колхоза. Над ним в разное время работали 48 судей. 22 августа 2018 года суд решает продлить конкурсное производство «Борца» до 28 февраля 2019 года, процесс длится – 20 лет (по состоянию на 24 апреля 2022г.) [6].

Исходя из данной проблемы представляется логичным установить конкретный срок, в течение которого конкурсное производство может быть осуществлено в максимальном объеме. Однако на практике такое неосуществимо ввиду того, что при установлении конкретного срока будут нарушены права кредиторов и других участников процедуры несостоятельности (банкротства). Поэтому поиск решения данной проблемы остается открытым.

Как следует из смысла статьи 127 Закона о банкротстве, после начала процедуры банкротства главную роль в управлении компании занимает конкурсный управляющий. Конкурсный управляющий – это арбитражный управляющий, назначенный для проведения конкурсного производства в целях продажи имущества организации и погашения за счет вырученных средств долгов перед кредиторами. В его полномочия входят помимо управления компанией еще и возможность слияния предприятий, а также процедуры реорганизации и банкротства. При этом его действия в пределах своих полномочий ничем и никем не регулируются, а уровень его компетенции определяться исключительно СРО (саморегулируемой организации) и судом, в котором рассматривается данное дело о банкротстве предприятия [13].

Кроме того, п. 24 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23 июля 2009 г. № 60 «О некоторых вопросах, связанных с принятием Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 296-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» [5] выделен отдельный абзац следующего содержания: «По общему правилу саморегулируемая организация не

представляет суду документы, подтверждающие соответствие кандидатуры арбитражного управляющего установленным требованиям, и суд не проверяет достоверность представленной ею информации о таком соответствии». Данный абзац показывает, что действительно любой гражданин Российской Федерации, прошедший соответствующее обучение, не судимый или с погашенной судимостью, вступивший в СРО и рекомендованный этой СРО к участию в конкурсном производстве, может стать конкурсным управляющим и управлять вверенным ему предприятием. При этом опыт ведения бизнеса или управленческий опыт не требуется. Столь мягкие требования на должность не обеспечивают достаточный отбор кандидатов, а это в свою очередь может привести предприятие к окончательной ликвидации [13].

Справедливо было бы заметить, что у арбитражных управляющих присутствует ответственность за свои действия в качестве управляющих. Пункт 3 статьи 14.13 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации [2] гласит: «Неисполнение арбитражным управляющим, реестродержателем, организатором торгов, оператором электронной площадки либо руководителем временной администрации кредитной или иной финансовой организации обязанностей, установленных законодательством о несостоятельности (банкротстве), если такое действие (бездействие) не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц — от двухсот тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей». Однако, в КоАП не указано, что кто-то должен проводить проверку деятельности арбитражных управляющих. Проверка производится только после получения жалоб на деятельность управляющего и если жалоб не поступало, то проверка проводиться не будет. Следовательно, возможные злоупотребления арбитражных управляющих могут быть сокрыты от правосудия [13].

На конкурсного управляющего так же возлагается и процесс формирования конкурсной массы, установленный нормами Закона о

банкротстве. Конкурсному управляющему предоставляется широкий перечень полномочий по розыску имущества должника, истребованию дебиторской задолженности (долгов), предъявлению исков о признании недействительными сделок должника, а также совершению иных действий [16, С.26].

Действующее законодательство не разъясняет содержание понятия конкурсной массы, поэтому за толкованием мы обращаемся к комментариям российских цивилистов. Например, в определении данном Г.Ф. Шершеневичем конкурсной массой является «совокупность прав вещных и обязательственных»

Существенные затруднения процесса формирования конкурсной массы в деле о банкротстве связаны с наличием спорных правоотношений в отношении имущества, которым обладает или на которое претендует должник. Как правило, такой спор разрешается в рамках обособленного производства в деле о банкротстве арбитражным судом, либо судом общей юрисдикции [11].

К таким спорам относятся дела по искам об истребовании из чужого незаконного владения, признании права собственности, оспаривании права собственности. В соответствии со ст.131 Гражданского кодекса Российской Федерации [1] единственным законным подтверждением права собственности на объект недвижимости может являться государственная регистрация.

Имущественные споры в России согласно сложившейся судебной практике могут длиться долгие годы. Однако, в соответствии с Законом о банкротстве все регистрационные действия конкурсный управляющий обязан провести в течение одного месяца, после окончания инвентаризации до согласования порядка, сроков и условий продажи имущества должника. В данном случае конкурсный управляющий оказывается перед дилеммой: включить в конкурсную массу имущество, право на которое еще не подтверждено или, пропустив предусмотренные законом сроки, ожидать результатов рассмотрения имущественного спора [16, С.27].

Верховный суд Российской Федерации в Определении от 06 марта 2018 года по делу №6-КГ18-1 [4] затронул проблему о том, что некоторые судебные акты суда общей юрисдикции (например, по вопросу о разделе совместно

нажитого имущества) подлежат обязательному учету при формировании конкурсной массы должника, чем еще более усугубил ситуацию. Отныне суды, рассматривающие дела о банкротстве, должны соотносить свои выводы в отношении имущества с выводами судов общей юрисдикции.

Так же важнейшей проблемой банкротства остается распределение конкурсной массы между кредиторами

Немаловажным проблемным аспектом, в связи с формированием конкурсной массы и ее распределением между кредиторами, остается обязанность конкурсного управляющего – ведение реестра требований кредиторов. В настоящее время вести реестр может не только сам управляющий, но и реестродержатель, статус которого определен п. 1 ст. 16 Закона о банкротстве.

Установление требований осуществляется в соответствии со ст. 100 Закона о банкротстве. При этом все требования рассматриваются судом, который должен указать, к какой очереди относится это требование, и в каком порядке оно должно удовлетворяться. По общему правилу ни конкурсный управляющий, ни реестродержатель не имеют права вносить изменения в реестр, то есть исключать из него определенных кредиторов иначе, чем по определению суда [14, С.103].

Будучи сформированной, конкурсная масса распределяется между кредиторами в порядке очередности. Полное удовлетворение требований всех очередей кредиторов – явление в конкурсных отношениях редкое. Причины такого явления могут быть различными – резкое повышение рыночной стоимости имущества должника, произошедшее после открытия конкурсного производства; недостатки в деятельности внешнего управляющего, не выявившего все имущество, находящееся у третьих лиц; исключение судом определенных кредиторов из числа конкурсных [14].

Таким образом, не исключены ситуации, когда на стадии конкурсного производства, уже после того как сформирована имущественная масса, выяснится, что у должника достаточно средств как для расчета со всеми

кредиторами, так и для продолжения функционирования (либо вдруг появились основания для введения финансового оздоровления или внешнего управления). Однако нормы Закона о банкротстве не допускают иного окончания конкурсного производства в отношении юридического лица, кроме как его ликвидация, что является достаточно спорным положением.

Теперь мы вплотную приблизились к ещё одной проблемой встающей в ходе банкротства – это защита прав кредиторов.

Особенность правового статуса кредиторов, которые предъявили запросы к должнику, состоит в том, что до принятия судом в рамках дела о банкротстве судебного акта действительность их потребностей к должнику ещё не доказана, данная задолженность не входит в реестр потребностей кредиторов должника. Как в исполнительном производстве, так и в рамках дела о банкротстве любой кредитор старается к очень быстрому удовлетворению своих потребностей по отношению к должнику. Однако в отличие от исполнительного производства в деле о банкротстве большая вероятность того, что имущество должника не будет в достаточном количестве для удовлетворения всех требований кредиторов [9].

Часто складываются ситуации, при которых кредитор располагал правом заявлять возражения против требований иных кредиторов в процессе наблюдения, но утратил такое право в отношении кредиторов, которые предъявили требования к должнику в процедуре внешнего управления либо конкурсного производства. Похожая проблема образуется, если по отношению к должнику принимается процедура конкурсного производства, то на время принятия решения о признании должника банкротом и раскрытия конкурсного производства вообще не имеет кредиторов, требования которых были бы внесены в реестр. Исключительным способом защиты является обжалование судебного акта в вышестоящую инстанцию. Вышесказанное доказывает о надобности законодательного разрешения данной коллизии, так как разница правового положения кредиторов не совсем ясна и требует доработок в законодательстве [7, С.79 ;8].



### *Библиографический список*

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. с изм. и допол. в ред. от 25.02.2022.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1).
3. Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" от 26.10.2002 № 127-ФЗ // Парламентская газета. 2002 г. № 3077. с изм. и допол. в ред. от 30.12.2021.
4. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 06.03.2018 № 6-КГ18-1. // СПС Консультант Плюс.
5. Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации № 60 от 23.07.2009 г. «О некоторых вопросах, связанных с принятием Федерального Закона от 30.12.2008 № 296 ФЗ «О внесении изменений в Федеральный Закон «О несостоятельности (банкротстве)» — Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс.
6. Дело № А41–8077/2001 // URL: <https://kad.arbitr.ru/Card/681518e4-74db-4dd7-a9a6-22cfacd9b9a5> (дата обращения: 24.04.2022).
7. *Ахтямова Э.Т., Саматова А.Р., Султанов А.А.* Проблемы защиты прав кредиторов при банкротстве юридических лиц // Социально-экономические исследования, гуманитарные науки и юриспруденция: теория и практика. 2016. №7-2.
8. *Иванов А.А.* Правовые позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации: Избранные постановления за 2005 год с комментариями / под ред. А.А. Иванова. М., 2010.
9. *Кравченко Т.В.* Споры о банкротстве: правовое положение кредиторов // Новая бухгалтерия. 2012. № 11.
10. *Маликов А.Ф.* Правовое регулирование реабилитационных процедур несостоятельности (банкротства): дис. канд. юрид. наук: 12.00.03. М, 2017.

11. *Миловидов К.* Виндикационный иск как инструмент защиты имущества для конкурсного управляющего // Экономика и жизнь. 2015. №15 (9581).
12. *Морхат П.М.* Правоотношения и юридическая ответственность в сфере несостоятельности (банкротства): монография М., 2021.
13. *Нураденов Р.Х.* Проблемы конкурсного производства при банкротстве предприятий / Р. Х. Нураденов // Молодой ученый. 2019. № 49 (287).
14. *Павлова Г.Г.* Проблемные аспекты распределения конкурсной массы между кредиторами // Общество, экономика, управление. 2016. №1.
15. *Филатова И.Е.* Проблема пролонгации сроков конкурсного производства при процедуре несостоятельности (банкротства) юридического лица // Молодой ученый. 2022. № 15 (410).
16. *Юрченко А.В.* Некоторые правовые проблемы реализации полномочий арбитражного управляющего по формированию конкурсной массы должника // Вестник магистратуры. 2019. №8-1 (95).

## **Разработка новых форм участия населения в решении вопросов местного значения как способ развития гражданского общества**

***С.В. Педань***

В современном обществе “царят” демократические идеалы, власть народа провозглашена во многих странах нашего мира. Как именно проявляются эти демократические идеалы зависит от степени участия этого народа в управлении государством, то есть от степени активности гражданского общества, его вовлеченности и заинтересованности в развитии своей страны. Российская Федерация не является исключением. Наша страна возлагает развитие гражданского общества на местное самоуправление, не теряя надежды на то, что именно на местном уровне демократическое гражданское общество способно укрепить свои позиции. К сожалению, пока население как страны в целом, так и отдельных муниципальных образований не демонстрирует сильной заинтересованности в построении взаимоотношений с публичными

органами власти для решения каких-либо важных вопросов, необходимых для эффективного развития регионов. Такая позиция находит свое выражение в виде партисипативной демократии.

Эффективна партисипативная демократия только в случае, если участие граждан реализуется именно при решении местных вопросов, где реально соучастие каждого, мотивация и сплоченность. Использование механизмов партисипативной демократии позволяет сформировать у жителей конкретного муниципального образования навык участия в общественной жизни и влиять на принятие решений, которые их касаются, так сказать, “коллективный разум”, способный повысить развитие не только своего региона, но и социально-экономическое развитие страны в целом.

По мнению А.И. Черкасова, благодаря институтам партисипационной демократии, процесс принятия решений становится все более коллегиальным и нарабатывается определенный “социальный капитал”, базирующийся на доверии, возникающем в отношениях между органами власти и гражданским обществом в ходе принятия совместных решений на консенсусной основе [6].

Здесь можно вспомнить слова В.В. Путина: «Любой город может успешно развиваться только вместе с жителями, на основе учёта их мнения, их инициатив, когда работают сильные институты прямой демократии и местного самоуправления, эффективные механизмы коммуникаций с людьми» [2].

Федеральный закон о местном самоуправлении предоставил населению широкие права на самоуправление: местные выборы, участие в собраниях, сходах, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания и т. д. Все предусмотренные формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления направлены на то, чтобы повышать интерес населения к участию в управлении, укреплять взаимосвязь граждан с органами местного самоуправления, при этом перечень остается открытым, то есть, население муниципального образования может принимать участие в решении вопросов местного значения и в других формах, не запрещенных действующим законодательством.

Однако полноценная реализация перечисленных форм участия граждан сдерживается явно устаревшим и неэффективным механизмом административно-формализованного привлечения людей в сферу местного самоуправления. От этого, на наш взгляд, и низкая вовлеченность населения в принятии решений вопросов местного значения. В итоге и само местное самоуправление превращается в фикцию, становится лишь ширмой для реализации интересов корпоративных и властных структур. В чем же тогда решение? Безусловно, необходимо разработать новые формы участия населения в местном самоуправлении, повысить их интерес в решении значимых вопросов. Такие формы уже разрабатываются, но пока не получают должного правового регулирования.

Местная власть – это тот приводной ремень, который способен обеспечить выполнение любой стратегии федеральной и региональной власти, доведя ее до местного сообщества. Муниципальные руководители, которые знают особенности и проблемы территории и населяющих ее людей, имеют возможность предлагать более результативную тактику по реализации федеральных стратегий и проектов [3, с. 114-115].

Таким образом, именно органы местного самоуправления должны быть заинтересованы в разрешении многих вопросов, связанных с привлечением населения к участию в местном самоуправлении. На наш взгляд, органы местного самоуправления должны направить свои силы на разработку форм более результативного сотрудничества с населением муниципального образования. Почему именно органы местного самоуправления? Потому что российские граждане имеют достаточно знаний и компетенций по главным вопросам жизнедеятельности своего места жительства, население понимает его проблемы, но все же более половины этих граждан не понимают, что значит «внести свои предложения на рассмотрение администрации». Какие же новые формы участия можно рассмотреть?

Во-первых, инициативное бюджетирование, которое помогает вовлекать жителей в распределение бюджетных средств, а также позволяет им

участвовать в составлении проекта решения вопросов местного значения и в последующем контроле за реализацией проекта. Как это действует? Механизм инициативного бюджетирования заключается в следующем: формируя бюджет на следующий год, публично-правовое образование в бюджете предусматривает средства, которые планируется направить на реализацию проектов граждан (например, строительство детских площадок, ремонт дорог, благоустройство парков и др.), информируют граждан о сущности инициативного бюджетирования, собирают заявления от граждан на инициативное участие, комиссия отбирает проекты, граждане софинансируют и контролируют реализацию проекта.

Г.Ю. Гуляев называет инициативным бюджетированием форму непосредственной демократии, предполагающую участие граждан в решениях вопросов местного значения за счет выбора наиболее благоприятного проекта. По его мнению, оно имеет место независимо от того, за счет каких средств финансируется проект. Также полагает и Е.А. Сафонова [4].

Как показывает статистика, такая форма участия граждан в МСУ заметно увеличила вовлеченность населения в решения местных вопросов. Скорее всего, это связано с тем, что такая форма действительно позволяет в достаточно короткие сроки реализовать проекты, необходимые для обеспечения нормальной жизнедеятельности граждан. Причем сами граждане и принимают участие в реализации этого проекта, при этом пользуясь поддержкой публично-правовых образований (К примеру, в Пермском крае 90% в форме субсидий муниципальным образованиям и 10% за счет средств населения муниципального образования).

В Тульской области при использовании инициативного бюджетирования произведена замена окон в ряде детских садов, покраска и ремонт фасадов отдельных школ, устройство ограждений детских учреждений, отпиливание аварийных деревьев на территории детских садов.

Наиболее успешный опыт был реализован в Кировской и Владимирской областях, а также республиках Татарстан и Башкортостан. Кировской областью

привлекались средства региональных бюджетов на решение вопросов местного значения при условии обязательного привлечения средств граждан в пропорции 40:60., а в Республике Татарстан региональный бюджет софинансировал проекты при условии наличия 20% внебюджетных источников финансирования (20:80) [6].

С распространением информационных технологий можно упростить выбор проекта, направленного на реализацию в процессе инициативного бюджетирования. Так поступила Иркутская область. Они запустили информационно-аналитическую систему «Живой регион» ([www.expert.irkobl.ru](http://www.expert.irkobl.ru)), где внедрено IT-голосование за проекты в рамках инициативного бюджетирования, имеется чат по каждому проекту.

Так, в одних субъектах тщательно разработанное нормативно-правовое поле позволяет процедуре самообложения восприниматься гражданами как наиболее удобный и простой инструмент участия в решении территориальных проблем (например, в Пермском крае, Республике Татарстан). В других регионах систематический характер инициативного бюджетирования и возможности повышения финансовой грамотности населения оказывают долговременный положительный эффект как на экономику, так и на социально-политическую среду муниципальных образований.

Современную российскую практику самообложения можно проследить по анализу данных отчетности Федерального казначейства, согласно которым она началась с 2013 года. С тех пор за семилетний период объем собранных путем самообложения средств граждан вырос более чем в 11 раз с 26 до 288 млн руб. [5].

Оценка ключевых характеристик социально-экономического развития регионов, участвующих в таком виде бюджетирования, указывает на то, что их бюджетная обеспеченность собственными доходами в 2013–2019 гг. находилась в интервале 32–48 тыс. руб. на душу населения, соответствуя 65–76% от среднероссийского значения, а заработная плата – 24–36 тыс. руб. на человека, или 75–83% средней по стране.

Следовательно, в большинстве случаев в партисипаторном бюджетировании посредством самообложения участвовали не самые обеспеченные субъекты РФ, в которых проживает население с высокими заработными платами, а скорее регионы, где органы власти и местного самоуправления наряду с населением заинтересованы в использовании инновационных инструментов повышения эффективности бюджетной политики.

Рассматривая данный способ участия населения в местном самоуправлении, необходимо отметить, что инициативное бюджетирование становится упрощенным способом решения острых задач местного значения по обращениям граждан. При этом растет заинтересованность жителей в решении вопросов местного значения, так как этот способ вызывает доверие и действительно является достаточно эффективным, ведь люди уверены, что любая программа в рамках инициативного бюджетирования точно будет реализована и не оставлена «на полке» среди всех жалоб и предложений.

Во-вторых, набирает популярность институт краудфандинга, позволяющий задействовать современные цифровые технологии. Данный институт является смежным с инициативным бюджетированием. Понятие краудфандинга достаточно часто встречается в научной литературе юридического или экономического характера, но не в нормативных правовых актах. По сути, этот механизм способствует получению финансирования от третьих лиц для воплощения в жизнь разнообразных проектов (политических, благотворительных, социальных и т.п.).

В нашей стране в применении краудфандинга лидирует ООО «Глобал Нетворкс», которое осуществляет управление платформой «Планета». На сайте данной платформы можно найти достаточно большое количество общественных инициатив, успешно реализованных (например, строительство сельского клуба (деревня Малый Турыш Свердловской области)) или реализуемых на местном уровне (реставрация храма Великомученика

Димитрия Солунского (село Сутка Брейтовского района Ярославской области), очистка пруда Студенческий (г. Тюмень)) [8].

Здесь важным является то, что граждане могут высказывать свои предложения и замечания (с этой целью возможно провести опрос). Тем самым каждый будет чувствовать свою сопричастность к проекту, иметь возможность осветить назревшие проблемы.

Для населения муниципального образования краудфандинг - один из альтернативных вариантов участия в определении ключевых направлений финансирования конкретной территории, что непосредственно влияет на осознание личной ответственности и заинтересованность в результатах как возможности повысить качество своей жизни [1, с. 221]. Для муниципальных образований краудфандинг приобретает особую актуальность в ситуации кризисных явлений как средство безвозмездного финансирования (в отличие, например, от бюджетного кредита) и может использоваться для снижения уровня социальной напряженности среди населения.

Краудфандинг способствует развитию взаимодействия между властными и общественными структурами, вовлекая местных жителей в процессы муниципального управления; обсуждению важных мероприятий с опорой на поддержку заинтересованных граждан с активной позицией. Данный институт может содействовать развитию форм самоорганизации на местном уровне и является важным этапом формирования гражданского общества и развития экономики муниципальных образований.

Таким образом, такие варианты финансирования муниципалитетов способствуют не только экономическому и социальному развитию регионов, но и формирует развитое гражданское общество, которое не просто обращается с жалобами и предложениями в органы МСУ, но и сами помогают решить образовавшиеся проблемы местного значения.

#### ***Библиографический список***

1. *Бычков А.И.* Проведение расчетных операций: способы, специфика и риски. М., 2016.



2. Выступление В.В. Путина на VIII Московском урбанистическом форуме «Мегаполис будущего. Новое пространство для жизни» // «Megapolis of the future. A new space for living». URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/58026> (дата обращения: 09.02.2022).
3. *Малган Дж.* Искусство государственной стратегии. Мобилизация власти и знания во имя всеобщего блага // М., 2011.
4. *Михеева Т.Н., Бояринцева И.А.* Инициативные проекты – новая форма непосредственной муниципальной демократии // Вестник РУК. 2021. №4 (46). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/initsiativnye-proekty-novaya-forma-neposredstvennoy-munitsipalnoy-demokratii> (дата обращения: 05.05.2022).
5. Олег Кувшинников: Проект «Народный бюджет» подтвердил свою эффективность // Вологда Регион. 2020. 2 июня. URL: <http://vologdaregion.ru/news/2020/6/2/oleg-kuvshinnikov-proekt-narodnyu-byudzhetchpodverdil-svoyu-effektivnost> (дата обращения: 14.02.2022).
6. *Петрикова Е.М.* Инициативное бюджетирование как перспективный способ софинансирования развития экономики территорий. // Банковское дело. 2021. № 1.
7. *Черкасов А.И.* Партисипативная демократия и её формы на местном уровне в европейских странах // Сравнительное конституционное обозрение. 2021. № 6.
8. *Шугрина Е.С.* Местные бюджеты как финансовая основа для осуществления полномочий органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 11.

## **Значение института необходимой обороны в российском уголовном законодательстве**

*А.Р. Пескишева*

Необходимая оборона – это правоестественное, закрепленное в Конституции Российской Федерации. Согласно ст. 45 Конституции РФ каждый вправе защищать свои права всеми способами, не запрещенными законом [1]. Право на необходимую оборону имеют в равной мере все лица независимо от их профессиональной или иной специальной подготовки и служебного положения [2].

Вообще институт необходимой обороны – это древний уголовно-правовой институт. Более четкое упоминание института необходимой обороны сформировалось в Соборном Уложении 1649 года. При этом в Соборном Уложении 1649 г. не имелось привычная для нас дефиниция, сделать вывод о том, что Уложение имеет зарождение института необходимой обороны, можно только путем систематического и логического толкования всех норм Соборного Уложения в совокупности. Например, не признавалось преступлением убийство посягающего при защите жилища, так как данное убийство было совершено в состоянии необходимости.

Еще до революции необходимая оборона в уголовном праве понималась как признаваемое непроступным причинение вреда правоохраненным интересам лица, нападавшего на нас или на других лиц. В дореволюционном праве происходит понимание необходимой обороны как естественного права.

В советский период развития института необходимой обороны законодатель подвергает расширению круга объектов. Законодатель того времени указывает в качестве объектов интересы государства и общества.

В процессе необратимого исторического развития уголовного права институт необходимой обороны постоянно претерпевал изменения. Исследованием данного института занимались многие ученые-правоведы. Огромный вклад в развитие института необходимой обороны внес русский юрист А.Ф. Кони. А.Ф. Кони в своих работах отмечал, что институт

необходимой обороны зависит от человеческой природы [3,с.8]. Следовательно, можно сделать вывод, что необходимая оборона «выросла» из инстинкта человека защищать себя и свою семью, то есть реализовать право на самосохранение. При этом институт необходимой обороны существует практически во всех странах мира.

Несмотря на множество научных исследований в юридическом сообществе все также остаются вопросы значения института необходимой обороны.

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2012 № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление» указывается, что институт необходимой обороны призван обеспечить баланс интересов, связанных с реализацией предусмотренных в части 1 статьи 2 УК РФ задач уголовного законодательства по охране социальных ценностей, с одной стороны, и с возможностью правомерного причинения им вреда – с другой. В этих целях в статьях 37 и 38 УК РФ установлены условия, при наличии которых действия, причинившие тот или иной вред объектам уголовно-правовой охраны, не образуют преступления [4].

Таким образом необходимая оборона есть правомерная защита от общественно опасного посягательства на охраняемые уголовным законом интересы граждан и государства путем причинения вреда посягающему при соблюдении определенных условий.

С точки зрения права необходимая оборона – это субъективное право каждого гражданина Российской Федерации. Лицо может воспользоваться данным законодателем правом, но может и отказаться от его использования. При этом такой отказ гражданина от реализации права на необходимую оборону может вызвать лишь моральное порицание со стороны общества.

Если обратиться к толковому словарю С.И. Ожегова, то термин «необходимость» означает потребность в помощи, «оборона» означает совокупность средств, необходимы для отпора врагу. Термин «защита» то, что защищает, служит обороной. Из данного толкования можно сделать вывод, что

«оборона» – это пассивность, «защита» подразумевает активные действия человека.

В соответствии с ч.1 ст. 37 УК РФ не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия.

То есть, законодатель указывает, что причинение вреда посягающему возможно при условии, если посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или с непосредственной угрозой применения такого насилия.

Ч.2 ст. 37 УК РФ регламентирует, что защита от посягательства, не сопряженного с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия, является правомерной, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны, то есть умышленных действий, явно несоответствующих характеру и опасности посягательства.

Таким образом, если посягательство не сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия, то защита допускается в пределах необходимой обороны.

Как писал Н.С. Таганцев, государство не в состоянии предвидеть и предотвратить каждое отдельное правонарушение [5, с.520]. Государство должно защищать права обороняющегося лица, учитывать объективные факторы, которые побудили воспользоваться правом на необходимую оборону. Следует принимать во внимание такие факты и обстоятельства как время, место, обстановку и способ посягательства, предшествовавшие посягательству события, а также эмоциональное состояние оборонявшегося лица, например, состояние страха, испуга.

При этом законодатель неоднократно указывает, что лицо, которое обороняется должно хорошо подумать о сложившихся обстоятельствах и о действиях, которые он будет предпринимать для отражения посягательства. При бездумном порыве действий большой вероятностью последуют негативные последствия для самого обороняющегося лица. Такие негативные последствия выражаются в привлечении обороняющегося лица к уголовной ответственности по статьям 108 или 114 УК РФ. Как отмечает С.М. Мостовой, «лицо, на которое совершено посягательство, должно быть поставлено в доминирующее положение над посягающим» [6, с.5]. Следовательно, у обороняющихся должен быть такой объем прав при реализации необходимой обороны, чтобы при отражении нападения не последовали бы негативные последствия в виде привлечения к уголовной ответственности.

Ни для кого ни секрет, что на сегодняшний день имеет место практика в сторону обвинения граждан, отражавших нападение, а количество оправдательных приговоров в таких делах близится к нулю.

При этом обычные люди боятся не столько посягательства на их жизнь, сколько дальнейшего разбирательства органами предварительного расследования. Ведь в сложившихся обстоятельствах сначала выносится постановление о возбуждении уголовного дела. Обороняющийся фактически выступает в роли подозреваемого, а затем властвующими субъектами на стадии расследования доказывается его виновность или невиновность. Признать лицо, в отношении которого происходили преступные посягательства, невиновным получается не всегда. При этом действительно виновный субъект обретает статус потерпевшего. Можно сделать однозначный вывод, что закон уже в самом начале поддерживает лицо, которое совершил посягательство. Конечно, данный подход к формированию и реализации института необходимой обороны является неправильным и несправедливым по отношению к обороняющимся лицам. То есть субъект защиты, воспользовался правом необходимой обороны во время провокации, которая выразилась в совершении в отношении последнего преступных посягательств, и при этом в конечном итоге становится

подозреваемым. В силу объективных факторов субъект защиты не всегда может дать отпор нападающему. Поэтому нормы о необходимой обороне следует изложить так, чтобы субъект обороны обладал законодательным преимуществом в случае возникновения посягательства.

В этой связи Якуньков М.А. для разрешения указанных проблем предлагает дополнение в гл. 11 УК РФ:

«Ст. 78-1. Освобождение от уголовной ответственности в связи с установлением обстоятельств, исключающих преступность деяния.

Лицо освобождается от уголовной ответственности, в случае установления в его действиях обстоятельств, исключающих преступность деяния, предусмотренных гл. 8 УК РФ» [7].

Отсутствие указанной нормы является большой недоработкой законодательного органа. Включение в уголовный закон предложенных формулировок устранило бы пробелы в законодательстве. При сложившихся обстоятельствах правоохранительные органы не имеют возможности выносить обоснованные решения об отказе в возбуждении уголовного дела и не имеют прав выносить законные постановления о прекращении уголовного дела. Таким образом, судебная практика идет по неверному пути.

Одной из задач необходимой обороны является профилактика правонарушений и вовлечение граждан в борьбу с преступностью. Уголовный закон закрепляет право на необходимую оборону, то есть изначально дает понять субъектам нападения, что имеются основания для правомерной защиты от посягательства на интересы граждан, общества и государства путем причинения вреда. С точки зрения субъекта защиты, законодатель указывает, что гражданин имеет право защищать себя и своих близких, и при этом такая защита должна не превышать условия, определенные уголовным законом.

Целью же необходимой обороны является защита в первую очередь интересов личности, общества и государства в целом. Конечно, посягательство со стороны субъекта защиты является вынужденным действием, но при этом лицо, которое осуществляет защиту в состоянии необходимой обороны не

должно превысить пределов, установленных законом. В теории уголовного права и судебной практике данные пределы определяются совокупностью признаков, которые характеризуют количественную и качественную стороны нападения, а также ценностью защищаемого блага.

Все вышеперечисленное объясняет важность правового и общественно-политического значения института необходимой обороны. Указывает, что данный институт требует существенной доработки законодателем.

### ***Библиографический список***

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022)//СПСКонсультантПлюсURL:<http://consultant.op.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=ZJcw1w&base=LAW&n>.
3. *Кони А.Ф.* О праве необходимой обороны. М., 1866.
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2012 № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление», «Бюллетень Верховного Суда РФ», № 11, ноябрь, 2012.
5. *Таганцев Н.С.* Русское уголовное право. Часть Общая. / Н.С Таганцев. СПб., 1902.
6. *Мостовой С.М.* О применении ответственности за причинение вреда в состоянии необходимой обороны. Краснодар, 2010.
7. *Якуньков М.А.* Необходимая оборона: уголовно-правовая регламентация и ее совершенствование. Электронная библиотека диссертаций. Тюмень, 2005. URL: <https://www.dissercat.com/content/neobkhodimaya-oborona-ugolovno-pravovaya-reglamentatsiya-i-ee-sovershenstvovanie>.

## Особенности заключения договора поручения

*В.Ю. Полушкина*

Под договором поручения необходимо понимать сделку, с помощью которой можно делегировать часть задач другому лицу, исключая факт оформления трудовых отношений. Данный вид договора является консенсуальным, взаимным и возмездным. Договор поручения является соглашением, на основании которого одна сторона (поверенный) обязуется выполнить от лица другой стороны (доверителя) определенные юридические действия. Участники сделки могут быть организации и физические лица.

Суть договора поручения выражается в том, что заказчик заключает сделки или совершает другие юридически значимые действия не от своего имени, а через уполномоченного представителя. Права и обязанности по сделкам, заключенным посредником, возникают у доверителя. В посреднических услугах может нуждаться компания или гражданину для заключения разовых контрактов, правовой помощи, для представления интересов в суде. В случаях, когда посреднику необходимы более широкие полномочия, заключается агентский договор.

При заключении договора поручения, доверенному необходимо выполнить ряд юридических действий от имени доверителя. Без доверенности реализация условий сделки невозможна. Перед доверителем стоит обязанность выдать письменное уполномочие на совершение сделок, представление интересов третьими лицами. В случаях, когда заказчиком является юридическое лицо, то доверенность необходимо подписать руководителем и заверить ее печатью организации.

Подписание договора поручения, означает, что поверенный дает свое согласие на выполнение заданий доверителя на определенных условиях. Исполнитель, обязан передать доверителю, все, что он получил в результате совершения сделки. ( Это могут быть документы, деньги, вещи или ценные бумаги).



Доверитель обязан предоставить поверенному компенсацию затрат, которые он понес на основании условий договора поручения. Доверитель обязан выплатить поверенному вознаграждение, если данное условие зафиксировано в договоре.

При этом мною была выявлена проблема, что п.1 ст. 972 ГК РФ противоречит ст.575 ГК РФ. Данная проблема должна решаться на основании правил о соотношении общей и специальной нормы, в пользу п.1 ст. 972 ГК РФ. Договор поручения в сфере предпринимательства может носить безвозмездный характер, если данный факт указан в договоре. Хотелось бы выдвинуть предложение по усовершенствованию действующего законодательства. П. 4 ст. 575 ГК РФ переформулировать «в отношениях между коммерческими организациями, если иное не предусмотрено законом» [1].

Так же, необходимо законодательно усилить права поверенного на вознаграждение в возмездном договоре поручения. Предлагается распространить правило п. 3 ст. 972 Гражданского кодекса Российской Федерации на все случаи возмездного поручения. Необходимо изменить формулировку п.3 ст.972 « Поверенный вправе согласно ст.359 Гражданского кодекса Российской Федерации удерживать находящиеся у него вещи, которые подлежат передаче доверителю, в обеспечение своих требований по возмездному договору поручения».

В настоящее время правовую природу договора поручения выделяют как разновидность отношений по выполнению работ и оказанию услуг. Договор поручения обладает основополагающим характером для всех иных договоров представительного характера (договор агентирования, договор доверительного управления имуществом и другие). При этом нормативно-правовые акты, касающиеся договоров представительного характера, должны развиваться на основании положений законодательства о поручении.

Договор поручения обладает двухкомпонентной правовой природой. Можно выделить внутренние и внешние правоотношения, возникающие из

договора поручения. Внутренние правоотношения связывают доверителя и поверенное лицо, на основании конструкции гражданско-правового договора. Внешние правоотношения, представляют возможность, возникновения юридических связей при помощи конструкции доверенности как односторонней сделки.

Договор поручения включает в себя элементы, которые характерны для доверенности, но при этом включает в себя положения, которые свойственны именно для договора поручения(цена, услуга, ответственность сторон и другое).

Можно назвать три элемента предмета договора поручения:

- Возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей;
- Осуществление и исполнение существующих прав и обязанностей;
- Организация юридической защиты.
- Специфика договора поручения выражается в двух

обстоятельствах:

- Использование в отношении по поручению доверенности;
- Участие в этом договоре коммерческого представителя.

Действующее законодательство устанавливает порядок заключения, изменение и прекращения договора поручения. Данный договор регулируется общими правилами Гражданского кодекса Российской Федерации, но при этом действуют специальные правила, касающиеся специфики договора поручения.

Особенностью заключения договора поручения является выдача доверенности. В таком случае, процедура зависит от формы договора поручения. Если договор совершается в виде единого документа с последующей выдачей доверенности, которая определяет полномочия поверенного, то процедура заключения будет выглядеть в форме оферты и акцепта при подписании договора поручения.

Выдача доверенности влечет за собой правовые значения для отношений по поручению, например, правоподтверждающие. Подтверждается факт существования договора поручения. Если доверитель уклоняется от выдачи

доверенности, то можно говорить об отказе от исполнения договора со стороны доверителя [2].

В случаях, когда договор поручения оформляется путем выдачи доверенности, то процедура заключения договора поручения будет происходить иначе. Доверитель выдает доверенность как письменную оферту, а акцепт в форме конклюдентных действий, то есть принятие поверенным доверенности, в результате чего возникают полномочия и обязательства по исполнению поручения. Согласно п.1 ст. 433 Гражданского кодекса Российской Федерации договор поручения считается заключенным в момент получения доверителем, направившим оферту, акцепта поверенного при одновременном соблюдении письменной формы договора поручения.

Цель заключения договора выражается в согласии доверителем и поверенным воли по поводу существенных условий договора поручения, то есть относительно юридических действий, порученных для исполнения поверенному, в связи с чем возникают правоотношения по поручению [3].

В п. ст. 477 Гражданского кодекса Российской Федерации указано, что любой договор может, заключен, путем проведения торгов. Данное правило так же распространяется на заключение договора поручения. Стоит отметить, что безвозмездный договор поручения не имеет цены, тем самым нет основания для заключения договора на аукционе. Договор поручения обладает фидуциарным характером, что свидетельствует об отсутствии возможности заключения данного договора на торгах.

Если договор поручения не содержит в себе срок, то будут распространяться правила ст. 187 Гражданского кодекса Российской Федерации. По общим правилам срок доверенности не может превышать трех лет. В случаях, когда доверенность не содержит в себе срока, то будет действовать на протяжении одного года, с момента ее совершения. Обязательным условием доверенности является дата совершения (выдачи) доверенности. Если в доверенности дата совершения отсутствует, то ее необходимо считать ничтожной.

В предпринимательской деятельности договор поручения активно применяется. Договор поручения помогает разрешить споры, связанные с оказанием юридической помощи. Так же договор поручения может быть использован для представительства юридического лица в суде. При этом кроме судебной сферы, данный договор может быть использован перед другими органами власти. В качестве примера можно назвать, рассмотрение административного дела правоохрнительными органами [4].

Положительная черта договора поручения проявляется в расширенному круге лиц, которые могут быть представителями в различных юридических ситуациях. Отрицательная черта договора поручения выражается в большом количестве конфликтов из-за применения договора поручения. Так же в настоящее время существуют проблемные вопросы в законодательстве, которые приводят к трудностям, как на практике, так и в теории.

Ряд авторов полагают, что законодательство, касаемо договора поручения на сегодняшний день ни до конца доработано, оно нуждается в усовершенствовании. В своих трудах, договору поручения уделяют внимание, такие авторы как, А.А. Харионова, А.В. Клигман, Е.Н. Егоррва, А.Ю. Петрова и другие.

Мною была изучена юридическая литература, в которой отметила интересное предложение ученых, договор поручения необходимо относить к категории отношений пот оказанию услуг и выполнения определенной работы. Авторы полагают, что договор поручения нельзя отнести к самостоятельному виду договора.

Наименование договора и название сторон свидетельствует о том, что договор поручения строится на лично-доверительных отношениях. На наш, взгляд лично-доверительный характер договора поручения характеризует отношения поручения, не зависимо от субъективного состава.

В силу личного характера договора он прекращается также смертью доверителя или поверенного, объявлением любого из них безвестно

отсутствующим. Личный характер договора поручения проявляется в личном исполнении порученных действий [5].

Договор поручения может быть заключен с указанием срока, в течение которого поверенный вправе действовать от имени доверителя, или без такого указания. Однако срок действия договора должен обеспечиваться сроком действия доверенности, который в соответствии с п. 1 ст. 186 Гражданского кодекса Российской Федерации не может превышать трех лет. Если срок действия договора превышает срок, на который выдана доверенность, то по окончании срока ее действия поверенному должна быть выдана доверенность на новый срок для обеспечения возможности реализации его полномочий.

На практике в большинстве случаев, сторонами составления договора поручения являются гражданами, например, договор на приватизацию жилья. Однако не допускается подобная форма договора в отношении юридических действий личного характера, например при составлении завещания, или вступлении в брак.

Договор поручения регламентируется гл. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации и гл. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующей отношения по представлению одним лицом другого лица. Это обусловлено целью договора поручения, заключающейся в представлении поверенным интересов доверителя перед третьими лицами путем совершения от его имени юридических действий. Данная цель не может быть реализована путём совершения доверителем только одной сделки – заключения им договора поручения [6].

Можно сделать вывод, что договор поручения представляет собой соглашения, в результате которого поверенный обязуется совершить от имени и за счет доверителя определенные юридические действия, права и обязанности, из которых возникают непосредственно у доверителя. Заключение, изменение и прекращение договора поручения регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации. Договор поручения является: консенсуальным, двухсторонним, фидуциарным. Договор поручения является

по общему правилу, безвозмездным, когда участниками сторон являются граждане, и, наоборот, возмездным, когда участниками соглашения являются хозяйствующие субъекты или хотя бы одна из сторон – субъектом предпринимательской деятельности. Существенным условием договора является содержание поручения доверителя поверенному, т.е. детальный, исчерпывающий перечень тех юридических действий, которые поверенный должен совершить от имени доверителя.

### ***Библиографический список***

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022)// Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, N 32.
2. *Гайдук Э.Г.* Договор поручения в гражданском праве Российской Федерации. 2011. №7.
3. Договоры в предпринимательской деятельности / О.А. Беляева, В.В. Витрянский, К.Д. Гасников и др.; отв. Ред. Е.А. Павлодский, Т.Л. Левшина. М., 2008.
4. *Кротин А.* Посреднические договоры // Предприниматель без образования юридического лица. ПБОЮЛ. 2009. № 8.
5. *Лихачев Г.Д.* Гражданское право. Общая часть: Курс лекций. М., 2015.
6. *Сайфутдинов А.А.* Договор поручения в гражданском праве РФ: Дис.канд.юрид.наук. 2015.

### **Особенности концептуальных документов в сфере национальной безопасности стран Европы**

***А.В. Рассохин***

Система национальной безопасности любого государства базируется на концептуальных политических нормативных правовых документах, в которых излагаются официальные взгляды на роль и место государства в мире, его

национальные цели, ценности и интересы, формы, а также методы, способы и средства противостояния внешним и внутренним опасностям и угрозам.

Следует сразу подчеркнуть, что особенности обеспечения национальной безопасности определяются особенностями становления и развития того или иного государства в конкретных исторических условиях. В любом государстве имеется своя специфика и опыт в этом плане, что важно и для настоящего исследования, поскольку в нем рассматриваются концептуальные основы национальной безопасности.

Во многих странах после окончания Второй мировой войны начался процесс по реорганизации систем обеспечения национальной безопасности.

Анализ правовой базы ведущих государств мирового сообщества позволяет сделать вывод о различных подходах зарубежных законодателей к проблемам национальной безопасности. Более того, сам термин «национальная безопасность» в законодательных актах различных стран имеет неоднозначную трактовку.

В разных государствах название документов, раскрывающих содержание национальной безопасности, различное. В частности, в США – это «Стратегия национальной безопасности», в Канаде и Турции – «Политика национальной безопасности», в Италии – «Стратегическая концепция национальной обороны», в Германии, Франции, Китае, Японии и ряде других стран подобными документами являются так называемые «Белые книги».

Все эти документы являются базовыми в сфере обеспечения национальной безопасности, так как содержат основы государственной политики, основные принципы и механизм реализации целей и задач в сфере национальной безопасности и ее видов.

Для того чтобы понимать, что в каждый документ вкладывает то или иное государство приведем определение, наиболее часто встречающихся

названий нормативных правовых документов в которых раскрываются основополагающие вопросы национальной безопасности.

«Концепция – определ. способ понимания, трактовки к.л. предмета, явления, процесса, основная т. зр. на предмет или явление, руководящая идея для их систематич. освещения. Термин «К.» употребляется также для обозначения ведущего замысла, конструктивного принципа в науч., художеств., технич., политич. и др. видах деятельности» [3 с. 278].

«Стратегия – наиболее общий план действия в отличие от тактики» [4].

«Доктрина – учение, научная или философская теория, система, руководящий теоретический или политический принцип» [1 с. 1681].

В 2015 году британским правительством во время второго министерства Кэмерона была опубликована Стратегия национальной безопасности и Стратегический обзор обороны и безопасности до 2025 года («National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015»).

Стратегия в концентрированном виде отражает взгляды военно-политического руководства страны на подходы к парированию вызовов и угроз английской нации в новых геополитических условиях, определяет формы и способы адекватного применения сил и средств, алгоритм межведомственного взаимодействия по всестороннему обеспечению осуществляемых ими действий.

Основными целями Великобритании в сфере обеспечения ее национальной безопасности являются:

- защита мирного населения, его образа жизни, инфраструктуры, экономики и территории от вероятных рисков с непосредственным воздействием;
- создание условий для поддержания стабильности в окружающем мире; применение инструментов влияния на формирование глобальной безопасности с максимальной эффективностью;
- заблаговременное устранение потенциальных источников угроз.



Ключевыми направлениями обеспечения стабильности обстановки внутри страны считаются:

- повышение безопасности критически важных объектов;
- усиление возможностей предвидения и урегулирования кризисов, а также оперативного реагирования на внутренние чрезвычайные ситуации;
- устойчивая поставка ресурсов и их рациональное распределение;
- расширение сфер взаимодействия между правительством, частным сектором и общественностью.

Основными направлениями обеспечения национальной безопасности на внешнем уровне в условиях обозначенных угроз являются:

- использование широкого спектра силовых инструментов;
- взаимодействие с ключевыми партнерами; углубление процесса дальнейшего совершенствования международной системы контроля;
- заблаговременное размещение национальных воинских контингентов за пределами своей территории.

Значительное внимание в документе уделяется России, которая, по мнению лондонских стратегов, "стала более агрессивной, авторитарной, националистической, постоянно позиционирующей себя как противоположность Западу" [6].

Во Франции документом стратегического планирования в сфере национальной безопасности является Французская Белая книга по обороне и национальной безопасности («Livres blancs sur la défense et la sécurité nationale»), в 2013 году была опубликована четвертая версия белой книги.

Содержание данного документа раскрывает основные принципы оборонной доктрины страны и направления военного строительства Франции на период до 2025 года.

В документе сформулированы пять «базовых стратегических функций (направлений деятельности)», которые должны быть готовы выполнять национальные вооруженные силы и соответствующие государственные ведомства:

- обладание необходимой информацией и способность предупреждать события.

- предупреждение или действие на опережение.

- сдерживание, под которым фактически понимается ядерное сдерживание, остающееся одним из приоритетных средств обеспечения национальной безопасности республики.

- защита, под которой понимается как непосредственное обеспечение военными и полицейскими методами безопасности населения и целостности территории самой Франции, так и «способность общества в целом восстанавливаться после сильного кризиса и продолжать жизнедеятельность в прежнем режиме».

- вмешательство, которое признается одним из основных методов использования французских вооруженных сил для защиты интересов национальной безопасности.

Отношения с Россией рассматриваются Францией в различных аспектах:

- во-первых, отмечается рост военных расходов в России и как следствие, рост возможностей ее Вооруженных Сил;

- во-вторых, отмечается наличие противоречий по ряду вопросов между Россией и НАТО (вопросы противоракетной обороны, международная безопасность, энергетическая безопасность);

- в-третьих, в качестве положительного фактора отмечено сотрудничество по ряду вопросов (афганский транзит, операция в Мали, военно-техническое сотрудничество и т.д.);

- в-четвертых, отношения России и НАТО в целом названы как «неустойчивое равновесие», и выражена надежда на то, что оно будет сохраняться;

– в-пятых, отмечена необходимость сотрудничества с Россией в обеспечении безопасности в Европе [5].

Как и во Франции, в Германии основной стратегический документ в сфере национальной безопасности носит название «Белой книги». Последняя редакция Белой книги о политике безопасности Германии и будущем Бундесвера была принята в 2016 году.

Данный документ является базовым для разработки концепции развития бундесвера, а также для определения других аспектов и направлений деятельности, входящих в сферу компетенции министерства обороны ФРГ. В Белой книге отражены базовые положения политики безопасности ФРГ, а также концептуальные положения и направления развития национальных вооруженных сил.

Интересы Германии продиктованы, закрепленными в конституции данного государства ценностями (защита свободы, демократии и т.д.), и определяются географическим положением ФРГ в центре Европы, её членством в ЕС. Основными целями являются:

- 1) защита граждан, суверенитета и территориальной целостности своей страны и союзников,
- 2) сохранение основанного на международном праве миропорядка,
- 3) ответственное использование ограниченных ресурсов и недостающих товаров в мире,
- 4) углубление европейской интеграции и
- 5) укрепление трансатлантического партнерства. Особый акцент при этом делается на союзниках и укреплении доверия с их стороны, ведь только так Германия сможет защитить свою территорию и открытое общество, а также воспользоваться ограниченными ресурсами и получить шанс на развитие.

Стратегические приоритеты Германии:

– гарантирование общегосударственного участия, это значит, что общество и государство должны поддерживать друг друга, ведь это

становится критически важным в XXI веке, когда внешняя и внутренняя политика становятся почти неразделимыми.

– Германии необходимо обеспечить единение и совместную работу государств НАТО и ЕС, ведь безопасность Германии тесно связана с ними исторически и на современном этапе.

– беспрепятственное использование информационных, транспортных, коммуникационных и торговых маршрутов, как и безопасность маршрутов поставки ресурсов и энергии, ведь Германии серьезно зависит от них. Сюда же можно отнести деятельность во всех сферах, включая космическую и кибернетическую, ведь государства зависят от спутников и цифровых технологий.

– своевременное распознавание, предупреждение и урегулирование кризисов и конфликтов, что потребует, несомненно, аналитической работы и применения методов, в том числе, геополитических.

– вовлечение Германии в международный порядок, основанный на международном праве, ведь продолжительный мир и стабильность создает не право силы, а сила права. Данный приоритет напрямую связан с попытками западных стран обеспечить развитие человечества по ими избранному пути.

В документе отмечается, что Россия часто ставит под вопрос архитектуру европейской безопасности и установившиеся границы, это связано, прежде всего, с вопросом Крыма и войной на востоке Украины, это оказывает серьезное влияние на безопасность Европы и Германии. Россия отвергает партнёрство с Западом и выбирает путь соперничества с ним, это проявляется в усилении активности российских ВС на границах ЕС и НАТО, ведением гибридных войн (промежуточное состояние между миром и войной), а также с укреплением российской армии. Россия старается представить себя самодостаточным центром притяжения с глобальными интересами [7].

Рассмотрев документы в сфере национальной безопасности ведущих стран Европы, нам видится уместным упомянуть и аналогичные документы Организации Североатлантического договора (Далее – НАТО), так как

перечисленные ранее страны являются членами НАТО, а их стратегические документы разработаны с учетом коалиционной стратегии.

Всего за время существования блока НАТО было принято шесть стратегий:

- 1) Стратегия «щита и меча» 1954 года;
- 2) Стратегия «передовой обороны» 1963 года;
- 3) Стратегия «гибкого реагирования» 1967 года;
- 4) Стратегическая концепция 1991 года;
- 5) Стратегическая концепция 1999 года;
- 6) Стратегическая концепция «Активное вовлечение, современная оборона» 2010 года.

Остановимся подробнее на последней и актуальной стратегической концепции, в ней изложены три важнейшие основные задачи:

- коллективная оборона;
- кризисное регулирование;
- безопасность на основе сотрудничества.

Характерные черты существующей сегодня стратегии:

- повышенное внимание к вопросам безопасности, а не обороны, что означает борьбу с терроризмом, пиратством, международной преступностью, охрану коммуникаций;

- смещение функций НАТО от чисто военных к политическим и гуманитарным, ибо только военными средствами не всегда можно устранить угрозу, иногда могут потребоваться дипломатические и гуманитарные операции; нацеленность на управление кризисными ситуациями до того, как они приобретут характер катастрофы;

- сокращение управленческого аппарата альянса;
- реализация стратегии ядерного сдерживания;
- создание общей для всех стран-членов НАТО системы противоракетной обороны;

– усиление сотрудничества со странами, не входящими в состав НАТО.

Следует упомянуть то, что лидеры стран НАТО договорились разработать новую Стратегическую концепцию к встрече в Мадриде, которая пройдет в июне 2022 года [2].

Подведем следующие выводы, концептуальные политические документы в сфере национальной безопасности занимают особое место и играют наиважнейшую роль в системе обеспечения национальной безопасности и в принятии решений каждым государством.

Исследование концептуальных документов ведущих стран Европы, освещающих взгляды их руководства на проблему обеспечения национальной безопасности, позволяет заметить частые упоминания России. Чаще всего наша страна упоминается как антагонист Европейским странам и НАТО в частности. Говорится о желании России пересмотреть современное мироустройство, агрессивности ее политики по отношению к европейским странам. При этом всем, в самих документах не упоминается желание этих самых европейских стран идти на компромиссы в политических отношениях с Россией.

### *Библиографический список*

1. Епишкин Николай Иванович. Исторический словарь галлицизмов русского языка / Николай Иванович Епишкин. Москва : ЭТС, 2010. С. 1681  
Стратегические концепции. URL:  
[https://www.nato.int/cps/ru/natohq/topics\\_56626.htm](https://www.nato.int/cps/ru/natohq/topics_56626.htm) (дата обращения: 10.05.2022).
2. Стратегические концепции. URL:  
[https://www.nato.int/cps/ru/natohq/topics\\_56626.htm](https://www.nato.int/cps/ru/natohq/topics_56626.htm) (дата обращения: 10.05.2022).
3. Философский энциклопедический словарь. М.: Советская энциклопедия. Гл. редакция: Ильичёв Л. Ф., Федосеев П. Н., Ковалёв С. М., Панов В. Г. 1983. С. 278 Энциклопедия социологии (2009) URL:

- <http://sociology.niv.ru/doc/encyclopedia/socio/fc/slo..> (дата обращения: 10.05.2022).
4. Энциклопедия социологии (2009). URL: <http://sociology.niv.ru/doc/encyclopedia/socio/fc/slo..> (дата обращения: 10.05.2022).
  5. Livre Blanc Sur La Défense Et La Sécurité Nationale 2013. URL: [https://www.lefigaro.fr/assets/pdf/Livre\\_blanc\\_2013.pdf](https://www.lefigaro.fr/assets/pdf/Livre_blanc_2013.pdf) (дата обращения: 10.05.2022).
  6. National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015 URL: <https://assets.publishing.service.gov.uk/government/u..> (дата обращения: 10.05.2022).
  7. White Paper 2016 on German Security Policy and the Future of the Bundeswehr URL: <https://issat.dcaf.ch/download/111704/2027268/2016> Wh.. (дата обращения: 10.05.2022).

## **О применении последствий недействительности сделки в банкротстве**

*Ю.С. Ратькова*

В качестве инструментария в урегулировании общественных отношений выделяют такой инструмент как институт сделок. «Сделка» преимущественно относится к институту гражданского права и является способом регулирования складывающихся между субъектами гражданского права отношений.

При заключении сделок всегда присутствует вероятность злоупотребления правом сторонами. Одним из способов обеспечения защиты добросовестных участников гражданского оборота стал институт недействительности сделок. Признание сделки недействительности возможно в случае, если в ней присутствует порок, в следствие чего нарушаются права и законные интересы конкретных лиц.

Пункт 1 статьи 167 ГК РФ [1] предписывает, что если сделка является недействительной, то юридические последствия не могут наступить. Нормы

статей 167-169 ГК РФ предусматривают разного рода правовые последствия в зависимости от оснований недействительности сделок: возврат каждой стороной полученного по сделке – двусторонняя реституция (при невозможности возвратить полученное в натуре возмещается его стоимость); возврат одной стороной всего полученного по сделке – односторонняя реституция; взыскание полученного по сделке в доход государства, (недопущение реституции); конфискация; в качестве дополнительного последствия недействительности сделок, то есть последствия, которое наступает не вместо реституции, а наряду с ней выступает возмещение убытков.

Действующим гражданским законодательством не предусмотрены специальные нормы, которые позволяют применять последствия оспоримой сделки по инициативе суда. Реализация прав по применению последствий недействительности оспоримой сделки относится к субъективным правам сторон по сделке. Инициатива суда в применении последствий недействительности ничтожности сделки ограничена защитой публичных интересов. Вопрос о применении недействительности сделки должен ставиться сторонами спора при рассмотрении исковых требований. Федеральный закон от 26.10.2002 №127 «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) [2] при признании сделок недействительными по специальным основаниям предусматривает применение последствий недействительности сделок по инициативе суда. В пункте 29 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.12.2010 №63 «О некоторых вопросах, связанных с применением главы III.1 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»» (далее – постановление Пленума ВАС РФ №63) [5] разъяснено, что в случае исполнения сделки должником и (или) другой стороной, которая признана недействительной по основаниям, предусмотренным в главе III.1 Закона о банкротстве, то в резолютивной части определения о признании сделки недействительной суду необходимо указывать на применение последствий недействительности сделки (пункт 2 статьи 167 ГК РФ, пункт 1



статьи 61.6 и абзац второй пункта 6 статьи 61.8 Закона о банкротстве) независимо от того, было ли указано на это в заявлении об оспаривании сделки. Следовательно, вопрос применения правильных реституционных последствий относится к обязанности суда, он не связан последствиями, о применении которых было заявлено арбитражным управляющим.

Особую роль вопросам признания сделок недействительности и применения последствий отводят институту банкротства.

Важной целью института банкротства является наиболее полное удовлетворение требований кредиторов. Для выполнения данной цели Закон о банкротстве предусматривает ряд ограничительных правил: установленный порядок (очередность) удовлетворения требований кредиторов, ограничения правоспособности должника в соответствующих процедурах банкротства. Закон о банкротстве предусмотрел в качестве способа защиты прав и интересов кредиторов возможность оспаривания сделок должника. Использование данного правового института направлено на сохранение и увеличение конкурсной массы путем возврата в нее имущества должника. Вопросы, связанные с недействительностью сделок, становятся более актуальными при проведении в отношении субъектов гражданского оборота процедур банкротства, в связи с чем Законом о банкротстве регламентированы специальные последствия недействительных сделок.

Правовое регулирование недействительности сделок в процедурах банкротства отличается значительным своеобразием по сравнению с главой 9 ГК РФ как по основаниям признания сделок недействительными, так и по правовым последствиям. Оспаривание сделок несостоятельного должника по специальным основаниям, предусмотренным в Законе о банкротстве, является особым правовым субинститутом несостоятельности (банкротства).

Последствия недействительности сделок, определенные в статье 61.6 Закона о банкротстве, направлены на восстановление имущественных прав должника в полном объеме.

Пункт 1 статьи 61.6 Закона о банкротстве предусматривает возврат в конкурсную массу всего, что было передано должником или иным лицом за счет должника или в счет исполнения обязательств, а также изъято у должника по сделке, признанной недействительной. В случае если невозможно возвратить полученное имущество в натуре, то приобретатель обязан возместить соответствующую стоимость этого имущества на момент его приобретения. В указанном случае усматривается, что пункт 1 статьи 61.6 Закона о банкротстве соотносится с нормой статьи 167 ГК РФ в том плане, что все имущество должника подлежит возврату в конкурсную массу. Пункт 1 статьи 61.6 Закона о банкротстве в отличие от статьи 167 ГК РФ уточняет, что при невозможности возврата в натуре стоимость имущества определяется на момент его приобретения.

Реституция представляет собой механизм, который обеспечивает приведение сторон сделки в первоначальное положение путем применения негативных последствий в виде совершения действий каждой стороной по возврату всего полученного по недействительной сделке.

В правовой доктрине сложилось множество научных подходов к правовой природе реституции. С.А. Сеницын отмечает, что «механизм реституции может быть охарактеризован не компенсаторной, а принудительно-штрафной природой, поскольку правопорядком не признается и разрушается автономия воли сторон недействительной сделки, парализуется их волеизъявление, напротив, стороны принудительно возвращают в гражданско-правовое положение, существовавшее до заключения и исполнения недействительной сделки» [10]. Н.М. Лакоценина уточнила, что ««реституция» является собирательным понятием, интегрирующим в себя меры, носящие восстановительный характер, которые вызваны недействительностью совершенной сделки и необходимостью восстановления первоначального положения» [9, с. 23].

В большинстве случаев, сделка недействительна при наличии в ней определенного порока, возникшего в результате действий обоих участников

сделки, например, злоупотребление правом (статья 10 ГК РФ), порок воли (мнимые и притворные сделки), соответственно стороны недействительной сделки по отношению друг другу могут не являться потерпевшим и правонарушителем в гражданских правоотношениях. В недействительной сделке в качестве потерпевшего можно отнести и иное третье заинтересованное лицо (кредитор, учредитель и т.д.). Правовая сущность механизма реституции прежде всего заключается в восстановлении первоначального положения сторон сделки, в том числе и в целях защиты интересов третьих заинтересованных лиц.

Статья 12 ГК РФ предусматривает, что одним из способов защиты гражданских прав является признание сделки недействительной, что говорит, об отнесении указанной меры к мерам защиты, подобной позиции придерживался и Высший Арбитражный Суд РФ [7].

Отличительной чертой реституции является ее двусторонний характер. В пункте 55 постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2016 №7 «О применении судами некоторых положений ГК РФ об ответственности за нарушение обязательств» [4] разъяснено, что если недействительная сделка исполнена обеими сторонами, то при применении последствий ее недействительности необходимо учитывать, что по смыслу пункта 2 статьи 167 ГК РФ, произведенные сторонами взаимные предоставления считаются равными, пока не доказано иное, и их возврат должен производиться одновременно. Данные разъяснения соотносятся с правовой позицией, содержащейся в постановлении Пленума ВАС РФ № 63, согласно которой требование лица, обязанного вернуть должнику имущество, при встречной обязанности должника уплатить контрагенту деньги (в порядке реституции) в связи со встречным характером обязательств сторон (статья 328 ГК РФ) контрагента включается в реестр.

Конструкция нормы статьи 61.6 Закона о банкротстве, регламентирует иные последствия недействительности сделки, нежели те, которые предусмотрены правилами ГК РФ. Статья 61.6 Закона о банкротстве регламентирует, что при признании сделки недействительной контрагент должника не получает обратно встречное исполнение, а лишь приобретает

право требования к должнику, которое подлежит удовлетворению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве). Верховный Суд Российской Федерации в своем определении [6] разъяснил, что нормы положения пункта 3 статьи 328 ГК РФ не применяются к двусторонней реституции по сделке, признанной недействительной на основании статьи 61.3 Закона о банкротстве, поскольку для исполнения судебного акта о применении последствий недействительности такой сделки предусмотрены специальные положения пунктов 2-3 статьи 61.6 Закона о банкротстве, согласно которым кредитор должника приобретет восстановленное требование к этому должнику только после возврата в конкурсную массу полученного.

Несмотря на то, что специальный механизм применения последствий недействительности сделок установлен для реализации целей конкурсного производства и соразмерного удовлетворения кредиторов, возникает вопрос защиты интересов добросовестных кредиторов должника по сделке.

При применении статьи 61.6 Закона о банкротстве добросовестный кредитор при возврате всего полученного от должника в конкурсную массу несет убытки путем уменьшения своего имущества. Несмотря на то, что по Закону о банкротстве формально допускается двусторонняя реституция, контрагент, возвратив должнику все от него полученное, фактически лишается возможности удовлетворения своего реституционного требования и восстановления первоначального положения, т.к. в конкурсном производстве как правило, имущества для этого не хватает. Теоретически возможность реализации реституционного требования вне конкурсного производства имеется у кредиторов лишь в силу пункта 1 статьи 134 Закона о банкротстве, в соответствии с которым вне очереди удовлетворяются требования, возникшие после даты принятия судом заявления о признании должника банкротом.

Для решения проблемы защиты интересов добросовестных кредиторов должника А.С. Гутникова [8] предлагает установить механизм устранения последствий сделки лишь в той части, которая затрагивает обогащение

контрагента должника, то есть обязанность по возврату возникает только при получении имущества от должника безвозмездно, либо в части, превышающей размер встречного исполнения. С данной позицией можно согласиться.

Однако А.С. Гутникова [8] предлагает лишить права на реституцию недобросовестных кредиторов. С данным предложением, на наш взгляд, нельзя согласиться. Необходимо учитывать, что по общему правилу, при совершении сделки с признаками злоупотребления, оба участника сделки признаются недобросовестными. Соответственно лишение права на возврат имущества только в отношении недобросовестного кредитора, при наличии в действиях должника признаков недобросовестности, приведет к нарушению баланса в гражданском обороте. При рассмотрении дел о признании сделок недействительными, суды руководствуются пунктом 2 статьи 61.2 Закона о банкротстве и пунктом 7 постановления Пленума ВАС РФ № 63, которые содержат опровержимую презумпцию о том, что контрагент должника знал или должен был знать об обстоятельствах, указанных в п 2 ст. 61.2 Закона о банкротстве. Обязанность по опровержению возложена на контрагента должника. Однако в связи с отсутствием единообразия в применении норм Закона о банкротстве достаточно сложно доказать обратное. На наш взгляд, если для восстановления интересов кредиторов и должника выбран способ защиты в виде признания сделки недействительной, а не взыскания убытков с контролирующего должника лица, которое неразумными действиями при совершении сделки причинил ущерб, то подлежит применению двусторонняя реституция для участников сделки.

ВАС РФ в своем разъяснении, данном в пункте 27 постановления ВАС РФ № 63 закрепил существенное смягчение законодательного критерия. Понижение очередности восстановленного требования является ответственностью особой природы, на что указано в абзаце б пункта 27 постановления ВАС РФ № 63, в связи с этим при отсутствии неправомерного поведения или вины кредитора в совершении оспоренной сделки такая ответственность к этому кредитору не применяется и его восстановленное

требование удовлетворяется по правилам пункта 3 статьи 61.6 Закона о банкротстве; в частности, по общему правилу такая ответственность не применяется к кредитору, получившему от должника безналичный платеж, в том числе досрочно (если только платеж не был произведен досрочно по настоянию самого кредитора, связанному с его осведомленностью о неплатежеспособности должника).

Исходя из этого, целесообразно внести изменения в пункт 2 статьи 61.6, в пункт 2 и абзац 5 пункта 4 статьи 134 Закона о банкротстве о применении последствий в виде понижения очередности погашения требований только в отношении недобросовестных кредиторов как по текущим, так и реестровым требованиям.

В судебной практике предпринимаются меры установления для ряда контрагентов механизма исключения нарушения их прав при применении последствий недействительности сделок, например, в отношении граждан-покупателей жилого помещения, для которых оно является единственным пригодным для проживания [3].

Основная задача законодателя в вопросе недействительности сделки в восстановлении положения пострадавшего участника сделки.

Представляется допустимым, что вопросы добросовестности контрагента должны исследоваться и оцениваться при признании сделки недействительности и применении последствий при оспаривании сделок, как по общим основаниям в рамках гражданского законодательства, так и по специальным основаниям, предусмотренным в Законе о банкротстве.

#### ***Библиографический список***

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
2. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 30.12.2021, с изм. от 03.02.2022, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022)// СЗ РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 03.02.2022 № 5-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 61.2 и пункта 11 статьи 189.40 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» в связи с жалобой гражданина С.В. Кузьмина» // СЗ РФ. 2022. № 7. Ст. 1031.
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» (ред. от 22.06.2021) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 5.
5. Постановление Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.12.2010 № 63 «О некоторых вопросах, связанных с применением главы III.1 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 30.07.2013) // Вестник ВАС РФ. 2011. № 3.
6. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 03.08.2020 № 307-ЭС20-2237 по делу № А21-8956/2018// URL: <https://base.garant.ru/74478255/>(дата обращения: 06.04.2022).
7. Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 13.11.2008 № 126 «Обзор судебной практики по некоторым вопросам, связанным с истребованием имущества из чужого незаконного владения» // Вестник ВАС РФ. 2009. № 1.
8. *Гутникова А.С.* Оспаривание сделок в ходе конкурсного производства // Законодательство. 2003. № 7. // URL: <https://base.garant.ru/4077060/> (дата обращения: 06.04.2022).
9. *Лакоценина Н.М.* Недействительность притворных сделок в гражданском праве России :автореф.дис. ... канд.юрид. наук. М., 2021.
10. *Синицын С.А.* Реституционные правоотношения: понятие, содержание, проблемы классификации // Юрист. 2015. № 19. С. 32 – 39// URL:СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 03.03.2022).

## **Розыск должников, их имущества и розыск детей по законодательству Федеративной Республики Германия (ФРГ)**

*Ю.А. Семяшкіна*

Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации с недавнего времени сотрудничает с множеством зарубежных стран мира. Одной из таких стран является Федеративная Республика Германия (ФРГ). Сотрудничество считается необходимым элементом для осуществления качественной и эффективной деятельности судебных приставов. Сотрудничество помогает ускорить процесс поиска должника не только в стране, гражданином которой он является, но и в странах, в которые он может уехать по различным причинам, в том числе и корыстным. Так же международное сотрудничество упрощает процесс поиска имущества должника, которое может быть сокрыто из-за различных побуждений.

На наш взгляд, Германия – это одна из ведущих стран мира, которая стремится к развитию во всех отраслях и областях. В Германии отлично работает законодательство, которое побуждает граждан к дисциплине и четкому неукоснительному следованию установленных законов и норм. В свою очередь такое отношение граждан способствует к уменьшению различных рода преступлений и правонарушений.

Принудительное исполнение в Германии достаточно эффективно развито. На сегодняшний день количество приставов в Германии насчитывается приблизительно 4,5 тыс. человек. Согласно ст.33 Основного закона Германии, судебный пристав является земельным служащим и наделен определенными государственными полномочиями. Зачастую бюро судебного пристава находится в офисе или собственном доме, а работниками являются его члены семьи или наемные сторонние лица, с которыми заключен трудовой договор, согласно которому выплачивается заработная плата, пенсия и осуществляется страхование. Функционирование и оснащение такого офиса пристав осуществляет самостоятельно за счет определенного процента взысканных средств. Но по законодательству Германии, государство компенсирует



судебным исполнителям затраты на офис. Так же каждый судебный пристав производит свою работу на строго определенной территории, поскольку страна имеет федеративное устройство и разделяется на земли. Такое закрепление за определенной территорией позволяет больше углубиться в изучение проблемы отдельно взятого должника и проводить более качественную работу. Согласно статистике, на одного пристава приходится приблизительно 15 тыс. жителей и нагрузка составляет от 1,5 тыс. до 2,5 тыс. исполнительных производств в год. Стоит отметить, что пристав избирается на службу пожизненно и не может быть уволен. Исключение составляют случаи, когда работник принудительного исполнения совершает какое-либо преступление.

В деятельность немецких судебных приставов входят следующие основные задачи: непосредственно исполнение судебных решений, уведомление граждан о взыскании по исполнительным листам, взимание задолженностей, доставка до адресата персональных уведомлений, обращение взыскания на движимое имущество, арест имущества, выдача недвижимого имущества, применение ареста по гражданским делам и т.д. Так же в полномочия судебного пристава входит обыск жилища, а по некоторым основаниям, которые подкреплены судебными решениями, обыск может производиться без согласия должника.

Вся деятельность судебных приставов в Германии подчинена Закону о судоустройстве, поскольку отдельного законодательного акта на сегодняшний день не существует.

Розыск должников в Германии достаточно простой, но длительный процесс. Розыск происходит путем изучения приставом всевозможных открытых и закрытых для общего доступа баз данных. Стоит отметить, что не все источники информации существуют в электронном виде, например реестр прав собственности «Поземельные книги» до недавнего времени велись в бумажном виде при участковых судах. Так же, как отмечалось выше, каждый судебный пристав закреплён за определенной территорией, следовательно, имея даже небольшое количество данных о должнике, пристав приступает к

опросу местных жителей. Поскольку граждане ФРГ в большинстве своем добропорядочны и законопослушны, то они охотно дают необходимую информацию о должнике.

Необходимо отметить, что все немецкие физические лица занесены в регистрационные списки соответствующих общин. Предоставить сведения для регистрационного учета – это обязанность граждан. За неисполнение такой обязанности следует санкция в виде штрафа.

Интересный факт заключается в том, что служащие, занимающиеся регистрацией, выдают любому сведения об имени и фамилии, ученой степени и адресе разыскиваемого лица. Единственным исключением является запись о запрете выдавать справки, т.е. основания о неразглашение.

В случаях, когда у лица имеются основания для получения более полной информации о должнике, регистрационная служба предоставляет сведения о дне и месте рождения, прежних именах и фамилиях, семейном положении, гражданстве, прежних адресах, дате прибытия и убытия, законных представителях, а так же о дате и месте смерти.

Для юридических лиц предусмотрена обязанность регистрации в торговом реестре, который ведется участковым судом. Сведения по юридическим лицам можно получить аналогично физическим лицам.

Таким образом, путем собственного расследования и опросу жителей, пристав собирает данные и находит должника. Стоит отметить, что должники в Германии не имеют склонность к бегству или укрыванию, поскольку имеют понимание об отягощении их положения путем наложения более серьёзных санкций, чаще они открыты в диалоге с приставом, но возврат задолженностей могут затянуть на длительный срок по различным причинам, в том числе и корыстным.

Арест должника может быть произведен только в случае неисполнения им судебного решения, но первоначально суд определяет меру наказания в виде штрафа. И только в случае его неуплаты наступает арест, который не может превышать 6 месяцев.

Розыск имущества должника в Германии происходит следующим путем. Кредитору необходимо обратиться к приставу с заявлением об обращении взыскания на имущество должника, что подразумевает непосредственное обнаружение имущества по указанному адресу. Так же, если кредитору известно о недвижимом имуществе, то он обращается в ведомство поземельного кадастра и т.д. То есть, пристав не занимается поиском имущества, эта обязанность лежит на кредиторе.

Инструментом для поиска имущества должника являются реестры и ведомства, а так же в Германии часто практикуемы обращения в справочную и информационную службу. База, которая обладает служба, отлично развита и имеет непрерывное обновление. В ней хранится: информация о должниках, судебные реестры о должниках, записи в торговом реестре и поземельных книгах.

Далее с собранными материалами кредитор имеет право обратиться к приставу, который начинает свою работу по взысканию имущества. С 1 января 1999 года судебный пристав получил право принимать клятвенные заверения об имуществе, приравненные к заявлениям, сделанным под присягой, т.е. судебному приставу поручается обратить взыскание на движимое имущество должника. Если пристав не получает благоприятного исхода, то он вправе потребовать от должника дачи клятвенного заверения о своем имуществе. Клятвенное заверение – это информации обо всех ценностях, требованиях и правах, находящихся как на территории Германии, так и за границей, а также исчерпывающих сведений об имущественном положении должника. Стоит отметить, что в Германии пристав может обратить взыскание не на все движимое имущество, т.е. на предметы быта, технику и одежду установлен запрет на взыскание, исключение – предметы роскоши. После того, как должник дал клятвенное заверение, составляется опись всего имущества. За дачу ложных сведений должник может понести наказание в виде лишения свободы до 2-х лет.

После осуществления вышеперечисленных юридических процедур вся информация заносится в реестр должников и с этого момента должник становится некредитоспособным, у него возрастает риск увольнения с работы и негативно снижается социальный статус в обществе, поскольку жители Германии достаточно дисциплинированы и законопослушны.

Можно сделать вывод, что такими жесткими мерами законодатель пытается направить должника на исправление и возвращение задолженностей кредиторам. Только после полного погашения долга должника исключают из вышеупомянутого реестра.

К розыску детей в Германии подходят так же серьезно, как и во всех цивилизованных странах мира. Пропажа ребенка может быть связана с различными причинами. В данной теме рассматривается розыск детей, который непосредственно связан с незаконными действиями одного из родителей. Но прежде всего, стоит рассмотреть способы поиска, которыми могут воспользоваться родственники пропавшего ребенка.

Как говорилось ранее, в Германии существует государственный реестр прописанных лиц «Melderegister», который подчиняется Федеральному закону о регистрационном учёте «Bundesmeldegesetz» (BMG). В нем содержатся сведения о лицах, которые прибыли в Германию, а так же информацию об их паспортных данных. Стоит заметить, что реестр разграничен на земли, т.е. при поиске конкретного человека необходимо знать, на какой земле он поселился. Например, если разыскиваемый родитель с ребёнком прибыл в Германию и поселился в Гамбурге, то необходимо обращаться в Реестр прописанных лиц по Гамбургу / Hamburg. В электронном виде «Hamburg Service», где доступно прописаны все действия, для получения необходимых данных.

Обращение в реестр – это первичный шаг к поиску.

Еще один способ поиска пропавших детей – это обращение в международные организации. Лица, которые обратились в такие организации, никогда не получают отказ, поскольку организации созданы для помощи и будут

всеми способами стремиться к положительному результату в поиске. Самые распространенные международные организации:

1. «DRK Suchdienst» – Красный крест, организация, созданная для поиска детей в Германии.

2. «Restoring Family Links» – Восстановлений семейных связей, программа, созданная Красным крестом и Красным полумесяцем, в рамках воссоединения детей и их родителей. Организация производит программу по всему миру.

3. «AMBER Alert» – это система оповещения по всему миру или в конкретной стране о пропавшем ребенке. Производится с помощью всех возможных способов: СМИ, радиовещание, всемирная компьютерная сеть – «Интернет», тестовые сообщения и т.д.

4. «Initiative Vermisste Kinder» – Инициатива пропавших детей, организация, созданная в 2008г. и находящаяся в Гамбурге. Служба направлена на получение обращений родителей о пропавших детях и передача их в соответствующие органы. Так же оказывается помощь в поиске и распространение информации в различных социальных сетях.

5. «International Tracing Service» – это международная служба розыска (ITS) лиц, а так же детей, находящаяся в Германии.

6. «Heilsarmee» – Армия спасение, организация, направленная на международный поиск потерянных родственников.

Обращение в любую из вышеперечисленных организаций возможно лично или в электронном виде.

Еще один из немаловажных шагов в поиске пропавшего ребенка – это обращение в организации диаспор. Например, как рассматривалось выше, один из родителей перевез ребенка из России в Германию. Для более комфортного и быстрого освоения в зарубежной стране, граждане часто обращаются, вступают и контактируют с диаспорой своей страны, поскольку такие организации оказывают различную помощь, проводят мероприятия, секции и кружки для родителей и детей на родном языке. Обращение в такие организации диаспор дает возможность о получение необходимых данных о родителе и ребенке.

Так же для поиска лиц и детей в Германии возможно обращение к частным детективам «Personensuchdienst». Детективы за определенную плату произведут поиск на всей территории Германии и предоставят необходимые данные. Так же для упрощения общения и оговорки деталей поиска следует обращаться к русскоязычным детективам. Список таких детективов периодически обновляется и находится в открытом доступе.

Необходимо отметить, в случаях, когда приставу Германии необходимо найти ребенка и родителя, который вывез его из страны, подается обращение в полицию, а так же в International Criminal Police Organization–INTERPOL («Национальное центральное бюро Международной организации уголовной полиции»). Происходит совместная работа для розыска должника и ребенка. Личные данные заносятся в полицейскую информационную систему «INPOL». Доступ к такой системе имеют немецкие полицейские участки и федеральное ведомство по борьбе с преступностью.

Если же необходимо найти должника и ребенка на территории Германии, то происходит совместная организованная работа пристава с полицией.

Таким образом, ФРГ является ведущей страной мира, в которой законодательство построено на уважение к гражданам, их частной жизни и имуществу. Но в то же время закон предполагает достаточно ужесточенные санкции за его нарушение, тем самым, поддерживая дисциплину среди жителей. Российская Федерация в качестве положительного опыта зарубежной страны в области исполнительного законодательства может перенять многие аспекты. Например, подготовка кадров для работы судебным приставом. На наш взгляд, в Германии происходит более качественное обучение, разделенное на уровни. Так же организация бюро приставов в Германии является в большей степени экономически выгодным, чем в России, поскольку бюро существует и обеспечивает всем необходимым себя самостоятельно, государство только осуществляет поддержку и покрывает некоторые расходы. В России же ФССП находится на полном обеспечении государства. Немаловажным различием и существенным плюсом в работе приставов Германии, на наш взгляд, считается

розыск имущества должника. Немецким приставам предоставлены большие возможности, чем у приставов в России. Особенно стоит отметить клятвенные заверения об имуществе, приравненные к заявлениям, сделанным под присягой. Этот способ влияния и контроля над должником не дает сокрыть имущество под угрозой ареста. Если бы в России ввели подобный способ, то, на наш взгляд, статистика по работе с должниками получила бы положительную динамику.

Можно сделать вывод, что исполнительное производство в ФРГ благодаря своей строгой организации и четко написанному законодательству производит качественную работу с должниками и имеет успешный опыт в исполнительном производстве.

### *Библиографический список*

1. Основной закон Федеративной Республики Германии от 23 мая 1949 г. (с изм. и доп., вступ. в силу с 23 мая 1949 г.) // Полный текст Основной закон Федеративной Республики Германии, 23 мая 1949 г. / Баварская государственная библиотека (БСБ, Мюнхен). URL: <https://www.1000dokumente.de> (дата обращения: 20.01.2022).
2. Федеральный закон о регистрационном учёте «Bundesmeldegesetz» (BMG) от 1 ноября 2015 г. (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 мая 2021 г.) // Федеральный закон о отчетности BMG. URL: <https://www.buzer.de> (дата обращения: 15.02.2022).
3. International Criminal Police Organization–INTERPOL (ИНТЕРПОЛ | Международная организация уголовной полиции) // URL: <https://www.interpol.int> (дата обращения: 23 .02.2022).

## Проблемы применения брачного договора в России

*О.С. Суворова*

Брачный договор – институт, позволяющий супругам или лицам, вступающим в брак, урегулировать свои имущественные права и обязанности посредством договорного перераспределения имущества в состоянии брака, а также на случай его расторжения. Брачный договор ориентирован на расширение возможности для супругов отступить от установленного режима собственности и самостоятельно определить приемлемый для обеих сторон режим имущественных отношений [16, с. 68].

Вопросы правового регулирования брачных договоров часто становятся темой исследований в связи с недостаточным объемом правоприменительной практики в данном направлении и наличием значительного числа спорных моментов [15, с. 223].

Несмотря на возрастающий интерес к этому семейно-правовому институту, законодатель оставил без внимания некоторые аспекты семейных правоотношений, что при определенных обстоятельствах может привести к нарушению прав какой – либо из сторон брачного договора, либо злоупотреблениям, умышленно направленным к приращению своей имущественной доли при разделе имущества между супругами (бывшими супругами).

Нечеткость законодательных формулировок начинается уже с легального определения «брачный договор» (ст. 40 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) [1]), в соответствии с которым предметом его договорного регулирования являются права и обязанности имущественного характера, возникающие у его сторон.

Так, сторонами рассматриваемой договорной конструкции в соответствии с нормативным смыслом ст. 40 СК РФ являются субъекты (физические лица), вступающие в брак, либо супруги. Вместе с тем, законодательная формулировка не отличается четкостью по вопросу, о том, с какого момента сторона брачного контракта приобретает статус лица, вступающего брак.



Ничего не сказано об этом и в нормах Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» относительно этого вопроса [4].

На страницах юридической печати довольно популярной является правовая доктринальная позиция, в соответствии с которой «лицо, вступающее в брак» это исключительно, лицо, которое подает заявление о вступлении в брак в орган ЗАГС.

Вместе с тем невозможно отрицать обоснованность правовой позиции Б. М. Гонгало, указывающего на неверность вышеназванной точки зрения в силу того, что СК РФ не содержит императивных норм относительно положения о том, что брачный контракт влечет необходимость подачи заявления о вступлении в брак [9, с. 18].

Л. Б. Максимович, критикуя действующую редакцию ст. 40 СК РФ, указывает на ее неудачную редакцию, в частности на то, что ее она «допускает такое толкование, согласно которому стороны брачного договора обязаны вступить в брак в минимально сжатые сроки после того, как подписан брачный договор» [11, с. 79].

Е.А. Чефранова по этому поводу считает, что указанные субъекты должны быть означены как «лица, имеющие намерение вступить в брак» [12, с. 34]. Такая формулировка заслуживает внимания, поскольку она достаточно четким недвусмысленным образом очерчивает субъектный состав брачного договора и исключает ситуации, когда у нотариуса возникают трудности при идентификации возможности лица быть допустимым субъектом брачного контракта.

На наш взгляд, включение в ст. 40 СК РФ формулировки «заключение брачного договора не зависит от факта подачи заявления в органы записи актов гражданского состояния» во многом решило бы рассматриваемые неопределенности.

Целевое предназначение института брачного договора заключается в гарантированности сохранности имущества его участников, в соответствии с их волей. Так, из смысла п. 3 ст. 256 Гражданского кодекса Российской

Федерации (далее – ГК РФ) [2] по долговым обязательствам одного супруга обратиться взыскание возможно лишь на его личное имущество либо на его долю в имуществе, на которое распространяется режим общей совместной собственности, причитающейся этому супругу при разделе имущества, относящегося к совместно нажитому [2].

Согласно нормативным предписаниям ст. 45 СК РФ обратиться взыскание имущество супругов, на которое распространяется такой режим, как общая совместная собственность возможно по общим обязательствам супругов, либо по обязательствам одного супруга, в случае, когда судьей будет установлено, что все имущество, полученное при исполнении обязательства одним супругом, потрачено на нужды семьи.

При недостаточности такого имущества, супруги по такому обязательству несут солидарную гражданско-правовую ответственность имущественного характера в контексте личного имущества каждого из супругов.

В связи с возникшей коллизионностью ст. 45 СК РФ и ст. 256 ГК РФ ее разрешение видится в том, чтобы Пленум Верховного Суда РФ дал разъяснения по вопросам применения положений гражданского и семейного законодательства. В данной ситуации представляется возможным комплексное применение разноотраслевых норм.

Проблемой в предпринимательских отношениях является и то, что недобросовестный супруг-предприниматель переоформляет по брачному договору все свое имущество на своего супруга, что существенным образом может затруднить взыскание с него задолженности по обязательствам денежного характера.

По нашему мнению, решение этой проблемы видится в установлении нормативного предписания, в соответствии с которым, если сторона брачного соглашения является предпринимателем или учредителем юридического лица, или приобретает такой статус в браке, то сведения о имеющемся брачном договоре подлежат внесению в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП). При несоблюдении

требования о внесении сведений о брачном договоре в ЕГРИП супруг-предприниматель не вправе ссылаться на положения брачного договора в отношениях с третьими лицами.

С введением части четвертой ГК РФ в ст. 36 СК РФ появился пункт 3, регулирующий общественные отношения в сфере исключительных прав, распространяемых результат интеллектуальной деятельности, созданные одним супругом. Законодатель предоставил указанное право автору результата интеллектуальной деятельности, создало межотраслевую коллизию, так как в п. 3 ст. 36 СК РФ содержит императивную формулировку: исключительное право может принадлежать только автору.

Вместе с тем, анализ п. 3 ст. 1228 ГК РФ [3], приводит к выводу, что в отношении такого имущественного права, как исключительное право допускается возможность его передачи автором другому лицу по договору, то супругом оно может быть включено в состав объектов брачного контракта.

Полагаем, что и здесь нормы ГК РФ являются специальными, определяющими режим результата интеллектуальной деятельности.

Решение этой проблемы видится в дополнении п. 3 ст. 36 СК РФ фразой: «если иное не предусмотрено брачным договором».

Дискуссионным является и вопрос, касающийся возможности заключения брачного договора лицом, в отношении которого снижен брачный возраст (п. 2 ст. 13 СК РФ), до государственной регистрации заключения брака.

Согласно правовой позиции А.Н. Левушкина заключение брачного контракта в такой ситуации допустимо с момента вынесения решения о снижении брачного возраста несовершеннолетнему [9, с. 28].

П.В. Крашенинников и Б.М. Гонгало считают, что заключение брачного договора несовершеннолетним будет являться ничтожной сделкой [7, с. 25].

По нашему мнению, стоит принять во внимание то, что несовершеннолетнему предоставляется полная дееспособность лишь после государственной регистрации брака (ст. 21 ГК РФ). Это означает, что до этого момента у несовершеннолетнего нет полной дееспособности, поэтому

заключение брачного контракта будет нарушением ряда норм гражданского и семейного права (в частности, ст. 21 ГК РФ, ст. 14 СК РФ).

На наш взгляд, для устранения подобной неясности в законодательстве, следует дополнить статью 41 СК РФ нормой следующего содержания: «До государственной регистрации заключения брака заключение брачного договора между лицами, хотя бы одно из которых является несовершеннолетним, возможно с предварительного разрешения органа опеки и попечительства и с согласия попечителя».

Возможность заключения брачного договора ограничено дееспособным лицом также является предметом научных дискуссий.

Правовая позиция Я.В. Троцюк по данному вопросу заключается в том, что лицо, ограниченное в дееспособности не вправе быть участником брачного договора, что следует из нормативных предписаний ГК РФ, так как их правоспособность такого субъекта гражданского права является ограниченной, допускается возможность заключения лишь мелких бытовых сделок, к которым, разумеется, не относится брачный договор [13, с. 370].

Л.М. Пчелинцева считает заключение брачного договора ограничено дееспособным лицом допустимым, если его попечители выразили свое согласие на его заключение [11. с. 139].

Доводом в пользу такого мнения является нормативное предписание ст. 14 СК РФ, в соответствии с которым заключить брачный договор не вправе недееспособное лицо по причине психического заболевания (расстройства).

Что же касается запрета в отношении ограничено дееспособных лиц, то его в законе нет, но при том по смыслу нормативного правила ст. 30 ГК РФ ограничено дееспособное лицо с разрешения попечителя правомочно совершить и иную сделку, не относящуюся к мелкой бытовой.

Безусловно, подобная аргументация неприемлема для правового регулирования рассматриваемой ситуации ввиду отсутствия четкости и коллизионности. Решение этого вопроса видится, на наш взгляд в дополнении

ст. 41 СК РФ нормой следующего содержания: «Заключение брачного договора с ограниченно дееспособным лицом, возможно только с согласия попечителя».

Неясным из норм СК РФ является и вопрос о правовых последствиях после прекращения действия брачного контракта.

Если опираться на правило п. 3 ст. 43 СК РФ, то брачный контракт прекращает действие с момента прекращения брачного союза по основаниям, закрепленным в ст. 25 СК РФ, за исключением тех обязательственных отношений, которые были специально предусмотрены в рассматриваемом соглашении на случаи прекращения брака.

Однако брак может быть прекращен также и по причине смерти или объявления лица (супруга) умершим судом. При таких обстоятельствах отсутствует ясность, входит ли имущество, оговоренное сторонами в брачном договоре, в состав наследственной массы и вообще применяются ли к нему нормативные правила наследования.

Е.А. Чефранова, полагает, что в подобных случаях можно говорить об универсальном правопреемстве в части, в которой брачное соглашение не изменяет законодательно установленного режима совместной собственности супругов [14, с. 54]. Вместе с тем, если придерживаться такой позиции, то ставится под сомнение цель заключения брачного договора, подобное мнение, на наш взгляд, идет вразрез правовой природе рассматриваемой договорной конструкции.

Более предпочтительной в этой связи является точка зрения Г.Ш. Ибрагимовой, указывающей о необходимости введения в СК РФ нормы следующего содержания: «Действие брачного договора прекращается с момента прекращения брака (ст. 16 СК РФ), за исключением тех прав и обязанностей, которые предусмотрены брачным договором на случай расторжения брака, а также тех положений брачного договора, применение которых к имущественным правам и обязанностям, связанным с прекращением брака, разумно вытекает из содержания брачного договора» [8, с. 97].

В юридической литературе также обсуждается и такой актуальный вопрос как учет брачно-договорных отношений, поскольку не исключается возможность заключения различных брачных контрактов, а удостоверить их могут разные нотариусы [12, с. 79].

По нашему мнению, решение означенной проблемы видится в нормативно-правовом закреплении правил, в соответствии с которыми следует установить обязанность соответствующего работника ЗАГС в проставлении отметки о заключении (а также изменении, расторжении) брачного договора. Указанная отметка должна заноситься в компьютерную базу. Такой подход будет, по нашему мнению, способствовать исключению случаев существования различных по содержанию брачных соглашений между одними и теми же сторонами, удостоверенных у разных нотариусов, а также исключит случаи возможного злоупотребления гражданскими (семейными) правами и манипулирования ими в зависимости от того, насколько благоприятно складываются с течением времени жизненные обстоятельства.

Таким образом, несмотря на свою значимость и все возрастающую популярность, институт брачного договора нуждается в законодательной доработке.

#### ***Библиографический список***

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2021) // Парламентская газета. 2006. 21 декабря.
4. Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об актах гражданского состояния» // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5340.
5. Антокольская М.В. Семейное право: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2016.

6. *Богданова О.В.* Брачный договор: проблемы законодательного регулирования и правоприменения // Государство и право в XXI веке. 2017. № 2.
7. *Гонгало Б.М., Крашенинников П.В.* Содержание брачного договора // Семейное и жилищное право. 2005. № 4.
8. *Ибрагимова Г.Ш.* Брачный договор: проблемы правового регулирования // Научный журнал. 2017. № 4(17).
9. *Левушкин А.Н.* Проблемы применения и пути совершенствования законодательного регулирования института брачного договора // Нотариус. 2011. № 4.
10. *Максимович Л.Б.* Брачный договор (контракт): правовые режимы имущества супругов. Понятие и сущность брачного договора. Порядок заключения, изменения и расторжения брачного договора. М., 2000.
11. *Пчелинцева Л.М.* Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации. М., 2018.
12. *Сосипатрова Н.Е.* Брачный договор: правовая природа, содержание, прекращение // Государство и право. 1999. № 3.
13. *Троцюк Я.В.* Содержание брачного договора // Crede Experto: транспорт, общество, образование, язык. 2014. № 1(6).
14. *Чефранова Е.А.* Имущественные отношения в российской семье: Практическое пособие. М., 2014.
15. *Шумова К.А.* Брачный договор: основные аспекты, признание недействительным договора в суде // Бюллетень науки и практики. 2020. Т. 6. № 8.
16. *Щанкина Л.Н.* Правовое регулирование брачного договора в России: история и современность // Экономика. Право. Общество. 2021. Т. 6. № 4 (28).

## **Адвокатура, адвокатская и правоохранительная деятельность:**

### **соотношение понятий и правовые основы**

*М.Н. Татаринов, М.С. Фалина*

Теория адвокатуры и ее существенные признаки еще недостаточно изучены на уровне научно-правового знания. Вопросы, которые связаны с организацией адвокатуры и осуществлением отдельных видов адвокатской деятельности, остаются без должного внимания. Не существует однозначных и до конца раскрытых ответов на вопросы о соотношении адвокатской деятельности и иных форм оказания квалифицированной юридической помощи. Недостаточна научно-теоретическая разработанность отдельных аспектов адвокатской деятельности. Всё это является причиной несовершенства законодательства, что сказывается на возможностях адвоката по защите прав и законных интересов доверителя.

Актуальность темы заключается в необходимости теоретического исследования института адвокатуры. Значение исследования объясняется практическими проблемами, состоящими в обеспечении прав на предоставление юридической помощи.

Демократизация экономической и политической системы, происходящая на данный момент в РФ, усиление гарантий прав личности, а также провозглашение Конституцией РФ правового социального государства влечёт за собой необходимость реорганизации деятельности государственных институтов и добровольных объединений, которые связаны с защитой и охраной прав человека и гражданина. В этом процессе не является исключением совершенствование адвокатуры – одного из важнейших институтов гражданского общества, не входящего в систему органов государственной власти. Несмотря на это, за всю историю своего существования роль адвокатуры в государстве была особой. Она заключалась в разработке и совершенствовании правил адвокатской этики, внутренней организации сословия присяжных поверенных, содействии подъему нравственного уровня, ограждению членов сословия от произвола, оказании



содействия правовой науке и судебной практике, улучшении материального обеспечения членов сословия, их семейств на случай смерти, болезни или неспособности к труду, созданию пенсионной кассы и иных видов взаимопомощи [5].

В условиях современности значение адвокатуры сложно переоценить. Она призвана защищать права, свободы и интересы доверителя в правоохранительных органах, суде, органах дознания и следствия, иных органах на профессиональной основе. Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" от 31.05.2002 N 63-ФЗ предусматривает, что адвокатура действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов.

Приоритетной задачей адвокатуры является оказание квалифицированной юридической помощи гражданам и организациям. Адвокатура отделена от государства, чем обеспечивается ее независимость: адвокат может противостоять интересам и стремлениям публичных структур и их должностных лиц; не может допрашиваться в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с выполнением обязанностей защитника или представителя профессионального союза либо другой общественной организации. Кроме того, в условиях стремления к построению правового государства, большое значение имеет социальная роль адвокатуры: она и ее представители должны создавать у граждан верное представление о праве, его роли в гражданском обществе и государстве.

В России деятельность института адвокатуры основывается на ст. 48 Конституции РФ. Понятие адвокатуры и адвокатской деятельности предполагает предоставление гражданам квалифицированной правовой помощи, которая должна оказываться профессионально и только лицами, получившими статус адвоката. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Каждый задержанный, заключенный под стражу или обвиняемый в совершении преступления имеет

право пользоваться помощью адвоката с момента задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Суть адвокатуры и ее базовых институтов следует раскрывать не только с учетом основных положений Конституции РФ, регламентирующих права человека и гарантии их реализации, но и общетеоретического и межотраслевого анализа норм, которые регулируют осуществление адвокатской деятельности.

Прямой нормативно-правовой базой адвокатуры является Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", другие федеральные законы, постановления и распоряжения Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, законодательство субъектов РФ в пределах полномочий, установленных Федеральным Законом об адвокатской деятельности и адвокатуре.

Особое внимание, касаясь вопроса о законодательстве, регулирующем адвокатскую деятельность, следует уделить Кодексу профессиональной этики адвоката. Он «является одним из подвидов профессиональных этических кодексов, а именно сводом нравственно-этических предписаний, устанавливающих наиболее оптимальный вариант исполнения адвокатами своих обязанностей» [6]. Правовой статус Кодекса долгое время был неопределенным, что создавало в науке предмет многочисленных дискуссий. Однако в Определении Конституционного суда РФ от 16.12.2010 № 1580-О-О было установлено, что Кодекс профессиональной этики адвоката является корпоративным нормативным правовым актом [2].

Определение адвокатуры и ее существенных признаков дается в ст. 3 Закона об адвокатуре, согласно которому адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов, не входящим в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также действующим на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности и равноправия адвокатов. Организация адвокатуры основывается на приоритете корпоративного и общественного

контроля над деятельностью профессиональных защитников, использовании возможностей для предоставления правовой помощи, в том числе и бесплатной. Адвокатской деятельностью, по ст. 1 того же Закона, является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. Помимо того, важным к адвокатской деятельности является ее некоммерческий характер [3].

В юридической науке сложилось два подхода к определению адвокатской деятельности. Один из них – узкий, согласно нему адвокатская деятельность и оказание квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам с целью защиты их законных интересов, прав и свобод, обеспечения доступа к правосудию отождествляются. Другой – широкий, который включает в понятие адвокатской деятельности и иные виды деятельности адвоката [7].

В законе также прямо указано, что юридическая помощь, оказываемая клиентам: работниками правовых служб предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности, а также сотрудниками органов государственной власти и органов местного самоуправления; владельцами и работниками зарегистрированных в установленном порядке организаций, хозяйственных обществ и товариществ, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями; нотариусами, патентными или частными поверенными либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности, не связанной с адвокатской, не является адвокатской деятельностью

Для выявления соотношения понятий «адвокатура» и «адвокатская деятельность» важно определиться с понятием адвоката. Законом об адвокатуре установлено, что адвокатом является лицо, получившее статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. В дополнение к этому, адвокат не

вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности.

Подводя итоги вышесказанному, можно сделать вывод: адвокат – первичная ячейка адвокатуры – сообщества, образованного по профессиональному признаку. Наличие права осуществлять адвокатскую деятельность является необходимым условием для адвоката, а также именно адвокат является субъектом адвокатской деятельности. В этом факте прослеживается прямая связь понятий адвокатуры и адвокатской деятельности. Однако эти понятия не тождественны, так как адвокатура, в первую очередь, носит организационный характер адвокатского сообщества, тогда как адвокатская деятельность направлена скорее на раскрытие основ взаимодействия адвоката с другими субъектами в процессе профессиональной деятельности.

Переходя к соотношению понятий «Адвокатская деятельность» и «Правоохранительная деятельность», нужно упомянуть, что правоохранительной деятельностью признаётся вид государственной деятельности, осуществляемой уполномоченными органами для охраны права с применением определенных юридических мер влияния, которые четко соответствуют закону. Понятие «правоохранительная деятельность» рассматривается в широком и узком смысле. Первый – это работа всех органов государственного подчинения, которые занимаются обеспечением соблюдения прав граждан и их свобод. Второй предполагает деятельность специально-уполномоченных органов, целью которой является охрана права от нарушений, обеспечение свобод. Исходя из определения адвокатской деятельности, можно отметить, что адвокатская деятельность относится к сегменту правозащитной деятельности. На современном этапе исследований правозащитная деятельность тождественна правоохранительной [4], но не в контексте с

институтом адвокатуры. В таком отношении правозащитная деятельность перестаёт рассматриваться как синонимичная, заменяющая правоохранительную деятельность и носит негосударственный характер. Адвокатура, как уже было упомянуто ранее, несмотря на то, что выполняет функцию государственного значения по отправлению правосудия и имеет в связи с этим публично-правовой статус, является институтом гражданского общества, то есть не входит в систему государственной власти. Адвокатская деятельность осуществляется с соблюдением правил и процедур, установленных законом, но институт адвокатуры законодательно не уполномочен осуществлять правоохранительную деятельность и применять меры государственного принуждения. Кроме этого устанавливается нормативная обособленность института адвокатуры от правоохранительных органов и органов государственной власти. Таким образом, адвокатская деятельность характеризуется как разновидность правозащитной деятельности, которая одновременно является подвидом правоохранительной деятельности.

В заключение, можно сделать вывод о том, что правоохранительная деятельность включает в себя ряд функций, выполнение которых обязательно предполагает участие адвокатов во всех видах судопроизводства, на предварительном следствии при оказании юридической помощи, гарантируемой государством через институт адвокатуры. Именно этим определяется публично-правовой характер деятельности адвокатов и место адвокатуры в правоохранительной системе, которое никак не может быть замещено какими-либо называемыми общественными объединениями.

### *Библиографический список*

#### **Нормативно-правовые акты**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 06.09.2022).

2. Определение Конституционного Суда РФ от 16.12.2010 N 1589-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Исмукова Льва Владимировича на нарушение его конституционных прав статьей 50 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" и Федеральным законом "О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации" // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_109639/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_109639/) (дата обращения: 06.09.2022)).
3. Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022 // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_36945/0b2d60ef25452c1d11b319f078cеса5е0359b555/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36945/0b2d60ef25452c1d11b319f078cеса5е0359b555/) (дата обращения: 06.09.2022)).

#### **Научная литература:**

4. *Арефьев Г.П.* Некоторые вопросы понятия охраны субъективных // Проблема защиты субъектных прав и советское гражданское судопроизводство. Ярославль, 1979. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/advokatskaya-deyatelnost-kak-osobyuy-vid-yuridicheskoy-deyatelnosti/viewer>.
5. *Гессен И.В.* История русской адвокатуры : Т-1 М,1914 г, URL: [https://viewer.rusneb.ru/ru/000199\\_000009\\_004180241?page=1&rotate=0&theme=white](https://viewer.rusneb.ru/ru/000199_000009_004180241?page=1&rotate=0&theme=white).
6. *Захаренков Д.Н.* К вопросу о кодексе профессиональной этики адвоката. Евразийская адвокатура, 2017. №1 (26). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-kodekse-professionalnoy-etiki-advokata>.
7. *Суворова К.Ю.* Адвокатская деятельность: содержание, виды (теоретико-правовой анализ): автореф. дис. на соиск. уч. степ. к-та юр. наук. М., 2016.

URL: <https://www.dissercat.com/content/advokatskaya-deyatelnost-soderzhanie-vidy-teoretiko-pravovoi-analiz>.

## **Особенности договора хранения в гостинице**

*П.И. Тебенькова, М.А. Щеглова*

В современном мире важную роль играет такая отрасль экономики как сфера услуг. Главным субъектом указанной индустрии выступают, конечно, гостиницы, как всем хорошо известные, например, «Метрополь», «Ленинградская», так и находящиеся практически в каждом городе России. Итак, гостиница – это средство размещения, в котором предоставляются гостиничные услуги и которое относится к одному из видов гостиниц, предусмотренных положением о классификации гостиниц, утвержденным Правительством Российской Федерации, а гостиничные услуги – это комплекс услуг по предоставлению физическим лицам средства размещения и иных услуг, предусмотренных Правилами предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации, утвержденными Правительством Российской Федерации, которые предоставляются индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами [2].

В гостинице посетителю хочется ощущать себя в полном комфорте и не думать о сохранности своих вещей, находящихся в гостиничных номерах, потому гостиницам важно в полном объеме выполнять функции по охране вещей в номерах постояльцев в период их отсутствия.

Стремительное развитие гостиничного бизнеса предопределило наличие нормативного закрепления положений, касающихся особенностей договора хранения в гостинице. В первую очередь необходимо четко определить право, которым регулируются отношения по оказанию услуг хранения в гостинице. В настоящее время оказание такого рода услуг регламентируется Постановлением Правительства РФ № 1853 «Об утверждении Правил предоставления

гостиничных услуг в Российской Федерации» от 18 ноября 2020 г. [3]. Интересным является тот факт, что данный нормативный правовой акт не содержит дефиниций таких ключевых понятий, как «гостиница», «гостиничные услуги», отсылая за расшифровкой данных терминов к нормам Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» [2]. Также правилам хранения в гостинице, определяющим специфику отношений между гостиницей (хранителем) и поклажедателями (постояльцами), посвящен параграф «Специальные виды хранения» Гражданского кодекса РФ, а именно ст. 925 ГК РФ «Хранение в гостинице» [1].

Правовая природа договора хранения в гостинице – довольно спорный вопрос в отечественной цивилистике. Обобщая высказываемые в доктрине позиции, можно выделить две основные из них: первая высказана А.Н. Гусевым, который утверждает, что договор хранения в гостинице – это обязательство, производное от основного (договора на оказание гостиничных услуг). Из этого, соответственно, следует логический вывод о форме такого договора, которая считается соблюденной при надлежащем оформлении основного обязательства. Вторая позиция в доктрине поддерживается С.А. Степановым, который высказывал следующее: хранение вещей – недоговорное обязательство, которое является самостоятельным, независящим от договора оказания гостиничных услуг [7, с. 3].

Существует и ряд других достаточно интересных позиций, например, высказанная М.И. Брагинским и В.В. Витрянским, согласно которой договор предоставления гостиничных услуг является основным и включает в себя элементы договоров оказания гостиничных услуг и хранения [4, с. 451].

Все высказанные точки зрения достаточно обоснованы и имеют право на существование в современной цивилистической доктрине, однако для нас более логичным видится первый подход, так как, действительно, для существования производного обязательства (договора хранения в гостинице) необходимо наличие основного (договора на оказание гостиничных услуг). В любом случае,



гостиница, как субъект данного договора, не сможет принять на хранение вещи у гражданина, не являющегося ее постояльцем.

В соответствии со ст. 925 ГК РФ, гостиница будет нести ответственность за утрату, недостачу или повреждение вещей постояльцев и без заключения специального соглашения, оформляющего отношения хранения [1]. При этом, передающейся на хранение в гостиницу считается вещь, вверенная работникам гостиницы, либо вещь, помещенная в гостиничном номере или ином предназначенном для этого месте.

Смешанная правовая природа договора по поводу проживания в гостинице позволяет выделить особенность договора хранения вещей в гостинице, согласно которой оказание услуг по хранению для гостиниц не является главным видом их деятельности, т.е. их нельзя отнести к профессиональным хранителям, поскольку помимо прочего, они оказывают и иные различные по характеру услуги.

Кроме того, законодатель счел необходимым предусмотреть правило: «Сделанное гостиницей объявление о том, что она не принимает на себя ответственности за несохранность вещей постояльцев, не освобождает ее от ответственности» [1]. Данная норма подлежит расширительному толкованию и, следовательно, позволяет сделать вывод, что, если гостиница включает условие о ее освобождении от ответственности в заключенный ею договор, в силу ст. 168 ГК РФ – это условие должно быть признано недействительным.

В рассмотрении данного аспекта интересен тот факт, что некоторые гостиницы наоборот расширяют сферу своей ответственности и включают специальные нормы о хранении забытых вещей в свои локальные нормативные акты. Так, например, в Правилах предоставления гостиничных услуг в гостинице «Метрополь» есть отдельные положения, предусматривающие, что вещи, обнаруженные после Расчетного часа выезда персоналом Исполнителя (гостиницы) в номере, подлежащим высвобождению и оплата за который закончилась, признаются забытыми и помещаются Исполнителем в комнату забытых вещей Гостиницы. Помещение вещей на хранение осуществляется

администрацией Исполнителя и оформляется соответствующим Актом о помещении забытых вещей Потребителя (посетителя гостиницы) на хранение. Исполнитель ставит в известность Потребителя о забытых им вещах. Забытые вещи хранятся в течение шести месяцев в комнате забытых вещей [9].

Как в доктрине, так и согласно действующему законодательству, различают два вида хранения: с принятием вещей на хранение гостиницей и с помещением вещей постояльцем в предоставленный ему гостиницей сейф.

В первом случае между гостиницей и постояльцем заключается договор хранения, особенностью которого является выдача постояльцу гостиницы именной квитанции, номера или любого другого документа, свидетельствующего о принятии вещи на хранение гостиницей. Субъектом - поклажедателем может выступить лишь то лицо, которое заключило договор непосредственно по оказанию основной услуги.

Объектом являются вещи постояльца-поклажедателя, внесенные в гостиницу. Исключение составляют деньги, валютные ценности, ценные бумаги, ряд других драгоценных вещей.

Момент принятия на себя гостиницей ответственности за сохранность вещей постояльца совпадает с моментом внесения вещи в гостиницу [5, с. 19].

Вещью, внесенной в гостиницу, считается:

- вещь, которая вверена работникам гостиницы;
- вещь, которая была помещена в гостиничном номере;
- вещь, которая была помещена в иной предназначенном для этого месте.

В контексте вышесказанного, интересна судебная практика. Например, по одному из гражданских дел, рассмотренных в г. Ростове-на-Дону, Вихлянцев А.В. обратился в суд с иском к ООО «Пансионат «Химик» о защите прав потребителей, указав, что он с семьей по путевке прибыл в пансионат на кратковременный отдых на личном автомобиле. Сотрудник пансионата показала обустроенную стоянку, где истец и оставил свой автомобиль. В день отъезда на автомобиль Истца упала дерево, причинив автомобилю различные

механические повреждения. Поскольку автомобиль находился на стоянке Ответчика, Истец посчитал целесообразным просить суд взыскать с Ответчика ущерб, причиненный автомобилю, и компенсацию морального вреда. Ответчик, в свою очередь, в качестве довода указал, что с Истцом не заключалось дополнительное соглашение в виде отдельного договора о хранении имущества, потому снял с себя ответственность по ст. 925 ГК РФ [8]. В указанной ситуации суд встал на сторону Истца, обратив внимание на то, что для наступления ответственности по ст. 925 ГК РФ достаточно установления юридического факта – въезда автомобиля и его размещения на территории пансионата в предназначенном для этого месте. Более того, в соответствии с ч. 2 ст. 925 ГК РФ отдельный договор должен заключаться лишь в отношении денег, валютных ценностей, ценных бумаг и других ценностей постояльца. Гостиница, таким образом, отвечает за несохранность автомобиля, размещенного постояльцем на автостоянке гостиницы [10].

Во втором случае заключается договор хранения вещей в гостинице с предоставлением постояльцу индивидуального сейфа. Договор хранения вещей в гостинице с предоставлением постояльцу индивидуального сейфа имеет некие схожие признаки, как по своей конструкции, так и по ряду других параметров, с хранением ценностей в банке, которое предполагает предоставление клиенту индивидуального банковского сейфа, а также использование автоматических камер хранения [6, с. 5].

Впервые данная разновидность договора хранения появилась в действующем ГК РФ. Стоит отметить, что в настоящее время отсутствует единообразная практика квалификации договора, в связи с чем вопрос правовой природы данного договора остается спорным в научной доктрине. Так, например, А.П. Сергеев, характеризуя правовую конструкцию договора, считает, что налицо прослеживаются арендные отношения. Напротив, Е.А. Суханов отмечает смешанный характер договора, который подразумевает в своем составе не только элементы аренды, но и услуги по охране [7, с. 5].

В данной разновидности хранения в гостинице присутствует особый объект – деньги, иные валютные ценности, ценные бумаги и другие драгоценные вещи, что следует из содержания п. 2 ст. 925 ГК РФ [1]. Между тем, закон не устанавливает ограничений относительно помещения в гостиничный сейф вещей, которые не являются по своей сути драгоценными.

Рассматривая вопрос возможного причинения вреда имуществу, помещенному в сейф, законодатель выделяет два последствия, во-первых, это утрата ценностей, закрепленная в п. 2 ст. 925 ГК РФ [1], во-вторых, «несохранность» содержимого такого сейфа, что подразумевает возможное его повреждение, например, во время пожара или аварии водопровода. В данном случае гостиница будет освобождена от ответственности за несохранность ценностей, помещенных в сейф, в следующих случаях:

- если доступ к сейфу без ведома постояльца был невозможен (например, если единственный экземпляр ключей к сейфу, размещенному в номере постояльца, находился у него же);
- если доступ к сейфу стал возможным вследствие непреодолимой силы.

При этом бремя доказывания обстоятельств, освобождающих гостиницу от ответственности, будет лежать на ней самой.

Если постояльцем гостиницы будет обнаружена утрата, недостача или повреждение своих вещей, он незамедлительно обязан обратиться к администрации гостиницы. Полагаем, что такое заявление должно быть облечено в письменную форму и зафиксировано надлежащим образом администрацией. В противном случае, т.е. без обращения к администрации, она будет освобождена от ответственности за несохранность вещей.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что остро стоит необходимость законодательного закрепления понятия «договор хранения в гостинице» для четкого понимания того, что представляет из себя данное обязательство. Итак, договор хранения в гостинице – это соглашение сторон, в соответствии с которым хранитель (гостиница) обязуется обеспечить

сохранность личных вещей в номере поклажедателя (постояльца), либо, при условии предоставления гостиницей индивидуального сейфа, также принять на хранение деньги, иные валютные ценности, ценные бумаги и другие драгоценные вещи и вернуть их в сохранности. Указанная дефиниция, по нашему мнению, должна дополнить ст. 925 ГК РФ в новой редакции.

### ***Библиографический список***

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 1 июля 2021 г., с изм. и доп., вступ. в силу с 1 января 2022 г.). // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9027/b6f4e1c3f06b119e07a192e1c6bdcfe106fae6846/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/b6f4e1c3f06b119e07a192e1c6bdcfe106fae6846/) (дата обращения: 08.05.2022).
2. Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (ред. от 2 июля 2021 г., с изм. и доп., вступ. в силу с 1 января 2022 г.) // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12462/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12462/) (дата обращения: 08.05.2022).
3. Постановление Правительства РФ от 18 ноября 2020 г. № 1853 «Об утверждении Правил предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации» (ред. от 1 апреля 2021 г.). // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_368292/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_368292/) (дата обращения: 08.05.2022).
4. *Брагинский М.И., Витрянский В.В.* Договоры о выполнении работ и оказании услуг. Москва, 2018.
5. *Бублик И.Г.* Об ответственности гостиницы по договору хранения // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2007. № 12.
6. *Карелов В.В., Табуничиков А.Т.* Хранение в гостинице. URL: [http://dspace.bsu.edu.ru/bitstream/123456789/36766/1/Tabunshchikov\\_Khranenie.pdf](http://dspace.bsu.edu.ru/bitstream/123456789/36766/1/Tabunshchikov_Khranenie.pdf) (дата обращения: 08.05.2022).
7. *Любонька Е.Н.* Хранение в гостинице // Государство и право. Юридические науки / Гражданское право. 2013. № 2.

8. Определение СК по гражданским делам Ростовского областного суда от 13 февраля 2012 г. по делу № 33-1875/2012. // СПС Гарант. URL: <https://base.garant.ru/101635385/> (дата обращения: 08.05.2022).
9. Правила предоставления гостиничных услуг в гостинице «Метрополь» утверждены Приказом Генерального директора ООО «УК «Охотный Ряд» № 124 от 01 января 2021 г. URL: <https://metropol-moscow.ru/landing/customerinfo/> (дата обращения: 08.05.2022).
10. Энциклопедия судебной практики. Гражданский кодекс РФ по состоянию на декабрь 2021 г. // СПС Гарант. URL: [https://base.garant.ru/57591201/#block\\_1](https://base.garant.ru/57591201/#block_1) (дата обращения: 08.05.2022).

## **Реализация прав граждан в условиях пандемии в субъекте Российской Федерации городе федерального значения Севастополе**

*Т.А. Торопова*

В марте 2020 года Всемирная Организация Здравоохранения призвала государства предпринять жесткие меры для стабилизации кризисной ситуации в связи со стремительным распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Уровни распространения и тяжесть течения заболевания вызывали тревогу во всем мире.

Вирус COVID-19 был выявлен в конце 2019 года в китайском городе Ухань<sup>8</sup>. Обладая высокой контагиозностью, то есть заразностью, вирус стремительно мутирует и распространяется по всему миру. Кроме серьезных поражений всех систем организма, в том числе поражение легочной ткани и последующего развития фиброза, высока вероятность летального исхода заболевания. Это является основной предпосылкой для принятия решительных мер и ограничений социального и правового характера со стороны государств. Мероприятия, для разрешения кризисной ситуации варьировались в разных

---

<sup>8</sup> Covid-19 и права человека. URL: <https://www.hrw.org/ru/news/2020/04/01/339654> (дата обращения: 07.02.2022).

странах - от мягкого стимулирования до строгих карантинных мер. Решения основывались на стремлении соблюдения баланса между защитой жизни и здоровья граждан и субъективными правами, и свободами гражданина, в целях поддержания благоприятных условий жизнедеятельности общества.

Одной из важных категорий юридической науки, конституционного права и практики является реализация прав человека. Масштаб пандемии, новые штаммы коронавирусной инфекции создают реальную угрозу здоровью населения. Необходимость создания условий для предупреждения эпидемии COVID-2019 оправдывает ограничения прав и свобод граждан и определяет актуальность темы.

Вместе с тем авторы научных публикаций на тему ограничения прав и свобод человека в условиях пандемии (Астафичев П. А., Василевич Г.А., Дорошенко Е.Н., Приходько Т.В., Чебыкина Н.Р., Лямина К.А., и др.) отмечают, что чрезвычайные меры для усиления гарантий конституционного права на охрану жизни и здоровья должны быть законными, необходимыми, соразмерными, недискриминационными, справедливыми, пропорциональными, временными, и отвечать иным требованиям, принятым в демократическом обществе [2; 4; 5; 6; 7].

### **1. Реализация ограничений определенных прав и свобод**

Конституции современных государств отражают международную практику, в них принцип приоритета прав и свобод человека соотносится с законными интересами иных субъектов. Законные интересы человека, неотъемлемость, целостность, полнота и гарантированность прав и свобод являются первоначальным принципом ограничения прав и свобод человека.

В части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации содержится перечень допустимых законодательных оснований для ограничения прав и свобод. Подразумевается соразмерное применение в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Другими словами, Конституция Российской Федерации подтверждает международные

стандарты (Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16 декабря 1966 года Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)<sup>9</sup>, Европейская Конвенция о защите прав и основных свобод (Заключена в г. Риме 04 ноября 1950 года)<sup>10</sup>), которые предусматривают, что при угрозе жизни и здоровью населения допускаются ограничения определенных прав и свобод, если они необходимы и вводятся в соответствии с законом.

Международные стандарты, как и Конституция Российской Федерации, признают значимость личности. Однако, необходимо учитывать общие интересы населения, недопустимо злоупотребление правами отдельного индивида.

Таким образом, реализацией конституционных прав и свобод человека и гражданина является усиление гарантий конституционного права на охрану жизни и здоровья, ограничивающая другие конституционные права и свободы, прежде всего – на свободу передвижения, на неприкосновенность частной жизни, на труд, на предпринимательство, на образование, на доступ к культурным ценностям, на пользование учреждениями культуры [2].

## **2. Правовое регулирование реализации комплекса ограничительных мероприятий в субъекте Российской Федерации городе Севастополе**

В Российской Федерации более 200 постановлений и распоряжений, касающихся пандемии, были приняты на уровне Правительства РФ. Первое распоряжение 30 января 2020 года ограничивало пропуск через границу с КНР<sup>11</sup>.

---

<sup>9</sup> «Международный пакт о гражданских и политических правах» (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5531/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5531/) (дата обращения 10.02.2022).

<sup>10</sup> «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с «Протоколом № 1» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_29160/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29160/) (дата обращения 10.02.2022).

<sup>11</sup> Распоряжение Правительства РФ от 30.01.2020 № 140-р «О временном ограничении движения через пункты пропуска на отдельных участках государственной границы Российской Федерации с Китайской Народной Республикой» В соответствии с распоряжением от 16 марта 2020 года №635-р документ утратил силу. <http://government.ru/docs/38879/> (дата обращения 14.02.2022).



20 марта 2020 года в Российской Федерации был введен режим повышенной готовности на всей территории России на основании Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Статьи 2 и 10 данного Закона определяют полномочия и регулируют правовые отношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе о введении режима повышенной готовности федерального или межрегионального характера. Реализация конституционного права субъектов Российской Федерации на опережающее правотворчество по вопросу защиты прав человека является следствием совместного ведения Федерации и ее субъектов исходя из норм статьи 72 Конституции Российской Федерации.

Учитывая, что ситуация заболеваемости в субъектах Российской Федерации различалась, 17 марта 2020 года в городе федерального значения Севастополе указом Губернатора города Севастополя №14-УГ в целях предотвращения угрозы распространения COVID-2019 был введен режим повышенной готовности. Данная ситуация признана обстоятельством непреодолимой силы (форс-мажором) пунктом 15 данного Указа<sup>12</sup>. Одновременно с введением такого режима вводился ряд ограничительных мер, связанных с правом на свободу передвижений, правом на неприкосновенность частной жизни, правом на труд, правом на образование, правом собираться мирно, проводить собрания, митинги, и другими конституционными правами.

Севастопольский городской суд определил, что нормативные требования, устанавливающие форму и вид нормативного акта, полномочия, процедуру принятия, введения в действие, опубликования и вступления в силу при принятии и опубликовании указа №14-УГ «О введении на территории города Севастополя режима повышенной готовности» Губернатором города

---

<sup>12</sup> Указ Губернатора города Севастополя от 17.03.2020 №14-УГ. URL: <https://sev.gov.ru/docs/257/101742/> (дата обращения 10.02.2022).

Севастополя были соблюдены<sup>13</sup>. Апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Третьего апелляционного суда общей юрисдикции решение Севастопольского городского суда от 28 октября 2020 года оставило без изменений<sup>14</sup>.

С 17 марта 2020 года по настоящее время, в Указ №14-УГ было внесено около 60 изменений. Из которых за период 2020 года 30 изменений продлевали сроки и усиливали ограничительные меры, такие как запрет на проведение массовых мероприятий, запрет на посещение развлекательных и досуговых заведений, приостановка работы предприятий, в том числе общественного питания, кроме дистанционного способа реализации услуг и товаров, или с условием доставки; 3 изменения внесены с целью ослабления предыдущих ограничений. В периоды спада заболеваемости коронавирусной инфекцией большинство региональных ограничений были отменены, изменены или ослаблены.

Ограничительные меры ведут к ограничению прав и свобод граждан, последнее понимается как результат способа правового регулирования, в связи с воздействием этих способов. Так, Д.М. Брыкин определяет ограничение прав и свобод граждан, как «осуществляемое с соблюдением формальных и материальных критериев установление в законодательных актах условий, запрещений и обязанностей, стесняющих реализацию субъективных прав и свобод, а равно увеличение полномочий органов государственной власти и их должностных лиц, результатом чего является уменьшение вариантов возможного поведения, составляющих содержание субъективных прав и свобод граждан» [3]. Право на свободу передвижения является неотъемлемым компонентом свободы индивида и самоопределения личности, но не является

---

<sup>13</sup> По делу о проверке соответствия части 2 Указа №71-УГ статье 37 Закона № 185-ЗС в связи с жалобой В.С. Мищенко: Решение Севастопольского городского суда от 28.10.2020 по делу № 3а-73/2020 URL: <https://sev.gov.ru/docs/444/145328/> (дата обращения 08.02.2022).

<sup>14</sup> По делу о признании не действующим в части Указа Губернатора Севастополя от 21 сентября 2020 г. №71-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора Севастополя от 17 марта 2020г. №14-УГ «О введении на территории города Севастополя режима повышенной готовности» в связи с апелляционной жалобой представителя В.С. Мищенко С.В. Осетрова: Апелляционное определение Третьего апелляционного суда общей юрисдикции от 13.01.2021 по делу № 66а-70/2021. URL: <https://sev.gov.ru/docs/444/145329/> (дата обращения 08.02.2022).

абсолютным правом и по определенным основаниям его ограничение возможно [7]. Однако, это повлияло на реализацию права на охрану здоровья и доступ к медицинской помощи.

Конституционное право на охрану здоровья и медицинскую помощь конкретизируется в федеральном и региональном законодательстве (статья 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ). Приказ Минздрава от 19 марта 2020 года №198Н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» положил начало ограничению права на охрану здоровья. Пункты 1.10 и 1.11 приложения 3 приостанавливают проведение профилактических медицинских осмотров и диспансеризации, допускают перенос сроков оказания медицинской помощи в плановой форме, в том числе в условиях дневного стационара, и тем самым расширяют полномочия субъектов Российской Федерации. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией» конкретизировало ограничительные мероприятия. Большинство больниц оказались закрыты на карантин или перепрофилированы для работы с больными коронавирусом, плановые операции отменили, а врачи работали только с ситуациями, когда требуется неотложная помощь. Таким образом, принятые ограничительные меры влияли на конституционное право получения медицинских услуг. Выявлялось предвзятое отношение по распределению данных ресурсов, дерогация (от лат. *derogatio* - частичная отмена старого закона) Федерального Закона от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Наблюдалось нарушение конституционно приемлемого баланса между защитой жизни и здоровья одних граждан в ущерб личных прав других. В условиях недостаточного государственного обеспечения медицинского обслуживания, когда здоровье является высшей ценностью

общества, без реализации права на его охрану теряют смысл иные права человека и гражданина [7] осуществление которого тесно связано с правом на жизнь.

### **3. Предложения по совершенствованию мер противодействия и профилактики заболевания COVID-19**

Учитывая, что именно Государство является гарантом конституционных прав и свобод граждан, возможны следующие предложения:

1. Формирование системы дополнительных полномочий, сферы деятельности между государственным аппаратом и контрольной функцией общества, для обладания всем набором инструментов по реализации прав и обязанностей.

2. Общественное и экспертное обсуждение вводимых ограничений для укрепления общественного доверия и готовности к соблюдению населением разработанных правил.

3. Внесение положений в федеральные законы, определяющие сроки, условия и пределы ограничений конституционных прав и свобод граждан в условиях режима повышенной готовности, для единства правовой системы и экономического пространства страны, верховенства Конституции Российской Федерации.

4. Образование новых и переосмысление уже существующих категорий прав и свобод в условиях режима повышенной готовности.

5. В целях соблюдения баланса интересов общества и личности необходим акцент на превентивных методах и развитие собственной базы исследований возможных угроз пандемийного характера жизни и здоровью населения, систематизация обмена исследовательской научной информации с другими государствами.

6. Индивидуализация вакцинации<sup>15</sup> под государственным и экспертным контролем в целях эффективного формирования коллективного

---

<sup>15</sup> Медуницын Н.В., Олефир Ю.В., Меркулов В.А., Бондарев В.П. Персональный и коллективный иммунитет при вакцинации // БИОпрепараты. Профилактика, диагностика, лечение. 2016. №4 (60). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/personalnyy-i-kollektivnyy-immunitet-pri-vaksinatsii> (дата обращения: 15.02.2022).

иммунитета, формирования иммунитета у слабо реагирующих лиц, ограждения сильно реагирующих лиц от излишней иммунизации, снижения поствакцинальных осложнений.

Осуществление данных предложений будет способствовать соблюдению баланса между защитой жизни и здоровья граждан и их субъективными правами, в целях формирования оптимальных мер по противодействию новой коронавирусной инфекции.

Негативный характер результата некоторых ограничительных мер при осуществлении государственного управления выполняет информационную функцию для недопущения подобной практики в будущем и формирует административно-правовую практику в вопросах ограничительных мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции. Реализация субъективных прав и свобод специальной деятельностью институтов публичной власти формирует практический смысл в обеспечении защиты прав и свобод граждан.

Ограничения прав и свобод граждан должны производиться в строго определенных Конституцией целях и соответствовать общепринятым международным стандартам. Период реализации ограничения прав выявил уязвимые места в социальной сфере, системе здравоохранения, и тем самым дал толчок к новому пониманию и осмыслению альтернативных вариантов решения. Предполагается, что обновленная модель правового регулирования мероприятий по противодействию новой коронавирусной инфекции позволит найти приемлемый вариант профилактики заболевания COVID-19.

#### ***Библиографический список***

1. *Абрамов А.В., Багдасарян В.Э., Бышок С.О. и др. Пандемия COVID-19: конец привычного мира? // Вестник МГОУ. 2020. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pandemiya-covid-19-konets-privychnogo-mira> (дата обращения: 14.02.2022).*

2. *Астафичев П.А.* Проблемы реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в условиях пандемии COVID-19 // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2021. № 1 (89).
3. *Брыкин Д.М.* Принципы ограничения прав и свобод граждан в условиях особых правовых режимов // Проблемы экономики и юридической практики. 2010. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsiipy-ogranicheniya-prav-i-svobod-grazhdan-v-usloviyah-osobyh-pravovyh-rezhimov> (дата обращения: 16.02.2022).
4. *Василевич Г.А., Остапович И.Ю., Калинина Е.Г.* Пандемия коронавируса как основание ограничения прав и свобод человека// Правоприменение. 2021. Т.5, №2. URL: [https://doi.org/10.52468/2542-1514.2021.5\(2\).62-76](https://doi.org/10.52468/2542-1514.2021.5(2).62-76).
5. *Дорошенко Е.Н.* Конституционно-правовые основы ограничения прав человека в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции// Актуальные проблемы российского права. 2020. Т. 15, № 12. URL: <https://doi.org/10.17803/1994-1471.2020.121.12.048-056>.
6. *Приходько Т.В.* Трансформация прав и свобод человека и гражданина в условиях пандемии 2020 // Вопросы российского и международного права. 2020. Т. 10, № 10А.
7. *Чебыкина Н.Р., Лямина К.А.* Реализация прав человека в условиях пандемии COVID-19 // Правоприменение. 2021. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-prav-cheloveka-v-usloviyah-pandemii-covid-19> (дата обращения: 17.02.2022).

## **Информатизации судопроизводства в условиях пандемии**

*Е.О. Трегубова, К.Р. Тарасова*

Внезапно обрушившаяся на весь мир пандемия COVID-19 вызвала ограничения во всех сферах общества, также она коснулась судов, их работы и способов отправления правосудия. Коронавирусная инфекция повлекла за

собой режим вынужденной самоизоляции и запрет на личное общение граждан. Именно поэтому судам было предложено начать проводить слушания в онлайн - режиме без присутствия сторон в заседаниях.

Однако в Российской Федерации и до вынужденных мер существовала видео-конференц-связь в судах.

Видеоконференция – область информационной технологии, обеспечивающая одновременно двухстороннюю передачу, обработку, преобразование и представление интерактивной информации на расстояние в реальном режиме времени с помощью аппаратно-программных средств вычислительной техники. Для проведения видеоконференций используется технология – видеоконференц-связь. Взаимодействие в режиме видеоконференций также называют сеансом видеоконференц-связи.

Видеоконференц-связь (сокращенное название ВКС) – телекоммуникационная технология интерактивного взаимодействия двух и более удаленных абонентов, при которой между ними возможен обмен аудио- и видео – информацией в реальном масштабе времени с учетом передачи управляющих данных [1].

Целями информатизации судебной системы являются:

- доступность полного объема информации о законодательстве РФ и судебной практике для судей и работников аппаратов судов;
- полнота информации о деятельности судов;
- более оперативный сбор данных необходимых для работы.

Если судить по данным определениям, то трансформация судебного процесса предполагает полное или частичное отсутствие сторон на слушании, а также наличие необходимых технических устройств, для их заочного присутствия.

К научно-техническим средствам визуализации и демонстрации, применяемым в судебном следствии, следует отнести использование видеоконференцсвязи при производстве судебного допроса.

В части 4 ст. 240 УПК РФ «Непосредственность и устность» указано, что свидетель и потерпевший могут быть допрошены судом путем использования систем видеоконференцсвязи. Подробнее такой способ допроса описан в судебном следствии с использованием систем видеоконференц-связи.

В соответствии с ч. 1 ст. 2781 УПК РФ суд в случае необходимости может вынести решение о проведении допроса свидетеля с помощью применения технических средств видеоконференцсвязи.

Использование видеоконференц-связи гарантирует реализацию таких принципов, как принцип непосредственности, доступности и устности судебного разбирательства, то есть в независимости от обстоятельств участники получают возможность на реализацию своих прав.

Впервые система видеоконференц-связи в судопроизводстве установлена положениями Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (ФЗ № 174 от 18 декабря 2001 года). В гражданском процессе видео-конференц-связь получила законодательное закрепление 26 апреля 2013 года (ФЗ № 66). В судебном заседании могут участвовать стороны дела, их представители, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики. В момент зарождения данной системы суд по собственной инициативе принимал решения по поводу согласия на проведение заседания в онлайн формате, основным объяснением отказа обычно было отсутствие необходимого технического оснащение зала суда. Использование технических средств для вынесения решения по определённому делу было необходимо для участия осужденных, находящихся в отдаленных местах лишения свободы и для проведения заседаний с участием граждан, которые живут за много километров от здания суда. По данным на 2017 год системами видео-конференц-связи были оснащено 100% судов областных, краевых и приравненных к ним, 63% районных судов и гарнизонных военных судов, около 60% учреждений Федеральной службы исполнения наказаний.

Для организации системы видеоконференц-связи необходимо наличие таких технических устройств, как:



– технические средства визуализации оптической информации (видеокамеры, документ-камеры, телевизионные насадки на микроскопы, телевизионные лупы);

– технические средства воспроизведения (трансляции) акустической информации (цифровые и аналоговые устройства воспроизведения аудио-информации с любого носителя и источника информации;

– компьютерно-технические средства (компьютеры, портативные компьютеры, планшетные компьютеры, дигитайзеры (графические планшеты), планшетные сканеры со слайд-модулем, позволяющие осуществлять сканирование фотографических негативных и позитивных пленок и слайдов, устройства для чтения карт памяти;

– научно-технические средства визуализации, отображающие аудиовизуальную информацию (мультимедийные проекторы, интерактивные доски)

В 2020 году Верховный Суд отметил 20-летие использования видеоконференц-связи в своих заседаниях. Он сообщил, что первое слушание дел в ВС в режиме удаленного присутствия осужденных было проведено 19 апреля 2000 г. Непрерывный сеанс связи Верховный Суд – СИЗО-77/3 ГУИН г. Москвы продолжался около трех часов. На тот период времени система видеоконференц-связи продемонстрировала высокое качество и стабильность работы. Никаких срывов связи, заметных артефактов на изображении и качестве звука отмечено не было [2].

Вообще существуют разные мнения по поводу видеоконференц-связи в судах. Есть, как сторонники данного вида, так и его противники. В качестве положительных моментов можно отметить:

Во-первых, оперативное и эффективное решение поставленных руководством страны задач;

Во-вторых, позволяет избежать межгосударственных инцидентов при этапировании заключенных через территорию прибалтийских государств из Калининградской области;

В-третьих, исключает возможность побега заключенных в процессе их этапирования к месту проведения судебного процесса и обратно;

В-четвертых, дает возможность сэкономить значительную часть бюджетных средств, выделяемых на этапирование заключенных.

Существуют плюсы, система онлайн заседаний присутствовала в судах наравне с очным форматом, но ввиду срочных, неожиданных ситуаций, пандемия все-таки сказалась на работе судов.

С целью принятия мер по предотвращению распространения COVID-19 Президиум Верховного Суда и Президиум Совета судей приняли последовательно два Постановления (от 18 марта 2020 г. № 808 и от 8 апреля 2020 г. № 821), которыми введены меры по ограничению работы судов в период с 19 марта по 10 апреля и с 8 по 30 апреля соответственно. Судам рекомендовано рассматривать только дела безотлагательного характера, а также дела в порядке приказного и упрощенного производства. Также было введено ограничение личного приема граждан, возможности подачи документов и ознакомления с материалами дела. Постановление № 821 предусматривает также теоретическую возможность рассмотрения и иных споров с учетом обстоятельств дела, мнений участников судопроизводства и условий режима повышенной готовности, введенного в соответствующем субъекте РФ [3].

На момент появления вируса только некоторые залы имели полное и готовое к работе техническое оснащение, поэтому полный переход судов на дистанционный режим работы вызвал трудности. Особенно, если мы говорим о регионах и отдаленных точках нашей огромной страны. Особым удивлением было то, что первым судом, который провел онлайн заседание, был арбитражный суд города Салехард. Было рассмотрено относительно простое дело из разряда экономических споров по административным правоотношениям. 24 апреля стороны подали ходатайство о проведении заседания в онлайн-режиме. Чтобы оно могло пройти именно в таком формате, было необходимо согласие второй стороны. И уже 25 апреля ответчик N подал

свое аналогичное ходатайство. При этом стороны также соблюли все необходимые процедуры, связанные с авторизацией пользователей и подачей документов через систему «Мой арбитр» и Единую систему идентификации и аутентификации (ЕСИА), которая подразумевает, помимо прочего, подтверждение бумаг и обращений электронной подписью. В результате судья Михаил Беспалов вел заседание из своего кабинета, а другие участники общались прямо из дома или офиса. Суд признал совершение правонарушения лицом N (ч. 3 ст. 14.13 КоАП), назначив ей минимальное предусмотренное наказание в виде штрафа в 25 тыс. руб., хотя ей грозило до 50 тыс. руб. [4].

Исходя из рассмотренной ситуации, можем определить план действий сторон для участия в дистанционном судебном заседании, например, обязательным является авторизация пользователей и их регистрация в соответствующих системах, также можем определить средства, которые необходимы, а, именно, наличие доступа к сети интернет с любого персонального устройства из дома или офиса.

Параллельно с положительными моментами, обозначенными выше, есть и отрицательные. Сюда можно отнести формализацию, шаблонность судебного процесса, т.е. более быстрое и оперативное разбирательство может повлечь вынесение решения, ссылаясь на ранее рассмотренные дела, которые отличаются мельчайшими деталями, более упрощенный способ дачи ложных показаний свидетелями, это происходит, потому что человек через экран монитора может не осознавать всей серьезности своих слов, также отсутствует психологическое давление на свидетелей, а именно атмосфера самого здания суда, судьи перед которым даются показания. Также к минусам можно добавить малую защищенность личных данных передаваемых по сети Интернет и сложные процедуры освобождения подсудимых, например, по ВКС судья уже огласил постановление об освобождении человека из-под стражи, а де-факто освобожденный будет находиться в СИЗО, пока его сотрудники не получат копию постановления “с живой синей печатью”. Если суд и СИЗО находятся в одном городе – это может занять несколько часов, но если эти учреждения

расположены в разных городах, то на пробег письма может уйти несколько дней. Данные минусы незначительны и в дальнейшем развитие информационных технологий в судах, их возможно ликвидировать.

Нам уже сейчас необходимо задумываться, как в будущем будет происходить информатизация, что появится нового, какие тенденции будут лидирующими. И одним из ключевых компонентов является необходимая, качественная подготовка кадров, обучение студентов, таким образом, чтобы они имели возможность с легкостью адаптироваться к любым условиям.

Подводя итоги, можем выделить следующее:

1. Пандемия не сказалась негативно на судопроизводстве.
2. Наложённые законодателем запреты стали стимулом для внедрения и использования новых технологий.

Таким образом, использование информационных технологий возможно, но оно требует более детальной проработки, а, именно, создание специального программного обеспечения, адаптированного под нужды дистанционного судебного процесса, решение вопроса об удобстве предоставления доказательств и соблюдение процессуальных норм.

#### ***Библиографический список***

1. Официальный сайт Верховного Суда РФ/новости/20-летнее применение видеоконференц-связи в Верховном Суде Российской Федерации // URL: [https://vsrf.ru/press\\_center/news/28850/](https://vsrf.ru/press_center/news/28850/).
2. Официальный сайт Верховного суда РФ/новости/20-летнее применение видео-конференц-связи в Верховном Суде Российской Федерации // URL: [https://vsrf.ru/press\\_center/news/28850/](https://vsrf.ru/press_center/news/28850/).
3. Постановление Президиума Верховного Суда РФ, Президиума Совета судей РФ от 18 марта 2020 г. N 808 «Об ограничительных мерах в судах в связи с угрозой распространения на территории РФ коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» // СПС КонсультантПлюс. URL: <http://base.garant.ru/73759931/>.

4. *Сергеев С.* Коронавирус продвинул судопроизводство // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4333837>.

## **Виды телесных наказаний в России и зарубежной Европе в первой четверти XVIII века: сравнительный анализ**

*А.А. Флегонтова*

Телесные наказания являются достаточно древней формой правовых санкций, наряду со смертной казнью. Их появление восходит к тем временам, когда человеческая жизнь не считалась какой-то высшей ценностью. По выражению профессора Кистяковского, телесное наказание, будучи вызвано к жизни самыми грубыми, можно сказать, животными инстинктами первобытного человека, долго поддерживалось грубостью общественных отношений, рабским и низменным состоянием народных масс, господством привилегий, поддерживаемых исключительно физической силой, и наконец, нищенским экономическим положением и низким нравственным развитием большинства [7].

Ни вводившие тот или иной вид наказания, ни судья, назначающий его, ни уж тем более тот, кто обеспечивает исполнение приговора суда, не задумывались над тем, гуманны данные наказания или нет. Было необходимо не только исключить возможность совершения этим же человеком еще одного (или нескольких) преступлений, но и преподать урок остальному обществу, показать на конкретном примере, что бывает с теми, кто осмелится преступить закон. При этом необходимо было, чтобы этот «урок» точно усвоили все, и применение физического насилия в данном случае один из самых эффективных способов. Предполагалось, что, став свидетелем издевательств по отношению к преступнику, другие люди совершенно точно не захотят оказаться на его месте, вследствие чего они станут более законопослушными. Это объяснение является вполне разумным, особенно если учесть то, что процедура исполнения

наказания проводилась, как правило, в присутствии большого количества людей.

Стоит отметить, что телесные наказания стали восприниматься как что-то аморальное и возмутительное достаточно поздно: лишь в конце XVIII века, когда по России и Европе начинают распространяться идеи Просвещения. При этом в обществе очень часто высказывались недовольства отменами ряда телесных наказаний; люди считали, что эти решения подрывают общественный порядок и создают условия для вседозволенности. И этот феномен вполне объясним. Дело в том, что телесные наказания применялись в обществе достаточно длительное время, вследствие чего они стали восприниматься как что-то само собой разумеющееся. Наказывать, причиняя боль провинившемуся, считалось нормальным и даже правильным, поскольку, по мнению людей того времени, только так можно было достичь необходимого воспитательного эффекта. Это создавало в обществе определенную стабильность, все четко знали, какие последствия их ждут за то или иное нарушение. Учитывая тот факт, что такое положение вещей сохранялось на протяжении нескольких веков, а эти устои передавались из поколения в поколение, нетрудно догадаться, что общество было в какой-то мере напугано этими кардинальными для того времени переменами, поскольку теперь необходимо было учиться регулировать общественные отношения на основе других принципов, противоположных тем, что существовали ранее. Достаточно точно этот процесс описывается в работе Николая Николаевича Евреинова «История телесных наказаний в России»: «Наши предки воспитывались около плах и эшафотов, никогда они не собирались в большем многолюдстве, чем в дни торговых казней или военных экзекуций, их песни, игры и забавы были пронизаны той потехой битья, "не бить" значило долгое время "не властвовать", "не учить", то есть быть не тем, чем похвально быть. "Домострой", основанный на плетях и сокрушении ребер, вошел в их плоть и кровь, и вот теперь, когда всё это придано осуждению и уничтожению, можно ли поверить, что восьмивековой обычай, освященный в свое время государством, церковью, лучшими людьми,

прошел бесследно для впечатлительных душ консервативного русского человека!» [3, с.7].

Как бы там ни было, в рассматриваемый нами период, телесные наказания еще широко применялись в уголовном праве. Стоит отметить, что все телесные наказания подразделялись главным образом на членовредительные (другой вариант – калечащие), суть которых заключалась в том, что какая-либо часть тела приговоренного либо отсекалась от него, либо повреждалась, что приводило к лишению ее работоспособности, и болезненные, которые предполагали причинение боли путем нанесения побоев (или порезов) различными специальными орудиями.

Одним из видов членовредительного наказания является клеймение. Его суть заключалась в том, что на тело преступника (как правило, на видимые участки) наносились особые отличительные знаки, которые было невозможно удалить. Клеймение было показателем того, что человек совершил какое-либо правонарушение. Официально клеймение как наказание было введено только при Петре I. Изначально преступников клеймили выжиганием изображения орла на щеке (от этого пошло знаменитое выражение «заорлить в щеку») [7], однако позже такой способ заменился на втирание пороха в мельчайшие ранки, оставленные иглами («натирать те пятна порохом многожды накрепко, чтобы те пятна на них ворах были знатны по смерть их» – Указ Императора Петра «О нечинении смертной казни преступникамъ»). Главным образом клеймению подлежали бунтовщики (клеймились буквой «Б») и все преступники, по каким-либо причинам освобожденные от смертной казни.

К своего рода клейму также можно относить физические увечья, причиняемые преступнику за совершенное правонарушение. Так, одним из наиболее жутких способов обозначить судимость человека было так называемое «вырывание ноздрей». Этот процесс не описан ни в одном официальном документе, однако в энциклопедическом словаре Брокгауза и Ефрона дается такое описание: «вырезание ноздрей, производилось особыми щипцами, напомилавшими парикмахерские; одна половина их (железный

стержень) вкладывалась в ноздрю, другая – острая и вогнутая – приходилась с наружной стороны носа» [11]. Вполне вероятно, что данный вид клеймения применялся только по отношению к лицам, совершившим особо тяжкие преступления.

Однако чаще всего нанесение физических увечий выделяют как отдельный вид членовредительного наказания. Например, то же вырывание ноздрей изначально было наказанием за употребление табака [7]. «Соборное Уложение» предписывало отрубать руку любому, кто обнажит оружие в присутствии царя, или убьёт кого-либо в царских владениях. Конокрады тоже лишались руки.

Воровство (татьба) наказывалось отрезанием двух пальцев на левой руке или отрезанием левого уха (первое преступление), а затем правого уха (второе преступление). За незаконное содержание питейных заведений отрезались уши, руки и ноги. Отсечением двух пальцев также каралась лжеприсяга и лжесвидетельство (отсекались те пальцы, которыми присягали). Если преступник наносил увечья другому человеку (например, бил его), то преступнику полагалось отсечь руку.

Отсечение языка назначалось за разные «неистовые речи», «за царское бесчестие, кто говорит против него за очи бесчестные ложные слова», также за возмутительные речи, и за религиозные преступления. Виновных в убийстве родителей разрывали клещами.[4, стр. 85]; [7].

В «Артикуле воинском», изданном в 1715 году Петром I упоминались и более специфические виды наказаний такие как отсечение сустава пальца (гл. 1 ст. 4) и прожжение языка раскаленным железом (гл. 1 ст. 3). Оба вида наказаний назначались за богохульство.

Помимо того, что нанесение увечий было хорошим способом выделить преступника из основной массы, такие наказания также имели и другое значение. Во-первых, как отплата за содеянное. Так ст.10 главы XXII Уложения говорит: «а буде кто, не бояся Бога и не опасаясь государския опалы и казни, учинит над кем-нибудь мучительное наругательство, отсечет руку или ногу,



или ухо, или губы обрежет, или глаз выколет, а сыщется про то допряма, и за такое его наругательство самому ему учинить то же». Во-вторых, как средство предупреждения преступления уничтожением пригодных для того орудий (путем отсечения руки, носа, пальцев, языка) [7].

В Германии первой четверти 18 века основным уголовно-судебным уложением являлась «Каролина». Положения данного акта, принятого еще в XVI веке, оказались настолько долговечны, что «Каролина» определяла развитие уголовного и уголовно-процессуального права вплоть до конца XVIII века, а кое-где – и до середины XIX века [6, стр. 53]. В Германском уложении к членовредительским наказаниям относились: урезание языка, ушей (за сводничество и пособничество), вырывание языка, отсечение руки и пальцев (лжесвидетельство). Что касается клеймения, то оно носило характер предупредительной и карательной меры и относилось скорее к позорящим, нежели к членовредительным наказаниям. Клеймение было также полицейской мерой охраны общественного порядка [10, с. 43–44].

Во Франции главным образом применялись такие членовредительские наказания как клеймение для каторжных бессрочных, отсечение руки перед казнью за отцеубийство и наложение оков. Их отменили только в 1791 году, однако вместе с тем эти меры были восстановлены в Уголовном кодексе 1810 года как исключительная мера наказания.[7].

Основным видом болезненного наказания считается порка. Очень часто порку называли скрытой смертной казнью, поскольку судье давалось право назначить какое угодно количество ударов, даже если их нанесение в таких количествах приводило к смерти приговоренного.

Одним из самых суровых видов порки считается порка кнутом. Кнут состоял из трех частей: деревянного кнутовища в поларшина, прикрепленного к нему упругого плетеного кожаного стержня с кольцом или кожаной петлей, к которому прикреплен хвост, сыромятный ремень в аршин, засушенный в виде желобка и твердый, как кость; этим хвостом и наносились удары [8].

Порядок исполнения наказания был таков: приговоренного приводили в людное место, его руки перевязывались веревкой, а сам он на этой веревке вздергивался в воздух. Палач стоял в нескольких шагах от осужденного и бил его хвостом кнута. После каждых 10–15 ударов «хвост» размягчался от человеческой крови и кнут приходилось заменять.

В России этот вид наказания назывался «торговая казнь». Название произошло от того, что порка обычно проходила на улице в каком-либо общественном месте, и этим общественным местом чаще всего являлась главная торговая площадь города. До 1817 года торговая казнь сопровождалась вырыванием ноздрей и клеймением. При Петре Великом применение кнута расширяется до крайних пределов, причем торговая казнь назначалась как самостоятельно, так и как составная часть политической смерти. Торговая казнь признана по Уставам воинскому и морскому и по Генеральному регламенту лишаящей всякой чести и даже делающей недостойным служить в войске солдатом [7].

Более легким было наказание батогами – толстыми (с мизинец) прутьями с обрезанными концами. На уложенного на землю лицом вниз преступника садились два человека: один на голову, второй на ноги, и каждый бил двумя прутьями до тех пор, пока начальник не прекращал порку или не ломался один из прутьев. Розга (такая же свежесрезанная ветка, но более тонкая) считалась совсем уж несерьезным инструментом, и в XVIII веке ее использовали преимущественно в процессе воспитания детей; но в следующем столетии после ограничения, а потом и отмены наказания кнутом розги стали назначаться не только нерадивым ученикам, но и взрослым преступникам [5].

В петровскую эпоху также появляются новые виды болезненного телесного наказания: прогон через шпицрутены и битье кошками.

Под прогоном через шпицрутены называют такое наказание, когда осужденного заставляют бегать между двумя рядами солдат, которые наносят ему удары специальным орудием. Первоначально шпицрутенами называли ивовые прутья длиной 2,1 метра и диаметром 4 см, смоченные в соленой воде.

Позже ивовые прутья заменились металлическими шомполами для дульнозарядного огнестрельного оружия. Изначально шпицрутены появились в шведской армии приблизительно в XVII веке [2] и очень скоро распространились во многих европейских государствах. В России в большинстве случаев такое наказание применялось в отношении солдат сухопутных войск (хотя их также применяли и к гражданским лицам за чародейство, идолопоклонничество, прелюбодеяние, богохульство) за различные правонарушения, такие как небрежность в боевых упражнениях, неаккуратный внешний вид формы (100 ударов), пьянство (300–500 ударов), воровство у сослуживцев (500 ударов) и т.д. За попытку дезертировать в первый раз солдат получал 1500 шпицрутенов, во второй раз – 3000, в третий – 5000 ударов. Наибольшее количество шпицрутенов, которое можно было присудить, равнялось 12000.

Суть наказания заключалась в том, что осужденного заставляли проходить через шеренгу от 100 до 800 солдат, которые били его по спине. Чтобы наказанный солдат не увернулся, его руки были связаны вокруг винтовки со штыком, направленным ему в живот, чтобы он не мог бежать вперед. Солдат держал винтовку за приклад, медленно ведя осужденного между двумя рядами солдат. Часто после наказания шпицрутенами солдаты умирали в течение нескольких дней.

Кошкой же называлась плеть, которая, в отличие от обычной плети, имела 9 хвостов. На конце каждого хвоста были мелкие узелки. Нанесение ударов такой плетью оставляло рваные раны. Впервые понятие «наказание кошкой» вводит Петр I в 1720 году в «Уставе Морском», где битье кошками назначалось за ненадлежащее выполнение своих обязанностей и нарушение дисциплины на судне.

Что касается древних германских законов, то по отношению к телесным наказаниям их можно было смело назвать щедрыми. Тюрьмы и исправительные заведения щеголяли целым арсеналом орудий такого вида, как плети, палки и березовые прутья [1]. Согласно «Каролине», в Германии сечение розгами

назначалось за воровство, соучастие, пособничество и содействие преступникам, за фальшивомонетчество, изготовление подложных документов, печатей, перемещение столбов, вех, межевых знаков [10, стр.44]. Телесному наказанию в Германии также сплошь и рядом подвергались не имевшие оседлости бродяги и те приезжие, которые по недостатку материальных средств были лишены возможности отправиться на родину. Усердные экзекуции назначались также виновным в преступлении против шестой заповеди. Иллюстрацией этого служат старинные вышивки, на которых увековечены сценки наказания женщинами стоящих перед ними на коленях рыцарей [1].

В немецких школах при церквях и монастырях били щедро и часто. Известные аугсбургские монашенки, слывшие под именем «Stifel (по-немецки сапог) Nonnen» вследствие того, что зимою должны были надевать на ноги маленькие сапоги, содержали школу для мальчиков, в которой обучались ученики в возрасте от восьми до десяти лет. Если кто-либо из них должен был быть наказан, то его заставляли влезать головой в отверстие печи таким образом, что нижняя часть туловища вместе с нижними конечностями оставалась снаружи. Затем наказуемого раздевали и основательным образом обрабатывали розгой [1].

В Австрии порка продержалась вплоть до 1852 года и притом как самостоятельное и дополнительное, для детей моложе 18 лет – розгами, а для лиц старше этого возраста – прутьями (RuthenundPrugel) [7]. Известно, что австрийские родители нисколько не церемонились даже с вполне взрослыми детьми своими и частенько наказывали их розгами дома либо отправляли на известный срок в специальные исправительные заведения. Особенно могучим средством считалась розга от влюбчивости в период полового созревания и, разумеется, чаще всего тогда, когда «предмет» любви так или иначе приходился родителям не по нраву [1].

В голландских учебных заведениях существовала одна достаточно болезненная традиция: перед каникулами ученики должны были прыгать через обруч, в то время как учитель награждал их ударом розги по тому месту, откуда

у всех людей обыкновенно растут ноги. Иногда учитель с расставленными ногами становился у ворот школы и проделывал ту же самую процедуру, т.е. награждал проскальзывавших через «тоннель» учеников ударами розг [1].

В Англии порка также считалась одним из лучших способов поддержания дисциплины в обществе. По английским законам первой четверти XVIII века было вполне возможно быть выпоротым за отказ от посещения церкви, воровство и бродяжничество. Подобно России, в Англии порка также проходила публично. Приговоренного приводили на многолюдную улицу и подвешивали к столбу и пороли до тех пор, пока его (или её) спина не начинала кровоточить [13].

Для количества ударов не было никакого ограничения: минимальная порция составляла 10 ударов, но чаще всего назначалось около полусотни, а то и 100. Нередко солдаты просто не переживали подобных пыток. Только в 1844 году было установлено максимальное количество ударов для матросов – 48.

Со временем судьи стали отходить от публичного характера порки, назначая в качестве места исполнения наказания тюрьму или специальные исправительные учреждения. Англия также была той страной, в которой изобрели плеть со множеством хвостов (кошку), и, соответственно, именно это орудие применялось чаще других в данном наказании.

Битье кошкой описывается как невероятно болезненное, во многом из-за ее особой конструкции, позволяющей наносить удары, причиняющие большую боль, нежели обычная плеть или кнут. Британский солдат Александр Сомервилл в 1831 году так описывал свои ощущения от порки кошкой: «Симпсон взял кошку, как положено, по крайней мере я так считаю, я его не видел, но я испытал поразительное ощущение между плеч, под моей шеей, которое разошлось до моих ногтей на руках и ногах, и ужалило меня в сердце, как будто нож прошел по моему телу. Старшина сказал громким голосом: "один". Я чувствовал, как если бы он показал Симпсону не ударить меня по тому же самому месту. Он ударил во второй раз на несколько сантиметров

ниже, а потом я подумал, что прежние раны были сладкими и приятными по сравнению с этим» [16].

Для Англии также было характерно уникальное наказание, носившее название «деревянный конь». В основном оно применялось в отношении военных. Тело коня делалось из досок, сбитых так, что оно становилось похожим на двухскатную крышу. Эту конструкцию ставили на ножки на высоте 6 футов над землей и в довершение приделывали имитацию лошадиной головы и хвоста. Жертве связывали руки и сажали ее верхом на «коня». Кроме того, к ее лодыжкам привязывали тяжелые мешки с песком. И в таком мучительном положении преступник должен был находиться многие часы [14, стр.87].

Во французском уложении о наказаниях розга занимает относительно незначительное место. В прежние времена и небольшие сравнительно преступления карались смертью, изуродованием или изгнанием. Зато в домашнем кругу, а также и в школе телесные наказания пользовались большим почетом. Особенно здесь отличилась школа для мальчиков при монастыре Святого Лазаря. «Добрые отцы» щедрой рукой награждали своих учеников розгами, – они подвергали экзекуции и тех, кого им поручали наказывать, и тех, с которыми вообще они дел никаких не имели. Никогда не было отказа в исполнении просьбы, изложенной хотя бы в письме следующего содержания: «Господин М.М., свидетельствуя свое уважение патеру Х., покорнейше просит угостить подателя сего двадцатью ударами». Само собой разумеется, что при письме прилагалось также и соответствующее вознаграждение за хлопоты и труды. А так как упомянутая только что школа помещалась в центре столицы, то в конце концов в этой семинарии образовалось настоящее коммерческое предприятие для приведения в исполнение телесных наказаний. Родители посылали сюда неучтивых и выбившихся из повиновения сыновей, опекуны – своих непослушных опекаемых, учителя – наименее успевавших учеников, и т. д. И раз только к письму или словесной просьбе прилагались деньги – сделка была окончена, и наказание приводилось в исполнение без рассмотрения

вызвавшего его преступления. Сколько ударов указывалось, столько и отсчитывалось. К тому же у святых отцов имелся постоянно такой обильный запас различных экзекуционных инструментов и сильной прислуги, которая умела обращаться с последними, что никому из «заказчиков» нечего было бояться отказа [1].

Били и совсем маленьких детей, и, по уверению гувернанток и бонн, телесные наказания развивали мышцы и укрепляли кожу подрастающего поколения. Сами гувернантки тоже не забывались, и к ним родители вверенных их попечению детей нередко обращались с многозначительной фразой: «Берегитесь, сударыня, или же нам придется отправиться с вами в Нидерланды», – что говорило красноречиво об угрожающей экзекуции [1].

Подводя итог вышесказанному, можно говорить о том, что к первой четверти XVIII века к телесным наказаниям, уже существовавшим в России, стали прибавляться их новые виды, позаимствованные из европейских стран. Во многом это связано с реформаторской деятельностью Петра I и началом процессов европеизации России. Вместе с тем достаточно сложно однозначно сказать, какая из систем телесных наказаний, российская или европейская, была более жестокой. С одной стороны, в российскую систему достаточно активно внедрялись новые, при этом достаточно изощренные наказания, с применением ранее неизвестных орудий пыток (вроде кошки и шпицрутенов); кроме того, заимствованные наказания часто адаптировались под российские реалии, из-за чего иногда они становились еще более жестокими, чем предполагалось изначально. Но, с другой стороны, в России, по сравнению с некоторыми странами, телесные наказания продержались еще не настолько долго. В России первые подвижки по отмене были уже в 1863 году, когда телесные наказания перестали применяться в качестве меры уголовного наказания (примерно в это же время наказания отменяют в Австрии и Бельгии), а окончательно были отменены в 1904 году указом императора Николая II. В таких странах Европы как Дания, Норвегия, Англия телесные наказания были отменены только лишь в 1930-м, 1936-м и 1948-м соответственно. Особенно здесь отличилась Англия,

в которой телесные наказания в государственных школах на законодательном уровне были отменены только лишь в 1986 году, а в частных школах – в 1999 году (Англия и Уэльс), 2000 (Шотландия) и 2003 (Северная Ирландия) [12]. Таким образом, несмотря на то, что в России на определенном этапе своего исторического развития система телесных наказаний была достаточно жестокой, и это довольно сильно отразилось на дальнейшем устройстве страны, она определенно была далеко не в числе последних, кто отказался от этого, из-за чего вряд ли можно говорить о том, что Россия в этом плане была таким уж жестоким к своим подданным государством.

### ***Библиографический список***

1. *Бертрам Д.Г.* История розги // URL: <https://history.wikireading.ru/16168>
2. *Дельбрюк Г.* История военного искусства Том 4. Новое время // Мультимедийное издательство Стрельбицкого, 2016-03-28.
3. *Евреинов Н.Н.* История телесных наказаний в России. М., 2015.
4. *Исаев И.А.* История государства и права России. М., 1996.
5. *Курукин И.В.* Повседневная жизнь Тайной канцелярии // URL: <https://www.litmir.me/br/?b=145553&p=1>
6. *Лысенко О.Л.* Каролина 1532 г. — памятник права средневековой Германии (цивилизационный подход к изучению) // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2014. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/karolina-1532-g-pamyatnik-prava-srednevekovoy-germanii-tsivilizatsionnyu-podhod-k-izucheniyu> (дата обращения: 01.11.2021).
7. *Покровская А.Ю.* История телесных наказаний в русском уголовном праве // URL: [http://sbiblio.com/biblio/archive/pokrovskaja\\_istorija/](http://sbiblio.com/biblio/archive/pokrovskaja_istorija/)
8. *Таганцев Н.С.* Курс уголовного права // URL: [https://www.zinref.ru/000\\_uchebniki/04600\\_raznie\\_13/729\\_kurs-ugolovnogo-prava-tagancev\\_1902/000.htm](https://www.zinref.ru/000_uchebniki/04600_raznie_13/729_kurs-ugolovnogo-prava-tagancev_1902/000.htm)
9. *Фельдштейн Г.С.* Главные течения в истории науки уголовного права в России. М., 2014.



10. *Чичеров Е.А., Самосудов Д.А.* Средневековая система наказаний в Германии и России // *Юридические науки: проблемы и перспективы* : материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2016 г.). Казань, 2016. // URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/181/10246/> (дата обращения: 01.11.2021).
11. *Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона* // URL: <http://www.brocgaus.ru/text/111/448.html>
12. *Corpun.com* // URL: <https://www.corpun.com/> (дата обращения: 01.11.2021)
13. *Punishments, 1780-1925* // URL: [https://www.digitalpanopticon.org/Punishments,\\_1780-1925](https://www.digitalpanopticon.org/Punishments,_1780-1925)
14. *Lane B.* The Encyclopedia of Cruel and Unusual Punishment / B. Lane - True Crime, 1993.
15. *Manaev G.* 5 types of corporal punishment in old russia// G. Manaev. URL: <https://www.rbth.com/history/333252-5-types-of-corporal-punishment-russia>
16. *Palmer R.* The Rambling Soldier: Military Life Through Soldiers' Songs and Writings. Life in the Lower Ranks 1750 – 1900 / R. Palmer – Penguin Books, 1977.

## **Ответственность работодателя за нарушение выплаты заработной платы в условиях covid-19**

***О.В. Франц***

Заработная плата является основным источником дохода граждан. Государственная политика в области регулирования института заработной платы направлена на ее всестороннюю охрану. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 37 Конституции Российской Федерации [1] и ст. 21 Трудового Кодекса Российской Федерации (далее ТК РФ) «каждый имеет право на вознаграждение за труд, без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда» [3].

Право работника на получение заработной платы регламентируется трудовым законодательством. Например, ст. 130 ТК РФ закрепляет основные гарантии по оплате труда работников; ст. 136 ТК РФ – порядок, место и сроки выплаты заработной платы; ст. 138 ТК РФ устанавливает ограничение размеров удержаний из заработной платы.

На практике нередко работодатели нарушают закрепленный в ст. 2 ТК РФ основополагающий принцип обеспечения права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату заработной платы, что может выражаться в следующих формах:

а) работодатель установил заработную плату ниже минимального размера оплаты труда;

б) работодатель нарушил срок выплаты заработной платы (задержка выплаты заработной платы или выплаты части заработной платы);

в) работодатель выплатил заработную плату только один раз в месяц и т.д.

Вышеназванные действия работодателя можно охарактеризовать как нарушение выплаты заработной платы, что является объектом проверки деятельности предприятия сотрудниками прокуратуры, Федеральной инспекции труда. Трудовым законодательством закреплено право работника на обращение с жалобой в инспекционные органы с целью проведения внеплановой проверки работодателя.

Согласно статистическим данным, общая задолженность по выплате заработной платы на 1 января 2022 г. по данным организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, составила 786млн руб. и по сравнению с 1 декабря 2021 г. уменьшилась на 471 млн рублей [10]. Просроченная задолженность по заработной плате из-за отсутствия у предприятий собственных средств на 1 января 2022 г. составила 784млн руб. и относительно с 1 декабря 2021 г. снизилась на 469 млн руб., что свидетельствует об улучшении положения по выплате заработной платы.

Самой распространенной мерой государственного принуждения является административная ответственность. Кодекс Российской Федерации об

административных правонарушениях (далее КоАП РФ) предусматривает в ч. 6 ст. 5.27 за невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо установление заработной платы в размере менее размера, предусмотренного трудовым законодательством – административное наказание в виде предупреждения или штрафа [2]. Так, на юридических лиц устанавливается штраф в размере от 30 до 50 тысяч рублей, для должностных лиц – в размере от 10 до 20 тысяч рублей; для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 1 до 5 тысяч рублей. При условии повторного правонарушения ответственность ужесточается: размер штрафа увеличивается, а также вводится новое наказание – дисквалификация на срок до 3 лет (ч. 7 ст. 5.27 КоАП РФ).

Не менее значимой мерой, применяемой к нарушителям, считается материальная ответственность, которая выражается «в обязанности виновного лица (работодателя) возместить ущерб, причиненный работнику в результате противоправного неисполнения своих трудовых обязанностей» [6, с. 25]. Материальная ответственность регламентируется положениями ст. 236 ТК РФ. В частности, предусматривается, что в случае нарушения работодателем установленного срока выплаты заработной платы на него возлагается обязанность произвести эти выплаты с уплатой процентов (денежная компенсация) за каждый день задержки, начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно, в размере не ниже 1/150 действующей в это время ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не выплаченных в срок сумм. Подчеркивается, что возникновение у работодателя обязанности выплаты денежной компенсации не зависит от наличия вины работодателя.

Целесообразно отметить положения ст. 142 ТК РФ, которая закрепляет право работника в случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней приостановить работу на весь период до выплаты задержанной суммы, при этом известив работодателя в письменной форме. Ч. 3 и 4 статьи

закрепляет, что работник имеет право в период приостановления работы в свое рабочее время отсутствовать на рабочем месте, при этом за ним сохраняется средний заработок.

Наиболее карательной по характеру и размеру санкций выступает уголовная ответственность. Уголовный Кодекс Российской Федерации (далее УК РФ) предусматривает в ч. 1 ст. 145.1 за частичную невыплату заработной платы свыше 3 месяцев наказание, которое может устанавливаться в виде штрафа в размере до 120 000 руб., лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до года, принудительных работ на срок до двух лет и даже лишения свободы до года. В примечании к статье закрепляется, что под частичной невыплатой понимается осуществление платежа в размере менее половины подлежащей выплате суммы.

Часть 2 ст. 145.1 УК РФ определяет наказание за полную невыплату заработной платы свыше 2 месяцев [4]. Санкция статьи предусматривает штраф в размере от 100 000 до 500 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 лет, принудительные работы или лишение свободы на срок до 3 лет, а также лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Для привлечения работодателя к уголовной ответственности должен присутствовать мотив – корыстная или иная личная заинтересованность руководителя филиала или иного подразделения.

По данным Агентства Правовой Информации в России за 20120 год по ст. 145.1 обвинительных приговоров вынесено 208, оправдательных – 3 (за 2015 г. обвинительных – 146, оправдательных – 6) [7]. Таким образом, показатель количества преступлений, предусмотренных ст. 145. 1 УК РФ, увеличился.

Обратимся к случаю из судебной практики, рассмотрим Приговор Вологодского городского суда в отношении Будаева В.К. , обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 145.1 УК РФ. Являясь директором ООО «Стрела», Будаев действовал в нарушении положений статей

2, 22, 136 ТК РФ. В приговоре отмечается, что при наличии задолженности по заработной плате директор осуществлял расчеты с поставщиками, при поступлении средств которых было достаточно для выплаты задолженности по заработной плате. В результате умышленных преступных действий Будаева работникам не выплачена полностью свыше 2 месяцев и частично свыше 3 месяцев заработная плата на общую сумму 2 350 000 рублей. Суд приговорил признать его виновным в совершении преступления, и назначить ему наказание в виде штрафа в размере 100 000 рублей [5].

Таким образом, право на справедливую оплату труда является основным принципом правового регулирования трудовых отношений, несоблюдение которого влечет для работодателя последствия в виде ответственности. К сожалению, несвоевременная выплата заработной платы, а также ее выплата в неполном объеме является наиболее актуальной проблемой в условиях пандемии COVID-19. Режим самоизоляции, введенный в нашей стране из-за болезни, привел к приостановке деятельности большинства организаций. При этом государство обязало предпринимателей сохранить за сотрудниками, фактически находящимися в вынужденном простое, их заработную плату, что послужило причиной многих судебных споров между работодателями и работниками.

Так, по оперативным данным, за период с 01.01.2020 по 01.05.2020 года, территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости Российской Федерации проведено более 8000 проверок, по итогам которых выявлены нарушения по вопросам оплаты труда. За невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы вынесено более 10000 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа (около 3000 в виде предупреждений). В органы следствия и прокуратуры направлено более 300 материалов о привлечении лиц к уголовной ответственности, виновных в допущенных нарушениях законодательства об оплате труда (ст. 145.1 УК РФ) [9].

Так, по данным тематического доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Татьяны Николаевны Москальковой, за 11 месяцев 2020 года к Уполномоченному поступило 1392 обращения по вопросам соблюдения и реализации трудовых прав, что на треть (33,36 %) больше, чем за аналогичный период в 2019 году (в 2019 году – 1044, в 2018 году – 1154; в 2017 году – 1285). Рост количества обращений обусловлен ситуацией, сложившейся в Российской Федерации в связи с пандемией коронавируса COVID-19. В докладе подчеркивается, что обращения касаются права на справедливую и равную оплату за равный труд, невыплаты заработной платы, длительных задержек выплаты заработной платы и незаконных увольнений с работы, привлечения к работе в выходные и праздничные дни без надлежащего оформления и оплаты, оплаты труда лиц, осужденных к лишению свободы, создания благоприятных условий труда, защиты от безработицы и др. А по вопросам реализации трудовых прав в условиях распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции на «горячую линию» Уполномоченного поступило 304 жалобы [8].

Также отмечается, что сфера трудовых отношений на фоне пандемии коронавируса отличалась повышенной конфликтностью и социальной напряженностью, о чем свидетельствовали состоявшиеся в 2020 году протестные акции работников ряда организаций из-за невыплаты заработной платы в различных регионах России. Так, по данным интернет-ресурса «Мониторинг трудовых протестов», в 2020 году в Российской Федерации прошло более 350 протестных трудовых акций [11].

Серьезность экономической ситуации в стране, важность оперативного реагирования государственных органов на существующие проблемы – все это указывает на необходимость совершенствования законодательства в области привлечения работодателей к ответственности в связи с нарушением условий выплаты заработной платы с учетом выявленных правоприменительной практикой недостатков. А конкретно, предлагаю: увеличить размер санкции статей, предусматривающих привлечение работодателя к ответственности за

несоблюдение условий выплаты заработной платы; расширить перечень случаев применения данных статей, а также предусмотреть дополнительные виды наказаний.

### *Библиографический список*

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, дополненными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.04.2022).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1. Ст. 1.
3. Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1. Ст. 3.
4. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.
5. Приговор Вологодского городского суда от 07.07.2020 № 1-1474/2019 1-238/2020 // Судебные и нормативные акты Российской Федерации. URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 18.04.2022).
6. *Андреева С.Н.* Материальная ответственность сторон трудового договора: правовая природа и отличие от других видов юридической ответственности // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 35.
7. Данные о назначенном наказании по статьям УК // Агентство правовой информации. URL: <http://stat.аппи-пресс.пф/stats/ug/t/14/s/17> (дата обращения 18.04.2022).
8. Защита трудовых прав: тематический Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // Уполномоченный по правам человека

- в Российской Федерации. URL: <https://ombudsmanrf.org/> (дата обращения 18.04.2022).
9. Информационная справка по принимаемым Рострудом мерам соблюдения трудового законодательства в условиях пандемии коронавируса // Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. URL: <http://president-sovet.ru/presscenter/news/read/6300/> (дата обращения 18.04.2022).
10. О просроченной задолженности по заработной плате на 1 января 2022 г. // Федеральная служба государственной статистики. URL: [https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04\\_03/IssWWW.exe/Stg/d02/7.htm](https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/7.htm) (дата обращения 18.04.2022).
11. Трудовые протесты в 2020 г. // Мониторинг трудовых протестов. URL: <http://www.trudprotest.org/> (дата обращения 18.04.2022).

## **Правовое регулирование киберспорта в России**

***К.В. Чистякова***

XXI – век стремительного развития информационных технологий в различных сферах, которые служат людям надёжными помощниками в выполнении различных задач и инструментом совершенствования систем управления, продаж, образования и т.д. Но информационные технологии в настоящее время также являются самостоятельными участниками жизни общества и создателями особой социальной среды. Речь идет о киберспортивном пространстве.

Амир Хамитов, заместитель председателя комитета Государственной Думы по физической культуре и спорту, отмечает: «Обычно в обществе неоднозначно относятся к новым явлениям в культуре, науке, спорте, но в последствии сама жизнь подтверждает право этих явлений на существование. Киберспорт – явление, которое совсем недавно пришло в нашу жизнь, но уже сегодня ясно, что это спорт молодого поколения, спорт будущего. Для нас



важно найти баланс между привычным спортом и киберспортом, между прошлым и будущим. От того, насколько нам это удастся, будет во многом зависеть гармоничное развитие следующих поколений. Всех нас одинаково волнуют вопросы развития киберспорта как спорта нового поколения. Мы часто повторяем, что дети наше будущее, но зачастую пытаемся построить это будущее по лекалам прошлого, а это путь в никуда. Нам удалось преодолеть этот стереотип. Убежден, что мы сможем создать условия для развития киберспорта в России».

Киберспорт – командное или индивидуальное соревнование на основе видеоигр, мировая аудитория которого превышает 230 миллионов человек, призовые фонды некоторых турниров достигают 40 миллионов долларов, а о его развитии свидетельствует, помимо прочего, факт охвата молодежной аудитории. Так, в 2020 году заявки на участие в Школьной лиге по киберспорту подали 5 тысяч школьников из более 1000 российских школ [9].

Россия стала первой страной в мире, которая признала киберспорт официальным видом спорта. 25 июля 2001 г. по распоряжению главы Госкомспорта России произошло его включение в Всероссийский реестр видов спорта (ВРВС). В 2000 г. была основана Федерация компьютерного спорта России. Но не все так просто на пути развития киберспорта в России [10]. Так в 2006 г. киберспорт был исключен из Всероссийского реестра видов спорта, так как не соответствовал ряду критериев: не был развит в более чем половине субъектов РФ, отсутствовали зарегистрированные физкультурно-спортивные объединения [11, с. 91].

Термин «компьютерный спорт» – официально признанный термин, использующийся в текстах нормативно-правовых актах. Несмотря на это, в научных дискуссиях в качестве равнозначных с этим термином используются также «киберспорт», «е-спорт» и другие. Устав Общероссийской общественной организации «Федерация компьютерного спорта России», принятый Учредительным съездом Федерации 24.03.2000 г., также использует термин «компьютерный спорт» и определяет его как вид соревновательной

деятельности и специальной практики подготовки к соревнованиям на основе компьютерных и (или) видеоигр, где игра предоставляет среду взаимодействия объектов управления, обеспечивая равные условия состязаний человека с человеком или команды с командой [1]. Теперь перейдем к правовому регулированию киберспорта в России.

При анализе действующего российского законодательства можно проследить динамику развития компьютерного спорта в России и его закрепление на законодательном уровне. Начинается все с признания компьютерного спорта одним из видов спорта. Приказом Министерства спорта РФ от 29.04.2016 №470 компьютерный спорт был признан официальным видом спорта и включен во Всероссийский реестр видов спорта [2]. Приказом Министерства спорта РФ от 16.03.2017 №183 компьютерный спорт был исключен из первого раздела Всероссийского реестра видов спорта и определен в категории видов спорта, которые развиваются на общероссийском уровне. В этом документе выделяются первые четыре дисциплины компьютерного спорта: боевая арена, соревновательные головоломки, стратегия в реальном времени и технический симулятор [3].

Приказами Минспорта от 22.01.2018 №49 и от 14.03.2019 №199 компьютерный спорт был дополнен дисциплинами спортивный симулятор и файтинг соответственно. В Приказе Министерства спорта РФ от 13.11.2017 № 990 «Об утверждении Единой всероссийской спортивной классификации (виды спорта, не включенные в программы Игр Олимпиады, Олимпийских зимних игр, а также не являющиеся военно-прикладными или служебно-прикладными видами спорта)» содержатся требования к определению спортивных разрядов и к условиям их выполнения в ЕВСК 2018–2021 гг. Нормативы на звание «мастер спорта» выполняются с 18 лет, на спортивный разряд «кандидат в мастера спорта» – с 16 лет [12, с. 53].

Приказом Министерства спорта РФ от 21.05.2018 №468 утверждена программа развития вида спорта «компьютерный спорт» в Российской Федерации [4]. Реализация Программы рассчитана на четыре года и

осуществляется в два этапа. I этап – 2018–2019 гг. II этап – 2020–2021 гг. С помощью данной программы мы можем многое узнать о развитии компьютерного спорта в России. В ней содержится информация об анализе состояния и развития компьютерного спорта в РФ и мире, в данном разделе можно прочитать информацию об истории развития киберспорта, о профессиональных клубах, спортивном резерве, развитии компьютерного спорта в регионах РФ и т.д. В следующем разделе, исходя из его названия, мы узнаем цели и задачи программы, ожидаемые результаты и этапы реализации программы. Также в Программе представлены следующие разделы: а) перечень и описание программных мероприятий, сроки их выполнения, б) оценка социально-экономической эффективности программы [5]. Я считаю, что данный документ вносит ясность в понятие компьютерного спорта, объясняет его развитие и составляющие, а также способствует его дальнейшему развитию.

Приказ Министерства спорта РФ от 22.01.2020 №22 «Об утверждении правил вида спорта «компьютерный спорт» признает утратившим силу приказ Министерства спорта Российской Федерации от 09 октября 2017 г. N 881 «Об утверждении правил вида спорта компьютерный спорт» и утверждает «Правила вида спорта компьютерный спорт» (утв. приказом Минспорта России от 22.01.2020 N 22) [6]. В представленных правилах содержатся необходимые определения, спортивные дисциплины, требования к участникам, антидопинговые правила и т.д. То есть всю необходимую подробную информацию для регулирования киберспорта в РФ [7].

В июле 2021 г. был подготовлен проект Приказа Министерства спорта РФ «Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта компьютерный спорт», который вступил в силу 01.12.2021г. В нем сформулированы требования к участию лиц, проходящих спортивную подготовку, и лиц, ее осуществляющих, в спортивных соревнованиях, предусмотренных в соответствии с реализуемой программой спортивной подготовки; требования к результатам реализации программ спортивной подготовки на каждом из этапов спортивной подготовки; особенности

осуществления спортивной подготовки по отдельным спортивным дисциплинам; требования к условиям реализации программ спортивной подготовки, в том числе кадрам, материально-технической базе и инфраструктуре организаций, осуществляющих спортивную подготовку, и иным условиям и другие положения [8].

Исходя из вышесказанного, можно заметить, что настоящее время правовое регулирование киберспорта осуществляется в основном на подзаконном уровне. В науке остается дискуссионным вопрос о том, есть ли необходимость в принятии отдельного закона, который бы регулировал все аспекты киберспорта в полной мере, или же существующих отдельных нормативных актов достаточно.

Следует заметить, что отсутствие специального законодательства и регулирование лишь на подзаконном уровне не означает, что сфера киберспорта не получает должного регулирования. На эту сферу распространяют действие другие нормативные правовые акты. Так, в Гражданском кодексе РФ закреплено, что компьютерные игры представляют собой мультимедийный продукт и имеют правообладателя. В Уголовном кодексе РФ говорится о случаях, когда совершено преступление и необходимо привлечь лицо к уголовной ответственности. Налоговый кодекс РФ, декларирует, что призы, полученные по результатам участия в киберспортивном соревновании, и прибыль его организатора являются доходом, следовательно, облагаются налогом. Федеральный закон от 4.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» применяется и к отношениям в области киберспорта [12, с. 54-55].

Выше было отмечено, что вопрос о принятии отдельного закона, регулирующего киберспорт, является дискуссионным. Но в конце февраля 2022 года состоялось первое заседание рабочей группы при Комитете Госдумы по физической культуре и спорту, посвященное вопросам развития компьютерного спорта в Российской Федерации [9].

Прошедшее мероприятие является отправной точкой для формирования правовой, законодательной модели развития компьютерного спорта. Несмотря на дискуссии в науке по данному вопросу, участники мероприятия сошлись на том, что законодательное регулирование необходимо. Предложено два варианта законодательного оформления компьютерного спорта: либо в виде поправок в 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», либо в виде отдельного закона. Рабочая группа склоняется к работе над формированием отдельного закона, так как отмечается, что законодательная практика нашей страны не предполагает отдельного регулирования видов спорта, однако, компьютерному спорту присуща специфика, которая потребует внесения большого количества поправок в федеральное законодательство [9].

Артем Винокуров, вице-президент ФКС России, отметил, что по итогам встречи подготовлен протокол, в который будут внесены все предложения участников рабочей группы. Их рассмотрят и обсудят на следующем заседании, которое запланировано на апрель 2022 года.

Движение в законодательном русле нужно рассматривать с обеих сторон: для компьютерного спорта - это формирование четкого видения пути развития; стандартизацию компьютерных клубов, присвоение им статуса спортивных объектов, оснащение их спортивным инвентарем, помощь от государства, формирование кадрового состава, закрепление правил, защита нарушенных прав.

Для государства, законодательное оформление киберспорта – это выстраивание молодежной политики, развитие спорта совместно с изменяющейся реальностью, выход на новый уровень, оказание влияние на транслирование посредством этого спорта правильных смыслов.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что правовое регулирование киберспорта в России не шло «ровным» путем. Все началось еще в 2001 году, но законодательного регулирования до сих пор нет. Но ввиду последних событий, можно сказать, что оно набирает обороты, Законодатель

понимает всю важность вопроса, как для себя, так и для киберспорта. Компьютерный спорт с каждым годом становится популярнее, развивается, появляются новые правила и виды, поэтому, я считаю, что законодательное регулирование ему точно необходимо.

### ***Библиографический список***

1. Устав Общероссийской общественной организации «Федерация компьютерного спорта России», принятый Учредительным съездом Федерации 24.03.2000 г. // URL: <https://resf.ru/about/documentation/> (дата обращения 05.04.2022).
2. Приказ Министерства спорта РФ от 29 апреля 2016 г. N 470 "О признании и включении во Всероссийский реестр видов спорта спортивных дисциплин, видов спорта и внесении изменений во Всероссийский реестр видов спорта, а также в приказ Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 17.06.2010 N 606 "О признании и включении видов спорта, спортивных дисциплин во Всероссийский реестр видов спорта" // СПС Гарант. URL: <https://base.garant.ru/71417030/> (дата обращения 05.04.2022).
3. Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 16.03.2017 г. № 183 "О признании и включении во Всероссийский реестр видов спорта спортивных дисциплин, видов спорта и внесении изменений во Всероссийский реестр видов спорта" // СПС Гарант. URL: <https://base.garant.ru/71654224/> (дата обращения 05.04.2022).
4. Приказом Министерства спорта РФ от 21.05.2018 №468 «Об утверждении программы развития вида спорта «компьютерный спорт» в Российской Федерации» // URL: <https://school.moscow/dirnavigator/6/500/498> (дата обращения 05.04.2022).
5. Программа развития компьютерного спорта в Российской Федерации от 21.05.2018// URL: <https://school.moscow/dirnavigator/6/500/498>(дата обращения 05.04.2022).

6. Приказ Министерства спорта РФ от 22.01.2020 №22 «Об утверждении правил вида спорта «компьютерный спорт» // URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-minsporta-rossii-ot-22012020-n-22-ob-utverzhdanii/> (дата обращения 05.04.2022).
7. Правила вида спорта "компьютерный спорт" (утв. приказом Минспорта России от 22.01.2020 N 22) (ред. от 30.04.2020) // URL: [https://legalacts.ru/doc/pravila-vida-sporta-kompiuternyi-sport-utv-prikazom-minsporta-rossii\\_2/](https://legalacts.ru/doc/pravila-vida-sporta-kompiuternyi-sport-utv-prikazom-minsporta-rossii_2/) (дата обращения 05.04.2022)..
8. Приказ Министерства спорта РФ от 1 декабря 2021 г. № 938 "Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта "компьютерный спорт"// СПС Гарант // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403266181/> (дата обращения 05.04.2022).
9. Российское агентство правовой и судебной информации // URL: [http://rapsinews.ru/incident\\_publication/20220315/307791497.html](http://rapsinews.ru/incident_publication/20220315/307791497.html) (дата обращения 04.04.2022).
10. *Ращупкин А.* Киберспорт на государственном уровне. Хроника. URL: // <https://www.cybersport.ru/other/articles/kibersport-na-gosudarstvennom-urovne-khronika> (дата обращения 06.04.2022).
11. *Демченко М.В., Шведова А.Д.* Правовое регулирование киберспорта в России и за рубежом // Инноватика и экспертиза: научные труды. 2019. №2 (27).
12. *Коваленко Е.Ю., Тыдыкова Н.В., Кусаинова А.К.* Правовое регулирование киберспорта в России и некоторых странах Азии // Российско-азиатский журнал. 2021. № 3.

## **К вопросу о назначении наказания несовершеннолетним в Российской Федерации**

*Е.С. Шулепова*

Глава 14 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее УК РФ) посвящена особенностям уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних. Как указано в ч. 1 ст. 87 УК РФ несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет [1].

Несовершеннолетняя преступность является сложным, динамично развивающимся многофакторным социально-правовым явлением, которое порождается комплексом различных детерминантов. На сегодняшний день молодое поколение, независимо от гендерной, этнической и конфессиональной принадлежности, социально-экономического положения, места жительства, подвержено рискам криминогенного характера. Преступность несовершеннолетних в настоящее время остается одной из самых актуальных проблем для всего мира, и для того, чтобы решить данную проблему, нужны меры противодействия. На сегодняшний день законодатель предусмотрел ряд установленных санкций за противоправное деяние подростка.

Стоит отметить обстоятельства, которые побуждают несовершеннолетнего совершить преступление. В частности ими являются: недостатки его воспитания, нравственно-правового развития. Нравственное неблагополучие семьи подразумевает отрицательное влияние на несовершеннолетних со стороны их родителей и других родственников, когда они занимают неправильную позицию в вопросах воспитания детей и, более того, прибегают к физическому или психическому насилию, жестокому обращению с детьми. Зачастую физическое здоровье подростков не соответствует психическому здоровью. Вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния несовершеннолетний не может в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий либо руководить ими, в



этом случае он не подлежит уголовной ответственности. На преступное поведение несовершеннолетних лиц оказывают большое влияние негативные социальные процессы и явления, происходящие в обществе, причем подростки в гораздо большей степени подвержены воздействию таких факторов, чем совершеннолетние [7, с. 51]. Существуют примеры, когда несовершеннолетние стали преступниками по примеру родителей. Криминализация среды несовершеннолетних требует реагирования, в том числе и при помощи уголовно-правовых мер. Именно поэтому вопросы уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних являются актуальными и практически значимыми [4, с. 91–92]. Целью исследования является изучение вопроса назначения наказания несовершеннолетним лица, а также обстоятельства, которые учитывает суд при вынесении приговора.

Как отмечает Р. В. Новиков, в разделе V УК РФ законодатель закрепил специальные нормы об ответственности несовершеннолетних, т.к. учитывая физическую и умственную незрелость указанной категории лиц, к ним нельзя предъявлять требования, равные требованиям, которые предъявляются к лицам, уже достигшим возраста совершеннолетия [6, с.22].

Суды при назначении наказания учитывают условия жизни и воспитания несовершеннолетнего; уровень психического развития; иные особенности личности; причины и условия, способствовавшие совершению преступления. Как правило, ими являются источник возникновения у несовершеннолетнего антиобщественных взглядов и привычек; обстоятельства, которые привели к формированию преступного умысла и создали благоприятную обстановку для подготовки и совершения преступления. Также судами учитывается влияние на несовершеннолетнего старших по возрасту лиц.

Помимо выше изложенного, учитываются иные обстоятельства при назначении наказания лицам, не достигшим 18-летнего возраста. Среди них можно выделить несовершеннолетие, которое признается обстоятельством, смягчающим наказание.

Назначение наказания несовершеннолетним имеет отличительные черты от назначения наказания совершеннолетним преступникам, в частности стоит отметить: в отношении несовершеннолетних сокращены сроки фактического отбывания наказания при применении условно-досрочного освобождения. Сроки давности уголовной ответственности и обвинительного приговора суда за преступления, совершенные в несовершеннолетнем возрасте, сокращены вдвое. Отличительной чертой также является то, что судимость за любое умышленное преступление, совершенное лицом до 18 лет, не учитывается при признании рецидива преступлений. Статья 95 УК РФ предусматривает льготный порядок исчисления срока погашения судимости за преступления, совершенные в возрасте до 18 лет [6, с.24].

Особое внимание при назначении наказания уделяется установлению возраста преступника. Пункт 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» содержит разъяснение по данному вопросу: «Установление возраста несовершеннолетнего обязательно, поскольку его возраст входит в число обстоятельств, подлежащих доказыванию, является одним из условий его уголовной ответственности. Лицо считается достигшим возраста, с которого наступает уголовная ответственность, не в день рождения, а по его истечении, т.е. с нуля часов следующих суток. При установлении возраста несовершеннолетнего днем его рождения считается последний день того года, который определен экспертами, а при установлении возраста, исчисляемого числом лет, суду следует исходить из предлагаемого экспертами минимального возраста такого лица» [3].

Возраст играет большую роль при определении вида исправительного учреждения, где несовершеннолетнее лицо будет отбывать наказание в виде лишения свободы. Согласно ч. 3 ст. 58 УК РФ, лицам, осужденным к лишению свободы, не достигшим к моменту вынесения судом приговора восемнадцатилетнего возраста, отбывание наказания назначается в

воспитательных колониях. Достижение же таким лицом 18 лет обуславливает возможность его перевода в изолированный участок воспитательной колонии, функционирующий как исправительная колония общего режима, или в исправительную колонию. Когда же такой осужденный достигает 19-летнего возраста – перевод в исправительную колонию общего режима является обязательным [2].

Возраст также влияет на избрание меры пресечения для несовершеннолетнего. Заключение под стражу не допускается в отношении лица, не достигшего 16 лет, который подозревается или обвиняется в совершении преступлений небольшой или средней тяжести впервые, а также в отношении остальных несовершеннолетних, совершивших преступления небольшой тяжести впервые. Однако есть исключения, которые позволяют применить указанную меру пресечения. Применение возможно в случае подозрения или обвинения в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, с обязательным указанием правовых и фактических оснований такого решения.

Одним из важных этапов в процессе назначения наказания несовершеннолетнему лицу остается вопрос выбора вида наказания. Согласно положению статьи УК РФ, для лиц, не достигших возраста 18 лет, законодатель предусмотрел следующие виды наказаний: штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы и лишение свободы на определенный срок. Данный перечень является исчерпывающим, и другие виды наказаний к несовершеннолетним применяться не могут.

Рассмотрим каждое подробнее. Штраф как денежное взыскание, налагаемое в пределах, предусмотренных УК РФ, назначается как при наличии у несовершеннолетнего осужденного самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть обращено взыскание, так и при отсутствии таковых. В некоторых случаях штраф может взыскиваться с родителей осужденного или иных законных представителей. Так, при назначении

уголовного штрафа суд должен исходить из того, что исполнение наказания не будет ставить несовершеннолетнего в неблагоприятное материальное (имущественное) положение, что в противном случае может побудить его совершить правонарушение или преступление ради обеспечения себя материальными благами [4, с. 1297]. В УК РФ регламентировано, что минимальный размер штрафа для несовершеннолетних составляет 1000 рублей. Максимальный размер штрафа составляет 50 тысяч рублей. В случае злостного уклонения от его уплаты несовершеннолетнему заменяют вид наказания [5, с. 24]. Как показывает статистика за 2021 год, рассматриваемый вид наказания был применен к лицам, не достигшим 18-летнего возраста, 752 раза [10].

К несовершеннолетним применяется такой вид наказания, как лишения права заниматься определенной деятельностью. Содержание, назначение и сроки в УК РФ не установлены для несовершеннолетних. При назначении приведенного вида наказания суд руководствуется положениями ст. 47 УК РФ.

Обязательные работы назначаются несовершеннолетним на срок от 40 до 160 часов. Ежедневная продолжительность исполнения обязательных работ дифференцирована в зависимости от возраста осужденного: лицам в возрасте до 15 лет – не более 2-х часов в день; от 15 до 16 лет – 3-х часов в день. Несовершеннолетние в возрасте от 16 до 18 лет отбывают обязательные работы наравне со взрослыми - не более 4-х часов в день. В п. 22 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.11 № 1 обращено внимание судов, что такая дифференцированная ежедневная продолжительность исполнения данного наказания относится к порядку его исполнения, поэтому указанный вопрос не подлежит отражению в приговоре [3]. В случае злостного уклонения несовершеннолетнего от отбывания обязательных работ они заменяются лишением свободы [1]. Обязательные работы - один из распространенных видов наказания, применяемых к несовершеннолетним лицам. В 2021 году суд назначил 1392 осужденным данный вид наказания [10].

Исправительные работы, в отличие от совершеннолетних осужденных, назначаются подросткам на срок до 1 года. Минимальный срок

исправительных работ составляет 2 месяца. Данный вид наказания также предусматривает удержание из заработка в доход государства. Он составляет не более 20 %. Приведенные нормы одинаковы для всех возрастных категорий осужденных. При назначении исправительных работ суд должен иметь в виду, что такой вид наказания может быть применен лишь к той категории несовершеннолетних осужденных, исправление которых возможно с помощью общественно полезного труда без изоляции от общества. Также при назначении наказания следует учитывать его влияние на учебу, взаимоотношение с семьей и сверстниками [5, с.25]. В случае злостного уклонения от отбывания исправительных работ они заменяются лишением свободы из расчета за один день лишения свободы три дня исправительных работ. За 2021 год к данному виду наказания был осужден 101 несовершеннолетний [10].

Ограничение свободы назначается лицам, не достигшим возраста 18 лет, осужденным в виде основного наказания на срок от 2 месяцев до 2 лет. Судам следует обращать внимание на то, что наказание в виде ограничения свободы назначается несовершеннолетним только в качестве основного наказания, срок которого определяется с учетом положений статьи УК РФ. За совершенные в 2021 году преступления, несовершеннолетним лицам было назначено ограничение свободы более 1200 раз [10].

Лишение свободы назначается: на срок не свыше 6 лет лицам, совершившим преступления, (кроме особо тяжких) в возрасте до 16-ти лет; а также на срок не свыше 10 лет этой же категории несовершеннолетних, совершивших особо тяжкие преступления, а также остальным несовершеннолетним. При этом Пленум Верховного Суда разъяснил, что «Наказание несовершеннолетним в виде лишения свободы суд вправе назначить только в случае признания невозможности его исправления без изоляции от общества, с приведением мотивов принятого решения». Наказание отбывается в воспитательных колониях. Лишение свободы не может быть назначено: несовершеннолетнему, совершившему в возрасте до 16-ти лет преступление небольшой или средней тяжести впервые; остальным

несовершеннолетним осужденным, совершившим преступления небольшой тяжести впервые.

Согласно статистике Федеральной службы исполнения наказания, в первом полугодии 2021 года всего по статьям о наркотических веществах (ст. 228 – 234.1 УК РФ) суды вынесли приговоры 669 несовершеннолетним, из них 214 человек приговорили к реальному лишению свободы, что составляет 30,5% от общего числа приговоренных к лишению свободы. Анализируя статистику ФСИН, наибольшее число преступлений было совершено по главе 21 УК РФ «Преступления против собственности». По статьям 158-168 УК РФ расследовано порядка 5000 преступлений. Большинство подростков получили наказание в виде лишения свободы. В категории «Преступления против жизни и здоровья», несовершеннолетним лицам назначались такие наказания, как лишение свободы, штраф, условное осуждение к лишению свободы и др. В группе преступлений «Против половой неприкосновенности и половой свободы личности» суды назначили наказание в виде лишения свободы 125 несовершеннолетним лицам. Порядка 700 человек было осуждено за преступление грабеж при отягчающих обстоятельствах. Всего по главе 25 УК РФ "Преступления против здоровья населения и общественной нравственности" по статьям 228-245 к лишению свободы были осуждены 692 несовершеннолетних. Наименьшее количество осужденных-2 человека, были осуждены по главе 30 УК РФ «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления». По главе «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина» было осуждено 29 человек, из них 4- лица женского пола. Стоит также отметить, часть подростков, 3005 человек, были осуждены к условному лишению свободы. Статистика ФСИН указывает на то, что среди всех составов (7 559), осуждено лиц женского пола- 615 человек [10].

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что несовершеннолетний возраст лица, совершившего преступление, существенно сокращает пределы уголовной ответственности, позволяя при этом применить к виновному лицу

специальные виды освобождения от уголовной ответственности и наказания. При этом суды обязаны учитывать, при вынесении приговора характер преступного деяния, психическое состояние несовершеннолетнего лица. Приведенный перечень наказаний в УК РФ является исчерпывающим, но как показывает практика, в некоторых случаях наказание не исправляет несовершеннолетнего осужденного. Считаем, что необходимо урегулировать систему наказаний для лиц, не достигших возраста 18 лет. Изменение перечня наказаний, добавление новых видов позволит достичь большего исправления и восстановления социальной справедливости.

### ***Библиографический список***

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_law\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_10699/) (дата обращения 04.05.2022)
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022, с изм. от 19.04.2022) // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_law\\_34481/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_34481/) (дата обращения 05.05.2022)
3. Постановление Пленума Верховного Суда от 01.02.2011 № 1 (ред. от 28.10.2021) «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_110315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110315/) (дата обращения 05.05.2022)
4. *Егай Н.Р.* К вопросу о назначении несовершеннолетнему штрафа в качестве уголовного наказания // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» 2021. №7
5. *Ермолович Я.Н.* К вопросу об уголовной ответственности несовершеннолетних военнослужащих // Право в Вооруженных Силах. 2016. № 1.

6. *Кибальник А.Г.* Об особенностях уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних // *Общество и право*. 2015. № 2 (52).
7. *Новиков Р.В.* Институт применения принудительных мер воспитательного Воздействия к несовершеннолетним нуждается в совершенствовании // *Вопросы ювенальной юстиции*. 2007. № 5.
8. *Пикин И.В., Тараканов И.А., Пичугин С.А.* Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних // *Крымский научный вестник*. 2019. №1 (22).
9. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации . URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/28021552/> (дата обращения: 05.05.2022).
10. Официальный сайт Федеральной службы исполнения наказания. URL: <https://fsin.gov.ru/> (дата обращения: 05.05.2022).

## **Правовое регулирование физической культуры и спорта в Российской Федерации**

*О.В. Юрова*

На сегодняшний день совершенствование спорта и физической культуры в Российской Федерации является важной задачей государства, определяющей формирование здорового образа жизни, интеллектуальное и физическое развитие способностей человека и спортивной деятельности.

Осуществление данной функции напрямую зависит от нормативных правовых актов РФ.

Действующее законодательство по рассматриваемому вопросу включает в себя положения Конституции Российской Федерации [1], Федерального закона от 04.12.2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [2], а также ряд других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов РФ.



Например, Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 года № 273-ФЗ, в котором содержатся нормы о специфике осуществления образовательных программ в сфере спорта и физической культуры [3].

Помимо этого, нормативные правовые акты могут приниматься и Президентом Российской Федерации, и органами исполнительной власти, и муниципальными образованиями.

Для детализации вопросов, возникающих в области спорта и физической культуры, Президент Российской Федерации принимает распоряжения и указы.

Например, Указ Президента РФ от 28.07.2014 г. № 533 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на знаках отличия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» [4].

Утверждение стандартов и установление правил в спортивной деятельности осуществляется Правительством Российской Федерации через издания приказов.

Прежде всего, этой деятельностью занимается Министерство спорта РФ. Например, Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 24.02.2022 года № 127 «Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «конный спорт» [5].

Общественные отношения, возникающие в сфере спорта и физической культуры, регулируются неоднородными отраслями права, такими как трудовое, гражданское, уголовное право и другие.

Например, в Трудовом кодексе Российской Федерации глава 54.1 посвящена специфике регулирования труда спортсменов и тренеров. В ней содержатся нормы, касающиеся регулирования труда спортсменов, не достигших 18-летнего возраста, обстоятельства, при которых спортсменов отстраняют от участия в соревнованиях и их медицинское освидетельствование [6].

В Гражданском кодексе Российской Федерации глава 39 посвящена возмездному оказанию услуг, благодаря которой устанавливается порядок заключения договоров (например, договор на оказание физкультурно-оздоровительных услуг) [7].

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.11. 2020 года № 3081-р «Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года» раскрывает главные проблемы, существующие в области физической культуры и спорта [11].

Проблемные аспекты связаны с повышением глобальной конкуренции в спортивной области, ухудшением физического развития и здоровья нации и ряд других проблем.

Авторами данной стратегии были разработаны пути решения проблемных аспектов:

- 1) разработка и реализация единой цифровой платформы в спортивной области, а также выполнение большей части полномочий органов исполнительной власти в данной сфере с использованием цифровых технологий, в том числе искусственного интеллекта;
- 2) осуществление перехода к управлению сферой физической культуры и спорта на базе единой цифровой платформы;
- 3) создание условий для привлечения к совершенствованию спорта и физической культуры внебюджетного финансирования и роста инвестиционной привлекательности области спорта и физической культуры.

А.В. Сысоев, С.В. Седоченко, О.Н. Савинкова считают, что Стратегия – 2030 требует доработки [12, с.53]:

- 1) в изменении профессиональных стандартов;
- 2) в точной градации;
- 3) в усовершенствовании законодательной базы;
- 4) в финансовом механизме реализации.

Вопросы ответственности за нарушение законодательства о спорте и физической культуре регулируются Трудовым кодексом Российской Федерации

Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовным кодексом РФ.

Искандер Маратович Амиров утверждает, что нарушение установленных правил в любом виде спорта будет иметь юридический характер, отсюда следует то, что необходимо выделить такой вид юридической ответственности, как спортивно-соревновательный [11, с.121].

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает ответственность за нарушение законодательства в области спорта и физической культуры.

В качестве примера приведём положения статьи 230. 1 УК РФ, согласно которой склонение спортсмена к использованию методов, запрещённых для использования в спорте, наказывается штрафом либо ограничением свободы и предусматривает возможность применения дополнительного наказания в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью [8].

При нарушении правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, за исключением случаев, предусмотренных ч. 3 ст. 20.31 КоАП РФ суд может применить различные виды наказания, например, наложение административного штрафа в размере от 3-х тысяч до 10-ти тысяч рублей[9].

Приведём пример из судебной практики.

17 ноября 2019 года в 14 часов 00 минут Шубин С.В., находился на объекте спорта стадиона «Родина» у дома по адресу: г. Киров, Октябрьский проспект, д. 69 в период проведения официального спортивного соревнования - матча между хоккейными командами «Родина» город Киров и «Динамо» город Казань.

Шубин С.В, находился в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения, тем самым нарушил:

1) п. 1.3 ст. 20 ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

2) подпункт «а» п. 5 Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

Октябрьский районный суд города Кирова признал Шубина С.В. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.31 КоАП РФ и назначил ему наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 рублей [13].

Таким образом, правовое регулирование общественных отношений в области спорта и физической культуры разработано и детализировано достаточно подробно и содержательно.

Проблемные аспекты и социально-культурные категории, существующие на данный период времени, урегулированы огромным массивом законов, в том числе подзаконными актами и международными соглашениями.

Однако не стоит забывать о том, что время не стоит на месте, поэтому пробелы в праве будут актуальны всегда.

#### ***Библиографический список***

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_73038/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/) (дата обращения: 08.05.2022).
3. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/) (дата обращения: 08.05.2022).
4. Указ Президента РФ от 28.07.2014 г. № 533 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на знаках отличия

- Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» // СПС КонсультантПлюс. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_166269/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_166269/) (дата обращения: 08.05.2022).
5. Приказ Минспорта России от 24.02.2022 N 127 «Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «конный спорт» (Зарегистрировано в Минюсте России 05.04.2022 № 68067) // СПС КонсультантПлюс. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_414028/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_414028/) (дата обращения: 08.05.2022).
6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022) // СПС КонсультантПлюс. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (дата обращения: 08.05.2022).
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // СПС КонсультантПлюс. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9027/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/) (дата обращения: 08.05.2022).
8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // СПС КонсультантПлюс. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 08.05.2022).
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.04.2022) // СПС КонсультантПлюс. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/) (дата обращения: 08.05.2022).

10. Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2020 N 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года» // СПС КонсультантПлюс. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_369118/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_369118/) (дата обращения: 08.05.2022).
11. *Амиров, И. М.* Особенности юридической ответственности в сфере спорта: к постановке проблемы // Общество и право. 2010. № 4 (31).
12. *Сысоев А.В., Седоченко С.В., Савинкова О.В.* К вопросу обсуждения проекта стратегии развития физической культуры и спорта - 2030 // Известия ТулГУ. Физическая культура. Спорт. 2021. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-obsuzhdeniya-proekta-strategii-razvitiya-fizicheskoy-kultury-i-sporta-2030> (дата обращения: 08.05.2022).
13. Постановление № 5-3/2020 5-932/2019 от 27 декабря 2019 г. по делу №5-3/2020 Октябрьского районного суда г. Кирова // URL: [https://sudact.ru/regular/doc/YBnyeXq8EVmd/?regular-txt=&regular-case\\_doc=&regular-lawchunkinfo](https://sudact.ru/regular/doc/YBnyeXq8EVmd/?regular-txt=&regular-case_doc=&regular-lawchunkinfo) (дата обращения: 08.05.2022).

## РАЗДЕЛ II

### ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ

#### **История и выдающиеся выпускники Вятского Духовного училища**

*К.А. Баганова, М.А. Томилова*

Начало духовному образованию на Вятке было положено еп. Алексием (Титовым). Еще в 1720-е гг. при Архиерейском доме появилась первая школа для детей духовенства, обучение велось на основании Псалтыри и Часослова.

Подобная система не соответствовала указам Петра I о духовном образовании, поэтому в 1735 г. в г. Хлынове еп. Лаврентием (Горкой) была основана славяно-латинская школа. Не умеющие читать и писать учились в школе «русского диалекта», а грамотные – в шести классах «латинского диалекта».

В первый год обучения приставами и рассыльными было доставлено 400 человек в возрасте от 7 до 25 лет, некоторых приводили в колодках под конвоем. Появление школы и ведение обязательного обучения в ней детей священно-церковнослужителей вызвали широкое недовольство. Это было связано, в частности, с тем, что в основе преподавания лежала латынь, которая невольно связывалась с католичеством, и в которой будущий священник не видел никакого практического смысла. При этом необходимые духовным пастырям дисциплины долгое время не преподавались.

Возрождение школы было связано с именем прибывшего на Вятку в 1739 г. еп. Вениамина (Сахновского), который сумел собрать новый учительский коллектив и принял действенные меры против укрывательства школьников. В 1744 г. школа переместилась в Успенский Трифонов монастырь.

В 1752 г. после страшного пожара обучение в школе прекратилось, возрождение произошло в 1758 году, когда еп. Варфоломей (Любарский) преобразовал её в духовную семинарию. Для семинарской библиотеки им были выписаны из-за границы произведения лучших церковных и классических писателей.

На протяжении нескольких десятилетий школа испытывала большие трудности с преподавателями, материальным обеспечением, учебными программами, а также с помещениями. Только в 1795 г. семинария обрела собственные стены. Вятский владыка Лаврентий (Баранович) пожертвовал для неё свою Филимоновскую загородную дачу.

Для семинарии были выстроены два обширных каменных корпуса. Помимо учебных классов здесь также располагалась церковь во имя Двенадцати святых Апостолов. Уникальный архитектурный ансамбль сохранился до наших дней. В советское время там размещался филиал Сызранского авиационного училища. На период переезда на новое место в семинарии обучалось около 700 человек.

В 1818 г. в результате реформы духовного образования низшие четыре класса семинарии были преобразованы в Вятское духовное училище [3].

Первоначальное здание под учебное заведение стало ветхим к концу 1820-х гг. и требовало реконструкции. Было принято решение строить новые здания для училища. Они расположились на улице Успенской и были возведены в 30-е гг. XIX в. при ректоре училища Петре Орлове. Несколько построек выходило на Семеновскую площадь, а часть – к реке Вятке. Историк П. Н. Луппов в одной из своих работ перечислял училищные строения следующим образом: «1) главное (трехэтажное) каменное здание, в котором помещались ученики училища; влево от него: 2) двухэтажный каменный дом (с квартирами смотрителя, его помощника и эконома) и 3) одноэтажная, небольшая деревянная больница; вправо 4) деревянный амбар (кладовые). По задней линии училищного двора – к берегу – расположились: 5) баня для начальствующих лиц, 6) сарай и 7) баня для учеников (каменное здание). Посредине двора, недалеко от главного здания были 8) небольшое деревянное сооружение над колодцем, колокольня, в которой помещались, кажется, три колокола».

Главный трёхэтажный корпус Вятского духовного училища (в народе – «Малая семинария») был выстроен в 1834 г. Проект здания выполнен губернским архитектором А.Е. Тимофеевым согласно типовому образцу № 1 из



серии фасадов, разработанных Строительным комитетом под руководством В.П. Стасова в 1811 г. По проекту архитектора Я. П. Максимовича в 1903 г. здание было расширено за счёт северного пристроя с домовою церковью во имя святых мучениц Софии, Веры, Надежды и Любви [2].

В 1736 году школа была разделена на «нижнее» и «верхнее» отделения. Лещинский стал инспектором «нижней школы», Михаил Финицкий – профессором «верхней школы» (грамматики и синтаксиса). Через некоторое время Лаврентий вызвал ученого иеромонаха Иоакима (Богомедлевского), которому было поручено преподавание поэзии и риторики. В качестве учителей в «нижней школе» работали способные учащиеся «верхней школы».

По приглашению Владыки в Хлынов приехали преподавать студент богословия из Харькова Огинский, выпускники Киевской Академии Хрещатицкий и Адорский, Петр Любимов (племянник Владыки), ставший вскоре префектом (инспектором) семинарии. Для преподавания были определены выпускники Вятской семинарии братья М. и Н. Сеземские. Сам Владыка преподавал краткий курс философии и богословия в риторическом классе, тем самым пытаясь приблизить учебную программу школы до полного семинарского курса.

Во многом благодаря попечению епархия Варфоломея Вятская семинария к началу 70-х гг. XVIII века стала, по словам посетившего ее епарха Иркутского Михаила, «одной из лучших» в России.

Известными выпускниками Вятской Духовной Семинарии XVIII века являются:

Ф.С. Ефремов – автор сочинения «Девятилетнее странствование и приключения в Бухарии, Хиве, Персии и Индии и возвращение оттуда через Англию в Россию».

А.Н. Серебренников – преподаватель Вятской семинарии, известный стихотворец, инспектор Троицкой семинарии. Впоследствии стал архиепископом Екатеринославским, членом Российской Академии наук.

Н.Е. Черепанов – профессор всеобщей истории, географии и статистики Московского университета. Его труды: «Начертание знатнейших народов света по их происхождению, распространению и языкам» (перевод с немецкого); «Атлас древней географии» (перевод с французского) и т.д.

А.И. Вештомов – первый серьезный вятский историк, автор работы «История вятчан со времен поселения их при реке Вятке до открытия в сей стране наместничества, или с 1181 по 1781 год через 600 лет».

Н.Е. Тукмачев – государственный деятель, тайный советник, сенатор.

Мелетий, Епископ Селенгинский – после Вятской семинарии закончил Казанскую духовную академию. Был начальником иркутской духовной миссии. Первый епископ их вятских уроженцев. Автор работ по истории Восточной Сибири.

Преемники епископа Варфоломея каждый по-своему продолжали заботиться о семинарии. Лаврентий (Баранович) много сделал для поддержания неимущих учеников. Им было благословлено строительство нового семинарского корпуса за городом на Филимоновской архиерейской даче на берегу реки Люльченьки [1].

Учебный план уездных духовных училищ включал следующие дисциплины: грамматику, арифметику, подробный катехизис, историю и географию в сжатом изложении, церковный устав, начала классических языков и церковное пение. В приходских школах, готовивших учеников в уездные училища, учили чтению, письму, каллиграфии, четырем арифметическим действиям, началам русской грамматики, краткому катехизису и церковному пению.

К моменту поступления в Вятское духовное училище ребенок должен был уметь писать, читать, считать, знать основные молитвы, основы Закона Божьего. Для выявления знаний проводились вступительные экзамены. В училище обучалось более 300 учеников. Во главе училища стоял смотритель. За поведением следили надзиратели, выпускники вятской семинарии, которые

докладывали о тех, кого следовало наказать. Однако система воспитания тогда отсутствовала.

В первом классе обучали чтению и письму на латинском языке. Во втором учащиеся подготавливались к грамматическому разбору. Третий класс был посвящен грамматике латинского языка. В четвертом классе обучали переводу с латинского на русский и с русского на латинский. В пятом классе учащиеся приступали к изучению «пиитики». Наконец, последний, шестой класс посвящался изучению риторики. Учебник по риторике написал М. Финицкий. В нём были даны сведения о сущности и цели риторики, её истории, об изобретении мыслей, их расположении и выражении, о тропах и фигурах речи.

В школе отсутствовали два высших класса – философский и богословский, необходимые для превращения её в полноценную семинарию. Конечно, такое образование имело какое-то общее значение, хотя и весьма отвлеченное. В 1775-1779 годах в семинарии были открыты философский и богословский классы, таким образом, Вятская семинария полностью стала соответствовать семинарскому уровню образования. Затем были внесены преобразования, которые коснулись всех сторон жизни духовной школы: четыре начальных класса были отделены в качестве самостоятельного Духовного училища, а остальные расформированы: низшее – класс риторики, среднее – философия, высшее – философия. Также начали изучаться французский, немецкий, греческий языки, а также математика, физика, география и т.д.

С 1847 года вводится преподавание медицины, сельскохозяйственных наук. С 1840 года всё преподавание в семинариях было переведено на русский язык.

В 1867 г. был принят новый устав семинарий, на который Вятская семинария перешла в 1871 г. Из программы исключались медицина, сельскохозяйственные науки. Численность учеников в классе была ограничена 50–55 человеками. Был введен запрет на телесные наказания, стояние на ногах во время урока, земные поклоны, стояние на коленях во время утреннего и вечернего правила. Разрешено было принимать в семинарию детей всех

сословий. Выпускникам семинарии разрешалось поступать в светские учебные заведения. В результате в 1868 г. из 120 выпускников поступило: 3 – в духовную академию, 9 – в университеты, 81 – на священнослужительскую вакансию, 2 – в народные училища, 15 – на учительскую должность, 1 – на должность земского начальника, 5 – стали врачами, 1 – в архиерейский дом, 9 – в гражданское ведомство, 6 – в военное.

В период правления Александра III, когда обер-прокурором Синода стал К. П. Победоносцев, был подготовлен новый Устав семинарий 1884 г. Он предполагал отмену автономии семинарий, выборность ректора и инспектора, была введена должность духовника семинарии; сокращались предметы общего плана (математика, философия), восстанавливалось усиленное изучение древних языков. Теперь Устав запрещал семинаристам после семинарии поступать в светские высшие учебные заведения, в результате этого запрета стали появляться критически настроенные семинаристы, которые не хотели служить на церковном поприще. Бунтовские настроения достигли особого размаха в 1887 г., когда планировалось провести демонстрацию антиправительственного характера, учениками вплотную занялась полиция.

Возникла и проблема иного рода: церковь нуждалась в подготовке образованных пастырей, которые имели бы не только солидный запас богословских знаний, но и любовь к пастырскому служению. Внимание в семинарии уделялось Св. Писанию, основному и догматическому богословию, а дисциплины, связанные с практикой пастырского служения, например, пастырское богословие, литургика, гомилетика были на втором плане. Не придавалось должного значения организации богослужений в семинарском храме. Наибольший же провал ощущался в постановке воспитательной работы. Воспитанием семинаристов, которых было около 400, занимались 2–3 надзирателя, обычно назначаемые из бывших семинаристов и не имевших таланта преподавания.

В 1918 г. семинария, наряду с другими духовными заведениями Вятской епархии, была закрыта.

После прихода советской власти и закрытия училища в 1918 г. в здании располагались различные учреждения. С 1934 г. – рабфак педагогического института, в 1930–40-е гг. – школа руководящих колхозных кадров, с 1955 г. – факультет механизации Сельхозинститута (ныне – инженерный факультет ВятГАТУ). Некоторые здания бывшего Вятского духовного училища, в том числе главный корпус (ул. Урицкого, 38), сохранились, но большая часть строений была уничтожена в конце 1950-х гг. при возведении зданий ВГТРК «Вятка» [4].

Вятская духовная школа возродилась только в марте 1991 г. В то время она была призвана решить острый каровый кризис. Вятскому духовному училищу удалось в короткие сроки подготовить священнослужителей для открывающихся в епархии храмов. В настоящее время перед училищам стоят новые задачи, в частности, по его преобразованию в духовную семинарию, улучшению материальной базы и повышению качества образования [1].

#### *Библиографический список*

1. Википедия. Статья «Вятское духовное училище».2016. URL: [http://wp.wiki-wiki.ru/wp/index.php/Вятское\\_духовное\\_училище](http://wp.wiki-wiki.ru/wp/index.php/Вятское_духовное_училище)
2. *Касанов А.С., Суворов С.Л.* Пешком по Вятке // Вятское духовное училище. 2013. URL: <https://vyatkawalks.ru/>
3. *Кустова Е.В.* История Вятского духовного училища и Вятской духовной семинарии // Вятское Духовное училище. 2012. URL: <http://vdschool.ru/istoriya>
4. *Fra Евгений.* Livejornal // Вятское духовное училище в последней четверти XIX века. Часть I. 2012.URL: <https://tornado-84.livejournal.com/62346.html>

## Вятское епархиальное женское училище

*З.В. Груздева, П.С. Лебедева*

Вятское епархиальное женское училище было создано в 1863 году. Задачи, поставленные вновь учрежденным учебным заведением, сформулировал в своей статье член Котельнического училищного совета, председатель земской управы И. Кошурников: «Будущая роль учениц заключается в том, что бы быть женами и матерями в семействах православного духовенства, быть помощницами своих мужей в их трудном деле руководителей нравственной жизни русского народа, его религиозно-нравственного воспитания и просвещения, а также и на практическую подготовку к делу учительства и воспитания» [2, с. 3].

В епархиальные училища, помимо дочерей духовенства, могли приниматься для обучения девушки и из других сословий при условии взноса, сумма которого определялась местным духовенством [9, с. 3-7].

Источниками содержания училищ могли быть: 1) добровольные пожертвования, 2) сборы с церковных причтов и определенный процент дохода от епархиальных свечных заводов (размер сборов определялся решением епархиальных съездов духовенства), 3) плата за обучение. Вследствие такого положения епархиальные женские училища были наиболее дешевыми для правительства средними школами. Лишь несколько училищ в бедных епархиях получали содержание от Святейшего Синода.

До создания училищ школьное образование девиц из семей духовенства, особенно сельского, было редкостью. Обыкновенно всё ограничивалось скромным домашним образованием, а в случае сиротства определением в ближайший женский монастырь, где девочек обучали грамоте и рукоделию. В целом взгляды русского общества на женское образование до середины XIX века были консервативными (речь о дворянах и городских сословиях – даже они не понимали необходимости женского образования). Вятский историк и педагог В. Юрьев писал о России начала XIX века: «Русское общество того времени очень плохо понимало значение и цель образования детей мужского

пола, а еще менее, конечно, женского; оно решительно не понимало, к чему девушке нужно образование, когда она не может быть ни чиновником, ни офицером» [3, с. 4].

К середине XIX взгляды на женское образование в России укрепило свои позиции.

Замысел создания училищ для дочерей духовных лиц принадлежал Надежде Павловне фон Шульц и её сестре Елизавете Павловне. В 1842 году, благодаря покровительству великой княжны Ольги Николаевны, были основаны первые два училища для девиц духовного звания: одно в Царском Селе – под управлением Надежды Павловны фон Шульц, второе в Ярославской губернии – под управлением ее сестры. Затем по их образцу стали открываться подобные школы в других местах России. Каждое училище поначалу имело свой собственный устав. Единый устав для всех епархиальных женских училищ был принят 20 сентября 1868 года.

Вятское епархиальное женское училище было открыто 8 сентября 1863 года, первое его название – Вятское училище девиц духовного звания. Надо отметить, что женская гимназия в Вятке была открыта только на четыре года раньше – в 1859 году. В 1860 году была основана и низшая женская школа – приходское женское училище.

В 1860 году на Вятскую кафедру был поставлен епископ Агафангел (Соловьев). По его побуждению духовенство епархии начало сбор средств для училища. Для размещения училища была куплена за 14 тысяч рублей серебром усадьба купца Ермолина на углу площади Верхнего рынка (угол Кукарской и Вознесенской улиц) с каменным двухэтажным домом. Здание, тогда еще не очень просторное, было по возможности приспособлено для размещения учебного заведения. В одной из комнат была устроена домовая церковь. Накануне открытия училища 7 сентября епископ Агафангел совершил освящение церкви в честь праздника Введения во храм Пресвятой Богородицы. 8 сентября после литургии в Троицком кафедральном соборе состоялся крестный ход от собора к училищу с местными святынями – иконой Архангела

Михаила и Великорецкой иконой св. Николая. В училищном зале собрались воспитанницы, наставники и почетные гости – представители городского духовенства и чиновники во главе с губернатором В. Н. Струковым. Епископ Агафангел отслужил молебен и поздравил всех присутствующих с открытием школы. Затем среди почетных гостей была устроена добровольная подписка в пользу училища.

Епархиальные женские училища могли открываться с разрешения Святейшего Синода, по ходатайству епархиального Архиерея, повсюду, где пожелает и изыщет к наличию их средства духовенство епархии. Здание Вятского Епархиального училища было построено в 1860 году на углу Николаевской (Ленина) и Кукарской (Красноармейской). Учебное здание было отлично спланировано и приспособлено для обучения девочек. На 1-ом этаже располагались жилые комнаты и хозяйственные службы, а на 2 этаже классные комнаты. Это было самое крупное учебное заведение в городе. При училище была возведена домовая Алексеево-Введенская церковь с куполом [1, с. 5]. Отдельно от церкви на училищный двор выстроена деревянная колокольня, другая церковь устроена внизу каменного дома, поступившего во владение церкви по духовному завещанию от потомственного почетного гражданина коммерции советника Я.А. Прозорова, 24 октября того года освящена архиепископом Вятским Аполосом во имя святого Алексия, митрополита Московского.

Епархиальные женские училища состояли в ведении Святейшего Синода под управлением епархиальных архиереев и вверялись ближайшему попечению местного духовенства. При епархиальном женском училище работал Совет для дел по учебной, нравственной и хозяйственной части. В состав педагогического коллектива училища входили: начальница, воспитательницы, инспектор классов, преподаватели, почетный блюститель по хозяйственной части, эконо и доктор. Система епархиального женского училища включала в себя шесть классов с годичным курсом в каждом. Но, в случае недостатка



средств, к наличию шести классов, допускалась разработка в училище 3 классов с двухгодичным курсом в каждом [12, с. 50].

Основным руководителем Епархиального женского училища являлся Епархиальный Преосвященный, им утверждались в должности все служащие при училище лица, а именно воспитательницы, инспектор классов, преподаватели, почетный блюститель по хозяйственной части, эконоом и доктор. Он окончательно рассматривал и утверждал дела по училищному управлению. Также в его обязанности входила забота о состоянии училища, как лично, так и через училищное руководство и давать совету училища предписания [10, с. 4]. Епархиальный архиерей по окончании учебного года представлял Святейшему Синоду отчет о состоянии училища в учебно-воспитательном отношении [11, с. 3].

Епархиальный Архиерей увольнял в отпуск начальствующих лиц и членов совета училища. Им же разрешается отпуск учителей, по представлению совета, воспитательниц, по представлению начальницы училища, на срок не больше 14 дней. Епархиальный Архиерей в пределах собственной власти ходатайствует о награждении должностных лиц училища.

Значимую роль в организации деятельности училища играл Совет епархиального женского училища. В него входили приглашенные в собрание училищного совета с правом голоса преподаватели, за исключением учителей чистописания и пения. Делопроизводством в совете заведовал один из наставников училища или кто - либо из лиц духовного или светского звания, по избранию совета, утвержденному епархиальным Архиереем. Также в обязанности Совета входило предоставление годовых отчетов по учебно-нравственной и экономической частям, эти отчеты публиковались в Вятских Епархиальных ведомостях и в Вятских Губернских ведомостях [8, с. 3].

Как было сказано выше, училище было открыто в правление епископа Агафангела (Соловьева). Надо отметить, что при преосвященном Агафангеле в Вятской епархии были осуществлены и другие начинания. Так, было учреждено издание «Вятских епархиальных ведомостей» (с 1863 года). Была

открыта епархиальная библиотека, в которую епископ Агафангел пожертвовал множество своих книг. В 1861 году в Вятской епархии были учреждены библиотеки при церквях, книгами этих библиотек пользовались не только духовные лица, но и прихожане.

Поскольку до 1868 года единого устава для епархиальных женских училищ еще не было, то для вятского училища при его открытии, в 1863 году, был принят собственный устав («Положение о Вятском училище для девиц духовного звания»). Устав этот интересен тем, что в нем отразились особые пожелания вятского духовенства в отношении устройства училища для своих дочерей.

Устав училища закреплял неперенное соблюдение христианских добродетелей. Воспитанницы были обязаны слушать молитвы в первой половине дня и вечером, посещать церковь, петь в церковном хоре. Обязательным учебным предметом был Закон Божий (история Ветхого и Нового Завета, Пространный Катехизис, трактование Богослужения, церковная история: всеобщая и русская). Помимо этого, воспитанницы изучали: русский язык, русскую словесность и практическое ознакомление с основами славянского языка, арифметика и общие основания геометрии, география всеобщая и русская, гражданская история всеобщая и русская, общие необходимые сведения из физики, педагогика, чистописание, церковное пение и необязательные, такие как новейшие языки, музыка, рисование [4, с. 9]. Преподавание всех предметов учебной программы училища совершалось по новым, усовершенствованным педагогическим приемам [7, с. 165]. Также ученицы занимались кройкой, шитьём, вязаньем и домашним рукоделием, проводили экскурсии.

Курс училища был определен в 6 лет. Каждый класс должен был состоять из 40 воспитанниц, не более. В первый класс принимались девочки в возрасте от 10 до 12 лет. Штат казеннокоштных воспитанниц (которые содержались бесплатно) был определен в 50 человек – примерно по 8–10 девочек в каждом классе. При приеме казеннокоштных воспитанниц брались во внимание

способности девочек, а также бедность родителей или сиротство поступающей. На содержание казеннокоштных воспитанниц выделялось по 50 рублей в год (2500 р. на всех). При училищном доме устраивались больница, кухня, баня и прачечная.

При училище учреждалась должность Почетного блюстителя по хозяйственной части из лиц купеческого или дворянского сословия. В этой должности, к примеру, состоял Яков Алексеевич Прозоров купец 1-й гильдии города Вятки, известный благотворитель. В 1880 году Я. А. Прозоров пожертвовал училищу усадьбу и особняк на Александровской площади (ул. Красноармейская, 14). В здании разместились классы и спальни младших воспитанниц [5, с. 110].

В каждом классе училища должно было быть не больше 45 учениц. При большем числе должно было открываться параллельное отделение класса. Обучение продолжалось в течении целого года, помимо воскресных торжественных и табельных дней, а ещё местных праздников, каникул (зимних, с 23 декабря по 7 января, и летних, продолжающихся полтора месяца). Также ученицы проходили педагогическую практику в стенах Училища, – в образцовой школе, духовные девушки служат от 3 – 5 лет помощницами под управлением опытных учительниц [2, с. 4]. По окончании учебного года перед летними каникулами училищный совет проводил экзамены. Время, порядок и метод проведения экзаменов определялся училищным советом и утверждался архиереем. Для обозначения успехов и поведения воспитанниц употребляются следующие баллы: 5 – отлично, 4 – очень хорошо, 3 – хорошо, 2 – посредственно, 1 – слабо. Оказавшие достаточные успехи ученицы переводились в следующие классы, неуспевающие оставались в том же классе, а неспособные и нерадивые ученицы по усмотрению совета отчислялись из училища. Окончившие полный курс обучения воспитанницы получают аттестаты, а отчисленные из училища до окончания курса получали свидетельства с подписью членов совета и печатью училища. Окончивших курс приглашали к должностям учительниц в земских школах Вятской губернии, а ещё должности в начальных народных

училищах [6, с. 184-185], также ученицы становятся наставницами в разных местностях епархии, в школах женских и смешанных.

Таким образом, задачи, которые ставило перед собой учебное заведение, были исполнены в полной мере, так как воспитанницы Вятского Епархиального училища, получали не только основы религиозного образования, но и приобретали знания, умения и навыки, разрешающие им заниматься преподавательской деятельностью.

### ***Библиографический список***

1. *Виноградов О.* Вятское Епархиальное училище // Вятский край. 1991 № 128 (3 июня).
2. *Кошурников И.* Заметка на отзывы печати о воспитанницах Вятского Епархиального Женского училища на поприще учительства их в земских школах // Вятские Губернские Ведомости. 1894. № 48.
3. *Юрьев В.П.* Очерк из истории женского образования // К предстоящему юбилею Вятской Мариинской женской гимназии (1859-1884). Вятка. 1884.
4. Беглые заметки // Вятские губернские ведомости. 1865. №17.
5. Вятка. Памятники и памятные места. Киров. 2002.
6. Вятское епархиальное женское училище («по Вятским Епархиальным Ведомостям») // Журнал Министерства народного просвещения. Часть 150.
7. Дополнительные сведения о Вятском Епархиальном женском училище («по Вятским Епархиальным Ведомостям») // Журнал министерства народного просвещения. 1870.
8. Записка о выпуске воспитанниц и общем состоянии учебно – воспитательной части Вятского Епархиального женского училища за 1877/78 учебный год // Вятские Губернские Ведомости. 1878. №56.
9. Отчет о состоянии вятского епархиального училища девиц духовного звания за 1865/66 и 1866/1867 учебные годы // Вятские Губернские Ведомости. 1867. № 46.
10. Пожертвование Преосвященного Макария Епископа Вятского и Слободского // Вятские Губернские Ведомости. 1886. № 54.

11. Состоялся годичный акт // Вятские Губернские Ведомости. 1892. № 47.
12. Устав Епархиальных женских училищ (Высочайше утвержденный 20 сентября 1868 года и дополненный Высочайшими повелениями и постановлениями Святейшего Синода) // Вятка. 1899.

## **Понятие «образ» в литературоведении и лингвистике**

### *Инь Чжо*

Теория образа рассматриваются многими лингвистами и литературоведами.

В советском литературоведении, ориентированном в основном на русскую классику XIX века и на реалистическое направление литературы XX века, приоритет отдавался образу человека; все остальные образы (предметы обстановки, детали, пейзажи и т. д.) играли подчиненную роль. Большинство теоретиков (Л. И. Тимофеев, М. Б. Храпченко, И. Ф. Волков, А. К. Дремов и др.) считали именно так.

«Образ человека — это изображение отдельного лица с множеством присущих ему индивидуальных черт, а также подробностей окружающей его жизни» — писал Г. Пospelов [1, с. 38]. Образ человека становится по-настоящему сложной знаковой системой лишь в том случае, когда он становится центром произведения. Само по себе упоминание о человеке еще не делает его центром. А. Николаев предлагает сравнить три образа древней восточной поэзии. Поэзия Востока позволяет зримо увидеть, как с течением времени усиливается присутствие образа человека в художественном произведении. Сравним строки, где отразилась более древняя традиция, с теми, где уже чувствуется смещение центра в сторону человека.

Вот строки китайского поэта XII века Синь Ци-цзы:

На каждой ветке яркий свет луны...

Сороки потревоженный полет

И ветра вздох. И в мире тишины

Цикада-полуночица поет.

Человек уже «отразился» в этом пейзаже, но самого его еще нет.

В стихах вьетнамского поэта XI – XII веков Кхонга Ло присутствие человека гораздо отчетливей:

Весь день утешаюсь в хижине горной.

Отрада моя проста.

Порой с вершины скалы одинокой

Протяжный крик издаю.

И леденеет от этого крика

Великих небес пустота.

Здесь человек уже не растворен в природе, он – значимый участник всемирной драмы.

В поэзии Нового времени, несмотря на традиционный для Востока аромат природных образов, центр внимания уже смещен на человека. Японский поэт XVII века Кикаку пишет:

Мошек легкий рай

Вверх летит – воздушный мост

Для моей мечты.

Например, у М. Ю. Лермонтова все уже подчинено человеку и фактически является лишь метафорическим выражением его чувств и мыслей.

В прозаических произведениях образ человека принято называть персонажем или литературным героем. В теории литературы нет четких границ, разделяющих эти два термина, вместе с тем *персонаж* – понятие «более широкое, охватывающее собой действующих лиц первого и второго планов, активных и пассивных, постоянных и эпизодических. Персонаж в отличие от героя, может только указываться без вовлечения в действие – как элемент среды, обстановки, ситуации» [3, с. 164].

При характеристике образа персонажа внимание лингвистов сосредоточено на языковых средствах, которые описывают ту или иную его составляющую: внешнюю и/или внутреннюю речь, портрет, одежду и

атрибуты, пространство действий персонажа и т.д. Важным аспектом изучения являются языковые единицы определённой части речи, участвующие в создании образа персонажа, а также языковые средства, на которых строится тот или иной приём описания героя: антитеза, эпитет, сравнения и др.

По мнению исследователя С.В. Черновой, для того, чтобы придать описанию образа человека динамический характер, «необходимо совместить непроцессуальные характеристики, лежащие в основе языкового портретирования человека, и процессуальные, т.е. те, которые эксплицируют модели поведения человека, реализующиеся в процессе того или иного вида целенаправленной деятельности как феномена внеязыковой действительности» [7, с. 9]. Рассматривая данный подход, мы можем отметить, что описание образа человека предполагает совмещение статической и динамической составляющей. Статическая, «портретная» составляющая образа персонажа формируется на основе непроцессуальных характеристик, таких как внешность, вещный мир и атрибуты, предпочтения, душевные качества, система ценностей и т.д.; динамическая, «функциональная составляющая – на основе процессуальных характеристик (поведение героя).

С.В. Чернова предлагает следующее определение: «Образ человека – это совокупность субъективно окрашенных и ассоциативно связанных непроцессуальных и процессуальных характеристик человека, стихийно формирующихся в сознании другого лица посредством восприятия, памяти и воображения и получающих отражения в языковых формах» [8, с. 13].

В современной науке существуют различные теории и классификации средств выразительности языка. Так, например, классификация И. Р. Гальперина выделяет лексические, стилистические, грамматические и словообразовательные средства языковой выразительности.

Рассмотрим подробнее лексические средства выразительности – тропы. «Приемы изменения основного значения слова именуется тропами... В тропах разрушается основное значение слова: обыкновенно за счет этого разрушения прямого значения в восприятии выступают вторичные его признаки. Тропы

имеют свойство пробуждать эмоциональное отношение к теме, внушать те или иные чувства, имеют чувственно-оценочный смысл» [6, с.29].

Троп – это любой лексический или лексико-синтаксический приём, придающий речи выразительность. В лингвистическом смысле слова тропы – это слова и выражения, употребляемые в переносном значении [2, с. 25]. К ним относятся:

1) Эпитет – образное определение (*трескучий мороз*). Существуют метафорические эпитеты (*золотые тучи*).

2) Метафора – переносное значение слова, при котором происходит перенос названия с одного предмета на другой, сходный в каком-либо отношении с первым (*костёр рябины красной*).

3) Олицетворение – перенос свойств живых существ на неживые предметы (*море смеётся*).

4) Метонимия – перенос названия одного предмета на другой по смежности (*выставка янтаря*).

5) Синекдоха – перенос названия с целого на часть или с части на целое (*стадо голов*).

6) Сравнение – грамматически оформленное сопоставление одного предмета с другим или уподобление одного предмета другому (*деревья подобны великанам*).

7) Гипербола – художественное преувеличение (*миллион извинений*).

8) Литота – художественное преуменьшение (*в двух шагах*).

9) Аллегория – передача отвлечённого понятия через конкретный образ (*объятия Морфея – сон*).

10) Перифраза – замена одного слова описательным выражением (*страна фараонов – Египет*).

Фигуры речи – различные речевые конструкции, которые придают речи стилистическую значимость, образность и выразительность. К ним относятся:

1) Инверсия – нарушение некоторых закономерностей в порядке слов (*Швейцара мимо он стрелой/ Взлетел по мраморным ступеням. А.С. Пушкин*).



2) Повтор: лексический – повтор отдельных слов, синтаксический – повтор модели построения предложений (синтаксический параллелизм).

3) Градация – построение текста по принципу возрастающей или убывающей значимости (*Все грани правды стёрты в мирах, в годах, в часах.* А. Белый).

4) Парцелляция – намеренное расчленение фразы (*Он тоже пошёл. В магазин. Купить сигарет.* В. Шукшин).

5) Оксюморон – сочетание противоположных понятий (*грустная радость*).

6) Риторический вопрос – стилистическая фигура в виде вопроса, не требующего ответа (*Какой русский не любит быстрой езды?* Н.В. Гоголь).

7) Риторическое восклицание – стилистическая фигура, в которой в форме восклицания содержится утверждение (*Какое лето!*).

8) Риторическое обращение – стилистическая фигура, состоящая в подчеркнутом обращении к кому-нибудь или чему-нибудь для усиления выразительности речи (*Здравствуй, племя молодое!*).

Наряду с языковыми изобразительными и выразительными средствами следует упомянуть тематические стилистические средства. Темой называется отражение в литературном произведении выбранного участка действительности. Ю. М. Скребнев предложил для этого случая термины *традиционно обозначающее* и *ситуативно обозначающее* [5, с. 51]. Ситуативная замена традиционного обозначения на его более редкий эквивалент дает повышение экспрессивности. Любой троп — метафора, метонимия, синекдоха, гипербола, ирония и т.д. — основан традиционно обозначающего ситуативным обозначением.

### ***Библиографический список***

1. Введение в литературоведение / Под ред. Г.Н. Пospelова. М.: Высшая школа, 1988. 528с.
2. *Николаев А.И.* Основы литературоведения: учебное пособие для студентов филологических специальностей. – Иваново: ЛИСТОС, 2011.

3. Поэтика: словарь актуальных терминов и понятий / [гл. науч. ред. Н. Д. Тамарченко]. М.: Издательство Кулагиной; Intrada, 2008.
4. *Роднянская И.Б.* Образ // Литературная энциклопедия терминов и понятий. М., 2001.
5. *Скребнев Ю. М.* Основы стилистики английского языка. М.: Астрель; АСТ, 2000.
6. *Томашевский Б.* Теория литературы. ГИЗ.,1931.
7. *Чернова С. В.* Образ человека: толкование термина, источники для изучения, множественность интерпретаций, лингвистический анализ // Интерпретация образа человека как лингвистическая проблема: материалы Междунар. конф. 5–7 окт. 2011 г. Киров: Изд-во ВятГГУ, 2011.
8. *Чернова С. В., Калинина Л. В.* Интерпретация образа человека как лингвистическая проблема// Вестник Вятского государственного гуманитарного университета. 2010. № 2 (2).

### **Внешняя политика СССР в плакатном искусстве периода «оттепели»**

*М.В. Княгина*

Политический плакат, зародившийся в период слома старого строя и становления нового, стал одним из символов советской эпохи и многовековой истории нашего государства. В первые годы существования плакатное искусство доказало эффективность своего воздействия на широкие массы населения, что в дальнейшем на протяжении не одного десятилетия будет использоваться советской властью для продвижения программ и идей партии в общество.

В период «оттепели», как и в предыдущие периоды истории СССР, политический плакат продолжал свое активное развитие. Положение плакатного искусства было неоднозначным, успехи чередовались с рядом неудач.

Обращает на себя внимание то, что спектр художественных приемов советских художников-плакатистов в эти годы стал более разнообразным, возросло тяготение художников к традиционным, чисто плакатным техникам. Активность, яркость и броскость плакатов, которой художники не всегда добивались раньше, стала занимать их все больше в числе задач, решаемых в процессе создания композиций. «Облик плакатов во многих случаях изменился – стал не редкостью простой белый фон листа, на котором так четко и ясно звучат экспрессивные по форме изображения, стали появляться и резкие цветовые контрасты, подчеркнутая первоплановость изображения, напряженная заполненность им кадра, листа, акцентировка деталей. Больше стало плакатов, в которых идея раскрывается через вещь-символ, атрибут, аллегория и т. д.» [5, с.233].

Изучая советские плакаты середины 50-х и начала 60-х гг. XX в., можно заметить, что художники-плакатисты уделяют большое внимание темам, посвященным внешней политике СССР и ситуации в мире.

Наиболее остро в плакатном искусстве того периода прослеживается тема холодной войны. При подробном изучении плакатов различных авторов можно увидеть, что художники пропагандируют идеи борьбы «за мир во всем мире»: против гонки вооружений, испытаний ядерного оружия, остатков колониализма, расовой дискриминации.

В творчестве В. Иванова большое количество работ посвящено теме предотвращения новой войны. Наверное, одним из наиболее известных плакатов является работа «Не надо войны!», созданная в 1962 г. (*рисунок 1*).



**Рисунок 1. В.С. Иванов. 1962**

На изображении мы видим маленькую девочку, закрывающую свое лицо рукой. Во взгляде ребенка явственно читается тревога и страх, а рука как будто пытается отодвинуть страшное событие навсегда. Плакат выполнен на контрасте цветов, на черном фоне белыми буквами начертан лозунг «Не надо войны!».

Ранней работой В. Иванова, посвященной теме борьбы за мир, служит плакат 1955 г. «Не допустим!» (рисунки 2).



**Рисунок 2. В. Иванов. 1955**

На плакате художник изображает человека, во взгляде и движениях которого четко читается готовность противостоять ядерной войне несмотря ни на что. Мужчина своей рукой пытается помешать применению атомной бомбы, изображенной в виде факела, из которого идет черный дым, угрожающий всей планете. На этом дыме голубыми буквами написан лозунг «Не допустим!», что дает надежду на лучшее.

Несомненно, самым известным плакатом на тему сохранения мира смело можно считать работу Н. Чарухина «Пусть всегда будет небо! ...» (рисунки 3).



**Рисунок 3. Н. Чарухин**

История этого стихотворения началась еще в 1920-е гг., когда маленький мальчик Костя Баранников написал эти строчки, которые впоследствии станут известны всей стране. Позже К.И. Чуковский опубликовал стихотворение в книге «От двух до пяти». А в 1961 г. Н. Чарухин взял эти строки за основу своего плаката. На плакате изображен пятилетний сын друзей художника, который также стал автором всех рисунков и надписей, изображенных на дальнем плане. Благодаря всему этому, плакатист сделал свою работу честной, чистой и искренней. Плакат быстро завоевал любовь жителей СССР и был растиражирован несколькими миллионами экземпляров по всей стране.

Активно советские плакатисты в своих работах поддерживали революционную борьбу во всех уголках нашей планеты. Так, плакаты содержали лозунги: «Мы победим! Народы мира с тобою, Куба!», «Свободу арабского народа не задушить!» и др.

Плакаты периода «оттепели» активно пропагандировали поддержание дружественных связей с коммунистическими партиями и государствами, например, с Кубой, которую называли островом свободы. Одним из примеров служит плакат Ю. Кершина и С. Гурария «Да здравствует вечная, нерушимая дружба и сотрудничество между советским и кубинским народами!» (рисунок 4).

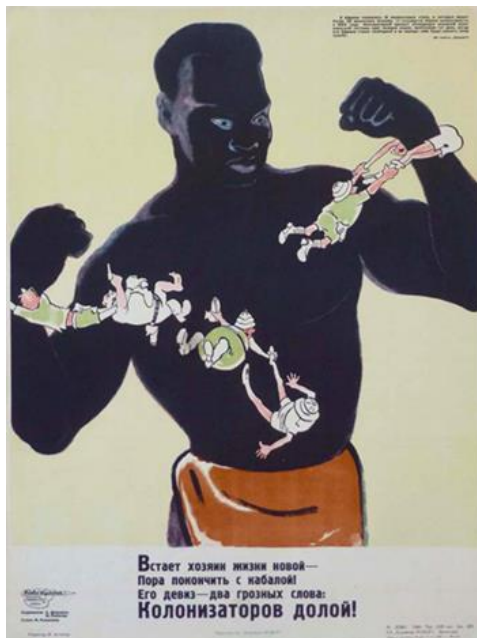


**Рисунок 4. Ю. Кершин., С. Гурарий. 1963**

На фоне флагов СССР и Кубы изображены лидеры этих стран Н.С. Хрущев и Фидель Кастро, держащиеся за руки, показывая дружбу и крепость их союза на долгие годы.

Еще одной острой внешнеполитической проблемой конца 50-х – начала 60-х гг. XX в. была борьба с колониализмом.

Выдающейся работой можно назвать плакат Ю. П. Лобачёва «Колонизаторов долой!» (рисунок 5).



**Рисунок 5. Ю. П. Лобачев. 1962**

Плакат подписан четверостишием:

«Встает хозяин жизни новой –

Пора покончить с кабалой!

Его девиз – два грозных слова:

Колонизаторов долой!»

Плакатист изображает человека, являющегося главным пострадавшим от колониализма. Герой плаката расправляет свои широкие плечи и освобождает себя от зависимости. Интересный ход придуман автором для передачи темы освобождения из лап колониализма: человек рвет оковы, представленные в виде колонизаторов, которые разлетаются в разные стороны, что показывает начало новой жизни.

Подводя итог, хочется отметить, что советские художники отлично выполняли миссию, возложенную на политический плакат. Плакат в СССР был одним из самых доступных и мощных средств политической и идеологической пропаганды, при этом представлял собой самостоятельный жанр изобразительного искусства. Плакаты эпохи «оттепели» в яркой образной форме отражали основные направления внешней политики СССР. Художники активно внедряли в своё творчество новые веяния: яркие цветовые контрасты, аллегории, размещение на первом плане предметов-символов, акцент на деталях. На плакатах, призывающих к сохранению мира, центральным образом нередко являются дети. Все эти новшества обеспечивали более реалистичную передачу информации и производили сильное эмоциональное воздействие на зрителей. Благодаря этому плакат ещё долгое время будет оставаться одним из главенствующих видов искусства в СССР.

#### ***Библиографический список***

1. *Алексеева Т.П., Виницкая Н.В.* Фольклорные тенденции советского плакатного искусства // Вестник Томского государственного университета. 2018. №29. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/folklornye-tendentsii-sovetskogo-ideologicheskogo-plakata>. (дата обращения: 10.10.2021).
2. *Бацманова А. И., Иванова Д. К.* Искусство плаката в СССР // М.: Бизнес и дизайн РЕВЮ. 2021. № 1 (21). URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_44821570\\_78460976.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_44821570_78460976.pdf). (дата обращения: 20.10.2021).
3. *Ватолина Н.Н.* Мы плакатисты. М., 1970.

4. *Данилова Ю.Ю., Нуриев Д.Р.* Советские плакаты как средство визуально-вербальной политической агитации // Мир науки, культуры, образования. 2015. №2(51). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovetskie-plakaty-kak-sredstvo-vizualno-verbalnoy-politicheskoy-agitatsii>. (дата обращения: 10.10.2021).
5. *Демосфенова Г.Л., Нурок А., Шантыко Н.* Советский политический плакат. М., 1962.
6. *Корецкий В.Б.* Товарищ плакат : опыт размышления. М., 1981.
7. *Никифорова И.* Плакат как отражение эпохи // Третьяковская галерея. 2011. № 2(31). URL: <https://www.tg-m.ru/articles/2-2011-31/reklama-kak-otrazhenie-epokhi>. (дата обращения: 29.09.2021).
8. *Николаева М.Ф.* Советское плакатное искусство как материал для культурологического исследования // Ярославский педагогический вестник. 2012. №1. URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_18886057\\_84485604.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_18886057_84485604.pdf). (дата обращения: 27.09.2021).
9. *Свиридова И.А.* Советский политический плакат: некоторые тенденции развития плаката на современном этапе. М., 1975.
10. *Свиридова И.А.* Виктор Семенович Иванов. М., 1988.
11. *И.Снопков А.Е., Снопков П.А. Шклярук А.Ф.* Шестьсот плакатов. М., 2004.
12. Советский политический плакат : из коллекции Гос. б-ки СССР им. В.И. Ленинав 3 ч. / [Авт.-сост. Н. И. Бабурина]. М., 1984.
13. Советский политический плакат за 50 лет : всесоюзная выставка: каталог / М-во культуры СССР, Союз художников СССР, Гос. Ком. по печати при Совете Министров СССР. М., 1967.
14. Русский плакат. XX век. Шедевры: Политический, рекламный, зрелищный: Альбом. М., 2000.
15. Трамвай искусств, 2021 – Трамвай искусств. URL: <https://tramvaiiskusstv.ru/kontakty.html/Трамвай> (дата обращения 15.12.2021).



16. *Федосов Е.А.* «Вперед к великой цели!»: образ СССР и Китая в агитационный плакатах 1940–1960-х гг.// Вестник Томского государственного университета.2017. № 48. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vpered-k-velikoy-tseli-obraz-sssr-i-kitaya-v-agitatsionnyh-plakatah-1940-1960-h-gg/viewer>. (дата обращения:25.11.2021).
17. *Федосов Е.А.* «По пути Ленина к счастью и славе...»: Визуальная пропаганда 1940–1960-х гг. и политический идеал советского человека// Вестник Томского государственного университета 2018. №431.URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/po-puti-lenina-k-schastyu-i-slave-vizualnaya-propaganda-1940-1960-h-gg-i-politicheskiy-ideal-sovetskogo-cheloveka>. (дата обращения: 25.11.2021).
18. *Федосов Е.А.* Советская визуальная пропаганда геополитическая идентичность населения СССР в условиях Холодной войны (1946-1964 гг.): автореферат ...канд. ист. наук. Томск. 2018.

### **Особняк Тихона Булычева**

*А.К. Чарушин, А.О. Яценко*

В силу широкого заблуждения из-за внешнего вида особняка его называют «Красным замком», что не является истиной. В Вятской губернии и в современном Кирове существует только один «Красный замок» и им является дом Якова Прозорова в наше время – Кировский филиал МФЮА.

Вокруг особняка Булычева существует множество легенд. В одной из них повествуется о том, что отец задумал построить уникальный по своему комфорту и красоте особняк для своей любимой дочери, жившей в то время в Петербурге и избалованной модными тенденциями, чтобы привлечь её в Вятку под родительское «крыло». Дочь Булычёва была восхищена замком и оценила старания отца, однако так и не осталась в Вятке.

По версии А.А. Прозорова, Булычев хотел подарить замок сыну с только что родившей супругой. Но в дачном доме, где жил наследник купца,

произошел пожар, и только пришедшей в себя после родов супруге Николая Булычева пришлось спускаться при содействии акушерки со второго этажа горящего дома. В результате этого происшествия женщина испытала такой шок, что наотрез отказывалась дальше жить в здании, где больше двух этажей.

Еще одной, третьей, версии придерживалась историк архитектуры и биограф И.А. Чарушина, Е.А. Андреева, которая считала, что Булычев с помощью создания необычного дома «хотел поразить воображение невесты, часто жившей за границей, привлечь её в родные края и дать почувствовать, что и в такой глухой стороне могут создаваться истинно художественные произведения». К моменту строительства особняка Булычев действительно был неженат, его супруга Екатерина Александровна скончалась задолго до этих событий. Был ли у него в тот период времени некий роман, сложно сказать, однако по воспоминаниям А.А. Прозорова, купец долгие годы вел «уединенную жизнь».

Говоря о самом здании и его строительстве, в первую очередь стоит сказать об «отце» особняка – Т. Булычеве. Вятский купец Тихон Филиппович Булычев был широко известен как человек очень богатый, щедрый и эпатажный. Булычев родился 26 апреля 1847 г. в купеческой семье в городе Орлове, получил простое воспитание и образование. Отец часто брал с собой в торговые поездки подросткового сына и, наряду с обучением у нанимаемых дома учителей, тот узнал от отца секреты купеческого ремесла. В 1872 г. Тихон становится владельцем всех семейных капиталов.

Свое состояние Булычев заработал на перевозках пассажиров до Казани и Нижнего Новгорода, сельскохозяйственных грузов по Вятке, Каме и Волге – до Рыбинска и Астрахани. К началу XX в. Булычев довел численность своего флота до 19 пароходов. В 1902 г. им совместно с Я. Тырышкиным и Торговым домом «Наследники коммерции советника Ивана Васильевича Александрова» было создано «Товарищество Вятско-Волжского пароходства». Булычев стал директором-распорядителем нового акционерного предприятия и вскоре объявил себя миллионером. Товарищество вплоть до национализации в 1918 г.

приносило большой доход его членам. Это позволяло Т. Булычеву заниматься благотворительной и общественной деятельностью.

Булычев вошел в историю как крупнейший вятский благотворитель, он был членом многочисленных общественных организаций. Булычев содержал детский приют, построил для общежития мужской гимназии двухэтажный особняк (ныне – здание Вятской гуманитарной гимназии), приобрел на свои деньги рентгеновский аппарат для губернской больницы. Во время первой мировой войны Тихон Булычев делал большие пожертвования на содержание в вятских госпиталях раненых воинов, а также семьям ушедших на войну.

Особняк был спроектирован знаменитым и талантливейшим архитектором И.А. Чарушиным. Само здание было выполнено Чарушиным в готическом стиле. Готический стиль это исторический, художественный стиль, господствующий в западноевропейском искусстве в XII-XIV вв. «Готическое» означало «варварское», в противовес «римскому», готическим называли искусство, которое не следовало античным традициям. Стиль возник на основе достижений романского искусства, прежде всего архитектуры и христианского мировоззрения [4].

Термин «готика» появился в эпоху Итальянского Возрождения, как насмешливое название уходящей эпохи средневековья. «Готика» была «реабилитирована» лишь в начале XIX века [3].

Несмотря на то, что дом стилистически близок к знаменитому особняку Саввы Морозова в Москве, построенному архитектором Ф. Шехтелем, Чарушин сумел избежать прямой подражательности, а повторяет лишь ощущение готики, не копируя ни планировки, которую он выполняет свободно, ни самого живописного силуэта здания.

Архитектор постоянно вносил изменения в свой, уже построенный проект. Так, в 1914 году, на парадном входе появились грифоны, причем изначально они являлись не только статуями, но и своеобразными светильниками. В их пасть вкручивались лампочки, которые светились красным светом.

Помимо наружного изящества здания, внутренне убранство было достойно восточного дворца и выполнено в арабском стиле, чему поспособствовал художник Н.Г. Джимухадзе. Под арабским стилем понимается богатое орнаментальное убранство – резьба по камню, гипсу, дереву, обилие изразцов, кладка из кирпича и камня разного цвета, мозаика полов и стен, многоцветные росписи. Покрывая поверхности архитектурных масс, сплошной декор как бы дематериализует их: камень не выглядит камнем, кружевная резьба и дробный рисунок облицовок делают его невесомым. В помещениях с арабской тематикой очень часто присутствуют своды, купола, арки и колонны, стрельчатые окна. В арабском интерьере нет изображений человека или животных, поскольку Коран запрещает изображать создания Творца. Сложные же узоры, геометрические рисунки, арабески в обильно украшают стены, потолки, ковры, подушки. Фон для росписи часто можно увидеть насыщенного тона. Это красный, малиновый, изумрудный, бирюзовый, зеленый и синий. Пол в любом помещении выстелен плиткой, часто мозаичной. В арабском стиле главная роль отводится натуральному и искусственному камню, дереву, изделиям из металла и текстиля. Хорошим отделочным материалом являются деревянные рельефные панели с ажурной (сквозной) резьбой. В габаритном помещении можно увидеть несколько видов отделки стен.

Дворец Булычева был оборудован по последнему слову техники: водяное отопление, душевые комнаты на всех этажах, проведено электричество и телефон, и в доме функционировал лифт для подъема продуктов с кухни в столовую. Кроме того, за сто лет до того, как это стало популярным в России, здесь появились натяжные потолки, а пол одного из балконов был отделан толстыми стеклянными плитами. О декоре комнат ходили удивительные слухи еще в дореволюционной Вятке. Так, по одной из легенд Булычев пожелал украсить стены залы серебряными рублями. Так как на целковых был изображен профиль императора, Тихон Филиппович якобы отправил в Петербург на высочайшее имя телеграмму, в которой просил разрешения на

свою затею. Вскоре последовал ответ: «НЕ ВОЗРАЖАЮ ТЧК РЕБРОМ ТЧК НИКОЛАЙ» [2].

Особняк несколько лет стоял совершенно пустой, никто из родственников Булычева так и не изъявил желания жить в нем. После начала Первой мировой войны свой пустующий дом Тихон Филиппович уступил за треть стоимости в качестве акта меценатства для «Дома инвалидов и сирот Великой войны», здание стало похоже на большой госпиталь, наполненный ранеными и больными. Внутренние комнаты были переделаны в медицинские палаты. После Октябрьской революции в здании с апреля до 14 июня 1919 г. размещался штаб 3-й армии Восточного фронта, а чуть позже особняк оказался занят органами ВЧК и по сей день принадлежит сотрудникам спецслужб. В советское время про этот дом существовала грустная шутка: «Какое здание самое высокое в городе? – Бывший дом Булычева, из его подвалов Колыма видна...».

До сих пор уникальный дом купца Булычева является закрытым объектом, куда можно попасть только по спецпропускам[1].

#### ***Библиографический список***

1. *Гавриленков Е.* «Красный замок» Тихона Булычева» // URL: <https://www.vyatkawalks.ru/wiki/osobnyak-tikhona-bulycheva/>
2. *Копылов М.* Дом хозяина реки // URL: <https://kopylove.livejournal.com/89871.html>
3. *Маркова Д.* Средневековье: Роман и Готика // URL: <https://medium.com/dana-markova/история-искусства-7-e8558f66af49>
4. *Петровский А.* Особняк купца Булычёва г. Киров // URL: <https://maxpark.com/community/8351/content/6644205>

## РАЗДЕЛ III

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ И ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО

#### **Роль государства в рыночной экономике: сравнительный анализ опыта некоторых развивающихся стран**

*И.М. Адамайтис*

Существование любой страны невозможно без экономической политики государства и осуществления им функций в экономической жизни. На отдельных этапах развития различные типы экономических систем либо отрицали роль государства, либо полностью полагались на государственное регулирование, либо представляли собой определенное сочетание этих подходов. В рыночной экономике, некоторых её сферах и областях, влияние государства, проявляющееся в инструментах его воздействия на экономическую жизнь, является обязательным, но не отрицает существование частного бизнеса и партнерства с ним. Более того, современные реалии говорят о том, что именно экономическая сфера становится объектом первоочередного внимания, поскольку от состояния экономики во многом зависят возможности государства по выполнению его обязанностей в других направлениях общественной жизни.

Государственное участие в экономике – это комплекс функций, управленческих решений и инструментов их реализации, применяемых для проведения той или иной экономической политики, корректировки и приведения экономической системы государства в нужное состояние. Можно выделить две сферы государственного регулирования экономики:

– публичная сфера, представленная государственным сектором экономики, созданным для реализации целей и задач федеральных государственных и муниципальных органов власти;

– частная сфера, представленная частным сектором экономики, функционирующим как совокупность агентов экономической деятельности,

обладающих собственными ресурсами и реализующих в ходе своей деятельности личные потребности.

Государство оказывает прямое воздействие на государственный сектор экономики посредством предоставления ему находящихся в государственной собственности ресурсов, управления созданных им экономических агентов, установления численности сотрудников и экстракции их прибыли в свою пользу. Частный сектор, в свою очередь, находится под косвенным влиянием государства. Государство оказывает на него воздействие посредством фискальной и кредитной политики, а также установлением правил взаимодействия между различными экономическими агентами.

В современной экономической науке существует устоявшееся мнение о большей эффективности осуществления экономической деятельности именно частным сектором экономики. В отличие от государственного сектора он стимулирует агентов быстрее реагировать на потребности рынка и эффективнее использовать имеющиеся в его распоряжении ресурсы, благодаря встроенному в него стремлению к максимизации прибыли и уменьшению издержек. Однако, без наличия независимого арбитра, такое стремление приносит обществу больше вреда, чем пользы. Например, вместо конкурентной борьбы с другими экономическими агентами и сопутствующих ей рисков, проиграв, экономический агент может попытаться ликвидировать или принудить к заведомо невыгодным действиям своих конкурентов путём насильственного воздействия на них, кражи их материального или интеллектуального имущества и многими другими способами.

Кроме этого, частный бизнес часто не заинтересован или слабо заинтересован в удовлетворении целого ряда общественных благ, без которых невозможно сохранение и преумножение человеческого капитала, реализация базовых прав и свобод граждан. Такие провалы принято называть «фиаско рынка». Фиаско рынка – ситуация, при которой рыночный механизм не в состоянии обеспечить оптимальное размещение, эффективное и справедливое использование ресурсов. Согласно теории рыночного фиаско, экономическая

роль государства как совокупного менеджера, заключается в том, чтобы корректировать подобные рыночные провалы, дополняя своей «видимой рукой» «невидимую руку» рынка.

Существуют разные проявления данной ситуации:

– игнорирование внешних побочных эффектов деятельности, приводящее к негативным последствиям на результаты деятельности других экономических агентов, а также на условия жизни общества в целом;

– незаинтересованность в производстве широких общественных благ;

– избыточная концентрация и монополизация производства;

– безработица и инфляция, макроэкономическая нестабильность;

– безразличие рынка к проблеме социальной справедливости в отношении наименее защищённые группы населения.

Все это говорит о необходимости корректировки и профилактики провалов рыночной системы со стороны государства.

На первом этапе исследования кратко были рассмотрены вопросы об уровне и основной направленности государственного регулирования экономики наиболее развитых государств – США и Швеции, различающихся по модели регулирования рыночных отношений [2, 3, 5]. Был сделан вывод, что в американской модели нет как такового социального равенства, ориентир – на социальное обеспечение. Данная модель базируется на высокоэффективном производстве, а также мотивации широких масс на личное развитие и предпринимательство. В целом данная экономическая модель регулируется государством, что позволяет поддерживать уверенную конъюнктуру в равновесии. Шведская модель базируется на мощной социальной политике и ориентирована на сокращение социально-экономического неравенства за счет перераспределения общенациональных доходов. Это реализуется путем высоких налоговых сборов. Основное производство практически всех сфер находится у частных предприятий, которые работают на базе традиционной рыночной конкуренции, в то время как государство занимается фактическим обеспечением социальных функций.



Опыт развивающихся стран был рассмотрен на примере Индии и Грузии, отличающихся масштабами экономики, национальными особенностями и историческим периодом рыночных преобразований.

Республика Индия – крупное и активно развивающееся государство. На начальных этапах становления независимости одной из основных характеристик экономической модели было жесткое регулирование различных сфер экономики.

Данная политика имела двоякие результаты. С одной стороны, произошло увеличение промышленного производства в 2 раза с 1950 по 1980 год. С другой стороны, высокая степень государственного регулирования деятельности крупных коммерческих компаний привела к увеличению коррупционных преступлений, снижению иностранных инвестиций в оставшиеся частные компании и снижению темпов роста национальной экономики относительно общемирового роста. К 1980 году это привело к экономической стагнации [1, 7].

В 1991 году руководство страны начало реформу системы государственного регулирования экономики, направленную на снижение регулирующей роли государства и устранение препятствий для частной инициативы. Основой реформ стали три постулата: расширение свобод частного сектора экономики; открытость экономики для внешних рынков; реформа государственных финансов (включая налоговую реформу – снижение ставок подоходного налога, введение аналога НДС).

Программа реформ предполагала переход к открытой либеральной экономике и включала: отмену лицензирования в промышленности; отмену импортных ограничений (квот и снижение импортных тарифов); отмену государственного контроля за ценами, возврат к рыночному ценообразованию; отмену и рационализацию таможенных пошлин и правил; отмену системы государственных субсидий и субвенций; реформу банковской и финансовой системы; сокращение государственных расходов и бюджетного дефицита; привлечение иностранных инвестиций (свободный импорт сырья и

инвестиционных товаров, привлечение кредитов МВФ); введение конвертируемости национальной валюты [6].

Результатом данной реформы стали сокращение размеров бюджетных субсидий и бюджетных дотаций в 2 раза и высокие темпы экономического роста (6% в 1996 году) за счёт внутренних и внешних инвестиций в наиболее эффективные секторы экономики.

В главном указанные реформы продолжаются и по настоящее время. Государственное регулирование экономики направлено на развитие производств, ориентированных на широкий экспорт производимой продукции, и внедрение инновационных технологий. Благодаря этому индийские компании становятся всё более конкурентоспособными на международном рынке. В 2015 году на долю частных компаний приходилось около 80% экспорта. Однако Правительство Индии продолжает играть активную роль и через оставшиеся государственные компании. Также оно сохраняет своё влияние в отраслях экономики, ключевых для обороны и безопасности страны.

Республика Грузия – небольшое государство в Закавказье, получившее независимость после распада СССР. В настоящее время Грузия является развивающейся экономикой, главным конкурентным преимуществом которой является простота ведения бизнеса (6-е место в рейтинге «Doing Business» Всемирного Банка) и достаточно низкий, для стран восточной Европы, уровень коррупции (согласно рейтингу восприятия коррупции, по данным международной неправительственной организацией Transparency International, страна занимает 45-е место) [8].

Но, несмотря на декларируемую борьбу с коррупцией на нижнем уровне, механизм государственного регулирования способствовал процветанию коррупции в госаппарате. Сложная система налогообложения, избыточное лицензирование и регулирование хозяйственной деятельности подталкивало экономических акторов к уклонению от соблюдения законодательства путём дачи взяток должностным лицам. Данная система была направлена не столько

на развитие страны, сколько на обогащение чиновников и приближённых к ним предпринимателей, а также на поддержание контроля над ними.

Период структурных реформ в грузинской экономике начался в 2004 году. Была упрощена фискальная система, реформировано Министерство внутренних дел, началась активная борьба с организованными преступными группировками, особенно, с их руководителями.

С целью закрепления достижений данных реформ в 2011 году был принят Органический (Конституционный) закон Грузии об экономической свободе. Данный правовой акт устанавливал для правительства страны целый ряд ограничений в бюджетной сфере: доля консолидированного бюджета в ВВП не должна превышать 30%, дефицит бюджета не может быть более 3% ВВП, а величина суверенного долга не должна превышать 60 % от ВВП страны. Несмотря на снижение темпов экономических реформ в 2010-е годы, страна остаётся привлекательной для иностранных инвесторов и имеет более меритократические, по сравнению с соседними странами, условия ведения экономической деятельности.

Однако данные реформы имели и обратную сторону. Ряд экспертов указывают на излишнюю жёсткость государства в процессе сбора налогов. Томас де Ваал, британский журналист и эксперт по Кавказу отмечал, что хотя номинально ставки налогообложения невысоки, бизнес зачастую страдает от «параллельного сбора налогов» – неожиданных налоговых проверок, накладывающий большие штрафы за мелкие нарушения [4].

Несмотря на то, что обе рассмотренных страны относятся к развивающимся странам, экономические модели и роль государства в них существенно различается. В Индии высокий уровень государственного регулирования был заменен на более низкий, что продемонстрировало, в итоге, значительный эффект и привело в последние годы к высоким темпам развития экономики. Роль государства в социальном обеспечении пока не привела к должному эффекту, что объясняется, в частности, большой численностью населения и изначальной его бедностью.

В Грузии невысокая роль государства в регулировании экономики и социальном обеспечении граждан компенсируется предоставлением широких возможностей частной инициативы и предпринимательства. Также необходимо отметить, что упрощение налоговой системы и снижение числа лицензируемых видов деятельности позволило снизить уровень коррупции.

Различного рода проблемы являются серьёзным ограничителем экономического роста для развивающихся стран. После исчерпания материальных и трудовых ресурсов для экстенсивного роста перед ними встаёт задача перехода к росту интенсивному, основанному на развитии отраслей с высокой добавленной стоимостью. Однако такой тип роста возможен только при активном поощрении государством предпринимательской инициативы и справедливой конкуренции между экономическими агентами. В противном случае они могут надолго остаться среди стран «второго мира». Многие развитые страны сталкивались с этими проблемами в период своего экономического развития, но смогли выработать способы их решения или снижения негативного влияния на экономический рост.

Некоторыми путями решения проблем и совершенствования регулирования рыночных отношений в развивающихся странах являются:

- сокращение избыточной степени зарегулированности экономической деятельности. Решением проблемы может стать масштабный пересмотр нормативных актов, регулирующих деятельность экономических акторов;

- уменьшение чрезмерного числа норм и правил регулирования экономической деятельности, что позволит снизить коррупциогенные факторы в этой части;

- применение иных мер по противодействию коррупции: ужесточение наказания за должностные преступления, повышение престижа профессии государственного служащего, открытость государственной службы с целью недопущения формирования «касты незаменимых чиновников», регулярная ротация должностных лиц. Такие меры применялись в борьбе с коррупцией в Грузии, Сингапуре и других странах.

– решение проблемы монополизации экономики и принятие специального антимонопольного законодательства. Также обязательной мерой в антимонопольном регулировании является контроль со стороны гражданского общества за крупными экономическими акторами.

Таким образом, роль государства в рыночной экономике остается крайне важной. Она проявляется, в том числе, в его функциях: обеспечении экономического роста и стабильности экономики; сдерживании инфляции; обеспечении занятости; антимонопольных мерах; регулировании трудовых отношений; предоставлении общественных благ и трансфертов (перераспределении доходов в обществе) и других. Методами участия государства в экономике являются: правовые (законы и нормы, регулирующие экономику), административные (санкции, лицензирование, установление квот, стандартов качества, государственных заказов и госзакупок); экономические (бюджетно-налоговые, финансово-кредитные, таможенный протекционизм, иные экономические методы поддержки и развития бизнеса). Сбалансированное сочетание функций и методов государственного регулирования, учитывающее особенности разных развивающихся стран, должно способствовать ускорению их экономического развития.

#### ***Библиографический список***

1. *Маляров О.В.* Государственное регулирование в переходной экономике: опыт Индии // Россия и современный мир в XXI веке. 2011. № 2 (71).
2. *Никитина Н.А.* Шведская модель государственного регулирования // Научные записки молодых исследователей. 2018. № 3.
3. Основы государственного регулирования экономики в развитых странах. URL: [https://revolution.allbest.ru/economy/00562821\\_0.html](https://revolution.allbest.ru/economy/00562821_0.html) (дата обращения: 12.04.2022).
4. *Токарев А.А.* Территория и госуправление. Что получилось у Грузии? // Политическая наука. 2013. №3.

5. Уровень экономического развития стран мира. URL: <https://visasam.ru/emigration/vybor/uroven-ekonomicheskogo-razvitiya-stran.html> (дата обращения 21.04.2022).
6. About Us: Planning Commission, Government of India. URL: <https://niti.gov.in/planningcommission.gov.in/docs/aboutus/history/index.php?about=aboutbdy.htm> (дата обращения 21.04.2022).
7. All about the First Five-Year Plan that was presented by Nehru nearly 70 years ago today. URL: <https://theprint.in/india/all-about-the-first-five-year-plan-that-was-presented-by-nehru-nearly-70-years-ago-today/457511/> (дата обращения 21.04.2022).
8. Corruption perceptions index. URL: <https://www.transparency.org/en/cpi/2020/index/geo> (дата обращения: 18.04.2022).

## **Анализ и оценка кадровой составляющей экономической безопасности предприятия**

***И.С. Бабий***

Российская Федерация в настоящее время переживает период спада в своем экономическом развитии. Политическое влияния разных стран, участившиеся санкции и запреты, затянувшийся экономический кризис приводят к появлению все большего количества угроз экономической безопасности как государства в целом, так и ее отдельных предприятий, и учреждений.

Экономическая безопасность отдельного предприятия находится в значительной зависимости от состояния и уровня безопасности государственного бюджета, безопасности системы налогообложения, финансово-денежной системы государства и др.

Проблема экономической безопасности предприятий и учреждений в последнее время приобрела особую актуальность. Однако, несмотря на

большой интерес к ней отечественных и зарубежных ученых и практиков, следует отметить, что существующие разработки в основном посвящены различным аспектам национальной и региональной безопасности и в значительно меньшей степени – вопросам экономической безопасности предприятий.

Надежное обеспечение экономической безопасности является обязательным условием перехода экономики страны на устойчивое развитие. В современных условиях все больше обостряются проблемы потери экономической стабильности финансово-хозяйственной деятельности предприятий – основного звена экономической системы государства. Это сложная, обособленная экономическая структура, работа которой направлена на получение выгоды и удовлетворение потребностей общества.

На работу и деятельность предприятия могут влиять различные факторы. Для того, чтобы предприятие функционировало и эффективно выполняло свое основное назначение – получение максимальной прибыли и удовлетворение запросов потребителей, должна быть обеспечена экономическая безопасность предприятия (ЭБП). Она отвечает за его устойчивость и непрерывность развития, а также означает защиту по всем основным направлениям его деятельности, как от внешних факторов-угроз, так и от внутренних изменений, имеющих негативные последствия для работы организации.

Такой подход к трактовке экономической безопасности не отрицает, а напротив, подчеркивает ее системный характер, и позволяет рассматривать ее как систему, состоящую из финансовой, информационной, технико-технологической, правовой и кадровой составляющих.

Не умаляя значимость всех элементов экономической безопасности, все-таки стоит отметить, что кадровая безопасность имеет доминирующую позицию в этой системе, так как непосредственно направлена на работу с человеческими ресурсами, которые являются первичным звеном любой организации и принимают непосредственное участие во всех процессах, происходящих на предприятии.

Персонал играет важную роль в обеспечении экономической безопасности организации, поскольку людские ресурсы являются первостепенными. В этом случае, собственные сотрудники могут нести серьезную угрозу экономическому статусу предприятия.

Касательно определения экономической сущности такого понятия, как «кадровая безопасность» существует много точек зрения, имеющих как общие, так и отличительные черты.

Представим в *таблице 1*, как раскрывают определение кадровой безопасности некоторые авторы.

*Таблица 1*

### Определения понятия «кадровая безопасность»

Автор	Сущность понятия
Л. Калиниченко	«Кадровая безопасность – это такое состояние индивидуумов, коллектива предприятия, его человеческого потенциала и системы управления персоналом, при котором обеспечивается эффективное использование экономического потенциала и развитие предприятия» [1, с. 42].
О. Кириченко	«Кадровая безопасность – правовое и информационное обеспечение процесса управления персоналом: решение правовых вопросов трудовых отношений, подготовка нормативных документов, обеспечение необходимой информацией всех подразделений управления персоналом» [2, с. 125].
Г. Чумарин	«Кадровая безопасность – это процесс предупреждения отрицательных влияний на экономическую безопасность предприятия за счет рисков и угроз, связанных с персоналом, его интеллектуальным потенциалом и трудовыми отношениями» [6, с. 8].
О. Литовченко	«Кадровая безопасность – это совокупность управленческих мероприятий, связанных с эффективным формированием и использованием кадрового потенциала предприятия с целью обеспечения и поддержки экономической устойчивости и результативности хозяйственной деятельности предприятия» [3, с. 4].
В. Соломанидин	«Кадровая безопасность – это обеспеченность предприятия кадровыми ресурсами, формирование эффективной системы управления персоналом и коммуникационной политики» [4, с. 76].

Объединяя важные компоненты каждого из определений, будем рассматривать кадровую безопасность как состояние защищенности социально-трудовой сферы предприятия от внутренних и внешних угроз и опасностей, которое достигается посредством правильного выбора и применения соответствующих средств, методов и инструментов управления, и



способствует, как эффективному использованию персонала, так и успешному развитию предприятия в целом.

Основными параметрами кадровой безопасности можно рассматривать «кадровые риски» и «кадровые угрозы».

Кадровый риск – угроза возможной утечки ресурсов фирмы или недополучения прибылей по сравнению с вариантом, вычисленным на рациональное использование человеческих ресурсов, в следствии вероятных просчетов и промахов в управлении человеческими ресурсами [4, с. 78].

Классификация кадровых рисков, исследованная Т. Соломанидиной, предусматривает множественность вероятных оснований (*таблица 2*).

*Таблица 2*

### **Классификация кадровых рисков [4, с. 79]**

Параметр классификации	Вид
по возможности предвидения и верности оценки	прогнозируемые, трудно прогнозируемые, не прогнозируемые
по калькулируемой	калькулируемые, не калькулируемые
по степени управляемости	управляемые, условно-нерегулируемые, неуправляемые
по характеру вероятных потерь	материальные, трудовые, финансовые, утечки времени, специальные
по виду убытка от риска	прямой ущерб, косвенные потери
риски на стадиях работы с персоналом	набора и отбора, адаптации, обучения и развития, мотивации, оценки, контроля, увольнения
по характеру расходов по рискам	при принятии заключения критериях рисков, при минимизации рисков, при ликвидации результатов появления рисков
по природе возникновения	объективные, субъективные
по источникам происхождения риска	экономические, политические, технические, экологические, социальные, юридические, информационные, нравственные
по намеренности возникновения	случайные, не случайные
по причине возникновения	риски нелояльности, риски взаимодействия сотрудников, риски недостатка информации, риски непрофессионализма HR менеджера, риски, связанные с лидером, риски, распространяющиеся через конкурентов
по месту возникновения	внешние, внутренние
по степени обоснованности риска	обоснованные, необоснованные
по степени допустимости	минимальные, допустимые, критические, катастрофические
по возможности страхования	защищаемые и не защищенные

К внутренним угрозам относятся:

- несоответствующая квалификация сотрудников;
- плохая организация системы управления персоналом предприятия;
- плохая организация обучения персонала;
- плохая система мотивации;
- ошибки, выявленные в процессе планирования ресурсов персонала;
- уход по собственному желанию квалифицированных сотрудников;
- отсутствие либо «слабая» корпоративная политика;
- некачественные проверки кандидатов для приема на работу [5, с. 40].

Сотрудники по приему персонала могут и дальше продолжать перечень внутренних угроз, для этого необходимо, проанализировав состояние кадровой безопасности, как составляющую трудовых отношений на самом предприятии.

К внешним угрозам можно отнести:

– если у конкурентов предприятия условия мотивации намного лучше, при этом можно спрогнозировать, что сотрудники могут перейти к конкурентам;

- цель конкурентов переманить лучших специалистов;
- когда оказывают давление на персонал извне;
- попадание сотрудников в различные виды зависимости;
- можно отнести инфляционные процессы, так как необходимо учитывать при начислении зарплаты сотрудникам и прогнозировать ее динамику. За эту составляющую экономической безопасности должна отвечать служба по персоналу предприятия.

Объединяя важные компоненты каждого из определений, будем рассматривать кадровую безопасность как состояние защищенности социально-трудовой сферы предприятия от внутренних и внешних угроз и опасностей, которое достигается посредством правильного выбора и применения соответствующих средств, методов и инструментов управления, и способствует, как эффективному использованию персонала, так и успешному

развитию предприятия в целом. Важность кадровой составляющей в системе экономической безопасности неоспорима.

### ***Библиографический список***

1. *Калиниченко Л.Л.* Методологический подход к управлению персоналом предприятий железнодорожного транспорта в условиях реформирования отрасли: монография // Харьков, 2019.
2. *Кириченко О.А.* Менеджмент внешнеэкономической деятельности / Кириченко, О.А // Знание-Пресс, 2020.
3. *Литовченко О.Ю.* Формирование кадровой безопасности предприятий / Литовченко О.Ю. // Киев, 2019.
4. *Соломанидин В.Г.* Кадровая безопасность компании / Соломанидин В.Г. // М., 2018.
5. *Олина Н.А.* Адаптация сотрудников при переводе внутри компании // Справочник по управлению персоналом. 2022. № 2.
6. *Чумарин И.Г.* Функции и задачи службы персонала в области обеспечения экономической безопасности // Кадры предприятия. 2021.

### **Особенности использования цен мирового рынка в системе контроля таможенной стоимости**

***Л.А. Грибачева***

Мировая торговля товарами осуществляется по рыночным ценам, отражающим общественно необходимые затраты на производство продукции. Национальные товаропроизводители поставляют свой товар на мировые рынки, где формируется нормальная мировая цена данного товара исходя из затрат и нормальной прибыли, а также соотношения спроса и предложения. Страна ввоза стремится обеспечить на своей территории определенные, с учетом национальных интересов, условия для конкуренции иностранных и отечественных товаров с учетом тарифных механизмов. Сопоставление цен

внешнего рынка с ценами отечественных производителей осуществляется с использованием таможенной стоимости, которая по существу является ценой данного товара на внешнем рынке при его прибытии на таможенную границу страны ввоза. Таким образом, в основе таможенной стоимости лежит мировая цена, конкретизированная в цене рынка товаров для данной страны, выстраивание соотношения цен на иностранные и отечественные товары осуществляется путем определения и применения ставок таможенных пошлин, базой для расчета которых и является таможенная стоимость. Виды мировых цен представлены в *таблице 1*.

*Таблица 1*

### Виды мировых цен

Наименование мировой цены	Характеристика мировой цены	Источники
Справочные цены	Это цены на товары, реализуемые на внутреннем оптовом и международном рынках.	Публикуются объединениями производителей в периодической печати, а также информационными агентствами и брокерскими фирмами во многих периодических изданиях. К таким изданиям относят Financial Times (Великобритания), Wall Street Journal (США), Metal Buletin (издание Лондонской биржи металлов), Monthly Bulletin of Statistics (издание ООН) и др. Наиболее популярными российскими изданиями, регулярно печатающими информацию о мировых ценах, являются «Бюллетень иностранной коммерческой информации» (БИКИ)
Цены прейскурантов, каталогов, проспектов	Это специально разрабатываемые производителями цены возможной реализации на базисные виды товаров обычно массового производства.	Прейскурантные цены публикуются в отраслевых изданиях, либо высылаются определенному кругу покупателей.
Биржевые котировки	Текущая цена финансового актива, которую объявляет	Публикуют их в специальных биржевых

	продавец или покупатель и по которой они готовы совершить покупку или продажу.	бюллетенях оптовых цен товаров, курсов ценных бумаг и иностранных валют.
Аукционные цены	Это цены, действующие на специально организованных местах рынках публичной продажи по максимально предложенной цене на предварительно осмотренную покупателями партию товара или единичный товар.	Уровни цен аукционов публикуются в специальных бюллетенях, выпускаемых биржевыми и аукционными комитетами в ежемесячных и ежегодных изданиях международных экономических организаций (ООН, МВФ и т.д.).
Цены международных торгов	Цены основаны на выдаче заказов под поставку товаров или на производство определенных работ на международных торгах.	Результаты торгов, в том числе и цены, публикуются редко. Появляются в печати эпизодически лишь по отдельным операциям.
Цены фактических внешнеторговых сделок	Это та конкретная цена, которая была согласована продавцом и покупателем по конкретному товару.	К сожалению, информация о ценах фактических внешнеторговых сделок труднодоступна, так как экспортеры либо импортеры не заинтересованы в публичном разглашении условий внешнеторговой сделки. Поэтому публикация цен фактических внешнеторговых сделок носит нерегулярный, эпизодический характер.
Цены предложений	Это цены производителей на нестандартную продукцию, или продукцию индивидуального производства.	С учетом особого характера продукции цены предложений могут публиковаться в рекламных проспектах, бюллетенях, отраслевых периодических изданиях, но могут и вообще не публиковаться, а информация о них высылается только по прямым каналам заказчику.
Расчетные цены	Это цены поставщика, устанавливаемые на сложное промышленное оборудование, изготавливаемое по индивидуальным заказам, и другую нестандартную продукцию [2; 3].	

Исследование теоретических основ формирования ценовой информации на базе мировых цен дает возможность таможенным органам формировать ценовую информацию и, соответственно, процедуру оценки достоверности заявляемой контрактной цены и декларируемой на ее основе таможенной стоимости товара. Цены мирового рынка являются первоисточником контрактных цен.

Эффективность контроля таможенной стоимости товаров зависит от многих факторов, в том числе и от организационного механизма использования и структуры имеющейся ценовой информации. Ее можно классифицировать следующим образом:

- 1) информация, предоставляемая участниками внешнеэкономической деятельности в процессе таможенного декларирования;
- 2) информация, имеющаяся в распоряжении таможенных органов.

Цены мирового и национального рынков таможенные органы могут получить в каталогах: «Справочник цен мирового рынка», «Цена-Дайджест», «Super Shwacke», «Shwacke», «Nada», «Official guide». Стоимость идентичных или однородных товаров представлена в информационно-аналитической системе (ИАС) «Мониторинг-Анализ». У таможенных органов имеются также данные таможенной статистики, ценовая информация, получаемая путем направления запросов производителям на внутреннем рынке и иным организациям, цены, представленные в прайс-листах продавцов на внутреннем рынке. Также это справочная информация о качественных характеристиках товара, его репутации на рынке, ценообразующих факторах и конъюнктуре мирового и национального рынков. Данная информация может быть получена: из периодических отраслевых изданий, российских и зарубежных конъюнктурных публикаций; из системы оперативного мониторинга таможенных деклараций, коммерческой документации; от государственных органов, международных представительств, официальных производителей товаров, поставщиков, транспортных и страховых компаний, покупателей на

внутреннем рынке, иных предприятий и организаций. Виды каталогов мировых цен представлены в *таблице 2*.

*Таблица 2*

### Виды каталогов мировых цен

Каталог	Характеристика
Да́йджест	(англ. digest «краткое изложение, резюме» В СМИ — информационный продукт (издание, статья, подборка), который содержит краткие обзоры. А также аннотации и основные положения статей, или в котором кратко передается содержание самых интересных публикаций за определенный период. Формат удобен для ознакомления с основными новостями какой-то тематики, содержанием исследования.
SCHWACKE	Это электронный каталог автомобилей из Евросоюза. Каталог представляет расширенный анализ отдельно взятого транспортного средства. Согласно оценки и анализа по каталогу можно увидеть точные данные по году выпуска автомобиля. Каталог отражает приблизительную сумму оценки транспортного средства на базе аналогичных транспортных средств, которые продаются на территории Евросоюза.
NADA. Official Commercial TRUCK GUIDE	Издаются ежемесячно. Согласно примечаниям издателя при разработке данного Каталога редакторы используют различные источники информации, в том числе отчеты фактических сделок по розничным и оптовым продажам. Цены Каталога основываются на реально существующих конфигурациях и спецификациях, а не на стандартных заводских моделях.
Мониторинг-Анализ	Стоимость идентичных или однородных товаров представлена в информационно-аналитической системе (ИАС) «Мониторинг-Анализ». Информационно-аналитическая система позволяет осуществлять контроль за процессом таможенного оформления в области номенклатуры, стоимости, веса оформляемых товаров, начисления таможенных платежей [2; 3].

Таможенная стоимость товара входит в структуру таможенно-тарифной системы, как величина стоимостного объема внешней торговли, а также служит основой для расчета таможенных платежей. Таможенная стоимость призвана

осуществлять фискальную функцию, формировать определенный доход государственного бюджета и используется в качестве основы для правильного взимания таможенных платежей.

При контроле таможенной стоимости таможенным органом принимается решение о необходимости корректировки таможенной стоимости, заявленной в Декларации на товары в следующих случаях:

- при обнаружении ошибок в расчетах величины таможенной стоимости, в том числе от выбора метода определения таможенной стоимости товара;
- выявление признаков намеренного искажения данных, касающихся таможенной стоимости;
- вскрытие ранее неизвестных факторов, оказывающих влияние на таможенную стоимость, в том числе полученных путем проведения проверки налоговыми и правоохранительными органами;
- поступление документов, которые значительно изменяют величину таможенной стоимости (путем уточнения характеристик товара), в особенности это актуально для товаров, цена на которые формируется путем мировых торгов.

Действующий алгоритм контроля таможенной стоимости включает четыре этапа.

*Таблица 3*

### **Этапы контроля таможенной стоимости**

Этапы	Характеристика этапа
1 этап	Признаками недостоверного определения таможенной стоимости товаров являются обстоятельства, приведенные в п. 5 Положения об особенностях проведения таможенного контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза. В частности, одним из таких признаков является выявление более низкой цены ввозимых товаров по сравнению с ценой идентичных или однородных товаров при сопоставимых условиях их ввоза.



2 этап	Выбор источников ценовой информации для сравнения с оцениваемым товаром. Должностные лица таможенных органов подбирают ценовые источники, содержащие наиболее свежие и документально подтвержденные сведения о ценах на товары-аналоги, конкурирующие с ввозимыми товарами, а также информацию об условиях купли-продажи этих товаров на мировом рынке.
3 этап	Осуществляется приведение выбранной ценовой информации в вид, сопоставимый с условиями проверяемой сделки. На этом этапе при необходимости должностные лица проводят корректировку отобранной ценовой информации с учетом различий в дополнительных начислениях между оцениваемым товаром и ценовой информацией.
4 этап	Сравнивают и анализируют заявленную декларантом величину таможенной стоимости товара с проверочной величиной. Такая проверка заключается в выяснении дополнительных обстоятельств рассматриваемой сделки и условий продажи товаров, влияющих на расхождение между величиной таможенной стоимости товара и ценовой информацией, имеющейся в таможенном органе, а также получении разъяснений относительно выявленных признаков недостоверности заявленных сведений о таможенной стоимости товаров [5].

В целях совершенствования механизма использования ценовой информации по контролю таможенной стоимости необходимо модернизировать обеспечение ценовой информацией таможенных органов путем оснащения новыми источниками ценовой информации (отраслевыми изданиями, сведениями о биржевых котировках в режиме реального времени, если ввозимый товар является объектом биржевой торговли; аналитическими данными о порядке формирования мировых цен; информацией о товарных особенностях, ценообразующих факторах и конъюнктуре мирового и национального рынков) и в перспективе создать единый механизм общего пользования ценовыми источниками.

Изменения цен товаров на мировых рынках оказывают прямое влияние на уровень таможенной стоимости, немаловажными факторами при этом остаются доля импортной составляющей в отечественной продукции и уровень востребованности этих товаров в других странах [2].

Применение практических рекомендаций по совершенствованию механизма использования ценовой информации в целях повышения результативности контроля таможенной стоимости можно оценить следующими критериями:

–объемы довызысканных таможенных платежей в результате проведения корректировки таможенной стоимости при осуществлении контроля в ходе таможенного декларирования и после выпуска товаров. Так, например, за первое полугодие 2021 г. общая сумма доначисленных платежей на этапе постконтроля составила почти 14 млрд. руб. (на 29% больше, чем за аналогичный период 2020 г.) [5];

–суммы возвращаемых по решениям вышестоящих таможенных органов и судебных органов необоснованно взысканных таможенных платежей по результатам корректировки таможенной стоимости [1, с. 46];

–количество судебных решений, принятых арбитражными судами в пользу или не в пользу таможенных органов в части вопросов по таможенной стоимости товаров;

–наличие или отсутствие жалоб участников ВЭД на решения таможенных органов по таможенной стоимости, а также на неправомерные действия или бездействие при осуществлении корректировки таможенной стоимости. На это указывает развитие правоприменительной практики по вопросам, связанным с определением таможенной стоимости [4].

–суммы штрафных санкций, наложенных и взысканных по делам о нарушении таможенных правил, связанным с вопросами таможенной стоимости товаров. Так, например, за первое полугодие 2021г. было возбуждено более 5000 дел об административных нарушениях и 270 уголовных дел [5].

Кроме этого цены мировых рынков отличаются нестабильностью, что в случае негативной ситуации влечет непоступление в федеральный бюджет в планируемых объемах таможенных отчислений в виде таможенных пошлин и таможенных сборов, базовой расчетной основой которых служит таможенная стоимость, равнозначная мировой цене. Для этого необходимо отслеживать динамику мировых цен с целью незанижения таможенной стоимости.

Для улучшения механизма контроля формирования таможенной стоимости необходим комплекс мероприятий, направленных на:

- оснащение таможенных органов программным обеспечением, ориентированным на оперативный сбор информации, систематизацию и использование достоверных данных о ценовой мировой политике;
- повышение компетентности должностных лиц в области формирования таможенной стоимости, мирового ценообразования [2; 1, с. 48].

Таким образом, разработка единой ценовой информационной базы с автоматизированным поиском необходимых данных мировых цен призвана обеспечить централизацию ценовой информации таможенных органов. Что в свою очередь будет способствовать росту объемов таможенных платежей в бюджет за счет более достоверной информации определения таможенной стоимости при осуществлении таможенного контроля до и после выпуска товаров.

### ***Библиографический список***

1. *Борискова М.Д., Петров С.В.* Влияние динамики цен на мировых рынках на таможенную стоимость товара // Компетентность / Competency (Russia). 2020. № 5.
2. *Куприанов Э.П.* Ценовая информация в контроле таможенной стоимости товаров // Вестник таможенной академии. 2014. № 4 URL: <https://wiseeconomist.ru/poleznoe/88386-cenovaya-informaciya-kontrol-tamozhennoj-stoimosti-tovarov> (дата обращения: 15.05.2022);
3. Основные виды мировых цен // URL: <https://studfile.net/preview/5125467/page:51/> (дата обращения: 15.05.2022);

4. Таможенная стоимость и ценообразование // URL: <http://www.brokert.ru/material/tamozhennaya-stoimost-cenoobrazovanie>;
5. ФТС России. Официальный сайт: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения: 15.05.2022).

## **Развитие налогового мониторинга и аналитических инструментов налогового контроля в условиях цифровизации**

### *А. Земель*

В настоящее время происходит ускоренный глобальный переход к цифровому обществу, построенному на базе информационных технологий, проникающих во все сферы мировой экономики и частной жизни населения.

Цель исследования состоит в анализе развития налогового мониторинга на современном этапе, обобщения информации о применяемых технологиях в налоговом контроле. Методологическую основу исследования составили общенаучные методы: исторический и логический методы, анализ и синтез, индукция и дедукция и эмпирические методы, такие как описание и сравнительный анализ. Информационную базу исследования составили Налоговый Кодекс Российской Федерации, подзаконные акты Правительства РФ, ФНС России, данные налоговой статистики и аналитики сайта ФНС России.

Налоговый контроль стал важным этапом цифровизации органов государственного контроля.

Налоговый мониторинг – это система, по которой ФНС отслеживает деятельность организации через онлайн-доступ ко всей её финансовой документации и бухгалтерии. Теперь для того чтобы анализировать деятельность предприятий, налоговой службе не нужно проводить камеральные проверки. Достаточно наблюдать за процессами с помощью определенного алгоритма и обращать пристальное внимание только на те операции, которые выглядят подозрительными.

Форму контроля регулирует статья 105.26 НК РФ «Общие положения о налоговом мониторинге», где указаны правила предоставления обновленной схемы налогового надзора. [1] Согласно Федеральному закону от 29.12.2020 № 470-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», приказу ФНС России, чтобы перейти на налоговый мониторинг необходимо соответствовать требованиям: [2,4]

- стоимость активов и прибыль предприятия составляют более 1 млрд. рублей (до изменения закона – 3 млрд рублей);

- сумма налогов, уплаченных компанией в предыдущий год, должна быть более 100 млн. рублей (до изменения закона – 3 млрд рублей).

Концепция развития системы налогового мониторинга в России утверждена распоряжением Правительства РФ от 21.02.2020 № 381-р «Об утверждении Концепции развития и функционирования в Российской Федерации системы налогового мониторинга». Она направлена на цифровизацию налогового контроля. Концепцией предусмотрено создание автоматизированной системы «Налоговый мониторинг», в том числе с учётом национальных стандартов обработки массивов больших данных, разработка которых предусмотрена в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». [3]

Правительство РФ предполагает, что усовершенствование системы позволит гарантировать высокую скорость и точность проверок, повысит точность прогнозирования налоговых поступлений. На данный момент к налоговому мониторингу подключено уже 209 компаний из 15 отраслей. В 2021 году уже 132 компании подали заявление на подключение, а в 2022 ФНС ожидает рост количества участников в 1,5 раза.

Среди аналитических инструментов налогового контроля, используемых в настоящее время необходимо выделить программный комплекс АСК «НДС», как более продвинутый и усовершенствованный комплекс, позволяющий наблюдать весь путь формирования добавленной стоимости товаров (работ,

услуг), а также доходов и расходов налогоплательщиков по банковским счетам, выявлять невнесенные в бюджет суммы НДС и взаимозависимых лиц.

Существует 3 версии системы:

1. Автоматизированная система контроля (АИС НДС) вышла в 2013 году по инициативе ФНС РФ. Основная цель запуска – предотвращение незаконных действий при начислении НДС и предъявлении налога к вычету (возмещению из бюджета). Система позволяет без участия налогового инспектора выявить недобросовестные действия плательщика налога.

2. Автоматизированная система контроля НДС-2 (АСК НДС-2) – программное обеспечение, разработанное и используемое ФНС РФ для приёма, учёта и обработки данных налоговых деклараций по НДС от налогоплательщиков. Она появилась в 2015 году и стала работать более эффективно. Здесь появилась возможность выявлять фиктивные компании, которые используются в схемах возмещения НДС. Система позволила анализировать не только налоговые декларации, но и книги покупок и продаж каждого субъекта предпринимательства в цепочке.

3. Автоматизированная система контроля НДС-3 (АСК НДС-3) – это самая новая система автоматизированного контроля денежных средств. Она даёт возможность отследить перемещение денег между счетами компаний и физических лиц. Инспектора налоговой службы прогнозируют увеличение эффективности системы на 90% в сравнении с текущим уровнем. Кроме того, АСК НДС-3 обнаруживает признаки уклонения от других видов налогов. Например, с помощью этого программного комплекса можно выявить компании, которые минимизируют налог на прибыль и уклоняются от его уплаты путём использования фиктивных компаний в качестве контрагентов, отражающих в учете недействительные сделки. В системе реализованы сложные алгоритмы анализа движения денежных средств, благодаря которому можно обнаружить факт уклонения от уплаты НДС и определить сумму доначисления. Кроме того, отслеживание платежа позволяет определить фиктивные субъекты предпринимательства и взаимозависимые компании.

Схема работы АСК НДС-3 достаточно проста. Программный комплекс проводит проверку с помощью особых алгоритмов, после приема деклараций АИС проверяет:

- совпадение сумм, указанных во взаимосвязанных разделах налоговой декларации;
- совпадение реквизитов компании, которая сдала отчетность, с реквизитами, указанными у ее контрагентов. То есть суммы в декларации проверяемого субъекта и его контрагента должны быть равными. Проверяется сумма НДС к вычету покупателя и сумма налога к уплате продавца;
- совпадение сумм НДС, которые указываются плательщиком при составлении платежного поручения. Эту сумму алгоритм считывает и сравнивает с той, что указана в налоговой декларации по НДС.

Выявление нарушений АИС в адрес налогоплательщика направляется:

- требование ИФНС о предоставлении пояснений по сделке с направлением копий или оригиналов документов по ней;
- приложение к требованию, в котором перечислены коды ошибок, выданные автоматизированной системой;
- файл с требованием и приложением в электронном виде.

Плательщик должен подтвердить получение требования и проверить декларацию на предмет ошибок. После этого руководитель компании направляет в ИФНС ответ на требование. Если были выявлены нарушения, которые привели к занижению налога, необходимо направить уточненную декларацию, заплатить недоимку с пени и штрафом.



наименование показателя	2019 г.	2020 г.	2021 г.	изменение, %	
				2020/2019	2021/2020
НДС на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ, тыс. руб.	4 257 770 868	4 402 198 502	5 479 254 121	103,4	124,5
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ, тыс. руб.	223 970 973	231 961 988	311 468 930	103,6	134,3
Итого поступило в федеральный бюджет, тыс. руб.	4 481 741 841	4 634 160 490	5 790 723 051	103,4	125,0

Рисунок 1. Динамика поступления НДС в бюджет

Источник: Отчеты о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей № 1-НМ за 2019-2021 гг.

*Примечание:* составлено автором

На рисунке 1 представлена динамика поступления сумм НДС в федеральный бюджет за период с 2019 г. по 2021 г. Данные статистической налоговой отчетности свидетельствуют о том, что поступления сумм НДС в анализируемом периоде имеют устойчивую тенденцию к росту: по внутренним оборотам по реализации товаров (работ, услуг) темп роста составляет 128,6%; по экспортно-импортным операциям – 139,1%. По мнению экспертов, увеличение поступления НДС обусловлено ростом инфляции, увеличением оборота торговли, а также мерами ФНС России, направленными на противодействие незаконному возмещению налога.

Эффективность налогового контроля по НДС оценивается показателем налогового разрыва, рассчитываемого как разница между суммой НДС, которая



теоретически должна быть уплачена налогоплательщиками и суммой фактически поступившего в бюджет налога.

По данным аналитического портала ФНС России показатель неуклонно сокращался с года начала применения АСК НДС: в 2015 г. – 8%, 2016 г. – 2,07%, 2017 г. – 0,79%, 2018 г. – 0,47%, 2019 г. – 0,46%, в 2020 г. – 0,67%. Эффект от администрирования НДС вывел Российскую Федерацию в лидеры по сокращению налогового разрыва в мире. [7]

Таким образом, можно сделать вывод о том, что развитие цифровизации в сфере налогового администрирования положительно отражается на эффективности налогового контроля в целом и позволяет отойти от проведения непосредственных налоговых проверок на предприятии к созданию стимулов у налогоплательщиков к добровольной уплате всех причитающихся налогов, а также уточнения своих налоговых обязательств. Кроме этого, цифровизация устраняет такое конкурентное преимущество на рынке, как налоговая составляющая и приводит к более благоприятным условиям осуществления предпринимательской деятельности и росту экономики государства.

#### ***Библиографический список***

1. Налоговый Кодекс Российской Федерации, Часть первая от 31.07.1998 N 146-ФЗ. Часть вторая от 05.08.2000 N 117-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс»;
2. Приказ ФНС России от 21.04.2017 № ММВ-7-15/323@ «Об утверждении форм документов, используемых при проведении налогового мониторинга, и требований к ним», Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] -Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.10.2019).
3. Распоряжение Правительства РФ от 21.02.2020 N 381-р «Об утверждении Концепции развития и функционирования в Российской Федерации системы налогового мониторинга» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, (дата обращения: 20.04.2020).

4. Федеральный закон от 29.12.2020 №470-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс»;
5. *Аракелова М.В.* Налоговый мониторинг как форма налогового администрирования // *Налоги и налогообложение.* 2020 №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nalogovyy-monitoring-kak-sposob-tsifrovizatsii-nalogovogo-administrirovaniya-v-rossiyskoy-federatsii>
6. *Овчарова Е.В.* Налоговый комплаенс в России: проблемы соотношения мер административного принуждения и стимулирования // *Право. Журнал Высшей школы.* 2019 г. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nalogovyy-komplaens-v-rossii-problemy-sootnosheniya-mer-administrativnogo-prinuzhdeniya-i-stimulirovaniya>;
7. Интернет-портал ФНС России. Аналитические материалы. [Электронный ресурс] <https://analytic.nalog.gov.ru>.

## **Налоговый контроль в системе государственного финансового контроля.**

### **Направления повышения эффективности**

*А.С. Каманина*

Для реализации внешней и внутренней политики, обеспечения выполнения социально-экономических программ государству необходимы финансовые ресурсы. Осуществление финансового контроля необходимо для отслеживания законности расходования и формирования бюджетных средств.

Одним из видов государственного финансового контроля является налоговый контроль. Он предполагает контроль за правильностью, своевременностью и полнотой взимания налогов и других обязательных платежей, которые являются источниками бюджета. Повышение эффективности форм и методов налогового контроля способствует

стабильному пополнению бюджета финансовыми ресурсами, а также соблюдению законодательно установленных прав и свобод налогоплательщиков.

Актуальность исследования определяется прежде всего тем, что налоговые поступления являются одной из основных доходных статей бюджета, а значит они влияют на экономическую и национальную безопасность государства. С этим связано проведение эффективной налоговой политики, в частности совершенствование механизма налогового контроля, что способствует систематическому пополнению бюджета страны.

Государственный финансовый контроль представляет собой проверку соблюдения органами государственной власти и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами действующего национального финансового законодательства, рациональности и эффективности использования государственных финансовых и материальных ресурсов [2].

Финансовый контроль включает в себя [6]:

- бюджетный;
- налоговый;
- банковский;
- валютный;
- контроль за страховой деятельностью.

Финансовый контроль можно рассматривать не только как деятельность контролирующих органов, но и как элемент формирования и управления финансами и денежными потоками государства.

Анализ содержания отдельных определений финансового контроля позволяет выделить важные черты: объектом контроля являются законность и целесообразность финансовой деятельности государства и соответствующих его органов; финансовый контроль осуществляется в области образования, распределения и использования средств бюджетов и фондов; он имеет определенные законом формы.

Одной из неотъемлемых частей финансового контроля государства является налоговый контроль, которому присущи черты финансового контроля. Есть несколько его определений. В Налоговом кодексе РФ – налоговым контролем признается деятельность уполномоченных органов по контролю за соблюдением законодательства о налогах и сборах в порядке, установленном настоящим Кодексом [1]. М.В. Романовский и О.В. Рублевская дают следующее понятие налоговому контролю: это система мероприятий по проверке законности, целесообразности и эффективности действий по формированию денежных фондов государства на всех уровнях управления и власти в части налоговых доходов; выявлению резервов увеличения налоговых поступлений в бюджет и улучшению налоговой дисциплины; совокупность приемов и способов, используемых органами власти и управления, которые обеспечивают исполнение налогового законодательства, правильности исчисления, полноту и своевременность поступления налогов в бюджет [3].

Таким образом, можно сформулировать следующее определение налогового контроля как деятельность уполномоченных органов, обеспечивающая: соблюдение законодательства о налогах и сборах, своевременность и полноту поступлений обязательных платежей, их распределение в бюджеты различных уровней и эффективное использование в определенном порядке, а также применение установленных форм и методов реализации контроля.

Также можно сделать вывод, что налоговый контроль, являясь частью налоговой системы РФ, обеспечивает деятельность по формированию доходов бюджета страны.

Целью налогового контроля является предупреждение и выявление налоговых правонарушений (в том числе налоговых преступлений), а также привлечение к ответственности лиц, нарушивших налоговое законодательство. Цели налогового контроля реализуются путем решения определенных задач:

- обеспечение экономической безопасности государства при формировании публичных централизованных и децентрализованных денежных фондов;
- обеспечения надлежащего контроля за формированием государственных доходов и рациональным их использованием;
- улучшения взаимодействия и координации деятельности контрольных органов в РФ;
- пресечения и профилактики правонарушений в налоговой сфере и др.

Объектами налогового контроля являются движение денежных средств в процессе аккумулирования публичных денежных фондов, а также материальные, трудовые и иные ресурсы налогоплательщиков.

Предметом налогового контроля выступают валютные и кассовые операции, сметы предприятий, налоговые декларации, использование налоговых льгот, бухгалтерская документация и т. д.

Формы и методы налогового контроля закреплены в Налоговом кодексе РФ, в котором устанавливается система налогов и сборов, взимаемых в федеральный бюджет, а также общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации [1].

Правильный выбор форм и методов налогового контроля предопределяет эффективность налогового контроля. Формы и методы налогового контроля составляют механизм налогового контроля.

Существует 3 вида контроля по времени совершения: предварительный, текущий и последующий. Все они направлены на предотвращение и (или) обнаружение налоговых правонарушений.

Предварительный контроль представляет собой предупредительные и профилактические меры. Они заключаются в проведении информационной и разъяснительной работы с налогоплательщиками, планировании проведения налоговых проверок и др. [4].

Текущий контроль проводится непосредственно во время осуществления хозяйственной деятельности налогоплательщика. Его представителем является налоговый мониторинг [7], который осуществляется путем предоставления доступа налоговому органу к данным бухгалтерского и налогового учета, инвентаризации, первичным документам и пр. налогоплательщика. Его целью является предупреждение появления возможных налоговых правонарушений.

Данная форма налогового контроля имеет определенные преимущества: упрощает работу налогового органа, сокращает затраты на проведение проверки, дает возможность налогоплательщику получить мотивированное мнение – взгляд налогового органа на неочевидную ситуацию в налогообложении. Но также есть и существенный недостаток – данная форма налоговой проверки доступна только для крупных компаний.

Последующий контроль осуществляется путем проведения анализа, предоставленной после завершения отчетного периода, отчетности. Его главной целью является выявление налоговых правонарушений. Последующий контроль включает в себя проведение камеральных и выездных проверок, что является достаточно затратным мероприятием как для налогового органа, так и для налогоплательщика [6].

Также формы и методы налогового контроля можно разделить по месту проведения: по местонахождению налогового органа или налогоплательщика.

Камеральные проверки проводятся по местонахождению налогового органа путем предоставления отчетности налогоплательщиком в бумажном или электронном виде [6].

Выездные проверки осуществляются непосредственно на территории налогоплательщика и несут большие затраты и неудобства как для налогового органа, так и для налогоплательщика.

Налоговый мониторинг проводится удаленно, что значительно сокращает затраты на проведение проверок выездных или камеральных в условиях большой компании [7].

Федеральная налоговая служба непрерывно развивает свою деятельность. Для устранения возможных путей избежания налогообложения, усовершенствования и оптимизации налоговых проверок, и упрощения прохождения данной процедуры для налогоплательщиков разрабатываются новые методы. В последние годы все большее развитие получает компьютерная техника и цифровизация, что означает ее применение и в сфере налогового контроля.

Довольно новым методом является налоговый мониторинг, который невероятно оптимизирует процесс налоговой проверки для крупных компаний. С момента начала реализации данной формы в 2016 году к такому способу присоединились более 400 налогоплательщиков и их число продолжает расти (по состоянию на 2021 г. – 62%) [7]. Налоговый мониторинг имеет свои преимущества и недостатки, но определенно является большим шагом в развитии налогового контроля в РФ.

Также на сайте ФНС представлены сервисы предоставления отчетности для физических и юридических лиц. Возможность электронного взаимодействия способствует сокращению времени проведения налогового контроля и делает взимание налогов наиболее удобным для налогоплательщиков. Количество документов, представленных для государственной регистрации в электронном виде: в 2019 – 1809,5 тыс. ед., в 2020 г. – 2781,6 тыс. ед., в 2021 г. – 3123, 5 тыс. ед. [7]. Данные показатели свидетельствуют о все большем использовании именно электронного способа предоставления документации.

Предоставление программных средств для заполнения налоговой отчетности таких, как 3-НДФЛ, Налогоплательщик ЮЛ, Tester и другие помогают налогоплательщикам при составлении документов, что способствует сокращению количества выездных проверок в будущем (в 2019 г. – 9,4 тыс. ед., в 2020 г. – 6,2 тыс. ед., в 2021 – 8, 1 тыс. ед.) [7].

На 2022 год ФНС ставит для себя следующие цели [7]:

- оптимизация регистрационных процедур для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- создание комфортных условий для уплаты налогов, сборов и страховых взносов;
- повышение налоговой грамотности налогоплательщиков;
- развитие системы налогового мониторинга;
- налоговый контроль на основе риск-анализа и побуждение налогоплательщика к добровольному исполнению своих обязательств.

Достижение данных целей даст возможность упростить процесс налогового контроля для налогоплательщиков, что несомненно поспособствует их добровольному сотрудничеству, а значит поможет уменьшить долю сокрытых доходов, хозяйственных операций и других налоговых правонарушений. Также налоговый контроль на основе риск-анализа повысит эффективность выявления налогоплательщиков, попадающих в зону риска нарушения налогового законодательства.

Являясь неотъемлемой частью государственного финансового контроля, налоговый контроль представляет собой его инструмент, он отвечает прежде всего за законность, стабильность и последовательность формирования бюджета государства.

Формы и методы налогового контроля предназначены для разных задач, но имеют общие цели: предупреждение и предотвращение налоговых правонарушений. Их развитие безусловно важно в условиях современной экономики. Федеральная налоговая служба ставит своей целью в том числе и развитие форм и методов налогового контроля и успешно справляется с этим. Переход в сферу использования компьютерных возможностей и цифровизации дает огромную возможность для развития информационного обмена между налоговым органом и налогоплательщиками, электронного документооборота и пр.

Введение налогового мониторинга как формы налогового контроля подтверждает усилия ФНС РФ в сфере контроля. Использование данной формы



контроля имеет успех и приобретает все большую популярность среди крупнейших налогоплательщиков.

### ***Библиографический список***

1. Налоговый кодекс РФ. Часть первая. Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru>;
2. О Модельном законе «О государственном финансовом контроле». Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых государств от 4 декабря 2004 г. № 24-11. URL: <http://www.consultant.ru>.
3. Селиванов Александр Сергеевич Налоговый контроль как вид государственного финансового контроля // Пробелы в российском законодательстве. 2012. №1.
4. Спирина Лариса Владимировна Государственный предварительный налоговый контроль: сущность и функции // Вестник ПАГС. 2010. №3.
5. Уварова Светлана Петровна Налоговый контроль. Технология проведения налоговых проверок // Налоги и финансы. 2010. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nalogovyy-kontrol-tehnologiya-provedeniya-nalogovyh-proverok> (дата обращения: 28.04.2022).
6. *Шантрукова Н.М.* Налоговый контроль в системе финансового контроля: сущность, элементы // Современные научные исследования и инновации. 2016. № 5.
7. Сайт Федеральной налоговой службы <https://www.nalog.gov.ru/>

### **Особенности проведения таможенной проверки импортных операций с целью предотвращения нарушений таможенного законодательства**

***А.А. Милькова***

Внешнеэкономическая деятельность играет важную роль в развитии экономики страны и предприятия. Ввоз импортной продукции способствует

развитию конкуренции отечественных производителей, интеграции импорта в промышленное производство страны и обязан обеспечивать рост доходов от импортных операций.

Под импортными операциями предполагается коммерческая деятельность, которая основана на покупке и ввозе иностранного товара в страну покупателя для дальнейшей переработки или личного употребления.

В международной практике применяется два основных метода импортных операций:

- прямой метод – основан на применении прямых связей между производителями и потребителями.

- косвенный метод – основан на закупки товара через посредников.

Осуществление импортных операций, в составе внешнеэкономической деятельности выступает как основной комплекс хозяйственной деятельности, который тесно связан с национальной, мировой экономикой, которая специализируется на развитии во всех отраслях деятельности.

Внешнеэкономическая деятельность является основным направлением в развитии внутренней и внешней политики государства. На основании внешнеэкономической деятельности экономика улучшается, а национальная валюта стабилизируется.

В сфере торговли импортной продукции наблюдается постоянное развитие конкурентной среды между отечественными производителями товаров, и кроме того увеличение инвестиций в различные отрасли экономики.

В соответствии с таможенным законодательством «таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемая таможенными органами, в том числе с использованием систем управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства государств – членов ЕАЭС, контроль за исполнением, которого возложен на таможенные органы».

Таможенному контролю подлежит все, что перемещается через таможенную границу ЕАЭС. При этом ключевые трудозатраты и риски

таможенные органы несут в связи с таможенным контролем коммерческих партий товаров, оформляемых по декларации на товары [1].

За 2021 год таможенными органами во взаимодействии с налоговыми органами проведено 495 мероприятий с целью таможенной проверки импортных операций. Дополнительно начислено таможенных платежей, пеней и штрафов на общую сумму 5 млрд. 997 млн. рублей, взыскано – 3 млрд. 675 млн. рублей. Возбуждено 2 085 дел об административном праве и 85 уголовных дел [5].

В том числе проведено 118 скоординированных контрольных мероприятий. Дополнительно начислено таможенных платежей, пеней и штрафов на общую сумму 1 млрд. 291 млн. рублей, взыскано – 772 млн. 77 тыс. рублей. Возбуждено 579 дел об административном праве и 20 уголовных дел.

*Таблица 1*

### **Основные нарушения при таможенном декларировании**

Форма документа	Статья	Характеристика документа
Недостоверное декларирование.	Статья 16.2 КоАП РФ – «Недекларирование либо недостоверное декларирование товаров».	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Недекларирование по установленной форме товаров, доступных таможенному декларированию.</li> <li>2. Заявление декларантом либо таможенным представителем при таможенном декларировании товаров недостоверных сведений.</li> <li>3. Заявление недостоверных сведений о товарах либо представление недействительных документов, если такие сведения могли стать основанием для несоблюдения запретов или ограничений, установленных таможенным законодательством.</li> </ol>
Несоблюдение сроков подачи таможенной декларации или представления документов и сведений.	Статья 16.12 КоАП РФ. Оговаривает ответственность за несоблюдение сроков при подаче декларации и сведений.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Несоблюдение установленных сроков подачи полной таможенной декларации – штраф от 10 до 50 тысяч рублей.</li> <li>2. Подача таможенной декларации с нарушением установленных сроков в случаях, если декларирование осуществляется после фактического вывоза товаров – штраф от 50 до 100 тысяч рублей.</li> <li>3. Непредставление в установленный срок документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля – штраф от 100 до 300 тысяч рублей.</li> <li>4. Несоблюдение срока подачи таможенной декларации на товары, явившиеся</li> </ol>

		орудиями, средствами совершения или предметами административного правонарушения или преступления – штраф от 10 до 50 тысяч рублей. 5. Неисполнение обязанности по хранению документов, необходимых для проведения таможенного контроля – штраф от 200 до 300 тысяч рублей. [2]
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Следует также выделить, что импортные операции подлежат контролю, в ходе которого устанавливается:

- соблюдение нормативного законодательства по импортным операциям;
- достоверность данных, содержащихся в сопроводительных документах;
- эффективность использования внутреннего контроля за передвижением товара.

*Таблица 2*

### **Особенности осуществления импортных операций**

Направления	Характеристика
1. Дата и место отправления товара.	Дата отправления не должна быть раньше даты оформления инвойса, а место отправления товара должно согласовываться с условиями поставки товара.
2. Наименование товара, его весовые характеристики и объем.	Данные показатели необходимо сравнить с данными, заявленными в ДТ и указанными в инвойсе и упаковочном листе.
3. Платежи на перевозку товара.	Вне зависимости от вида транспорта, во всех товаротранспортных документах имеются отдельные графы для расчета стоимости доставки товара
4. Реквизиты организации /отправителя товара.	При проведении таможенной проверки, используя метод «перекрестной» проверки, в организацию. Осуществляющую перевозку товара, делается запрос с целью получения информации о плательщике и размере оплаты транспортировки товара. На данном этапе таможенной проверки таможенные органы осуществляют взаимодействие с налоговыми органами.
5. Контроль реализации товара.	Проверяются все счет – фактуры и товарные накладные, запрашивается карточка счета 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками». На основании этих документов отслеживаются хозяйственные партнеры участника ВЭД на внутреннем рынке РФ.

*Источник:* составлено автором.

Ключевые направления совершенствования таможенного контроля после выпуска импортных товаров:

– проведение таможенного контроля на основании взаимодействия таможенных органов с другими государственными органами. Такое взаимодействие должно осуществляться путем координации деятельности таможенных органов и подразделений других государственных органов;

– совершенствование взаимодействия элементов системы таможенного контроля, в том числе связанных с взаимодействием между функциональными подразделениями экономического блока таможенных органов и подразделениями таможенного контроля после выпуска, а также подразделениями, координирующими применение системы управления рисками;

– формирование единой основы таможенного контроля после выпуска товаров с учетом изменений, происходящих в сфере таможенного дела, обеспечение возможности использования материалов для таможенного контроля на всех этапах. При таком подходе к таможенному контролю фиксируются все действия, которые были проведены на каждом этапе таможенного контроля;

– осуществление электронного обмена документами и информацией с проверяемым лицом и автоматизация проверки информации, полученной от проверяемого лица, с информацией, имеющейся в распоряжении таможенного органа;

– дифференциация участников внешнеэкономической деятельности, если необходимо провести таможенный контроль после выпуска товаров на основе категоризации. Категоризация должна осуществляться не только с помощью системы управления рисками, но и на основе личных предположений сотрудников таможни, осуществляющих таможенный контроль [3, с.75].

Применение таких направлений в совокупности может способствовать росту выявления нарушений таможенного законодательства без лишних действий должностных лиц при проведении таможенных проверок.

Проведение таких изменений в деятельности таможенных органов приблизит работу таможенных постов, что благоприятно скажется на

экономическом сотрудничестве Российской Федерации с другими странами и повысит результат таможенного контроля после выпуска товаров.

При условии ввоза товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза последовательное совершение таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза, обеспечивается путем помещения их под надлежащую таможенную процедуру, в том числе процедуру таможенного транзита, для транспортировки в таможенный орган места назначения, где оформляется их таможенная декларация.

Иностранные товары, ввозимые в любое из государств – членов Евразийского экономического союза и помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, которая учитывает получение статуса «товары Евразийского экономического союза», имеют возможность свободно перемещаться по всей таможенной территории Евразийского экономического союза [4].

Перевозчик должен уведомить таможенный орган о прибытии товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза путем представления документов и информации, указанных в статье 89 Таможенного кодекса ЕАЭС, в зависимости от вида транспорта, которым перевозятся товары, или путем представления документ, включающий информацию о регистрационном номере.

Таким образом, направления совершенствования таможенного контроля после выпуска импортных товаров приведет к предотвращению нарушений таможенного законодательства, а также повысит результативность таможенного контроля после выпуска.

#### ***Биографический список***

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) 2018 // СПС КонсультантПлюс. URL:

- [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_380602/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_380602/) (дата обращения: 15.05.2022);
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.04.2022) // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/) (дата обращения: 15.05.2022);
  3. *Бондаренко Н.П., Тихонов А.В.* Таможенный контроль после выпуска товаров – основной вектор деятельности ФТС России // Вестник Ростовского филиала российской таможенной академии. 2017.
  4. Таможенный контроль после выпуска товаров – одно из ключевых направлений развития ФТС России // URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 15.05.2022).
  5. ФТС России. URL: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения: 15.05.2022).

## **Использование цифровых технологий в налоговом администрировании**

*А.С. Науменко*

Налоговый кодекс Российской Федерации не дает нам определение понятия «налоговое администрирование». Статья 82 Кодекса содержит понятие налогового контроля.

Налоговым контролем признается деятельность уполномоченных органов по контролю за соблюдением налогоплательщиками, налоговыми агентами и плательщиками сборов, плательщиками страховых взносов законодательства о налогах и сборах [1].

Для осмысления функций и процессов, включающих налоговое администрирование, необходимо рассмотреть и проанализировать разнообразие подходов к определению понятия. В отечественной экономической литературе

присутствует ограниченное число авторов, попытавшихся раскрыть содержание понятия «налоговое администрирование», проведем их анализ.

В.Г. Пансков понимает под налоговым администрированием «управленческую деятельность государства и местных органов по налоговому планированию, формированию и совершенствованию системы налогов и сборов, контролю за соблюдением налогового законодательства и соблюдением прав и обязанностей участников налоговых отношений» [7, с.242].

А.З. Дадашев и А.В. Лобанов рассматривают налоговое администрирование как «организационно-управленческую систему реализации налоговых отношений, которая включает совокупность форм и методов, использование которых призвано обеспечить налоговые поступления в бюджетную систему России» [3, с.369].

И.А. Майбуров определяет налоговое администрирование как «процесс управления налоговым производством, реализуемый налоговыми органами и иными органами (налоговыми администрациями), обладающими определенными властными полномочиями в отношении налогоплательщиков и плательщиков сборов» [6, с.88].

По мнению Д.А. Артеменко, налоговое администрирование - это «комплекс особых организационно-правовых процедур, способствующих реализации взаимоотношений по поводу исчисления и уплаты налогов в рамках действующей налоговой системы между государством (муниципальными образованиями), представленными специально уполномоченными органами-администраторами, и обязанными лицами (налогоплательщиками, налоговыми агентами, банками, регистраторами сделок (гражданского состояния, имущественных и иных прав) и др.)» [2].

Анализ источников обнаруживает следующие общие черты:

- налоговое администрирование сводится к управлению налогообложением в стране;
- основа налогового администрирования раскрывается на основе междисциплинарного подхода – с позиций экономики и права;



а также различия:

- в разной степени конкретизируется цель налогового администрирования, участники правоотношений, формы и методы;
- явно не прослеживается то, что процессами налогового администрирования являются налоговое планирование, учет налогоплательщиков, налоговый контроль.

Необходимо также отметить, что предложенные учеными определения характеризуют сложившиеся в целом властные правоотношения со стороны государства в налоговой сфере.

Таким образом, налоговое администрирование представляет собой совокупность процессов, обеспечивающих управление налогообложением в стране. На практике налоговое администрирование представляет собой применение различных методов учета и контроля поступлений, урегулирования задолженности участников налоговых правоотношений.

Эффективность налогового администрирования зависит от уровня автоматизации процессов сбора и анализа налоговой информации, хранения, актуализации и доступа к ней должностных лиц налоговых органов, использования различных аналитических инструментов в контроле, реализации возможностей быстрого и точного получения информации от третьих лиц, например, от банков, других органов контроля и надзора, правоохранительных органов, более того, способности синтеза информации для целей контроля из массива разной информации о деятельности налогоплательщиков.

Цифровизация оказалась настоящим прорывом последних лет. Она коснулась всех государственных ведомств и Федеральная налоговая служба (ФНС) не стала исключением. Автоматизированные системы и онлайн-сервисы ФНС России развиваются ежегодно: расширяются возможности налогоплательщиков по получению необходимой для них информации, при этом улучшается налоговое администрирование и налоговый контроль [4].

Подходы к информатизации и автоматизации, построению системы, основанной на применении цифровых технологий, были заложены еще в 2000-х

годах. Налоговая служба сегодня использует в своей деятельности цифровые технологии, предусматривающие преимущественно электронное взаимодействие, к ним относятся технологии в составе АИС «Налог-3» (онлайн сервисы «Личный кабинет налогоплательщика», «Прозрачный бизнес», «Налоговая нагрузка» и другие), а также программные комплексы АСК НДС-2 и АСК НДС-3.

Информационная база налогового администрирования формируется за счет применения налогоплательщиками контрольно-кассовой техники и деятельности операторов фискальных данных, сведений ФГИС «ЕГР ЗАГС», сведений системы маркировки товаров, механизма tax free. Цель развития информационных технологий по мнению экспертов заключается в создании виртуальной транзакционной среды – замкнутой цифровой экосистемы, где все субъекты хозяйствования будут проводить операции без подачи налоговой декларации, что будет способствовать минимизации налоговых рисков бизнеса, обеспечивать введение новых режимов налогообложения и ликвидацию неэффективных налоговых режимов, сокращение бумажного документооборота и переход к электронному обмену информацией.

Одним из недавних достижений в области цифровых технологий является технология взаимодействия с налогоплательщиками «Мой налог» для категории самозанятых лиц. По данным ФНС России на начало 2022 года статус самозанятого лица оформили 4 млн. человек. За все время с момента внедрения налогового режима самозанятые заработали в совокупности более 880 млрд рублей; сформировали около 610 млн. чеков (средняя сумма – 1446 рублей) [8].

Особенности технологии «Мой налог» заключаются в том, что сбор данных о хозяйственных операциях осуществляется автоматически через фиксацию расчетов, а оператор фискального документооборота передает сведения, необходимые для расчета сумм налога на профессиональный доход. Подача декларации и контроль правильности расчета налога исключаются, но остается оперативный контроль соблюдения требований к фиксации расчетов с

применением онлайн касс, следовательно, расходы на администрирование остаются. Информация для целей налогового контроля собирается от третьих лиц. А налогоплательщик получает лишь уведомление на уплату налога – это облегчает для него понимание и исполнение обязательств.

Цифровизация в отличие от автоматизации процессов налогового администрирования, предполагает использование технологии искусственного интеллекта с целью моделирования поведения налогоплательщика, оценки рисков совершения им налогового правонарушения и предупреждение этого.

Цифровые технологии, основанные на искусственном интеллекте, получая множество разнообразных данных о деятельности налогоплательщика, формируют его цифровой профиль, так называемого цифрового двойника, что позволяет прогнозировать совершение налогового правонарушения в будущем, доводить информацию до налогоплательщика, тем самым снижать налоговые риски в том числе и для бюджетной системы.

По мнению экспертов, использование цифровых технологий в налоговом контроле должно привести к смене парадигмы в налоговом администрировании – от наказания к предупреждению, к профилактике налоговых правонарушений, что меняет модель взаимодействия государства и налогоплательщиков – от репрессивной к превентивной [5].

Однако, цифровизация процессов налогового администрирования требует много времени и очень трудоемок, требует приобретения компьютерного оборудования и специального программного обеспечения.

Вместе с тем, за счет расширения возможностей бесконтактного онлайн-взаимодействия с налоговыми органами для налогоплательщиков, а также снижением рисков отклонений от уплаты налогов, выходом предпринимателей и организаций из теневого сектора экономики со временем эти затраты будут оправданы. Подводя итог вышесказанному, применение цифровых технологий в налоговом администрировании позволит выйти на новый уровень развития, а налоговые органы завоюют доверие среди плательщиков и положительную репутацию.

### *Библиографический список*

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая). Федеральный закон от 31.07.1998 №146-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 28.05.2022 г.);
2. *Артеменко Д.А.* Налоговое администрирование в России: механизм и направления модернизации. Диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук. URL: <https://www.dissercat.com/content/nalogovoe-administrirovanie-v-rossii> (дата обращения 28.05.2022 г.);
3. Налоговое администрирование в Российской Федерации: Учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальности 351200 "Налоги и налогообложение" / А.З. Дадашев, А.В. Лобанов; М-во Рос. Федерации по налогам и сборам. Всерос. гос. налоговая акад. М., 2002.
4. *Зубаирова А.А.* Цифровизация как фактор развития налоговой системы Российской Федерации. Экономика и бизнес. 2020. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovizatsiya-kak-faktor-razvitiya-nalogovoy-sistemy-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения 16.05.2022 г.);
5. *Исаев Э.А.* Подходы к цифровизации контроля в финансово-бюджетной сфере. Финансы. 2019 № 5. URL: [https://roskazna.gov.ru/upload/iblock/81d/isaev\\_05\\_2019.pdf](https://roskazna.gov.ru/upload/iblock/81d/isaev_05_2019.pdf) (дата обращения 28.05.2022 г.);
6. *Майбуров И.А.* Налоги и налогообложение: учеб. для студентов вузов / под ред. 5-е изд., перер. и доп. М., 2012.
7. *Пансков В.Г.* Налоги и налогообложение: теория и практика: учебник для бакалавров. - 3-е изд., перераб. и доп. М., 2012.
8. Федеральная налоговая служба. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. 2022: официальный сайт. URL: <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html> (дата обращения 30.05.2022 г.);
9. План деятельности ФНС России на 2021 г. URL: <https://data.nalog.ru/html/sites/www.new.nalog.ru/docs/analit/pg2021.pdf>.

## Подходы к регламентации налогового контроля в условиях ЕАЭС

*А.А. Наумова*

1 января 2015 г. вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) (подписан в г. Астана 29.05.2014). Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – это организация региональной экономической интеграции, включающая в себя пять стран, а именно – Армению, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россию [1].

Создание Евразийского экономического союза стало логическим продолжением усиления международных связей в рамках Таможенного союза. С одной стороны, существующее достаточно долгое время (более 25 лет) плодотворное сотрудничество стран-участниц ЕАЭС как на политической, так и на экономической арене позволяет прогнозировать перспективные результаты такой интеграции в будущем. С другой стороны, существующие барьеры, в первую очередь экономического характера, могут отрицательно сказаться на национальной конкурентоспособности. Более того, актуальность в настоящий момент приобретает необходимость расширения платежеспособного внутреннего рынка ЕАЭС, в первую очередь, за счет роста количества участников объединения. Однако данное положение является весьма спорным, например, в условиях присоединения Кыргызстана с населением, у которого очень низкая платежеспособность, и большим количеством экономическим проблем на государственном уровне. В дополнение к тому экономическая основа государств-членов ЕАЭС оказывает существенное влияние на главный фактор конкурентоспособности отечественной продукции - ценообразование (российская платформа базируется на частном предпринимательстве, в то время как белорусская - на государственном управлении).

Целью исследования является проанализировать источники к определению понятия «налоговый контроль» в национальном законодательстве государств-членов ЕАЭС, форм и видов проверок и обобщение используемых подходов. Объектом исследования являются подходы к регламентации налогового контроля в условиях Евразийского экономического союза.

Задачи, требующие незамедлительного решения: приведение налогового законодательства Российской Федерации, республики Казахстан, Беларусь, республики Кыргызстан, Армении в соответствие с международными договорами Евразийского экономического союза.

Таким образом, несмотря на то, что сфера налогообложения является предметом регулирования Договора, посвященного формированию единого экономического пространства, она должна быть отнесена к тем отношениям, в которых государства стремятся проводить лишь скоординированную или согласованную политику в соответствии с целями и принципами ЕАЭС. Кроме того, надо заметить, что на уровне положений Договора ограничения суверенных налоговых прав сравнительно небольшие и затрагивают только принцип наибольшего благоприятствования и страны назначения при косвенном налогообложении, а также обложения подоходным налогом на вознаграждение по договору найма. И данный подход является объяснимым, так как налоговая политика традиционно относится к тем направлениям, где в полной мере проявляется налоговый суверенитет государства.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) является самой развивающейся и прогрессивной из всех существующих международных организаций экономической интеграции на восточном направлении. Целью создания ЕАЭС стало обеспечение свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

Правовое регулирование налоговых отношений, в том числе в сфере осуществления налогового контроля, осуществляется государствами – участниками ЕАЭС самостоятельно, но позволяет выявить общие подходы, которые могут быть положены в основу согласования налогового законодательства государств – участников Евразийского экономического союза. Каждое государство – участник ЕАЭС в регулировании налоговых вопросов руководствуется своим национальным законодательством. Необходимо отметить, что в настоящее время все государства – участники

ЕАЭС имеют собственные налоговые кодексы, в полной мере регулирующие налоговые отношения, возникающие на их территории. И если проанализировать данные нормативные акты, можно обнаружить, что государства – участники ЕАЭС стараются сформировать единые подходы к регламентации налогового контроля на своих территориях.

Так, самым новым нормативным актом, регулирующим налоговые отношения на территории государств – участников ЕАЭС, является Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», вступивший в силу с 1 января 2018 г. и заменивший собой прежнее налоговое законодательство Республики Казахстан. Данный нормативный акт содержит достаточно широкое определение налогового контроля, под которым понимается «государственный контроль, осуществляемый налоговыми органами, за исполнением норм налогового законодательства Республики Казахстан, иного законодательства Республики Казахстан, контроль за исполнением, которого возложен на налоговые органы» (ст. 69).

В Республике Казахстан налоговый контроль осуществляется в форме налоговой проверки и иных формах, под которыми понимаются:

1. регистрация налогоплательщиков налоговых органах;
2. прием налоговых форм;
3. камеральный контроль;
4. налоговый мониторинг;
5. налоговое обследование;
6. контроль за учетом этилового спирта в организациях, осуществляющих производство этилового спирта;
7. установление соответствия заявителя квалификационным требованиям, предъявляемым к деятельности по производству этилового спирта и алкогольной продукции, а также табачных изделий [2].

По сравнению с Российской Федерацией новой формой налогового контроля является обследование, которым в соответствии со ст. 70 Кодекса РК является иная форма государственного контроля, осуществляемая налоговыми

органами с целью подтверждения фактического нахождения или отсутствия налогоплательщика (налогового агента).

Налоговое обследование проводится в рабочее время по месту нахождения, указанному в регистрационных данных налогоплательщика (налогового агента). Особенностью налогового законодательства Республики Казахстан является то, что общий порядок проведения налоговой проверки определяется в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан, а особенности порядка и сроки проведения налоговой проверки определяются Кодексом о налогах и других обязательных платежах в бюджет [3].

Наверное, самым стабильным налоговым кодексом, в который меньше всего вносится изменений, является Налоговый кодекс Республики Беларусь. В ст. 64 Налогового кодекса Республики Беларусь дается следующее определение налогового контроля: «Налоговым контролем признается система мер по контролю за исполнением налогового законодательства, осуществляемая должностными лицами налоговых органов в пределах их полномочий посредством учета плательщиков (иных обязанных лиц), проверок, мониторинга, опроса плательщиков и других лиц, проверки данных учета и отчетности, анализа информации об использовании электронных денег в качестве оплаты за товары (работы, услуги), имущественные права, осмотра движимого и недвижимого имущества, помещений и территорий, где могут находиться объекты, подлежащие налогообложению или используемые для извлечения дохода (прибыли), и в других формах, предусмотренных налоговым и иным законодательством».

Особенностью налогового законодательства Республики Беларусь является то, что актами налогового законодательства здесь признаются акты Президента Республики. И даже порядок организации и проведения проверок устанавливается Президентом Республики Беларусь, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь (ст. 69 Налогового кодекса Республики Беларусь). Налоговые проверки, как и в Российской Федерации,



подразделяются на камеральные и выездные, но выездные, в свою очередь, могут быть выездными дополнительными [4].

Еще одним государством, присоединившимся к Договору о ЕАЭС, является Республика Кыргызстан. В этом государстве налоговые отношения регулируются Налоговым кодексом Кыргызской Республики. И если проанализировать этот нормативный акт, то можно отметить, что в нем прослеживается наименьший уровень подробности в регулировании традиционных отношений в сфере налогового контроля, таких как налоговые проверки.

В соответствии со ст. 93 под налоговым контролем понимается «контроль органов налоговой службы за исполнением налогового законодательства Кыргызской Республики».

Налоговый контроль осуществляется в следующих формах:

1. налоговой регистрации и учетной регистрации налогоплательщика;
2. учета поступлений налога в бюджет;
3. налоговой проверки;
4. рейдового налогового контроля;
5. установления налогового поста.

В Республике Армения Налоговый кодекс появился позже, чем в остальных государствах – участниках ЕАЭС, только в 2016 г., заменив большое количество специальных законов, регулирующих налоговые отношения. Налоговый кодекс Республики Армения, в отличие от аналогичных кодексов иных государств – участников ЕАЭС, имеющих кодексы, состоящие из двух частей, содержит три части. Нормы, регламентирующие порядок осуществления налогового контроля, содержатся в третьей части Налогового кодекса Республики Армения под названием «Часть налогового администрирования».

В Налоговом кодексе Республики Армения содержится определение понятия «налоговый контроль»: налоговым контролем признается государственный контроль в отношении соблюдения требований правовых

актов, наделяющих налоговый орган полномочиями по контролю, – совокупность предусмотренных Кодексом действий налогового органа (должностных лиц) в пределах, возложенных на него полномочий. [6, ст. 328]

Налоговый контроль осуществляется следующими способами:

1. налоговые проверки;
2. налоговые обследования;
3. иные действия, осуществляемые в рамках налогового администрирования, установленные Кодексом и законами Республики Армения [6, ст. 333].

Новой формой осуществления налогового контроля является налоговое обследование, под которым понимается «осуществляемая в установленном главой 69 Налогового кодекса РА порядке в рамках полномочий налогового органа процедура, целью которой является выяснение соответствия требований правовых актов, наделяющих налоговый орган полномочиями по контролю их выполнения, предупреждение, выявление и пресечение нарушений этих требований, в установленных разделом 17 случаях предъявление налоговых обязательств в порядке, установленном правовыми актами, наделяющими налоговый орган полномочиями по контролю, и применение ответственности за выявленные нарушения» [6, ст. 343].

Республики Армения из источников Республики Армения, или ответа на запросы уполномоченного органа иностранного государства в соответствии с положениями международных договоров Республики Армения.

Таким образом, можно отметить, что в Республике Армения выстраивается абсолютно иная система форм налогового контроля, не учитывающая подходы в регулировании данной сферы налоговым законодательством иных государств – участников ЕАЭС и демонстрирующая реализацию налогового суверенитета данного государства.

В Российской Федерации действует Налоговый кодекс, принятый самым первым из всех государств – участников ЕАЭС, еще в 1998 г., и претерпевший очень много изменений и дополнений. В ст. 82 он закрепляет понятие

налогового контроля: «Налоговым контролем признается деятельность уполномоченных органов по контролю за соблюдением налогоплательщиками, налоговыми агентами и плательщиками сборов, плательщиками страховых взносов законодательства о налогах и сборах в порядке, установленном настоящим Кодексом». Там же и определены формы налогового контроля в Российской Федерации:

1. налоговые проверки;
2. получение объяснений налогоплательщиков, налоговых агентов и плательщиков сбора, плательщиков страховых взносов;
3. проверки данных учета и отчетности;
4. осмотр помещений и территорий, используемых для извлечения дохода (прибыли);
5. другие формы (например, налоговый мониторинг).

Несмотря на то что в Налоговом кодексе РФ очень подробно регламентируется деятельность налоговых органов по осуществлению налогового контроля, проблемные вопросы все же окончательно не решены. Все это требует постоянного совершенствования налогового законодательства Российской Федерации. По словам председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам Андрея Макарова, на парламентских слушаниях по обсуждению направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019-2021 гг. «только в весеннюю сессию Госдумы было принято 25 законов с поправками в Налоговый кодекс. А за 25 лет принято более 600 налоговых законов, это несколько десятков тысяч поправок. Нужна новая редакция Налогового кодекса». И можно предположить, что при разработке новой редакции Налогового кодекса Российской Федерации будут учтены лучшие идеи налогового регулирования государств – участников ЕАЭС [7].

Одной из приоритетных задач является повышение уровня доходов государственного бюджета. Для этого необходимо: совершенствование государственного налогового контроля; существующих методов и процедур

контроля над действиями налогоплательщиков в сфере уплаты налогов; улучшение эффективности всей налоговой системы РФ в области налогов и сборов; разрешение имеющихся противоречий и проблем в реализации налогового контроля.

Основные направления совершенствования контрольной деятельности налоговой службы РФ:

- Создание и внедрение системы показателей, критериев оценки эффективности методов налогового контроля, деятельности налоговой службы.

- Усиление методического и научного обеспечения комплексного анализа деятельности налогоплательщиков.

- Внедрение мероприятий систематического налогового мониторинга, в основе которого лежит соглашение между государством и налогоплательщиками.

- Совершенствование методической базы оценки территориального и отраслевого налогового потенциала.

- Организация эффективной работы налоговых органов с применением информационных технологий, системы противодействия налоговой преступности.

- Внесение изменений в Налоговый кодекс в части правовых и организационных основ деятельности налоговых органов.

- Развитие информационно-аналитической части деятельности налоговых органов регионов.

- Совершенствование процедур, направленных на рост сборов налогов за счет применения административно-налоговых санкций.

В результате должны быть определены пути повышения эффективности налогового контроля с учетом приоритетов политики налоговой безопасности государства [8].

Таким образом, налоговый контроль представляет собой экономико-правовой механизм, посредством которого обеспечивается соблюдение налоговой дисциплины, предупреждение налоговых правонарушений с целью

максимального исключения нарушений налогового законодательства и достижения эффективно действующей налоговой системы. На основании изложенного выше, необходимо отметить, что в настоящее время отсутствует единый подход к определению понятия «налоговый контроль».

Согласованная налоговая политика является важным инструментом, который также может быть очень эффективным, как показал европейский опыт. Но для того, чтобы налоговое регулирование могло стать в полной мере результативным, необходимо выйти за рамки простых переговоров и достичь соглашений, которые будут координировать налоговый контроль и налоговое администрирование, информационное взаимодействие и сотрудничество в налоговой сфере.

### *Библиографический список*

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (г. Астана) (в ред. от 15.03.2018 г.). URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
2. О налогах и других обязательных платежах в бюджет: Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 г. № 120-VI (с изм. и доп. по состоянию на 21.07.2018). URL: [www.continent-online.com](http://www.continent-online.com).
3. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. № 375-V (с изм. и доп. по сост. на 21.07.2018). URL: [www.continent-online.com](http://www.continent-online.com).
4. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть) от 19 декабря 2002 г. № 166-3 (с изм. и доп. по сост. на 18.10.2016). URL: [www.continent-online.com](http://www.continent-online.com).
5. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 17 октября 2008 г. № 230 (с изм. и доп. по сост. на 06.08.2018). URL: <http://continent-online.com/>
6. Налоговый кодекс Республики Армения от 01 ноября 2016 г. № ЗР-165. URL: <https://base.spinform.ru/>
7. Налоговый кодекс Российской Федерации (Часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (в ред. от 03.08.2018, с изм. и доп., вступ. в силу с 03.09.2018)

// СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824. URL:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/)

8. *Белкина С.* Государственное регулирование сокращения теневого сектора в современной России // *Деловая жизнь.* 2002. № 5-6.

## **Финансовые мошенничества: как себя обезопасить**

*О.А. Рязанова, Н.А. Бабкина*

Финансовое мошенничество существовало всегда. Имена многих финансовых мошенников известны ещё с давних времен. Ярким примером является личность Виктора Люстига. Он владел пятью языками, имел хорошее образование и принадлежал высшим слоям буржуазии. Его первыми доходами стали азартные игры, а также продажа аппарата якобы для производства долларов. Но уже в 1925 году на закрытом аукционе Люстиг смог продать Эйфелеву башню, убедив горе-покупателя, что башня распродаётся на слом. Обманутый гражданин постыдился заявить об этом случае, тогда Люстиг попытался повторить трюк, но на этот раз авантюра стала провальной, так новый покупатель обратился в полицию и дело было раскрыто. Люстига приговорили к 20 годам тюремного заключения,

Другой известный финансовый мошенник – Чарльз Понци, явился создателем самой хитроумной и оригинальной финансовой пирамиды, которая получила название «Схема Понци». Основой предприятия выступали арбитражные сделки и выдача долговых расписок, в которых оговаривалось обязательство выплатить на каждые полученные 1000 долларов 1500 долларов через 90 дней. В 1920 году пирамида прекратила свое существование. Один из вкладчиков потребовал от компании Понци 50% прибыли, вследствие чего средства мошенника на счетах в банках были заморожены. После объявления о приостановке приема вкладов паникующие вкладчики бросились забирать свои деньги. Была выявлена задолженность которая составила 7 млн. долларов и Чарльз Понци был также осуждён.

Что же такое мошенничество? Чтобы ответить на этот вопрос обратимся к закону. В соответствии со статьей 159 УК РФ мошенничество – это хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием. Осуществляя вышеупомянутые действия, махинатор получает от жертвы деньги и иное имущество, передаваемые ему на добровольной основе. Зачастую жертва попросту вводится в заблуждение, не осознавая того, что находится под влиянием злоумышленника. Непосредственно финансовым мошенничеством признается совершение противоправных действий в сфере денежного обращения путем обмана, злоупотребления доверием и других манипуляций с целью незаконного обогащения.

Каждый из нас ежедневно пользуется интернетом, мобильным телефоном, банковской картой, а кому-то однажды, возможно, довелось совершить крупную покупку, например, недвижимость. Сложно поверить, но именно здесь скрываются финансовые мошенничества. Соответственно выделяют их следующие виды: интернет-мошенничество, мобильные мошенничества, мошенничество с использованием банковских карт, мошенничество на рынке недвижимости («двойные продажи», продажи людям квартир в незаконно построенных домах и т.д.), а также финансовые пирамиды.

Стоит проявить осмотрительность, если по осуществляемой сделке предлагается вознаграждение, значительно превышающее деловую практику; выдвигаются предложения по использованию «социальной инженерии» и оказанию услуг, носящих исключительно эксклюзивный характер; даются гарантии решения всех финансовых проблем в кратчайшие сроки. Так, преступник совсем не оставляет своей жертве времени «подумать», требуя внести первоначальные выплаты и принять сложное финансовое решение мгновенно. В итоге складывающаяся ситуация может полностью не соответствовать стандартной схеме. Названные риски являются прямыми признаками финансового мошенничества. Далее изучим их наиболее встречающиеся виды.

Блокировка компьютера является самым распространенным способом, при котором у пользователей незаконно отнимаются деньги. В этом случае на компьютер приходит электронное письмо, содержащее вирус. Открыв такое письмо, человек блокирует браузер или компьютер. Для того, чтобы разблокировать его, необходимо ввести код, для получения которого необходимо отправить смс-сообщение на указанный номер. С вашего счета будет списана определенная сумма денег, но компьютер по-прежнему останется заблокированным.

Письма от «юристов», сообщающих о вашем наследстве. Происходит массовая спам-рассылка электронных писем. Некий «юрист» рассказывает вам о дальнем родственнике, который оставил вам большое наследство. За определённую плату он готов оказать вам свои услуги при оформлении всех документов. Если вы перевели такому человеку деньги, то вероятности получить их назад нет, как несуществующего наследства.

Звонки от «родственников», попавших в беду. Мошенник, представляясь близким родственником, рассказывает о том, что попал в беду и просит срочно переслать деньги или оставить их в оговоренном месте. Пользуясь психологическими приемами, злоумышленники чаще пытаются обмануть данным способом женщин, так как ни для не секрет, что любая мама, не задумываясь отдаст всё, чтобы спасти ребенка.

«Липовые» звонки и смс-сообщения от банка. Раздаётся звонок, якобы из банка. Вам сообщается о блокировке вашей карты. Для ее разблокировки от вас требуют назвать все данные. Если данные карточки попадут к мошенникам, то они получают прямой доступ к денежным средствам, находящимся на ней и соответственно, обнулят её. Сотрудники настоящего банка никогда не будут выяснять данные вашей карты и личного кабинета.

«Пополнение» счета или баланса телефона. «Произошло пополнение счета» с указанием суммы, ключевые слова данного сообщения. Отправитель представляет себя банком или платежной системой. Спустя время с вами связывается человек, который по ошибке пополнил ваш счет и просит вернуть



деньги на его номер. В этом случае важно удостовериться, действительно ли баланс вашего счета был увеличен.

Покупка товара за «копейки». Размещается информация о продаже товара по цене, которая в несколько раз ниже рыночной. Для заказа такого товара требуется предоплата или задаток. При таких махинациях стоит попрощаться не только с задатком, но и самим товаром, поэтому совершая интернет-покупки необходимо быть бдительным.

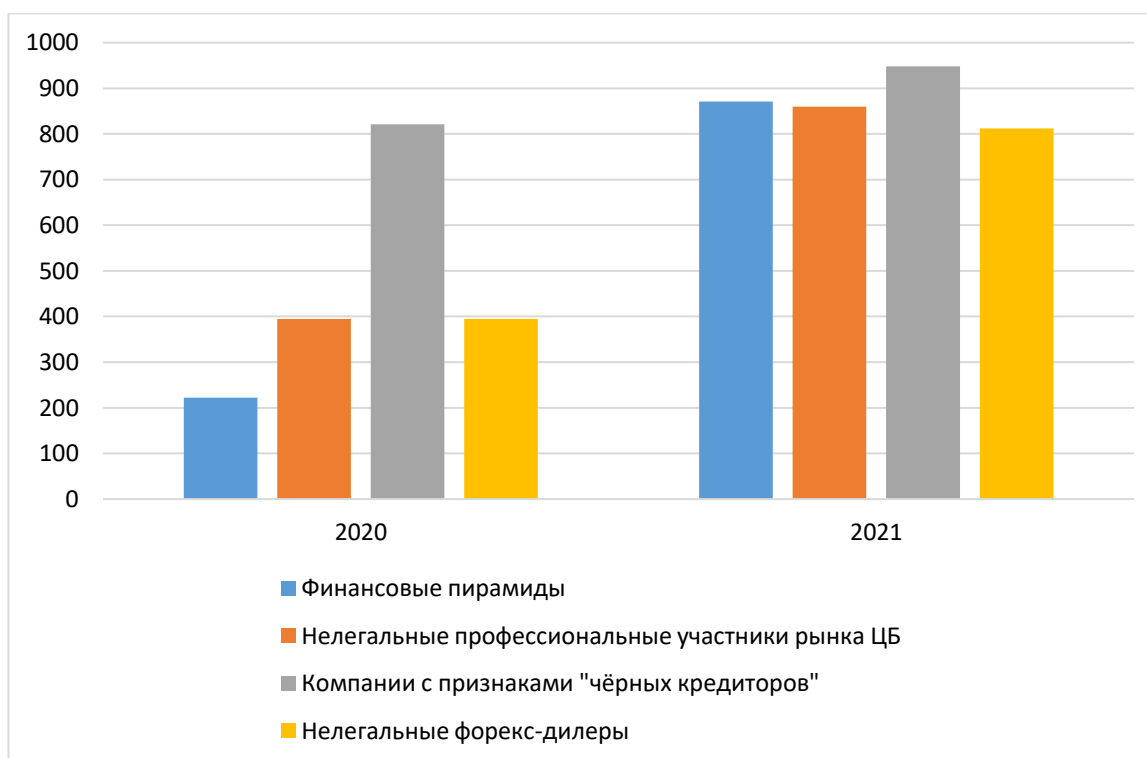
Скимминг. В этом случае происходит установка специального устройства на банкомат, которое копирует данные вашей банковской карты с её магнитной полосы. Узнать пин-код также не составит труда, делается при помощи установленной камеры или наклейки на клавиатуре. Далее на основании полученных данных, изготавливают поддельную карту и списывают денежные средства.

Финансовые пирамиды. Главный заработок клиентов при таком мошенничестве должен основываться на инвестициях и фондовом рынке. Гарантирована максимально высокая прибыль при минимальных затратах и действиях. На самом деле фактическая цель этих организаций – заманить как можно большее количество клиентов, чтобы с них же в дальнейшем собирать эти средства.

Мошенничество в социальных сетях. Социальные сети чаще всего используются нами при общении, прослушивании музыки, просмотре новостей и в других целях. Но данная площадка также является сферой деятельности аферистов. Имея уже отработанные схемы обмана они всеми путями стараются завладеть аккаунтом, личной информацией и денежными средствами. Самыми основными схемами являются: благотворительные фонды и сбор на лечение, розыгрыши призов, сообщения с просьбой о помощи, объявления типа «отдам даром».

Ознакомившись с основными видами деятельности, осуществляемых финансовыми аферистами необходимо обратиться к статистическому материалу. Этот подход позволит оценить масштаб и актуальность изучаемого

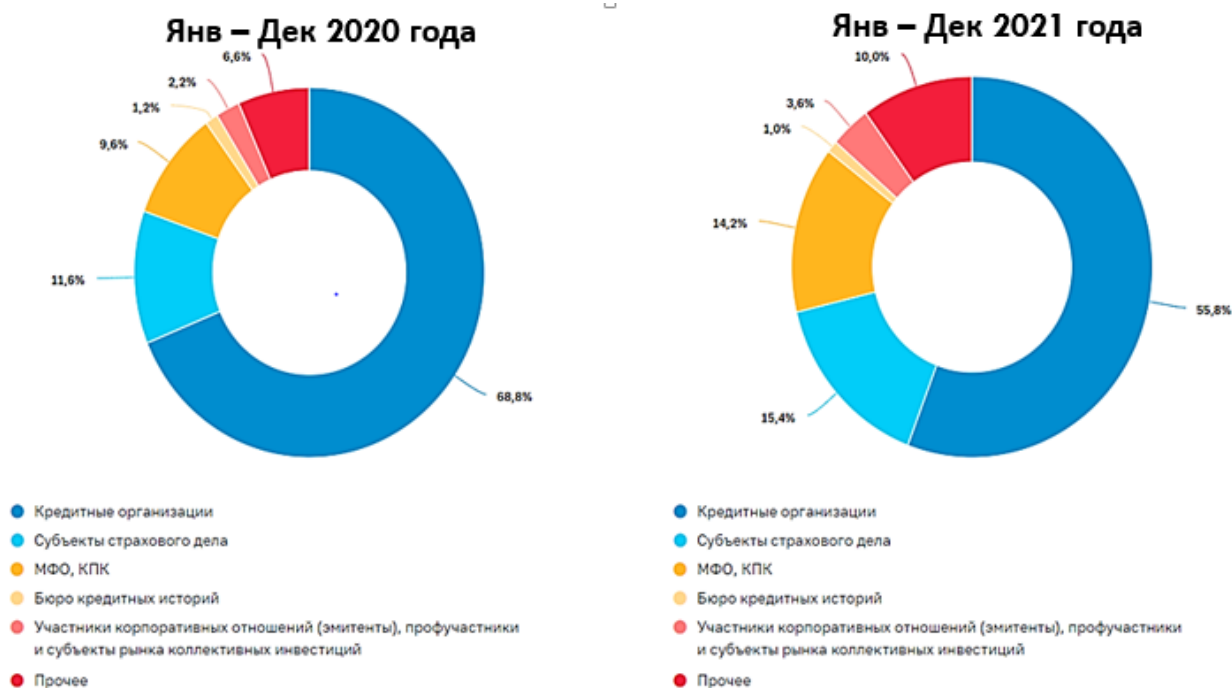
явления. По данным статистики Банка России, в 2021 году Банком России были обнаружены: 871 финансовая пирамида (в 2020 году – 222), 860 нелегальных профессиональных участников рынка ценных бумаг (в 2020 году – 395), 948 компаний с признаками «черных кредиторов» (в 2020 году – 821), обнаружены 812 нелегальных форекс-дилеров (в 2020 году 395, объем кибермошенничества: у клиентов банков в среднем за квартал крали почти по 3 млрд. рублей, что в 1,3 раза больше, чем за аналогичный период 2020-го. А также по инициативе Банка России в прошлом году был ограничен доступ более чем к 3 тысячам сайтов нелегальных участников финансового рынка и финансовых пирамид. Такая динамика подтверждает высокий уровень финансовой и цифровой неграмотности населения, которым злоумышленники активно пользуются (рисунок 1).



**Рисунок 1. Статистические данные по видам мошенничества за 2020 – 2021 гг.**

Защитой интересов потребителей на финансовом рынке занимается Банк России. Он следит за тем соблюдает ли финансовая организация обязательные условия договора, противодействует навязыванию услуг, сокрытию от клиентов существенной информации, введению их в заблуждение и другим

недобросовестным практикам. Граждане могут обращаться в Банк России с вопросами о деятельности финансовых организаций и жалобами на нарушение их прав такими организациями. Если компания нарушает законодательство или нормативные акты Банка России, регулятор проведет проверку и при необходимости примет меры надзорного реагирования. Оценить распределение жалоб по секторам финансового рынка за 2020 – 2021 года можно по представленной ниже (рисунок 2).



**Рисунок 2. Распределение жалоб по секторам финансового рынка**

Согласно исследованию, проведенным Центробанком совместно с представителями служб информбезопасности, а также психологами в современном обществе выделяют 5 основных типов жертв мошенников в сфере финансов: индивидуалисты, студенты и школьники, лица с весомой финансовой нагрузкой при небольшом доходе, доверчивые и уступчивые домохозяйки, финансово неграмотные и наивные пенсионеры.

Если вы стали жертвой мошенников, алгоритм представляет собой ряд следующих действий. Незамедлительно обратиться в финансовую организацию с требованием вернуть деньги. При получении согласия получите свои средства. При отказе: обратиться в полицию с заявлением о факте предполагаемого мошенничества, параллельно продублировав заявление в

прокуратуру, Роспотребнадзор и Банк России, а также в суд с заявлением о возмещении убытков и принятии обеспечительных мер в виде ареста на имущество финансовой организации на сумму иска.

Чтобы обезопасить себя от взаимодействия с финансовыми аферистами при краже карты или получении смс-сообщения о списании суммы с вашего счета, получения запроса на подтверждение операции, которую вы не производили – позвонить в банк, а в определенном случае заблокировать карту. Никому не сообщать номер банковской карты, пин-код; не давать пароль к доступу своего счета через интернет. Не передавать банковскую карту третьим лицам. Перед использованием банкомата, всегда внимательно его осматривать, а также закрывать клавиатуру при вводе пин-кода банковской карты. Не открывайте подозрительные письма и не заходите на сайты, которые не вызывают у вас доверия. При открытии подозрительных писем, не переходите по ссылкам. Не пользоваться подозрительные программы и установить антивирусные программы. Не раскрывать ваши персональные данные, звонящим с незнакомых номеров.

Заклячая какие-либо сделки с финансовыми вложениями важно убедиться в том, что компания надежна и не имеет своей целью обогащения за счет ваших средств, для этого требуется: внимательно изучить и проверить отзывы о компании, проверить ее реальное существование в государственных реестрах, убедиться в наличии необходимых лицензий, разрешений для осуществления деятельности, проверить имеет ли данная компания официальный сайт.

Ответственность предусмотрена за мошенничество ст.159 УК РФ «Мошенничество». Данная статья подразделяет меры ответственности в зависимости от количества участников (один участник или группа лиц) и суммы ущерба (в крупном размере, особо крупном).

При подведении итогов становится понятным, что искоренить финансовое мошенничество полностью невозможно, так как со стремительным развитием информационных технологий появляются всё новые и новые схемы махинаций. Однако существуют надёжные способы защиты от мошенников. Также следует

придерживаться элементарных правил, чтобы не попасть «на удочку» преступников.

### ***Библиографический список***

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // статья 159 Мошенничество
2. *Грачева Е.Ю.* Финансовое право. Схемы с комментариями. М., 2017.
3. *Ерастов ФЛ., Куцев С.О.* Классификация современных методов борьбы с финансовым мошенничеством // Инновации. Наука. Образование. 2020. № 12.
4. Официальный сайт Центрального Банка Российской Федерации: URL: <https://cbr.ru> (дата обращения 16.04.22).

## **Финансовая безопасность государства: основные индикаторы и пути укрепления**

***О.А. Рязанова, Н.В. Бузмакова***

Финансовая безопасность государства – это основное условие его способности осуществлять самостоятельную финансово-экономическую политику в соответствии со своими национальными интересами.

Финансовая безопасность государства состоит в способности: обеспечивать устойчивость экономического развития, нейтрализовать воздействие мировых финансовых кризисов, предотвращать крупномасштабную утечку капиталов за границу, предотвращать конфликты между властями разных уровней бюджетной системы по поводу распределения и использования ресурсов, а также предотвращать преступления и административные правонарушения в финансовой сфере и другие.

Существуют показатели для определения состояния финансовой безопасности государства.

Первый показатель – уровень дефицита бюджета ( $У_{дф}$ ) получают отношением абсолютной суммы бюджетного дефицита (Дф) к валовому внутреннему продукту:

$$У_{дф} = \frac{Дф}{ВВП} \times 100, \quad (1)$$

Если уровень дефицита по отношению к ВВП не превышает 3%, то финансовое положение страны считается нормальным.

Федеральный бюджет на 2021 год исполнен с профицитом в 514,8 млрд. руб., что следует из предварительной оценки Минфина, которая опубликована 19 января. Хотя законом о бюджете на 2021 год предусматривался дефицит на сумму почти 2,8 трлн. руб., а еще в сентябре Минфин прогнозировал дефицит на 276 млрд. руб. [1].

Как следует из презентации Минфина России «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджет на 2022 год сформирован с профицитом, который составляет 1,32 трлн. рублей (1 % ВВП). Планируется направить средства на социальную поддержку семей и пенсионеров, на модернизацию школьных систем образования в субъектах РФ, на капитальный ремонт общежитий ВУЗов и другие значимые направления [2].

Одной из задач центрального банка является достижение и поддержание устойчивой и низкой инфляции в долгосрочном периоде. Второй показатель, стабильность цен, подразумевает ограничение показателя инфляции конкретным верхним пределом. Для расчета инфляции в России используют формулу Ласпейреса, которая выявляет удорожание или удешевление стоимости потребительской корзины на текущий период и на базисный период.

В марте 2022 года инфляция увеличивалась быстрыми темпами в результате ослабления рубля и всплеска потребительского спроса в условиях вводимых внешних санкций [3]. По состоянию на 22 апреля инфляция в годовом выражении составила 17,5%, когда как по итогам 2021 года инфляция была 8,4% [2]. С 1 апреля 2022 года рост цен в России на продукты составляет 5-34%, на автомобили 15,2-17,%, на бензин остался без изменений, на электронику 20-30% и на недвижимость 15% [5]. При этом показатель

инфляции растет каждую неделю на 2%. Введение экономических санкций и вытеснение с зарубежных рынков иностранными конкурентами является прямой угрозой финансовой безопасности, которая заключается в утрате внешнеэкономических позиций России. Центробанком планируется проводимой денежно-кредитной политикой создать условия для постепенной адаптации экономики к новым условиям и вернуть годовую инфляцию к 4% в 2024 году.

Важным аспектом, на который стоит обратить внимание в настоящее время, это создание всего национального. Таким примером может послужить национальная платежная система «Мир». Стало затруднительно или вовсе невозможно пользоваться картами платежных систем Visa и Mastercard, которые ввели свои санкции против всего российского банковского сектора. Теперь банки не имеют возможности эмитировать новые карты данных платежных систем, а за границей этими картами невозможно рассчитаться, внести или снять наличные. Тогда становится очевидным, что появление и развитие платежной системы «Мир» позволило гражданам осуществлять безналичные платежи и дальше, комфортно пользоваться онлайн сервисом, несмотря на происходящие изменения в мире. Таким образом, при производстве и реализации национальных товаров, работ, услуг финансовая безопасность страны укрепляется и становится более независимой

Третий показатель – нормализация финансовых потоков и расчетных отношений.

Четвертым показателем, определяющим финансовую безопасность, является устойчивость банковской системы и национальной валюты. Поддержание данного показателя является приоритетной задачей Банка России, для решения которой он принимает все необходимые меры. Рубль должен сохранять стабильную покупательную способность и твердый валютный курс для решения данной задачи.

По состоянию на 8 мая 2022 года курс доллара к рублю составляет 67,38 руб. В марте курс доллара вырос выше 120 руб., что стало исторически

максимальной отметкой. Это произошло на фоне санкций со стороны иностранных государств. К концу марта рубль укрепился на 46% к доллару США. Это произошло на фоне мер поддержки со стороны российских властей и Банка России.

В марте ЦБ предписал брокерам взимать комиссию в размере 12% с физических лиц при покупке валюты на бирже или по безналу в интернет-банке, или мобильном приложении. Также были введены ограничения в пределах 10 тысячи долларов на вывоз валюты за пределы РФ и на перевод валюты за рубеж. Снизился спрос на валюту стран импортеров из-за нарушения цепочки поставок, а расчеты за газ, поставляемый в недружественные страны, стали производиться в рублях, а не в долларах или евро, как это было до 31 марта 2022 года [6]. Данные факторы и другие повлияли на то, что в марте-апреле рубль укрепился.

Пятый показатель – степень защищенности интересов вкладчиков. Правовым регулированием страхования вкладов в банках РФ является ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» от 23.12.2003 N 177-ФЗ. Он выступает в качестве механизма защиты интересов вкладчиков, укрепления доверия к банковской системе, регулирования отношений между банковскими учреждениями, АСВ (Агентством по страхованию вкладов) и привлечения сбережений населения в банковскую систему. Программа страхования вкладов запущена достаточно давно. За это время размер возмещения со 100 тыс. рублей вырос до 1,4 млн. рублей. Если сумма вклада больше, чем 1,4 млн. рублей, то их лучше вложить в несколько банков, так размер возмещения для каждого банка будет считаться отдельно, а средства клиента будут в большей безопасности [7].

В дни, когда финансово малограмотные люди склонны к желанию быстро разбогатеть, активно действует теневая экономическая деятельность, в том числе совершаемая с использованием финансовых пирамид. Существуют так называемые страховые пирамиды, которые паразитируют на рынке страховых услуг, при этом создавая угрозу для сбережений населения и в целом для



финансовой безопасности государства. Одним из примеров таких страховых пирамид является швейцарская фирма SI Save-Invest, которая позиционирует себя как финансовый консультант в области страхования. Как показало расследование, она насобираала с российских граждан от 2.5 до 4 млрд. долларов, выдав им взамен ничем не обеспеченные страховые полисы [8].

Стране необходимы финансовые активы для финансирования дефицита бюджета, проведения операций на валютном рынке, обеспечения устойчивости курса рубля и выполнения других немаловажных функций. Такие финансовые активы государства составляют золотовалютный запас страны, под которым понимают высоколиквидные активы государства, находящиеся под контролем Центробанка и Правительства РФ. Данный показатель состоит из финансовых активов и золота в слитках. Золотовалютные резервы России (ЗВР) обеспечивают финансовую стабильность государства, могут использоваться для финансирования дефицита платежного баланса страны и проведения интервенций на валютном рынке.

По данным ЦБ РФ, доля монетарного золота в общей стоимости ЗВР на 1 января 2022 года составила 21,1% (или 133,07 млрд. долларов). По данным WorldGoldCouncil, на 2022 год РФ занимает 6 место в мире (5 – среди государств) по запасам золота в резервах [5].

Если смотреть динамику величины ЗВР, то можно заметить ежегодное увеличение объема с 2009 по 2022 год, где исторический максимум зафиксирован в феврале 2022 года – 643,2 млрд. долларов. По состоянию на 22 апреля 2022 года объем золотовалютных резервов составил 607,1 млрд. долларов. По состоянию на 30 июня 2021 года валютная структура выглядела следующим образом: золото – 21.7%, доллар США – 16.4%, евро – 32.3%, фунт стерлингов – 6.5%, китайский юань – 13.1%, японская иена – 5.7%, канадский доллар – 3.0%, австралийский доллар – 1.0%. ЦБ РФ раскрывает эту статистику с задержкой в полгода [6].

Если говорить про золото, то значительная часть золотого запаса России (примерно 2/3) находится в главном хранилище ЦБ на улице Правды. Два других крупных хранилища находятся в Санкт-Петербурге и Екатеринбурге [1].

По данным Минфина, почти половина от общего объема ЗВР (около 300 млрд. долларов) оказалась заморожена вследствие западных санкций [6]. В такой ситуации многие говорят о дефолте, но такой исход России не грозит, так как в нашем распоряжении имеется большой золотовалютный запас. Как считают аналитики, урегулировать внутренний кризис легче, когда есть широкая структура золотовалютных резервов. В таком случае, на помощь приходит тот объем ЗВР, на который не распространяются санкционные меры.

Центробанком применяются меры для сохранения объема зарубежных денег в РФ. К ним относятся: проведение расчетов Россией по своим долговым обязательствам в рублях, ввод особого правила по расчетным транзакциям в рублях для компаний из недружественных государств, прохождение компаниями Правительственной комиссии и запрет на вывоз больших сумм иностранных денег за рубеж [7].

Последний показатель финансовой безопасности - состояние и уровень финансового рынка. Регулятором финансового рынка РФ выступает ЦБ РФ, одной из приоритетных задач которого является развитие национального финансового рынка и повышение эффективности организации его компонентов.

Сегодня финансовые рынки в России находятся в непростой ситуации. На повышение волатильность финансового рынка оказали вводимые внешние санкции. В таких условиях Банк России незамедлительно принял меры, способствующие снижению негативных последствий санкций для финансового сектора. В конце февраля 2022 года в связи с высоким спросом на иностранную валюту были приняты меры в части валютных ограничений и валютного контроля, что поспособствовало сохранению сбалансированного курсообразования. Ценообразование на рынке облигаций федерального займа

(ОФЗ) носит полностью рыночный характер, влияние операций нерезидентов на рынок отсутствует в условиях действия капитальных ограничений [8].

Не стоит слепо доверять компаниям, предоставляющим финансовые услуги. Для минимизации рисков вовлечения граждан и организаций в незаконную деятельность и потери ими своих денежных средств, Банк России публикует на сайте список компаний с признаками «финансовой пирамиды», нелегального кредитора, нелегального профессионального участника рынка ценных бумаг (в т. ч. нелегального форекс-дилера) [12]. Пользователям финансовых услуг необходимо проверять финансовые организации на наличие в их деятельности признаков незаконности. Только за 4 мая 2022 года Банком России было выявлено 28 организаций на финансовом рынке, которые занимались нелегальной деятельностью [12]. Это представляет угрозу не только финансовой безопасности государства, но и финансовой безопасности личности и предприятий.

Для укрепления финансовой безопасности Российской Федерации определяются приоритеты государственной политики в данной сфере. Таковыми являются:

- 1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;
- 2) создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению государственных (муниципальных) функций и обеспечению потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, увеличению их доступности и качества;
- 3) создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, государственных и муниципальных учреждений;
- 4) развитие системы государственного (муниципального) финансового контроля;

5) создание эффективной системы валютного регулирования и валютного контроля;

6) обеспечение эффективности функционирования налоговой системы;

7) борьба с пандемией и содействие восстановлению экономики.

### ***Библиографический список***

1. *Андреев С.* Украсть невозможно: где хранится золотой запас России. 2021. URL: <https://life.ru/p/1368311> (дата обращения: 08.05.2022).
2. *Бормотова Е.* «Такого не было с 1999 года»: как подорожали продукты за три месяца и что будет с ценами дальше // Экономика. 2022. URL: <https://74.ru/text/economics/2022/04/19/71266742/> (дата обращения: 05.05.2022).
3. *Деготькова И.* Минфин отчитался о превышении доходов бюджета над расходами // Экономика. 2022. Официальный сайт РБК. URL: <https://www.rbc.ru/economics/19/01/2022/61e7fbd39a7947149db3d71f> (дата обращения: 05.05.2022).
4. Динамика потребительских цен // Информационно-аналитический комментарий. 2022. № 3 (75). URL: [https://cbr.ru/Collection/Collection/File/40923/CPD\\_2022-03.pdf](https://cbr.ru/Collection/Collection/File/40923/CPD_2022-03.pdf) (дата обращения: 05.05.2022).
5. Золотой запас России: 1993 – 2022 // Global-finances. URL: <http://global-finances.ru/zolotoy-zapas-rossii/> (дата обращения 05.05.2022).
6. Золотовалютные резервы России: 1993 – 2022 // Global-finances. URL: <http://global-finances.ru/zolotovalyutnyie-rezervyi-rossii/> (дата обращения 05.05.2022).
7. Золотовалютные резервы России // Информационный портал. URL: <https://emigrating.ru/zolotovalyutnye-rezervy-rossii/> (дата обращения 07.05.2022).
8. Обзор рисков финансовых рынков // Информационно-аналитический материал. URL: [https://cbr.ru/Collection/Collection/File/40925/ORFR\\_2022-02-03.pdf](https://cbr.ru/Collection/Collection/File/40925/ORFR_2022-02-03.pdf) (дата обращения 08.05.2022).

9. Презентация «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» // Официальный сайт Минфин России. URL: [https://minfin.gov.ru/ru/document/?id\\_4=134993-prezentatsiya\\_o\\_federalnom\\_byudzhete\\_na\\_2022\\_god\\_i\\_na\\_planovyi\\_period\\_2023\\_i\\_2024\\_godov](https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=134993-prezentatsiya_o_federalnom_byudzhete_na_2022_god_i_na_planovyi_period_2023_i_2024_godov) (дата обращения: 05.05.2022).
10. Повышение цен в 2022 году // Миграционный портал. URL: <https://emigrating.ru/07-05-2022-povyshenie-tsen-v-2022-godu/> (дата обращения: 07.05.2022).
11. Страхование вкладов: сумма возмещения в 2021 году // Райффайзен банк. URL: <https://www.raiffeisen.ru/wiki/strahovanie-vkladov-summa-vozmeshcheniya-v-2021-godu/> (дата обращения: 05.05.2022).
12. Список компаний с выявленными признаками нелегальной деятельности на финансовом рынке // Банк России. URL: <https://cbr.ru/inside/warning-list/> (дата обращения: 05.05.2022).
13. *Сунгурцев К.* Как маскируются современные финансовые пирамиды? Потребкооперативы и страхование // Познавательный журнал. 2008. URL: <https://www.shkolazhizni.ru/money/articles/17552/> (дата обращения: 05.05.2022).
14. *Трескова К.* Что будет с рублем в 2022 году: рост или падение стоимости // Сервис подбора финансовых услуг. URL: <https://brobank.ru/chto-budet-s-ruble-2022/> (дата обращения: 05.05.2022).

## **Формы и виды поддержки малого и среднего предпринимательства Кировской области**

***О.А. Рязанова, А.А. Калинина***

Малый бизнес – это динамично развивающийся сектор экономики Кировской области, что подтверждает уверенный рост числа субъектов предприятий малого и среднего бизнеса. Развитие малого и среднего предпринимательства (далее – СМП) – важнейший приоритет для региональной

экономики, основа для развития конкурентной среды, обеспечения занятости населения и повышения качества жизни для жителей Кировской области, формирования среднего класса и демократических институтов современного гражданского общества.

В настоящее время малое предпринимательство играет весьма большую роль в экономике. Уровень его развития во многом определяет уровень экономики любого государства, влияет на экономический рост, на насыщение рынка товарами необходимого качества, на ускорение научно-технического прогресса.

С 2019 года на территории Кировской области реализуется национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», который предусматривает реализацию 5 федеральных проектов. На основании федеральных проектов министерством экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области разработаны региональные проекты: улучшение условий ведения предпринимательской деятельности; расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам; акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства; популяризация предпринимательства.

Малый бизнес является наиболее динамично развивающимся сектором экономики и его роль в экономике Кировской области очень важна. В настоящее время в сфере малого и среднего предпринимательства региона зарегистрировано порядка 45 тысяч субъектов, свыше 127 тысяч человек занятых в данной сфере, данные представлены в *таблице 1*. Правительство области уделяет большое внимание предпринимательскому потенциалу региона и реализует различные меры поддержки, как уже состоявшемуся бизнесу, так и начинающим предпринимателям.

*Таблица 1*

**Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.05.2022**

Показатель	Всего	из них	
		Юридических лиц	Индивидуальных предпринимателей
Всего	45 399	17 691	27 708
Сумма среднесписочной численности работников	127 086	98 125	28 961
Имеющие признак "вновь созданные"	7 957	1 371	6 586
Имеющие в предшествующем календарном году договоры, заключенные в соответствии с ФЗ от 18.07.2011г. N 223-ФЗ	1	1	0
Представившие сведения о производимой субъектом МСП продукции	9	6	3
Микропредприятия	43 391	16 012	27 379
Сумма среднесписочной численности работников	53 968	35 398	18 570
Имеющие признак "вновь созданные"	7 957	1 371	6 586
Представившие сведения о производимой субъектом МСП продукции	6	3	3
Малые предприятия	1 871	1 547	324
Сумма среднесписочной численности работников	54 091	44 152	9 939
Имеющие в предшествующем календарном году договоры, заключенные в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. N 223-ФЗ	1	1	0
Представившие сведения о производимой субъектом МСП продукции	3	3	0
Средние предприятия	137	132	5
Сумма среднесписочной численности работников	19 027	18 575	452

С 2019 года на территории Кировской области реализуется национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», который предусматривает реализацию 5 федеральных проектов. На основании федеральных проектов министерством экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области разработаны региональные проекты: улучшение условий ведения предпринимательской деятельности в Кировской области; расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам в

Кировской области; акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства в Кировской области; популяризация предпринимательства в Кировской области.

В рамках реализации региональных проектов открыт Центр «Мой бизнес» (27.11.2019), на территории которого расположены государственная микрофинансовая и региональная гарантийная организации; центр поддержки предпринимательства (ЦПП); центр кластерного развития (ЦКР); центр поддержки экспорта (ЦПЭ). В Центре «Мой бизнес» также создано окно МФЦ с целью оказания государственных и муниципальных услуг предпринимателям.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции Правительством Российской Федерации были утверждены планы первоочередных и дополнительных мероприятий (далее – федеральные планы).

В рамках реализации федеральных планов на территории Кировской области в настоящее время действуют следующие меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП):

- отсрочка уплаты налоговых платежей и страховых взносов для субъектов МСП в наиболее пострадавших отраслях;
- реструктуризация налоговых платежей, по которым предоставлена полугодовая отсрочка, сроком на год (с 01.10.2020 по 01.10.2021) ежемесячно равными долями;
- списание налогов и страховых взносов за II квартал 2020 года, кроме НДС (Федеральный закон от 08.06.2020 № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»);
- снижение ставки по страховым взносам до 15% (для заработной платы свыше МРОТ);
- продление действия лицензий и иных разрешений;
- мораторий на банкротство и надзорные проверки субъектов МСП;
- снижение требований к обеспечению госконтрактов;
- отсрочка по платежам за аренду коммерческой недвижимости;



- предоставление субсидий субъектам МСП на выплату заработной платы сотрудникам в апреле – мае 2020 года;
- отсрочка по платежам за аренду государственного и муниципального имущества;
- предоставление отсрочки по налогу на имущество организаций для арендодателей, предоставивших отсрочку уплаты арендной платы по договорам аренды торговых объектов недвижимого имущества, в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики»;
- предоставление беспроцентного кредитного продукта для выплаты заработной платы. Данный кредитный продукт на территории Кировской области действует в 4 банках: «ВТБ», «Сбербанк», «Промсвязьбанк», «Открытие». Кроме того, аналогичная программа реализуется КБ «Хлынов»;
- предоставление льготного кредита под 2%, направленного на возобновление деятельности и сохранение занятости;
- «кредитные каникулы» на срок до 6 месяцев.

Помимо федеральных мер поддержки, в Кировской области действует региональный план первоочередных мероприятий по устойчивому развитию экономики, в рамках которого реализуются дополнительные мероприятия по поддержке субъектов МСП: освобождение арендаторов государственного имущества, находящегося в казне Кировской области (за исключением земельных участков), от уплаты арендных платежей по договорам аренды за период с 01.04.2020 по 30.06.2020 в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 28.04.2020 № 218-П «Об уплате арендной платы по договорам аренды государственного имущества Кировской области в условиях режима повышенной готовности»; новые кредитные продукты для субъектов МСП: «Антикризис» (500 тыс. рублей под 2,25% сроком на 2 года) и «Онлайн-старт» (100 тыс. рублей под 4,5% сроком на 1 год); реструктуризация действующих займов в виде отсрочки платежа по основному долгу до 6 месяцев и пролонгации действующих микрозаймов на срок до 36 месяцев и тд.

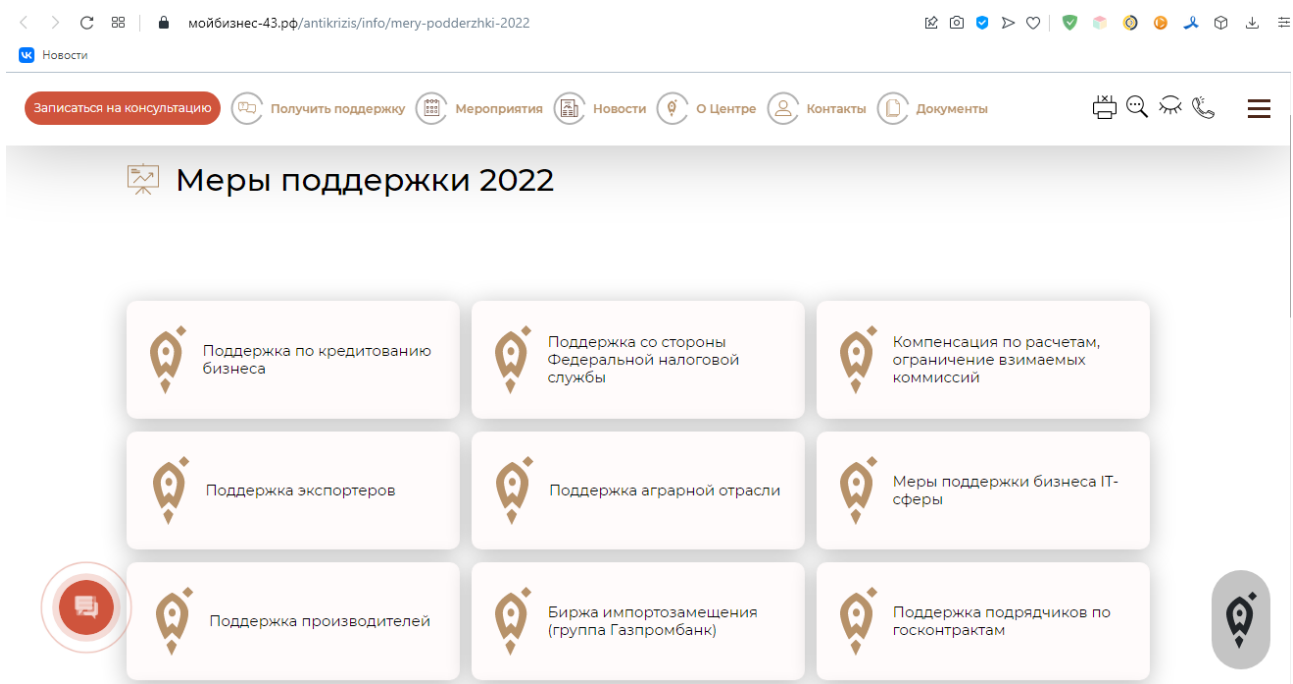
В рамках нефинансовых мер поддержки субъектов МСП в Кировской области реализуются следующие мероприятия:

- организована горячая линия для предпринимателей на базе Центра «Мой бизнес», в рамках которой специалисты центра консультируют субъектов МСП о применении антикризисных мер; функционирует сайт центра «Мой бизнес» ([www.мойбизнес-43.рф](http://www.мойбизнес-43.рф)), на котором размещена полная информация о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; проведено более 30 мероприятий (вебинаров, обучающих семинаров и круглых столов в режиме онлайн) по вопросам разъяснения мер и способов получения государственной поддержки, о налоговых изменениях, об антикризисных маркетинговых инструментах, об управлении компанией и командой в период кризиса, о продвижении через интернет (интернет-магазин, электронные площадки);

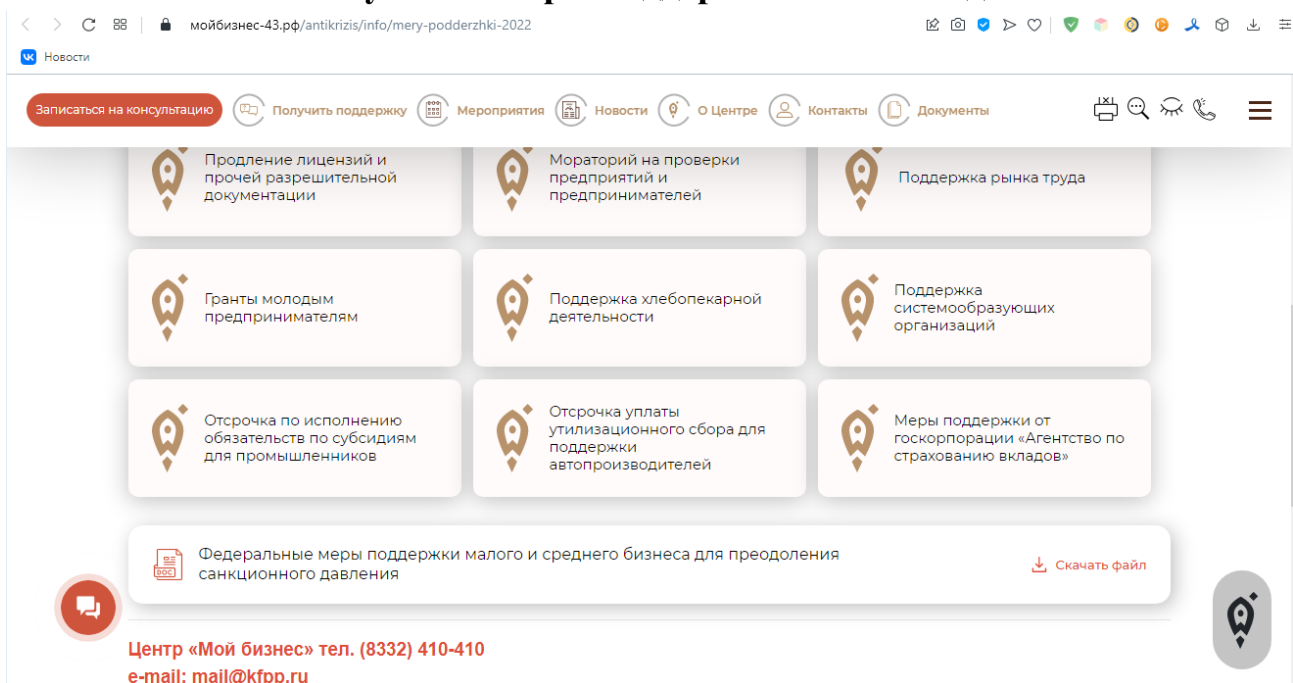
- организованы для предпринимателей сфер общественного питания, салонов красоты и парикмахерских, народных художественных промыслов рабочие встречи посредством видеоконференцсвязи с участием министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области, организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП, коммерческих банков, УФНС России по Кировской области, Управлением Роспотребнадзора по Кировской области;

- организовано взаимодействие посредством видеоконференцсвязи с органами местного самоуправления в целях информирования максимального количества субъектов МСП на подведомственной территории о мерах государственной поддержки.

На сайте <https://мойбизнес-43.рф> можно ознакомиться со следующими мерами поддержки на 2022 год (*рисунки 1, 2*).



**Рисунок 1. Меры поддержки на 2022 год**



**Рисунок 2. Меры поддержки на 2022 год (продолжение)**

Не смотря на обеспеченность региона объектами инфраструктуры поддержки деятельности малого и среднего предпринимательства и наличие федерального финансирования на обеспечение их деятельности, а также целенаправленную региональную политику по поддержке предпринимательства, в Кировской области по-прежнему остаются не решенными следующие проблемы:

- низкий уровень инновационной активности субъектов предпринимательства;
- высокая тенезация субъектов малого и среднего предпринимательства;
- низкая предпринимательская грамотность и владение профессиональными компетенциями в сфере бизнеса;
- недостаточная информированность субъектов предпринимательства о существующих мерах и программах поддержки;
- недостаточная развитость кооперации субъектов малого и среднего предпринимательства и крупного бизнеса;
- зависимость объемов предоставления финансовых мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства от объемов финансирования областного бюджета из федерального бюджета.

На основании данных фактов можно сделать вывод о том, что с целью дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства, а также системы поддержки региональным органам исполнительной власти необходимо выстроить такую политику, которая бы удовлетворяла следующим критериям:

- совершенствование правового обеспечения деятельности субъектов малого предпринимательства;
- совершенствование системы регионального управления позволяющей снизить зависимость областного бюджета от федерального финансирования;
- развитие информационной поддержки предпринимательской деятельности, наряду с общим развитием системы информирования, в том числе о деятельности объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства и существующих мерах поддержки;
- создание необходимых условий для повышения профессиональной подготовки предпринимательских кадров совместно с ведущими образовательными учреждениями региона.

Все это должно быть в центре постоянного внимания органов исполнительной власти Кировской области, деятельность которых направлена на обеспечение получения высоких экономических показателей развития региона [2].

### ***Библиографический список***

1. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (ред. от 02.07.2021) // СПС КонсультантПлюс. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=389676&dst=100001#z02IV5TWP6dVXBSG1> (дата обращения: 10.05.2022).
2. *Шильникова Л.В.* Проблематика государственного регулирования и поддержки малого предпринимательства (на примере Кировской области) // Молодой ученый. 2021. № 14 (356).
3. Выписка из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. URL: <https://ofd.nalog.ru/statistics.html?statDate=&level=0&fo=5&ssrf=43> (дата обращения: 09.05.2022).
4. Инфраструктура поддержки малого предпринимательства в Кировской области. // Правительство Кировской области. URL: <https://www.kirovreg.ru/econom/smallbusiness/index8.php>. (дата обращения: 09.05.2022).

### **Понятие и критерии экономической безопасности предприятия**

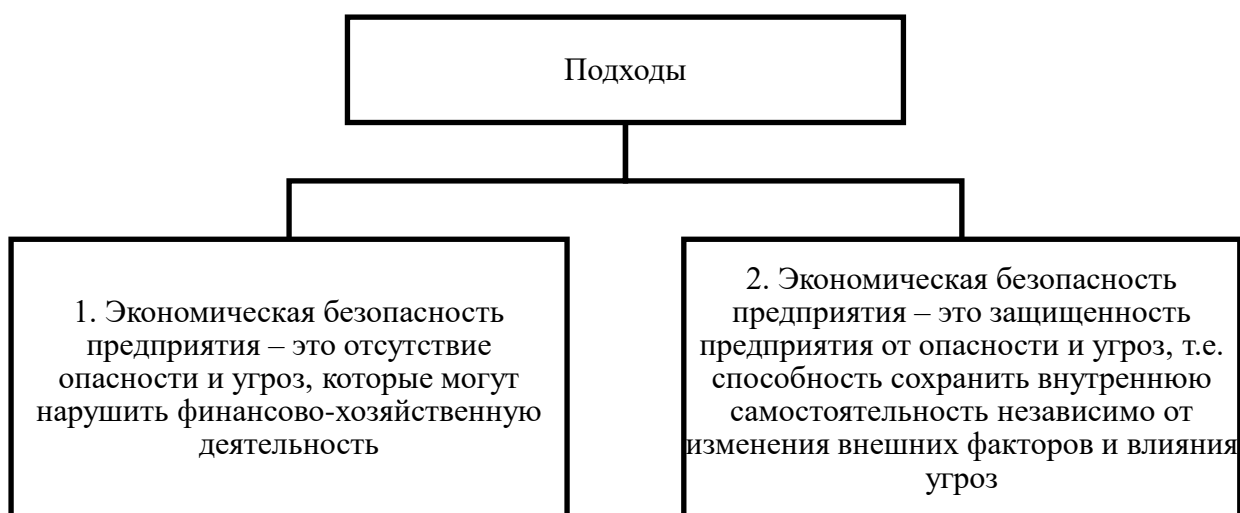
***Д.А. Семенов***

В настоящее время все больше возрастает актуальность обеспечения безопасности предприятия, поскольку именно от нее зависит, насколько эффективно будет реализована вся его производственная деятельность. Следовательно, обеспечение безопасности является одним из важных аспектов,

которые важны в деятельности предприятия. Наиболее важной стороной обеспечения безопасности является экономическая. Экономическая безопасность выступает одним из важных факторов для успешности работы предприятия.

«Экономическая безопасность предприятия» – относительно новое понятие, которое включает в себя систему факторов, связанных с воздействием внутренней и внешней среды, с ее субъектами и объектами [1, с. 28].

Выделяют два основных подхода к трактовке понятия «экономическая безопасность», которые представлены в схематичном виде (рисунк 1).



**Рисунок 1. Подходы, трактующие термин «Экономическая безопасность предприятия»**

Данное понятие как экономическая безопасность предприятия имеет достаточно много определений. Рассмотрим некоторые определения различных авторов.

По мнению Д.М. Дрягунова экономическая безопасность предприятия должна пониматься как определенное состояние, в процессе которого обеспечивается его стабильное его обеспечение финансовыми, материальными и другими ресурсами, для того чтобы оно могло вести свою деятельность и получать прибыль [2, с. 219].

Другой ученый как А.Д. Шеремет, понимает экономическую безопасность предприятия как его состояние, в котором используются наиболее эффективно

все ресурсы с целью нейтрализации возникших угроз, а также обеспечения его постоянной работы на длительный период [8, с. 43].

А.Ж. Есембекова считает, что данный термин нужно понимать как способность предприятия в обеспечении своей деятельности, несмотря на возникновение различных угроз, как из внешней, так и внутренней среды [3, с. 90].

Т.В. Погодина определяет такое понятие как некую систему, которая обеспечивает защиту в таких сферах как: экономическая, финансовая, производственная, технологическая. При этом обеспечение экономической безопасности происходит за счет принятия различных мер: экономического, правового, технического, организационного характера [7, с. 32].

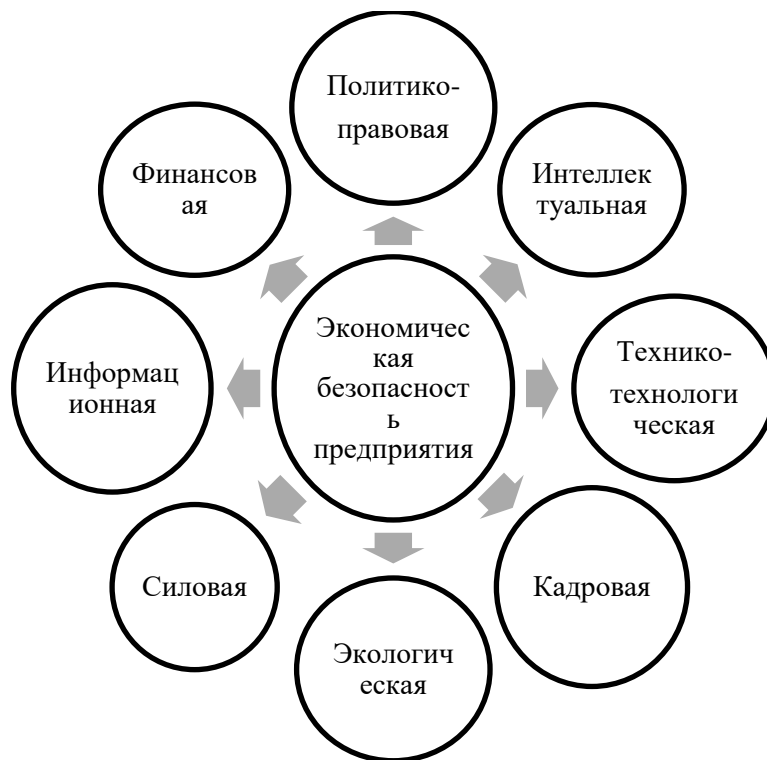
По мнению В.Л. Шульц, экономическая безопасность любого предприятия является определенным состоянием, где основной целью является обеспечение защиты от различного рода воздействия угроз, которые негативно влияют на его деятельность [9, с. 15].

Анализ данных терминов показывает, что экономическая безопасность предприятия, это, прежде всего, определенная система. При этом в каждом определении подчеркивается, что система должна нейтрализовать либо ликвидировать последствия возникших угроз. Таким образом, под экономической безопасностью предприятия можно понимать состояние, в котором используются наиболее эффективно все ресурсы с целью нейтрализации возникших угроз, а также обеспечения его постоянной работы на длительный период.

Система управления экономической безопасностью предприятия необходима любому предприятию для обеспечения финансово-экономического благополучия хозяйствующего субъекта, что позволит ему максимально эффективно функционировать на рынке. Экономическая безопасность предприятия представляет собой комплекс организационно-управленческих, технических, режимных, профилактических мер, направленных на

качественную реализацию защиты интересов предприятия от внешних и внутренних угроз [10, с. 406].

Экономическая безопасность предприятия состоит из следующих основных подсистем (рисунок 2).



**Рисунок 2. Система экономической безопасности предприятия**

Формирование системы управления экономической безопасностью предприятия (организации) – это непрерывный процесс и необходимое и важное условие для поддержки собственного бизнеса (при минимизации рисков и отражении угроз) и стабильности его развития в современных условиях нестабильной внешней среды [6, с. 233].

Цель формирования системы управления экономической безопасностью предприятия (организации) состоит в разработке и внедрении комплексных мероприятий направленных на нейтрализацию реальных и потенциальных для предприятия угроз [5, с. 218].

Принципы формирования системы управления экономической безопасностью предприятия (организации) рассмотрим в *таблице 1* [5, с. 219].

*Таблица 1*



## Принципы формирования системы управления экономической безопасностью предприятия (организации)

Принцип	Характеристика принципа
Принцип научности	Современные методы и подходы менеджмента являются основой управленческих действий и решений при формировании системы управления экономической безопасностью.
Принцип системности и комплексности	Формирование системы управления экономической безопасностью – это единый комплекс взаимосвязанных элементов, которые обеспечивают защиту организации (имущества, персонала, информации) от различного рода угроз.
Принцип адаптивности	Формируемая система управления экономической безопасностью предприятия (организации) должна быть гибкой к внешней и внутренней среде.
Принцип законности	Действия, направленные на обеспечение экономической безопасности предприятия (организации) законны и легитимны.
Принцип уникальности	Формируемая система управления экономической безопасностью не выполняется по шаблону, она учитывает особенности предприятия (организации), касающиеся уровня развития и структуры производственного потенциала, эффективности его использования, направленности деятельности, квалификацию кадров, конкурентную среду, связи с партнерами, рискованность деятельности и многие др.

В процессе формирования системы управления экономической безопасностью предприятия (организации), могут возникнуть определенные проблемы, рассмотрим их в *таблице 2* [5, с. 220].

*Таблица 2*

## Проблемы при формировании системы управления экономической безопасностью предприятия (организации)

Проблемы	Характеристика проблем
Организационные проблемы	Системные организационные проблемы, проблемы гибкости реакции на изменения внешней и внутренней среды, проблемы информационного взаимодействия между структурами предприятия (организации).
Проблемы планирования	Проблемы постановки целей, в том числе стратегических в предприятии (организации), неопределенность условий (внутренних, внешних).
Проблемы координации	Проблемы связаны с определением функций в структурных подразделениях компании, с конфликтами, с отсутствием единых баз данных, с информационной закрытостью структурных звеньев и распределением их ответственности и правил взаимодействия.
Проблемы мотивации	Проблемы неэффективного кадрового менеджмента, профессионального роста и развития персонала.
Проблемы контроля	Проблемы в анализе и аудите управленческой деятельности и в целом систем управления в предприятии (организации).

Так, для эффективного функционирования современного предприятия (организации) формирование системы управления экономической безопасностью – это необходимое условие для поддержания его стабильности и развития в условиях изменяющейся внешней и внутренней среды.

Если рассматривать состояние экономической безопасности предприятий в динамике независимо от отраслевой принадлежности, то для них можно определить общее свойство. Оно заключается в том, что состояние экономической безопасности рассматриваемых предприятий проходят несколько этапов [4, с. 153]. Они включают: стабильный, предкризисный, кризисный и критический (таблица 3).

Таблица 3

### Оценка состояния экономической безопасности предприятия

Состояние	Характеристика
Стабильное	Индикаторы экономической безопасности находятся в пределах пороговых значений, а степень использования имеющегося потенциала близка установленным нормам и стандартам
Предкризисное	Несоответствие хотя бы одного из индикаторов экономической безопасности пороговому значению, а другие приблизились к барьерным значениям. При этом не были утрачены технические и технологические возможности улучшения условий и результатов производства путем принятия мер предупредительного характера
Кризисное	Несоответствие большинства основных индикаторов экономической безопасности пороговому значению, появляются признаки необратимости спада производства и частичной утраты потенциала вследствие истощения технического ресурса технологического оборудования и площадей, сокращения персонала
Критическое	Нарушаются все барьеры, отделяющие стабильное и кризисное состояния развития производства, а частичная утрата потенциала становится неизбежной и неотвратимой

Таким образом, для оценки экономической безопасности предприятия используются качественные и количественные показатели, которые можно подразделить на виды: показатели производства (динамика производства и затрат, оценка конкурентоспособности), финансовые (анализ ликвидности, деловой активности, финансовой устойчивости, рентабельности) и социальные показатели (уровень удовлетворенности населения продукцией, отношение к персоналу в рамках организации). В зависимости от соответствия фактических

значений показателей нормативным, можно определить значение экономической безопасности для предприятия на определенный момент времени.

### ***Библиографический список***

1. *Вечканов Г.С.* Экономическая безопасность. СПб., 2019.
2. *Дрягунова Д.М.* Финансовое состояние предприятия и его анализ // Молодой ученый. 2018. № 43.
3. *Есембекова А.Ж.* Финансовая безопасность – основа финансовой устойчивости // Проблемы современной экономики: материалы II междунар. науч. конф. (г. Челябинск, октябрь 2020 г.). Челябинск, 2020.
4. *Захаров О.В.* Обеспечение комплексной безопасности предпринимательской деятельности. М., 2019.
5. *Иголкина Т.Н., Долгинцев Н.В.* Система экономической безопасности предприятия: сущность и механизмы управления // WorldSciens: problems and innovations. 2018.
6. *Мелехина В.С.* Экономическая безопасность как важнейший элемент системы управления предприятием // Молодой ученый. 2019. № 20 (258).
7. *Погодина Т.В.* Финансовый менеджмент: учебник и практикум. М., 2018.
8. *Шеремет А.Д.* Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности предприятия. М., 2020.
9. *Шульц В.Л.* Безопасность предпринимательской деятельности. М., 2020.
10. *Шадрина Ж.А., Кочьян Г.А., Глепцеров М.А.* Вопросы управления факторами экономической безопасности современного предприятия // Экономика и предпринимательство. 2021. №11 (ч.3).

## **Формирование единого рынка услуг Евразийского экономического союза в области аудита**

*Черепанов С. Д., Окунева Э. З., Богданова Е. С.*

Актуальность обращения к теме связана с необходимостью решения задач по формированию единого рынка товаров, услуг, капитала, рабочей силы на единой таможенной территории государств-членов ЕАЭС.

В основе исследования лежит проект Соглашения об аудиторской деятельности на территории ЕАЭС, предусматривающий предоставление лицам любого государства-члена права на поставку и получение аудиторских услуг без ограничений и изъятий, признание квалификационных аттестатов аудиторов, признание аудиторских заключений (отчетов), выдаваемых аудиторской организацией одного государства на территории других государств-членов и др.

Данное направление деятельности входит в компетенцию Отдела платежей и координации в сфере бюджетной политики Департамента финансовой политики Евразийской экономической комиссии.

Целью работы является сравнительный анализ законодательства об аудиторской деятельности государств-членов ЕАЭС, анализ состояния национальных рынков аудиторских услуг, выявление существующих барьеров и ограничений, препятствующих формированию единого рынка аудиторских услуг.

Концепция развития аудиторской деятельности в Российской Федерации до 2024 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 3709-р) раскрывает цель, основные задачи и приоритетные направления развития аудиторской деятельности, механизмы, меры и действия по их реализации.

Концепция подразумевает обеспечение решения следующих основных задач:

[2]

– совершенствование контроля (надзора) за аудиторской деятельностью, формирование долгосрочной целевой модели ее организации и регулирования;

– реализация потенциала института аудиторской деятельности в инфраструктуре финансовой системы Российской Федерации, создание благоприятных условий развития.

Можно сделать вывод, что главная цель дальнейшего развития аудиторской деятельности в Российской Федерации связана с поддержкой доверия компаний и общества к результатам оказания аудиторских услуг.

Достижение указанной цели Правительство РФ связывает с решением следующих основных задач:

- повышением качества аудиторских услуг;
- повышением конкурентоспособности аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов;
- укреплением престижа аудиторской профессии.

В Концепции отмечается, что на стабильность института аудита оказывают влияние риски отставания аудита от уровня развития экономики, а также риски непоследовательности его регулирования, отсутствия координации действий государственных органов и саморегулируемой организации аудиторов. Отмечено, что институт аудита должен развиваться во взаимосвязи с развитием бухгалтерского учета, отчетности, а также системы корпоративного управления.

В качестве основных мер, направленных на совершенствование функционирования российского рынка аудиторских услуг правительство, предусматривает:

- выявление предмета и сферы аудиторской деятельности исходя из современных потребностей заказчиков аудиторских услуг;
- распределение требований к субъектам аудиторской деятельности в зависимости от общественной значимости информации об обслуживаемых ими аудируемых лицах;
- повышение вовлеченности аудиторского сообщества в национальную систему противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных

преступным путем, и финансированию терроризма, а также в борьбу с коррупцией, в том числе с подкупом иностранных должностных лиц;

– усиление ответственности субъектов экономической деятельности за недостоверность их бухгалтерской (финансовой) отчетности, за уклонение от проведения обязательного аудита этой отчетности, а также совершенствование механизмов обеспечения имущественной ответственности аудиторских организаций.

Анализ предложенных Правительством РФ мер позволяет сделать вывод о том, что предмет и сфера аудиторской деятельности будут расширяться; аудиторские организации и индивидуальные аудиторы все больше будут вовлечены в решение задач государственного финансового, антикоррупционного контроля; аудиторские организации подлежат дифференциации по уровню требований к квалификации сотрудников и оказанию аудиторских услуг в зависимости от общественной значимости организаций, прежде всего организаций-участников финансового рынка.

В целом, изменения предполагают расширение сферы деятельности и установление дополнительных ограничений к доступу на рынок субъектов аудиторской деятельности, а также требований к организации оказания таких услуг. Результатом реализации Концепции должно стать повышение роли института аудита в национальной системе финансового и государственного контроля.

Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 г. ставят своей целью завершение формирования единого рынка товаров, работ, услуг, капитала, рабочей силы, затрагивая в том числе и рынок аудиторских услуг.

Проект Соглашения об аудиторской деятельности в рамках Евразийского экономического Союза одобрен государствами-участниками (распоряжение Коллегии ЕЭК от 29.01.2019 г. № 22), направлен на установление единых подходов к организации, осуществлению регулирования и контроля аудиторской деятельности. Соглашением определены:

- единые требования к лицам, осуществляющим аудиторскую деятельность;
- единые условия возникновения и прекращения права на осуществление аудиторской деятельности;
- единый подход к содержанию и проведению квалификационного экзамена, опыту практической деятельности претендента и повышению квалификации;
- единый подход к регулированию в части ведения реестров аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов;
- единый подход к стандартизации аудиторской деятельности;
- единые требования к внешнему и внутреннему контролю качества оказания аудиторских услуг.

При этом, Соглашением закрепляется право каждого государства-члена ЕАЭС дополнительно определять случаи проведения обязательного аудита на национальной территории, устанавливать дополнительные требования к ведению рабочей документации аудиторской организацией, полномочия по определению органов, выполняющих функции регуляторов.

Необходимо отметить, что после распада СССР и приобретения бывшими республиками самостоятельности в вопросах регулирования экономического развития, ведущая и объединяющая роль в развитии бухгалтерского учета и аудита на пост советском пространстве принадлежит Координационному Совету по бухгалтерскому учету Исполнительного Комитета Содружества независимых государств (СНГ). Деятельность Совета обеспечила реализацию решений, направленных на обеспечение соответствия национальных требований бухгалтерского учета и аудита в соответствии с МСФО и МСА, а в отдельных случаях перехода на их применение в странах. Построение единого рынка аудиторских услуг в рамках ЕАЭС является одной из предпосылок формирования единого экономического объединения на территории союзных государств.

Анализ состояния законодательства об аудиторской деятельности государств-членов ЕАЭС проведен с целью выявления сходства и различий в нормативном регулировании, подходах к осуществлению аудиторской деятельности. Критериями для сравнения выбраны:

- а) перечень лиц, осуществляющих аудиторскую деятельность и объект аудита;
- б) требования к получению статуса аудитора (аудиторской организации);
- в) подход к установлению перечня лиц, подлежащих обязательному аудиту;
- г) подход к регулированию аудиторской деятельности;
- д) подход к стандартизации аудиторской деятельности.

Сравнительный анализ законодательства об аудиторской деятельности государств-членов ЕАЭС (Россия, Беларусь, Армения, Киргизия, Казахстан) позволяет сделать следующие выводы: [1,3,4,6,7]

1) аудит в государствах-членах ЕАЭС отнесен к предпринимательской деятельности аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов за исключением Казахстана, где субъектом аудиторской деятельности являются только аудиторские организации. Объектом аудита выступает бухгалтерская (финансовая) отчетность (Беларусь, Россия), финансовая отчетность организаций и индивидуальных предпринимателей (Киргизия), финансовая отчетность и прочая информация, связанная с финансовой отчетностью (Казахстан, Армения);

2) перечень организаций, подлежащих обязательному аудиту, устанавливается законом (Россия, Казахстан, Армения, Беларусь), подзаконным актом (Киргизия). Как правило обязательному аудиту подлежат организации финансового рынка, акционерные общества, а также организации, достигшие определенных пороговых значений финансовых показателей;

3) основными требованиями государств-членов ЕАЭС к получению статуса аудитора является наличие у претендента высшего образования,



специальной подготовки в области бухгалтерского учета и аудита, получения квалификационного аттестата;

4) национальные правила (стандарты) регулируют оказание аудиторских услуг в Белоруссии, Киргизии, международные стандарты применяются в России, Армении, Казахстане;

5) система государственного регулирования аудиторской деятельности предусмотрена в государствах-членах ЕАЭС за исключением России, где законом предусмотрена смешанная система регулирования с участием саморегулируемой организации аудиторов в осуществлении внешнего контроля качества аудиторских услуг;

6) важным условием создания единого рынка аудиторских услуг является проведение работ по гармонизации национального законодательства государств-членов ЕАЭС об аудиторской деятельности, как минимум, в отношении применения международных стандартов аудита, системы регулирования, включая требования к доступу аудиторов на рынок аудита.

В настоящее время в государствах – членах ЕАЭС система надзора за аудиторами и аудиторскими организациями, проводящими обязательный аудит, складывается из различных национальных систем и применяются следующие модели надзора аудиторской деятельности:

- 1) первая модель заключается в преимущественном надзоре отрасли государством в лице государственного органа (органов);
- 2) вторая модель – в формировании профессиональных (саморегулируемых) организаций, на которые возложены функции надзора, в том числе разработки стандартов;
- 3) третья модель – смешанный надзор, осуществляемый и профессиональными институтами аудиторов, и государством в четко разграниченной степени.

МСА устанавливают, что на уровне государства инспектирование аудита (экспертная оценка) обычно проводится другой аудиторской организацией, профессиональной бухгалтерской организацией, которой иногда делегируются

полномочия регулирующим органом, или независимыми органами, регулирующими аудиторскую деятельность.

В модели саморегулирования в случае проведения профессиональными организациями/институтами внешнего контроля качества имеют место наличие конфликта интересов и несоблюдение принципа независимости ввиду заинтересованности последних в сохранении своих членов.

С целью дальнейшего продвижения эффективного независимого надзора за аудиторской деятельностью в государствах – членах ЕАЭС Координационным советом СНГ будет продолжена работа по решению задач, направленных на развитие национальных систем регулирования аудиторской деятельности, введение качественной практики надзора за аудиторской деятельностью с целью достижения высококачественного аудита, а также поддержку сотрудничества между регуляторами и обеспечение согласованности в отношении надзора за аудиторской деятельностью на пространстве ЕАЭС.

Состояние рынка аудиторских услуг государств-членов ЕАЭС (объем услуг, количество субъектов аудиторской деятельности) отражают графические данные, представленные на рисунках 1 и 2.

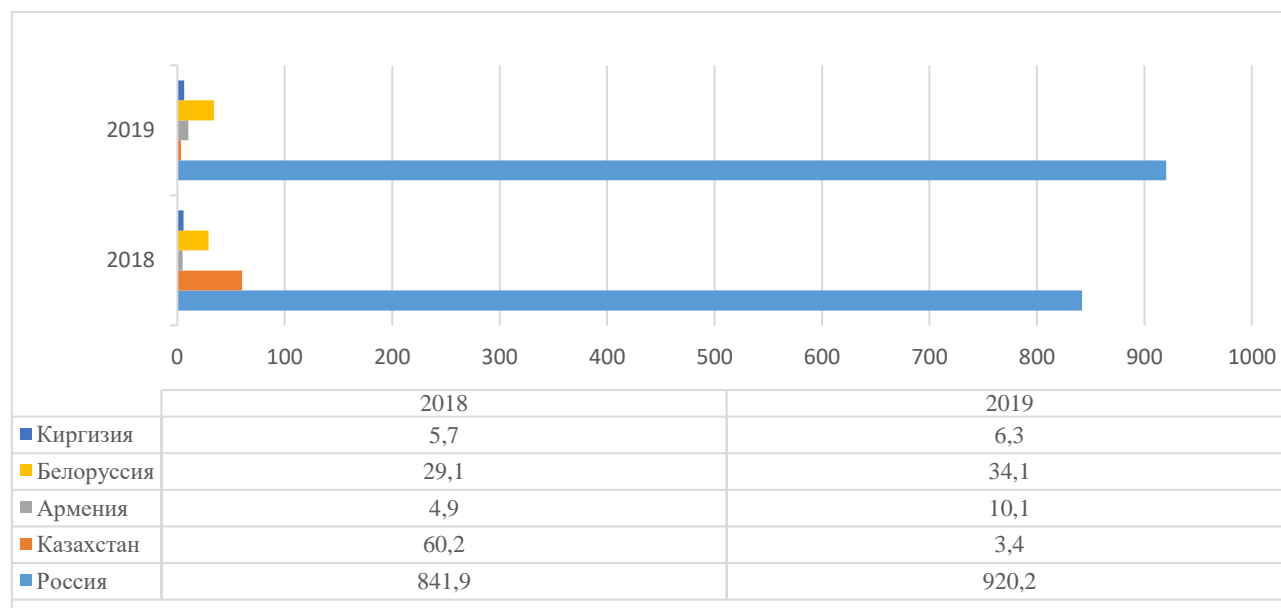


Рисунок 1. Объем оказанных аудиторских услуг, всего (в млн. \$ США)

Источник: Интернет портал СНГ [Электронный ресурс] <https://e-cis.info/cooperation/3711>

Примечание: составлено авторами

Безоговорочным лидером по объему оказываемых аудиторских услуг является Россия, опережая остальных государств-членов ЕАЭС с колоссальным отрывом по данному показателю. Во всех странах ЕАЭС объем рынка имеет тенденцию к росту, за исключением Казахстана. На динамику объема оказываемых аудиторских услуг (2018–2019 г.) влияют факторы рыночного ценообразования, а также общее количество организаций, подлежащих обязательному аудиту, прежде всего, крупнейших хозяйствующих субъектов энергетического, финансового секторов, металлургической и химической промышленности.

Количество субъектов аудиторской деятельности в государствах изменяется разнонаправленно. Так, в Белоруссии, Армении и России данный показатель неуклонно снижается, при том, что объем (стоимость) аудиторских услуг растет.

Можно предположить, что на рынок услуг оказывает влияние не только ужесточение требований к аудиторам и факторы рыночного ценообразования, но и деятельность международных аудиторских сетей компаний большой четверки: KPMG, PwC, Deloitte, Ernst & Young.

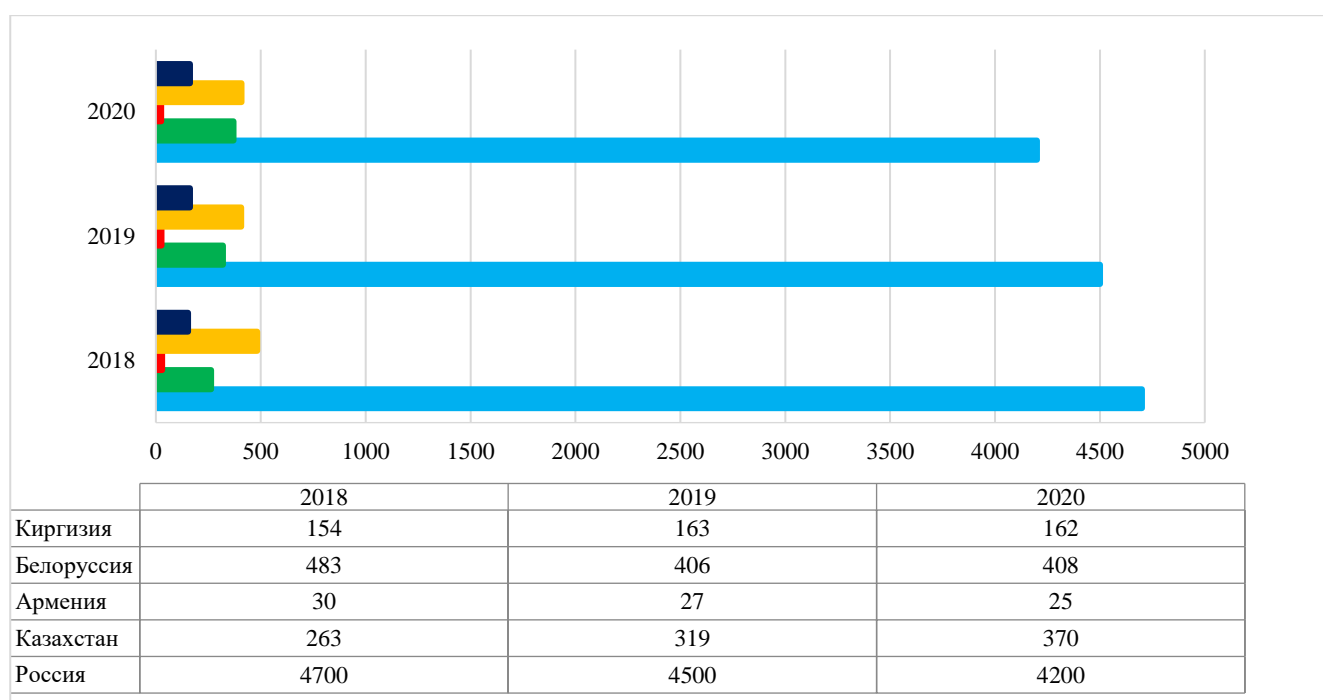


Рисунок 2. Количество субъектов аудиторской деятельности (по данным реестров)

Источник: Интернет портал СНГ [Электронный ресурс] <https://e-cis.info/cooperation/3711>

*Примечание:* составлено авторами

Так, на российском рынке аудита компании большой четверки работают с государственными или приближенными к государству компаниями, на которые приходится порядка 70% ВВП страны, их услугами пользуются тысячи банков и организаций, включая государственные «Газпром» и «Газпромнефть», «Аэрофлот», «Рособоронэкспорт», РЖД, «Роснефть», «Ростелеком», что обеспечивает их выход на международные рынки капитала. Кроме того, на распределение российского рынка аудита оказывают влияние политические «санкционные» решения Правительства РФ. В частности, постановление Правительства РФ от 19.04.2021 г. № 622 предусматривает ограничения на предоставление аудируемым лицом документов и информации аудиторской организации, находящейся под прямым или косвенным контролем иностранца, иностранного юридического лица, международной компании, либо входящей в одну группу с указанными субъектами, а также индивидуальному аудитору.

По данным информационного агентства EurAsia Daily иностранные аудиторы больше не могут получить доступ к отчетности банков и кредитных организаций, специализированных депозитариев и страховщиков, негосударственных пенсионных фондов или управляющих компаний, осуществляющих инвестирование средств пенсионных накоплений. Иностранцам также нельзя больше проводить аудит в микрофинансовых компаниях, клиринговых фирмах, а также в торговых сетях, ограничен объем информации и документов, которые предоставляет аудируемое лицо, включенное в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса.

По сведениям новостных агентств, в связи с геополитическими событиями 2022 года, компании большой четверки заявили об уходе из России. По данным РБК, KPMG и PwC исключат российские и белорусские филиалы из международных сетей, при этом подразделения смогут выполнять локальный аудит для международных клиентов. [8] Аналогичные решения приняли

международные сети Deloitte, Ernst & Young. События неизбежно окажут влияние на рынок аудиторских услуг для всех участников, поскольку факторами, оказывающими влияние, являются состояние деловой и инвестиционной среды, в том числе сокращение притока новых клиентов и отток имеющихся, снижение платежеспособности клиентов.

В научной литературе сегодня единично представлены разработки по вопросам формирования единого рынка аудиторских услуг ЕАЭС. В частности,

Булгакова Л.И. отмечает, что ключевым пунктом является договоренность государств-членов ЕАЭС об осуществлении аудиторской деятельности в соответствии с МСА. Подписание Соглашения об осуществлении аудиторской деятельности в рамках ЕАЭС станет основой для сближения аудиторского законодательства государств-членов Союза, направленного на установление идентичных правовых механизмов и сходного правового регулирования аудиторской деятельности. [9]

Васильчук О.И., Михаленок Н.О., Шнайдер В.В. отмечают, что единый рынок услуг в ЕАЭС действует в 43 секторах услуг. Длительный срок введения и сложность разработки единого рынка аудиторских услуг ЕАЭС объясняются тем, что правоотношения, возникающие в процессе оказания аудиторских услуг на территории государств-членов ЕАЭС в сфере аудита могут создавать конфликтные ситуации в рамках проведения аудита между контрагентами из разных государств-членов ЕАЭС и подлежат уточнению, поскольку такие отношения регулируются на основании актов национального законодательства государств-членов ЕАЭС. [10]

Единый рынок аудиторских услуг создается на принципах гармонизации национальных норм и взаимного признания. В условиях ЕАЭС действительно можно наблюдать медлительность процесса регулирования общего рынка, за которыми должно последовать введение наднациональных норм в национальное законодательство государств-членов.

Проведенный анализ современного состояния законодательства об аудиторской деятельности государств – членов ЕАЭС в целом выявил наличие

значительного сходства и единых подходов к организации и осуществлению аудиторской деятельности, а также различия, имеющиеся в нормативном регулировании. Основным препятствием формирования единого рынка аудиторских услуг является неприменение МСА в Белоруссии, Киргизии. Предполагается, что приоритеты развития аудиторской деятельности в России, заложенные в Концепции, накопленный опыт применения МСА, потенциал российского рынка аудиторских услуг должны стать основой развития международного аудита на территории государств- членов ЕАЭС.

### ***Библиографический список***

1. Об аудиторской деятельности. Федеральный закон от 30.12.2008 N 307-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru>
2. Об утверждении Концепции развития аудиторской деятельности в Российской Федерации до 2024 года. Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 N 3709-р URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_373602/c88dd7a57fdad1fb99cf6708c5f82bc21f291942/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373602/c88dd7a57fdad1fb99cf6708c5f82bc21f291942/)
3. Об аудиторской деятельности. Закон Республики Казахстан от 20 ноября 1998 года № 304-І. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1011692](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1011692)
4. Об аудиторской деятельности. Закон Республики Армения от 20 декабря 2019 года №ЗР-283. URL: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=123985](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=123985)
5. Об аудиторской деятельности. Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 56-3. URL: [https://kodeksy-by.com/zakon\\_rb\\_ob\\_auditorskoj\\_deyatelnosti.htm](https://kodeksy-by.com/zakon_rb_ob_auditorskoj_deyatelnosti.htm)
6. Стандартизация аудиторской деятельности в Республике Беларусь. URL: [https://www.minfin.gov.by/upload/audit/smi/2013\\_6\\_gk.pdf](https://www.minfin.gov.by/upload/audit/smi/2013_6_gk.pdf)
7. Об аудиторской деятельности. Закон Кыргызской Республики. от 30 июля 2002 года № 134. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1091>
8. Аудиторские компании KPMG и PwC исключат российские филиалы из сетей. URL: <https://www.rbc.ru/politics/07/03/2022/622538dd9a794792eb1ceeee>

9. *Булгакова Л.И.* Построение единого рынка аудиторских услуг в ЕАЭС.  
URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/postroenie-edinogo-rynka-auditorskih-uslug-v-eaes/viewer>
10. *Васильчук О.И., Михаленок Н.О., Шнайдер В.В.* К вопросу современных подходов ормирования единого рынка аудиторских услуг//балканское научное обозрение. 2019 № 3 (5).URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-sovremennyh-podhodov-formirovaniya-edinogo-rynka-auditorskih-uslug>
11. Аудит в РФ: теория, практика и стратегия дальнейшего развития, 2017 год  
[https://bstudy.net/786730/ekonomika/audit\\_v\\_rf\\_teoriya\\_praktika\\_i\\_strategiya\\_dalneyshego\\_razvitiya](https://bstudy.net/786730/ekonomika/audit_v_rf_teoriya_praktika_i_strategiya_dalneyshego_razvitiya)
12. Интернет портал СНГ. URL: <https://e-cis.info/cooperation/3711/> <https://e-cis.info/cooperation/3009/>

## РАЗДЕЛ IV

### ПСИХОЛОГИЯ И ПЕДАГОГИКА

#### **Особенности развития связной речи младших школьников с нарушениями интеллекта**

*М.А. Захарова*

Становление речи у детей с интеллектуальными нарушениями, по сравнению с нормально развивающимся, происходит в более поздние сроки, замедленным темпом, при этом качественным отличается своеобразием. Особенности речи, младших школьников с интеллектуальными нарушениями, наиболее ярко обнаруживаются на начальных ступенях обучения. По данным исследований М.Е. Хватцевого, Р.Е. Левиной, Р.И. Лалаевой, и др., в начальных классах школы выраженные нарушения наблюдаются у 40-60% детей [2, с.209-211]. К этому времени учащиеся еще не в полной мере овладевают родным языком. У большинства обучающихся младших классов отмечается разнообразные, грубые нарушения в произношении, лишь постепенно поддающиеся исправлению и отрицательно влияющие на дальнейшее развитие познавательной деятельности и личности детей.

Устная речь у младших школьников с интеллектуальными нарушениями имеет ряд особенностей. У детей данной категории нарушены все компоненты речи: лексика, грамматический строй, фонетическая и интонационно-выразительная ее стороны.

У подавляющего большинства детей этой категории встречаются нарушения фонетической стороны речи. Нарушения проявляются в речи в виде замен звуков, их отсутствия, искажения, смещения. Дефекты произношения создают барьер при общении ребенка со сверстниками и взрослыми, что приводит к речевой замкнутости и неуверенности. Что, в свою очередь, отрицательно влияет на школьную успеваемость и интерес к познанию окружающего мира



Недостатки произношения являются следствием системного недоразвития речи детей, позднего формирования фонематического восприятия, нарушения общей и мелкой моторики.

Для младших школьников с интеллектуальными нарушениями характерны нарушения интонационно-выразительной стороны речи. Прежде всего, страдает темп речи. У медлительных, вялых детей речь монотонна, растянута, с многочисленными паузами. У возбудимых темп речи ускорен, имеет место недоговаривание окончаний слов, что делает их речь трудной для восприятия слушающих.

Эти дети слабо используют средства речевой выразительности, в результате их речь лишена эмоциональной окраски.

Недостатки фонетической и интонационно-выразительной сторон речи у младших школьников с интеллектуальными нарушениями отрицательно влияют на развитие культуры устной речи.

С точки зрения лексики речь младших школьников с интеллектуальными нарушениями тоже имеет свои особенности.

Исследователи отмечают бедность и ограниченность словарного запаса. В словаре учащихся младших классов с интеллектуальными нарушениями преобладают существительные с конкретным значением, но дети не всегда знают названия предметов, часто встречающихся в их жизни. В их речи мало слов обобщающего характера. Эти дети не знакомы с названием многих видовых понятий.

Младшие школьники с интеллектуальными нарушениями почти не используют в своей речи слова с абстрактными значениями. Если они встречаются в речи, то это, в большинстве случаев, механически заученные слова и словосочетания.

Для обозначения действий младшие школьники пользуются ограниченным количеством слов. Отмечается отсутствие многих глаголов, обозначающих способ передвижения животных.

Такие грамматические категории как наречия, причастия, деепричастия, сложные предлоги почти не употребляются учащимися с интеллектуальными нарушениями в начальной школе. Они испытывают трудности при использовании простых предлогов, противоположных по своему значению, отмечается ошибочное их применение.

Очень часто названия предметов, дети заменяют указательными местоимениями «эта», «этот», «тот». А наречия с пространственными значениями заменяют словами «здесь», «там», и дополняют указательными жестами.

Другой особенностью речи младших школьников с интеллектуальными нарушениями с точки зрения лексики являются неправильное понимание слов и неточное их использование. Это связано с тем, «...что у ребенка не образуется должного разграничения в отнесении определенного слова к соответствующим объектам, которые им обозначаются. Неправильное употребление слова обусловлено смутным улавливанием сходства между соответствующими объектами при отсутствии их различия».

Следующий отличительный признак лексики детей интеллектуальными нарушениями – это преобладание пассивного словаря над активным.

Таким образом, обобщая вышесказанное, можно сделать вывод, что перечисленные особенности словарного запаса младших школьников с интеллектуальными нарушениями создают трудности при их общении с окружающими. Объем языковых средств недостаточен, имеются затруднения в построении предложений, в переходе с приема информации на собственное высказывание в разных учебных и внеучебных ситуациях. Многократное использование одних и тех же слов делает речь этих детей однообразной, шаблонной, неточной.

Другой важной особенностью речевого развития младших школьников с интеллектуальными нарушениями, выделенной исследователями, является недоразвитие грамматического строя.

Грамматический строй устной речи включает в себя морфологию (изменение слов по родам, числам, падежам), словообразование (образование

нового слова на базе другого с помощью специальных средств) и синтаксис (сочетаемость и порядок следования слов, построение простых и сложных предложений). У младших школьников с интеллектуальными нарушениями отмечаются нарушения всех компонентов грамматического строя языка.

Правильному усвоению грамматических форм препятствует слабость фонематического анализа детей с интеллектуальными нарушениями. В результате недостаточно развитого фонематического слуха они плохо различают на слух окончания слов, искажают их.

Частые ошибки наблюдаются при согласовании прилагательного и существительного в роде, числе, падеже. Особые трудности для них составляет согласование прилагательного и существительного в среднем роде.

Как известно, у детей с сохранным интеллектом уже в дошкольном возрасте возникает способность пользоваться правилами словообразования на практическом уровне. Это так называемый период словотворчества. Дошкольники по аналогии на основе усвоенных ими отдельных морфем пытаются образовывать новые слова. У нормально развивающихся детей еще перед поступлением в школу формируются словообразовательные и морфологические обобщения в процессе их речевой практики.

У детей с интеллектуальными нарушениями в начальной школе подобные обобщения формируются медленно и отличаются бедностью. Часто дети пользуются суффиксальным способом словообразования. Образование слов при помощи приставок встречается редко.

У младших школьников интеллектуальными нарушениями недостаточно сформирована синтаксическая структура речевых высказываний. В своей речи дети пользуются простыми короткими предложениями. Все синтаксические конструкции детей отличаются однообразием. При выполнении задания составить предложение с определенным словом школьники часто составляют его по образцу, данному учителем, заменяя лишь одно слово.

Можно выделить и такую особенность синтаксической стороны речи как нарушение порядка слов. Это проявляется в разрыве словосочетаний, неоправданных инверсиях.

Следует отметить и то, что умственно отсталый ребенок часто ограничивается ответами в форме утверждения или отрицания, строит свои высказывания в виде нераспространенных предложений.

Перечисленные недостатки грамматического строя речи младших школьников с нарушениями интеллекта неблагоприятно воздействуют на развитие их связной речи.

У младших школьников с интеллектуальными нарушениями отмечаются значительные отклонения в составлении связных высказываний. Связная речь является наиболее сложным видом речевой деятельности. У детей с сохранным интеллектом этот вид речи появляется еще в дошкольном возрасте. У детей с нарушениями интеллекта овладение навыками связного высказывания без специального обучения не происходит.

Формирование связной речи у детей с интеллектуальными нарушениями осуществляется медленно и имеет ряд особенностей.

Одной из основных особенностей связной речи младших школьников с интеллектуальными нарушениями исследователи считают отсутствие полноты и развернутости в высказываниях. Для детей характерным является построение рассказа по типу ситуативной речи, то есть с опорой на конкретную ситуацию или на наглядность. При пересказе пропускают важные части рассказа, что делает его содержание упрощенным. Развертывание сюжета может сводиться к перечислению отдельных элементов ситуации. Часто внимание детей заостряется на незначительных деталях. Существенные и значимые компоненты сюжета ими раскрываются неполно.

Другой, не менее важной, особенностью связных высказываний детей с нарушениями интеллекта является искажение логических связей в тексте. Младшие школьники часто не понимают временных, причинно-следственных, пространственных отношений между лицами, предметами, событиями. В

результате этого содержание их высказываний оказывается неточным, иногда неправильным [1, с.4-6].

Для детей с интеллектуальными нарушениями характерно нарушение правильной последовательности при воспроизведении событий. Отмечается частое возвращение к ранее сказанному. Информация излагается беспорядочно. В структуре текста наблюдается разрывы, отсутствие связующих элементов. Эти затруднения приводят к частым остановкам. Возникает необходимость оказания помощи детям в виде наводящего вопроса или подсказки.

Связная речь проявляется в двух формах: монологической и диалогической. У младших школьников с интеллектуальными нарушениями нарушены обе формы. Менее сформированной у них является монологическая речь.

Диалогическая речь детей с интеллектуальными нарушениями к моменту их поступления в школу оказывается недостаточно развитой, главными причинами этого является слабость речевой мотивации и снижение потребности в общении.

Младшие школьники редко задают вопросы, не стремятся вступить в диалог. Для привлечения к себе внимания взрослых дети используют

выразительные жесты или отдельные звуки, звукоподражания, не говоря при этом ни слова.

Ребенку интеллектуальными нарушениями трудно следить за разворачиванием мысли собеседника. Недостатки общего психического развития младшего школьника создают трудности в понимании им услышанного и реагировании на реплику. В результате ребенок не знает как продолжить разговор. Возникает взаимное непонимание друг друга. Это может привести к появлению в детях отрицательного отношения к речевому общению.

Переход от участия в диалоге к монологическому высказыванию вызывает трудности у детей с интеллектуальными нарушениями. Как отмечает В.Г. Петрова «...учащиеся младших классов долго задерживаются на таком

этапе, когда их речь уже не является только ответами на вопросы, но еще не представляет собой целого рассказа».

Монологическая речь младших школьников с интеллектуальными нарушениями имеет все те нарушения связных высказываний, о которых говорилось ранее [3, с. 1-2].

Быстрая истощаемость речевой деятельности, слабая речевая активность, недостаточность волевой сферы – это главные причины нарушения формирования как диалогической, так и монологической видов связной речи младших школьников с интеллектуальными нарушениями.

У умственно отсталых учеников наблюдается несогласованность между речью и деятельностью, речью и поведением. Им трудно поступать согласно словесной инструкции (устной и письменной), планировать деятельность в речи, использовать речь в целях контроля, дать словесный отчет о проделанной работе. Как показал А.Р. Лурия, нормально развивающиеся дети уже в дошкольном возрасте используют речь в аналогичных случаях. Все это свидетельствует о недоразвитии у детей с интеллектуальными нарушениями регулирующей и контролирующей функции речи.

Итак, рассматривая особенности речи умственно отсталых младших школьников, мы отметили системные расстройства речи: дефекты звукопроизношения, бедность словарного запаса, аграмматизмы, нарушения связных высказываний.

Таким образом, нарушения связной речи у умственно отсталых детей обусловлены многими факторами: недостаточным анализом ситуации, трудностью выделения из образа ситуации существенных и второстепенных компонентов (элементов), нарушением смыслового программирования содержания связного текста, недоразвитием способности удерживать программу, неумением развертывать смысловую программу в виде серии предложений, связных между собой.

Такие тяжелые речевые дефекты отрицательно сказываются на развитии познавательной деятельности, поведении умственно отсталых детей,

затрудняют общение ребенка с окружающими людьми, вызывают у него отрицательные переживания, осложняют процесс обучения и жизнь в обществе, ведут к речевой замкнутости.

### ***Библиографический список***

1. *Исмаилова И.С.* Особенности связной устной речи при составлении рассказов по картинке у младших школьников с нарушениями зрения и интеллекта // Известия РГПУ им. А. И. Герцена. 2007. №33. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-svyaznoy-ustnoy-rechi-pri-sostavlenii-rasskazov-po-kartinke-u-mladshih-shkolnikov-s-narusheniyami-zreniya-i-intellekta> (дата обращения: 05.05.2022).
2. *Кудрявская Д.П.* Специфические особенности связной речи школьников с интеллектуальными нарушениями // Символ науки. 2016. №12-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/spetsificheskie-osobennosti-svyaznoy-rechi-shkolnikov-s-intellektualnymi-narusheniyami> (дата обращения: 05.05.2022).
3. *Кузьминых А.С.* Развитие связной речи у детей младшего школьного возраста с интеллектуальными нарушениями // Студенческая наука и XXI век. 2020. Т. 17. № 2-2(20).

### **Ресурсный потенциал патриотизма и особенности его реализации в поликультурной среде вуза**

***Е.А. Ильин***

Патриотическое воспитание молодёжи затрагивает национальные интересы любого государства, стремящегося сформировать активную гражданскую позицию своих молодых граждан. Исследователь М.С. Вардикян отмечает в качестве значимого осознание того, что «патриотизм – это, прежде всего, национальная идея, культурно-историческое развитие страны. От того, насколько молодые люди пропитаны духом любви к своей отчизне, зависит и первенствующий вопрос национальной безопасности государства» [1, с. 15].

Автор Т.В. Панаева определяет специфику патриотического воспитания в условиях развития современного общества в следующем: «Патриотизм является неотъемлемой составляющей идеологии современного белорусского государства, а гражданско-патриотическое воспитание – одним из основных направлений идеологической и воспитательной работы с молодежью [4, с.4]. Сегодня гражданско-патриотическое воспитание стремится объединить народ согласно такому комплексу идеалов, символов, ритуалов, который решит глобальные проблемы социума под эгидой общего прошлого и настоящего. Именно поэтому, по мнению коллектива авторов одного из белорусских вузов, «гражданско-патриотическое воспитание – одно из приоритетных направлений воспитательной работы» [5, с. 42].

Проблема социально-педагогических условий эффективности системы воспитания патриотизма в поликультурной среде ВУЗа носит комплексный характер, поэтому мы учитываем концепции различных наук, изучающих человека и общество. Теоретический анализ литературных источников позволяет осветить основные подходы к определению сущности понятия «система воспитания патриотизма». Проблема патриотического воспитания является предметом значительного числа исследований таких отечественных и зарубежных исследователей, как М.С. Вардикян, А.В. Горбунов, Е.В. Еремина, В.Н. Ретинская, Т.В. Панаева, В.Б. Шакимов, Е.З. Матвеева, С.В. Мельник, С.П. Кулик и других.

Государство несет особую ответственность за предоставление студентам возможности глубоко задуматься над вопросами, имеющими общественное значение. Например, какое содержание включает работа с молодежью в вопросах определения патриотических и гражданских ценностей; каким образом университет может подготовить студентов к участию в общественной жизни в социуме и прочее. Чтобы иметь возможность ответить на эти вопросы, имеет смысл сначала прояснить, что именно мы имеем ввиду, когда говорим о патриотизме.



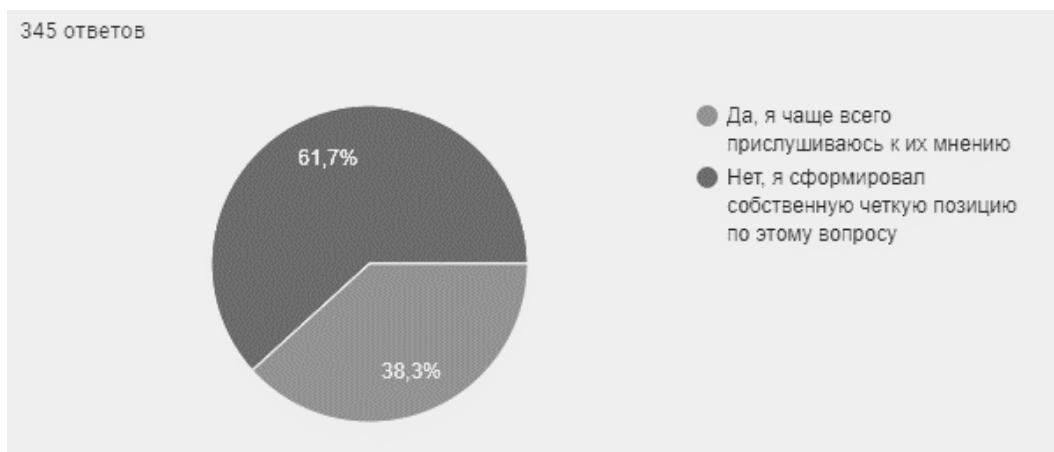
Патриотизм влечет за собой приверженность не обязательно государственным лидерам, а скорее людям, принципам и ценностям, лежащим в основе народовластия, таким как участие в политической жизни, свобода слова, гражданские свободы и равенство. Поэтому исследователи Е.В. Еремина и В.Н. Ретинская отмечают, что «осознание принадлежности к определенной гражданской общности всегда связано с представлениями о ее идентифицирующих признаках, о гражданстве и характере взаимоотношений гражданина и государства, а также граждан между собой» [3, с. 59]. Это не означает, что патриоты не оставляют места для символических проявлений поддержки и солидарности. Патриотизм стремится к тому, чтобы «свобода и справедливость для всех» служили не только лозунгом, но и руководящим принципом политики, программ и законов, затрагивающих белорусов. Университеты могут развивать патриотизм студентов, по крайней мере, частично – посредством анализа и исследования истории малой Родины, знаменитых личностей города, народа, независимого мышления. Белорусские ВУЗы часто поддерживают такие взгляды на патриотическое воспитание именно таким образом.

Существует множество разнообразных и эффективных способов выражения ценностей патриотической культуры, направленных как на критическое рассмотрение истории, настоящего и будущего нашего общества, так и на укрепление идеалов улучшения страны и жизни ее жителей. Исследователь А.В. Горбунов говорит о том, что «повышение положительного влияния работающих культурных механизмов, а также привлечение и создание новых могут более эффективно формировать патриотические ценности различных групп населения, обеспечивать устойчивость этих социальных групп» [2, с. 46].

Изучая, в том числе, ресурсный потенциал патриотизма и особенности его реализации в поликультурной среде ВУЗа, мы подготовили и организовали исследование на базе Витебского государственного университета имени П.М. Машерова с целью определения отношения студенческой молодёжи к

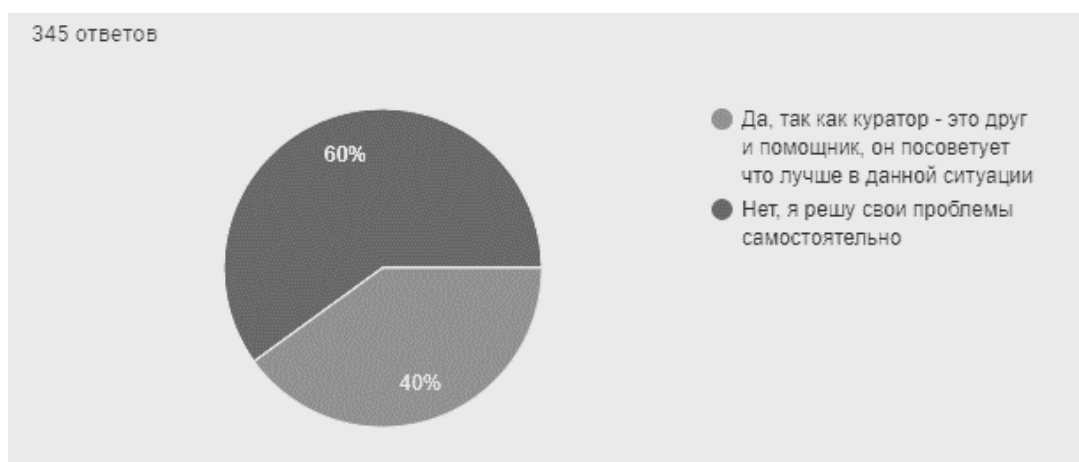
гражданско-патриотическим ценностям современного общества. Результатом данной работы выступил авторский анкетный опросник «Основы гражданско-патриотического воспитания студенческой молодёжи». В исследовании приняли участие 345 респондентов 17-27 лет, из которых 69,6% (240) девушек и 30,4% (105) юношей.

Так, по мнению респондентов, ближайшее студенческое окружение (студенческая группа, друзья, знакомые) оказывает непосредственное воздействие на 38,3% (132) студентов, в то время как 61,7% (213) студентов уже сформировали собственную позицию в вопросах ценностных ориентаций патриотизма в развитии. В патриотических ценностях, сформированных семьей, обществом, ближайшим окружением, проявляется общественная и культурная значимость материальных объектов, социально-политических и духовных образований (общественных институтов, культуры, истории, семьи и т.д.) для человека, коллектива, социальной группы, общества в целом. Гражданско-патриотические ценности – это критерии и способы оценки значимости объектов и образований общественной жизни, выраженные в нравственных, политических, гражданских, этических нормах, идеалах, принципах и целях, вырабатываемых данным обществом. Очевидно, что на момент становления личности в студенческие годы уже сформировались устойчивые целевые патриотические и гражданские ориентиры – это говорит о том, что влияние общественных институтов (семья, учреждение образования, общественные объединения, религия) играет большую роль в становлении взглядов подрастающего поколения. В том случае, когда студент постоянно ориентируется на мнение окружающих обуславливает его личностную восприимчивость тех или иных значимых социальных событий, его «шаткое» положение в устойчивых идейных парадигмах общества (*рисунок 1*).



**Рисунок 1. Влияние ближайшего окружения (студенческая группа, друзья, знакомые) студентов на их взгляды в сфере гражданско-патриотического воспитания**

Относительно роли куратора студенческой группы в формировании гражданско-патриотических ценностей мы наблюдаем следующее: 60% (207) студентов достаточно самостоятельны в решении возникающих трудностей, вместе с тем, 40% (138) респондентов согласились с нами, что куратор – это специалист, направляющий развитие личности в первые годы студенческого периода личности. Патриотические отношения выступают предпосылкой возникновения патриотического сознания и осуществления патриотической деятельности человека. Однако следует учитывать, что отношение студентов к различным элементам своего Отечества и к нему в целом бывает различным: от позитивно-деятельного до нигилистического и даже враждебного. Осознание сопричастности к нуждам страны – многосторонний процесс, в который включается воспитательная работа с молодёжью, в том числе, деятельности куратора как наставника, помощника, эксперта, представляющего собой пример соотнесения интересов соотечественников с обществом государством (рисунок 2).



**Рисунок 2. Значимость куратора студенческой группы в поддержке решения трудностей в семье, учебе или взаимоотношениях**

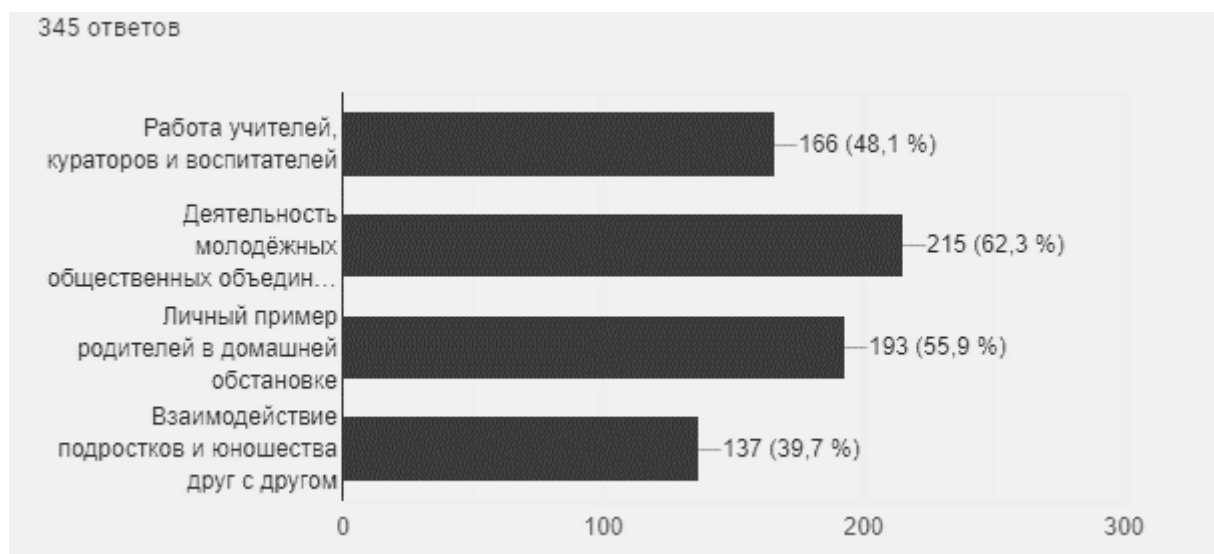
Ресурсный потенциал патриотизма в ВУЗе выражается в специфике содержания гражданского-патриотического воспитания молодёжи. Так, среди критериев оценки содержания гражданского-патриотического воспитания в ВУЗе и семье, выбранных студентами из предложенного перечня, мы представили следующее:

- работа преподавателей, кураторов и воспитателей общежитий – 48,1% (166) студентов;
- деятельность молодёжных общественных объединений – 62,3% (215) студентов;
- личный пример родителей в «домашней обстановке» – 55,9% (193) студентов;
- взаимодействие подростков и юношества друг с другом (имеем ввиду сформированные социальные связи с ближайшим окружением) – 39,7% (137) студентов.

Педагоги, кураторы в воспитательной работе поощряют учащихся к активной позиции (участие в дискуссиях, формулировка вопросов). Преподаватели в специфике педагогической деятельности предоставляют студентам информацию, необходимую им для того, чтобы серьезно задуматься о патриотических ценностях. Деятельность общественных организаций доминирует в выборе респондентов – это обуславливает успешность

воспитательной и волонтерской работы таких организаций, как ОО «БРСМ» РОО «Белая Русь», Белорусское общество Красного Креста (БОКК), Белорусский союз женщин, студенческая профсоюзная организация.

Личный пример родителей в семье отражает поведенческие паттерны личности в его профессиональном развитии, а также оказывает непосредственное влияние на формирование мировоззрения и ценностных ориентаций. Мы наблюдаем, что студенты в своей возрастной категории выделяют семейное воспитание как важный компонент содержания гражданско-патриотического воспитания. Формирование социальных связей (нетворкинг) студентов между собой определяет эффективность группы, коллектива в решении педагогических задач, организуемых преподавателями. То, что респонденты уделили данному критерию наименьшее внимание, обуславливает направление студенческой мысли в специфике гражданско-патриотического воспитания в вузе (рисунок 3).



**Рисунок 3. Мнение студентов о значимости гражданского-патриотического воспитания в вузе и семье**

Таким образом, ресурсный потенциал гражданского-патриотического воспитания в ВГУ имени П.М. Машерова – это, прежде всего, организация всесторонней внеучебной работы с молодежью, формирующей конкурентоспособного специалиста с высшим образованием, который обладает крепким физическим и духовным здоровьем, отличается высокой культурой,

интеллигентностью, социальной активностью и качествами гражданина-патриота. В ВГУ имени П.М. Машерова внеучебная воспитательная работа сосредоточена в следующих направлениях:

- взаимодействие с органами исполнительной власти и общественными организациями (диалоговые площадки);
- взаимодействие с деканатами факультетов по поводу организации внеучебной деятельности студентов на факультетах (от организации до совместного участия в мероприятиях);
- организация работы коллективов по интересам (студия эстрадной песни «Шанс», вокальный коллектив «Новые голоса», студенческая лига интеллектуальных команд, танцевальный коллектив университета «Контраст», театральная студия «Буклерон»);
- проведение конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие творческих и научно-исследовательских способностей студентов («Лучшая студенческая группа», «Студент года ВГУ им. П.М. Машерова», «Мистер ВГУ 2022», «Мисс ВГУ 2022», «Лучшие НИР студентов» и прочие);
- оформление документов кандидатов на стипендии специального фонда Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одарённых студентов и учащихся;
- проведение работы со студентами и выпускниками в области профессионального карьерного роста и оказание помощи в трудоустройстве (взаимодействие с предприятиями, организациями и государственными структурами, проведение мониторинга трудоустройства студентов и выпускников).

### ***Библиографический список***

1. *Вардикян М.С.* Развитие патриотического воспитания молодежи в современных условиях // Патриотическое воспитание: от слов к делу. М., 2018.

2. *Горбунов А.В.* Культурные механизмы формирования патриотических ценностей: анализ муниципальных программ // Муниципалитет: экономика и управление. 2021. №4 (37).
3. *Ермина Е.В.* Гражданская идентичность молодежи как приоритетное направление государственной политики // Власть. 2014. №4.
4. *Панаева Т.В.* Компонент гражданско-патриотического воспитания – музейная педагогика // Образование и воспитание. 2018. № 1 (16).
5. Формирование гражданственности и патриотизма в молодежной медицинской среде: роль студенческих общественных организаций. Методические рекомендации кураторам учебных групп, студенческому активу, профоргам групп, воспитателям общежитий / Кулик С.П., Терехов Е.А., Мясоедов А. М.; под ред. О.А. Сыродоевой. Витебск, 2019.

**Организация экскурсионной деятельности для граждан пожилого возраста  
(на примере ГУ «Территориальный центр социального обслуживания  
населения Первомайского района г. Витебска»)**

***В.И. Коробова***

Экскурсионная деятельность имеет важное значение в социальной, культурной, образовательной и экономической областях жизни. Многообразие форм дает возможность пожилому человеку выбрать наиболее подходящую для себя: удобное время, место, транспорт.

Работа с гражданами пожилого возраста зависит от множества факторов. Человек в данный период переживает переломный момент.

Во-первых, психологическое состояние, связанное с выходом на пенсию и сменой привычного образа жизни. Это завершение достаточно длительной фазы социальной жизни и начало абсолютно другой. Производственная деятельность человека обеспечивает ему необходимые социальные связи. Перед человеком стоит важный и трудный выбор социального или индивидуального образа жизни [1, с. 627].

Во-вторых, состояние здоровья, как психологического, так и физического. С возрастом люди приобретают большое количество заболеваний, которые, в свою очередь, затрудняют их полноценную жизнь.

В-третьих изменяется психосоциальный статус пожилого человека, что обусловлено сужением круга возможностей, как социальных, так и физических [1, с. 627].

Разработка и реализация экскурсионных программ для пожилых людей требует ориентации на социальную адаптацию – активное приспособление человека к условиям социальной среды. При этом активный экскурсионный отдых позволяет наполнить жизнь пожилого человека новыми яркими впечатлениями, необычными ситуациями и окружением. Для пожилых людей важны комфорт и наличие круга единомышленников. Пожилые люди по-разному воспринимают различные виды экскурсионного отдыха. Одни с радостью стремятся к новым впечатлениям, но могут переоценить свои силы, для других крайне важно наличие интересного коллектива [2, с. 246].

Особенности организации и проведения экскурсий для граждан пожилого возраста:

1. Протяженность маршрута должна учитываться в соответствии с физическими возможностями и состояние здоровья экскурсантов, их пожеланиями, а также в соответствии с погодными и сезонными условиями (дождь, снег, зима, лето и т.п.). При этом желательно, чтобы экскурсионный маршрут был функционально полным, т.е. если это обзорная экскурсия на автобусе, необходимо предусмотреть и посещение музея (других учреждений культуры), и пешеходную прогулку (по исторической части города, по парку, набережной и т.п.).

2. Очень важным является выбор место сбора экскурсантов, как перед началом экскурсии, так и во время ее проведения. Организатор экскурсии заранее продумывает и предупреждает о месте и времени сбора ее участников. Место сбора должно быть в центральной части города (населенного пункта) и располагаться рядом с объектом, где можно укрыться от негативных погодных



условий (дождь, ветер, палящее солнце и т.п.). Например, это могут быть оборудованные автобусные остановки.

3. Учитывая, что граждане пожилого возраста, являются экскурсантами, относящимися к группе риска, участников экскурсии следует заранее предупредить, чтобы они не забыли взять необходимые медикаменты (если имеются хронические заболевания) и документы, удостоверяющие их личность, а также контактные телефоны родственников или других близких людей.

4. Так же важным в проведении экскурсии является скорость передвижения. Экскурсовод должен учесть физические особенности экскурсантов, их возраст, состояние здоровья, и в соответствии с этим выстроить скорость маршрута.

5. Необходимо уделить особое внимание длительности переходов и остановок, так как люди пожилого возраста устают быстрее, их внимание рассеивается и у них остается негативное впечатление от посещения экскурсии в целом.

6. Объем подаваемой информации тоже должен учитываться при проведении экскурсии, так как основным желанием участников является отдых и наслаждение проводимым временем. Поэтому информация должна подаваться кратко и лаконично, чтобы у экскурсантов была возможность обдумать полученную информацию, задать вопросы.

В отделении дневного пребывания для граждан пожилого возраста ГУ «Территориальный центр социального обслуживания населения Первомайского района г. Витебска» создаются все условия для повышения жизненного потенциала, поддержания активности, оздоровления, улучшения психологического состояния, проводятся мероприятия, направленные на усиление социальной защищенности граждан старшего поколения.

В отделении 213 получателей социальных услуг в возрасте от 60 лет и старше. Благодаря различным формам реабилитации, кружковой и клубной деятельности граждане пожилого возраста получают возможность для

персонального развития, преодоления социальной изоляции, укрепления здоровья и улучшения качества жизни.

Организованы кружки двигательной реабилитации: китайская гимнастика Цигун, пилатес, зумба, йога, система гармоничного развития Кэмфут, гимнастика Агзу и Аджибо, занятия в тренажерном зале, танцевальная пластика, дыхательная и суставная гимнастики. Кроме этого, люди пожилого возраста могут улучшить свое здоровье, освоив лечебные комплексы гимнастики НИШИ и скандинавской ходьбы. С целью профилактики когнитивных расстройств, замедления процесса старения мозга проводятся занятия по изучению английского языка, су-джок терапии, компьютерной грамотности, секции «Фитнес для ума», на занятиях которой применяются инновационные методики профилактики деменции и болезни Альцгеймера:

- когнитивная стимуляция (работа с пословицами, фразеологизмами, ребусами и т.д.);
- нейрокогнитивныетренинговые упражнения для тренировки памяти, концентрации внимания (тесты Шульте, Струпа, Мюнстерберга, Бурдона),
- проведение мозговой и артикуляционной гимнастики;
- проведение занятий с элементами реминисцентной терапии и музыкотерапии (Вивальди, Чайковский).

Организованы кружки музыкального, художественного и прикладного творчества (студия вокальной терапии, ленточная вышивка, вязание, живопись).

Поддержание интеллектуальных способностей, эмоционального и духовного состояния осуществляется в клубах, встречи в которых проходят в формате литературно-музыкальных гостиных: «Ностальжи», поэтический салон «Бархат», «Путь к долголетию», «Виртуальный путешественник», «Уютный вечер».

Социальная реабилитация одиноких граждан осуществляется также посредством проведения экскурсионных поездок, проведения культурно-

массовых и спортивно-оздоровительных мероприятий: «Активные старты», «Спорт без возраста», «Марафонец» и другие.

ГУ «Территориальный центр социального обслуживания населения Первомайского района г. Витебска» занимается проведением экскурсий в направлении «Событийный туризм».

Событийный туризм – это экскурсии, которые приурочены к каким-либо событиям, сочетают в себе традиционный отдых и участие в мероприятиях. Во всем мире количество участников событийного туризма увеличивается.

Бабкин А.В., автор книги «Специальные виды туризма» выделяет в данном направлении экскурсий следующие тематические виды: национальные фестивали и праздники, театрализованные шоу, фестивали кино и театра, гастрономические фестивали, фестивали и выставки цветов, модные показы, аукционы, фестивали музыки и музыкальные конкурсы, спортивные события.

ГУ «Территориальный центр социального обслуживания населения Первомайского района г. Витебска» каждый год проводит много экскурсий, связанных с разнообразными событиями. Например, в г. Дубровно был проведен 3-й областной праздник-конкурс свадебных обрядов Витебщины «Вяликавясельница». Там представилась возможность увидеть специфические моменты обрядов, изюминки, характерные для определенных районов. Посещение выставки свадебных фотографий и нарядов придвинцев разных времен.

Вишневый фестиваль в Глубоком. Организаторами и участниками проводилось праздничное шествие «В королевстве вишен», музыкальная программа «Вишневая столица», смотр-конкурс подворий «Парад вишневых пирогов и ароматных наливок», разнообразие пирогов, наливок, пирожных, присутствие на «вишневой свадьбе». На центральных улицах города развернулись выставки и ярмарки художественных и продовольственных изделий. Одновременно в рамках праздника Витебляне посетили экскурсию в богатейший краеведческий музей, костел Святой Троицы и собор Рождества

Пресвятой Богородицы, и многие с радостью поднялись на 55-метровую высоту.

Международный фестиваль старинной и современной музыки в Полоцке. Пожилые граждане побывали в красивейших местах Полоцка. В ходе обзорной экскурсии посетили действующий Спасо-Евфросиньевский женский монастырь XII века, приложились к мощам преподобной Евфросинии, поклонились Святому Кресту, побывали в Софийском соборе. Рядом с собором каждый прикоснулся к уникальному памятнику письменности XII века – загадочному Борису камню. Среди многочисленных музеев города граждане пожилого возраста выбрали Домик Петра 1, музей книгопечатания, дом ремесел мастеров Полоцкой земли, а так же уникальный в своем роде дом-музей Зинаиды Тусноловой-Марченко.

Проведение экскурсионных мероприятий происходит в соответствии с ежегодным планом «Календарь экскурсионных мероприятий», который при необходимости корректируется. План составляется заведующим отделения дневного пребывания для граждан пожилого возраста в соответствии с их пожеланиями.

Таким образом, отделение дневного пребывания для граждан пожилого возраста, с помощью организации экскурсионной деятельности, создало условия пожилым людям для удовлетворения потребностей в самореализации, использовании свободного времени, личностном саморазвитии, и как следствие, приобретение уверенности в собственных силах. Исполняя активные, социально значимые роли, пожилые люди сохраняют психологическое спокойствие и улучшают физическое самочувствие.

Таким образом, большое количество граждан пожилого возраста ведут малоактивный образ жизни. Пожилые люди в силу своего возраста изолированы от внешнего мира, часто лишены нормального круга общения. Им сложно ориентироваться в постоянно меняющейся обстановке.

Вовлечение людей пожилого возраста в экскурсионную деятельность несет в себе большой потенциал, потому что способствует преодолению одиночества,

улучшению физического и душевного здоровья, повышению общего эмоционального состояния и возвращению ощущения значимости и востребованности в обществе, а так же дающая возможность реализации личностного потенциала. Кроме того, экскурсионная деятельность позволяет создать условия, которые способствуют социальной адаптации и активизации пожилых людей, повышению самооценки, а также раскрытию творческого потенциала на основе включенности в различные виды экскурсионной деятельности.

### ***Библиографический список***

1. *Григорьева Е.И.* Особенности развития туристических программ для пожилых людей // Вестник ТГУ. 2011. № 12.
2. *Трифонов Е.С.* Мотивационные аспекты развития программ туристического досуга пожилых граждан // Вестник ТГУ. 2012. № 2 (106).

### **Теоретические аспекты диагностики и лечения брадилалии у детей**

***А.С. Кочкина***

В настоящее время встречается большое количество речевых нарушений. При этих дефектах наблюдается неразборчивая речь, которая плохо воспринимается собеседниками, вызывая у них напряжение, сложность восприятия и утомление от общения.

Для нарушения темпа речи характерно комплексное поражение, которое охватывает такие направления, как: речевое дыхание, голосообразование, артикуляция, просодическая сторона речи. При несвоевременном обнаружении проблемы, они приведут к трудности в общении с окружающими, к закомплексованности у детей, сложности в самореализации и в выборе профессии, а так же помешают им учиться и раскрывать их природные и интеллектуальные способности [1, с. 33].

Чересчур медленная речь не всегда будет являться дефектом. Так, например, во время публичного выступления, она может свидетельствовать о недостаточном опыте докладчика, о низком уровне имеющихся речевых качествах или о недостаточной подготовке к докладу.

Но не стоит забывать про брадилалию, являющейся патологическим состоянием. Она проявляется чрезмерным замедлением темпа речи говорящего, характерной особенностью которого является произношение на коротком выдохе одного слова или короткого словосочетания, а не целой синтагмы. Вследствие чего слушающему приходится долгое время удерживать в памяти начало фразы. Это мешает восприятию речи, вызывает утомление и раздражение.

Брадилалия относится к сложным и не до конца изученным речевым нарушениям. В проблеме изучения патологического нарушения темпа речи наблюдаются актуальные вопросы:

- 1) механизмы возникновения и структуры дефектов при брадилалии;
- 2) дифференциальная диагностика;
- 3) особенности протекания брадилалии у людей разного возраста;
- 4) психолого-педагогического изучения речи, личности и поведения лиц с брадилалией.

На протяжении всей истории изучения нарушений темпа речи, брадилалия входила в состав различных синдромов, которые выделялись в различных отраслях медицины как одну из составляющих соматических, неврологических или психических заболеваний.

С конца XIX в. ее определили как отдельное нарушение темпа речи. Исследователи выделили наиболее важные этиологические факторы в развитии данной патологии: наследственный, экзогенный (интоксикация, астенизация и др.), психологический (воспитание, подражание и др.).

По мнению ученых в патогенезе брадилалии большое значение уделяется таким факторам, как:

1) патологическое усиление тормозного процесса, который доминирует над процессом возбуждения (М.Е. Хватцев, Ю.А. Флоренская, В.С. Кочергина);

2) «центральные», преимущественно экстрапирамидные моторные нарушения (М. Зеeman),

3) неправильное течение кортикальных возбуждений во времени, лежащих в основе элементарных актов, из которых возникает речь (А. Куссмауль) [2, с. 28].

Брадилалия может быть представлена как самостоятельное нарушение темпа речи, которое чаще всего встречается у лиц флегматичных, медлительных, вялых, так и сопутствующее проявление в клинике некоторых форм психических заболеваний, например, при олигофрении; в неврологической клинике, после перенесенного менингоэнцефалита; при дистрофических или органических заболеваниях ЦНС; травмах, опухолях головного мозга; при дизартрии и заикании. Не стоит забывать, что при различных поражениях ЦНС брадилалия будет сочетаться с брадикинезией, общей заторможенностью, вялостью, слабостью.

Речевая симптоматика при брадилалии выражается в замедленности темпа внешней и внутренней речи; замедленности процессов чтения и письма; монотонности голоса; интер- и интравербальном замедлении. Звуки и слова, по сравнению с нормальным темпом речи, сменяют друг друга медленнее, но образуются правильно. Речь становится скандированной, слоги разделяются между собой короткими паузами. При этом может нарушаться артикуляция звуков, но не расстраивается координация слогов или слов. Голос превращается в монотонный, теряет модуляцию, он сохраняет свою постоянную высоту, иногда может появиться носовой оттенок. Симптомы наблюдаются в различных формах самостоятельной речи, таких как: диалог, пересказ по картинке или по серии картин, пересказ текста, рассказ на заданную тему, чтении.

Неречевая симптоматика при брадилалии выражается в нарушениях общей моторики, тонкой моторики рук, пальцев, мимических мышц лица. Движения замедленные, вялые, недостаточно координированные, неполные по объему, наблюдается моторная неловкость. Лицо амимичное.

Психическая деятельность ребенка с брадилалией также подвергается некоторым изменениям. У них отмечается замедленность и расстройства восприятия, внимания, памяти, мышления. Они с трудом переключаются на другой предмет, если сосредоточены на чем-то конкретном. Воспринимая инструкцию, выполняют ее не сразу, а после нескольких повторений. Склонны к стереотипиям, нарушениям ориентировки [4, с. 100].

В зависимости от степени выраженности брадилалии ребенок может не замечать за собой указанные выше речевые и неречевые симптомы. Такой исход характерен для слабой степени брадилалии. В то время, как в тяжелых случаях у детей появляется осознание нарушения речи и связанные с ним психологические переживания.

Это нарушение речи подлежит комплексному обследованию, включающее в себя медицинское и психолого-педагогическое наблюдение. Оно направлено на выявление состояния нервно-психической сферы, интеллекта и речи.

У детей с брадилалией обязательно изучается медицинская документация, в которой уточняются данные, касающиеся возможных психических и неврологических симптомов и заболеваний; выясняются соматические и инфекционные заболевания в детском возрасте, травмы, опухоли головного мозга и др.

При обследовании подробно изучается:

- 1) анамнез;
- 2) состояние общей и ручной моторики;
- 3) состояние мимики;
- 4) состояние речевой моторики, орального праксиса посредством выполнения изолированных движений и их серий;
- 5) экспрессивная речь;



б) письмо с фиксацией скорости и качества написанных элементов и комплексов.

В заключении логопед указывает:

- 1) чистые формы брадилалии;
- 2) степень выраженности;
- 3) влияние патологически замедленной речи на личность ребенка, на его коммуникативные возможности;
- 4) выраженность психических симптомов;
- 5) нарушения внешней речи;
- 6) нарушения внутренней речи, психических процессов;
- 7) особенности моторики;
- 8) отклонения в поведении.

На основе логопедического заключения проводится дифференциальная диагностика нарушений темпа речи.

После проведенного обследования ребенок с замедленной речью подлежит лечебно-педагогической комплексной работе, которая строится с учетом общедидактических и специфических принципов. К общим установкам комплексного воздействия относятся:

- 1) опора на межанализаторные связи (речедвигательным, слуховым, зрительным и др.);
- 2) коррекция внешней и внутренней речи;
- 3) учет ведущего вида деятельности (игровой, учебной; неречевой, речевой материал);
- 4) учет особенностей личности ребенка, его поведения и эмоционально-волевых проявлений;
- 5) проведение занятий в индивидуальной и коллективной форме;
- 6) медицинское воздействие при необходимости (лечебное укрепление нервной системы медикаментами, физиотерапевтическими процедурами, специальные виды лечебной физкультуры);

7) логопедические занятия, целью которых является выработка четких и быстрых речевых движений.

В процессе тренировки темпа речи необходимо выработать следующие умения:

- 1) двигаться в заданном темпе;
- 2) чередовать движения в различном темпе;
- 3) согласовывать движения с ритмической организацией высказываний и проговариванием в нужном темпе [5, с. 65-68].

Родители и педагоги несут большую ответственность не только за правильное речевое развитие детей, но и за предупреждение речевых дефектов.

Первоначальной задачей родителей и педагогов является забота о здоровом развитии нервной системы ребенка. Поэтому ребенок должен расти в благоприятной обстановке, защищенный от таких раздражителей, как: шум, запугивания, излишняя суровость, неожиданные окрики, резкие переходы в обращении с детьми от суровости к чрезмерной ласковости, испуг, страх, пребывание среди нервных, возбудимых, очень беспокойных детей.

Вместе с тем следует избегать излишнего опекания ребенка, прекратить потакать всем желаниям. Старшие должны стремиться к соблюдению ровного, спокойного отношения к ребенку на фоне разумной требовательности. Сознательная дисциплина, постоянно хорошее настроение, выдержанность, собранность ребенка обеспечивают устойчивость его нервной системы против неблагоприятных раздражений извне.

С самого раннего возраста ребенок активно подражает речи окружающих. Поэтому следует исключить контакты ребенка с людьми, которые говорят чрезмерно быстро или слишком замедленно.

Речь родителей и педагогов должна быть всегда правильной, отчетливой, плавной, четкой по артикуляции, простой по структуре, выразительной и неторопливой, без излишней растянутости. Не допускать, чтобы дети говорили на вдохе, захлебываясь и задыхаясь. Если ребенок будет ежедневно слышать

правильную речь в своем окружении, это приведет к тому, что ребенок сам будет говорить правильно [3, с. 269].

Таким образом, поскольку дети с брадилалией произносят фразы с паузами между словами, растягивают слоги на гласных звуках, смазывают артикуляцию, их произношение правильное, но медленное, на логопедов и родителей ложится большая ответственность. Они должны контролировать не только свою речь, но и обладать терпением, чтобы повторять необходимые для терапии упражнения и не предоставлять ребенку плохой пример для подражания. Их речь должна быть четкой, размеренной и понятной.

### ***Библиографический список***

1. *Акименко В.М.* Логопедическое обследование детей с речевыми нарушениями. Ростов н/Д., 2011.
2. *Поваляева М.А.* Справочник логопеда. Ростов-на-Дону, 2002.
3. *Рыбина Е.В.* Рекомендации учителя-логопеда родителям детей с речевыми проблемами // Экономика и социум. 2019. №2.
4. *Скороходова М.А.* Влияние дефектов речи на психологические познавательные процессы ребенка // Молодежь XXI века: образование, наука, инновации. 2017.
5. *Шевцова Е.Е., Забродина Л.В.* Технологии формирования интонационной стороны речи. М., 2009.

## **Психолого-педагогическое сопровождение детей младшего дошкольного возраста в современном образовательном пространстве**

***О.А. Медведева***

Современные требования образовательных стандартов в системе общего и специального образования предполагают поиск и внедрение оптимальных моделей организации обучения детей с различным уровнем психофизического развития. Существенное значение в решении этой задачи может иметь система

раннего выявления детей с отклонениями в развитии и организация последующей ранней комплексной помощи, реализация которой возможна через систему социальной поддержки, охраны здоровья и специального образования. Уникальность первых лет жизни ребенка для его дальнейшего развития была убедительно доказана Л.С. Выготским и представителями его научной школы. Являясь сенситивным к внешнему воздействию, этот возраст играет особую роль в развитии ребенка, создает благоприятные условия для возникновения психологических новообразований, определяющих формирование его познавательной и личностной сферы (Л.С. Выготский, Л.А. Венгер, А.В. Запорожец, Д.Б. Эльконин и др.). Именно в первые годы жизни ребенка мы имеем уникальные возможности для коррекции нарушений его развития [6, с.1]. Зарубежные исследования «раннего вмешательства» («early intervention»), проведенные в странах Европы и США (J.H. Cooper, R.V. Darling; W.J. Doherty, C.J. Dunst, M. Guralnick, J.P. Shonkoff, O. Speck) подтверждают взгляды представителей отечественного научно-педагогического сообщества на роль комплексной ранней помощи детям с отклонениями в развитии и их семьям [7, 8].

Следует отметить, что в настоящее время в теории и практике специального образования неуклонно растет интерес к проблеме психолого-педагогического сопровождения детей с первых лет жизни, к созданию условий для раннего выявления, коррекции и компенсации вторичных отклонений в развитии детей младшего возраста. На основе научно-теоретических и прикладных исследований в области ранней дифференцированной помощи детям с различными отклонениями в развитии были разработаны и успешно внедрены в практику: система коррекционно-развивающей помощи детям младенческого возраста с проблемами психомоторного развития (Ю.А. Разенкова) [5]; модель внедрения коррекционно-педагогических технологий в процесс комплексной реабилитации недоношенных детей первого года жизни с патологией ЦНС (С.Б. Лазуренко) [4]; модель ранней психолого-педагогической помощи детям, имеющим проблемы нарушения слуха

(Н.Д. Шматко); модель оказания ранней комплексной помощи детям с отклонениями в развитии в условиях дошкольного образовательного учреждения (Л.И. Аксенова) [1].

На основе анализа особенностей раннего эмоционального развития детей с расстройствами аутистического спектра, Е.Р. Баенской был разработан дифференцированный подход к смягчению аффективных трудностей их развития и предупреждению их дезадаптации. Педагогами – исследователями Е.А. Екжановой и Е.А. Стребелевой был разработан системный подход к организации и содержанию коррекционно-педагогической работы с детьми раннего возраста с органическим поражением ЦНС. Направлениям превентивного и коррекционно-логопедического воздействия на детей первых лет жизни с отклонениями в речевом развитии посвятили свои исследования О.Е. Громова, Е.В. Шереметьева.

Учитывая то, что среда, в которой находится ребенок, его семья оказывают существенное влияние на становление личности детей, большинство ученых (Л.С. Выготский, Л.И. Божович, А.Н. Леонтьев, В.С. Мухина, Л.Ф. Обухова, С.Я. Рубинштейн, Д.Б. Эльконин и др.) рассматривают вопросы воспитания и развития детей раннего возраста во взаимосвязи с проблемами семейного воспитания. Несомненно, на становление личности ребенка существенным образом влияют индивидуальные особенности родителей, характер отношений в семье, педагогическая компетентность родителей. Поэтому включение родителей (или лиц, их заменяющих) в коррекционно-педагогический процесс, а также обучение их адекватным способам взаимодействия с ребенком в бытовых и образовательных ситуациях может существенным образом повысить эффективность профилактики риска возникновения вторичных отклонений в развитии детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). Проблемам психолого-педагогического сопровождения родителей, воспитывающих детей первых лет жизни с отклонениями в развитии, посвящен ряд современных исследований (Н.В. Мазурова, Г.А. Мишина, Л.Ю. Панарина, Е.А. Стребелева и др.). В частности, наш практический опыт работы с детьми младшего возраста с

отклонениями в развитии (в том числе, с различными вариантами речевого дизонтогенеза) на индивидуальных занятиях, в группах постоянного и кратковременного пребывания в условиях дошкольного образовательного учреждения, также способствовал формированию понимания необходимости активного включения в коррекционно-развивающий процесс родителей этих детей.

По нашему мнению, эффективное взаимодействие в триаде «педагог-логопед – ребенок с ОВЗ – родитель» предполагает многоэтапную работу специалистов-педагогов, включающую в себя не только диагностику и разработку индивидуальной траектории коррекции и развития ребёнка, но диагностику семейных отношений в паре «родитель-ребенок с ОВЗ», оценку уровня принятия родителями сложной ситуации развития ребенка с ОВЗ, их психолого-педагогической компетентности в вопросах развития детей в условиях онтогенеза и дизонтогенеза. Предполагается, что разработка и реализация вариативной модели раннего психолого-педагогического сопровождения ребенка с ОВЗ, основанной на достаточно активной позиции родителей в процессе взаимодействия с педагогами, учитывающей структуру нарушений развития ребёнка, позволит предупредить у него риск возникновения вторичных отклонений в развитии и оптимизировать его познавательный, речевой потенциал, обеспечивая тем самым процесс социальной адаптации.

Начальным шагом, предшествующим разработке вариативной модели раннего психолого-педагогического сопровождения ребенка с ОВЗ, в нашем понимании являются: изучение индивидуально-типологических особенностей ребенка; выявление ряда характеристик, касающихся социокультурного аспекта семьи, а также родительских позиций. под которой нами понимается система или совокупность родительского эмоционального отношения к ребенку, восприятия ребенка родителем и способов поведения с ним (А.А. Бодалев); По мнению ряда исследователей (А.Я. Варга, О.А. Карабанова, А.С. Спиваковская, Э.Г. Эйдемиллер, В.В. Юртайкин и др.) «родительские позиции могут

оказывать как конструктивное, так и деструктивное влияние на реализацию потенциальных возможностей детей». Очевидно, что деструктивные позиции родителей – фактор риска нарушений эмоционального и личностного развития ребенка.

Первым и очень важным этапом в организации изучения особенностей ребенка и его семьи, является знакомство и установление контакта специалиста-логопеда с родителями, на котором достигается необходимый уровень доверия и взаимопонимания. В ходе первичной беседы с родителями, как правило, уточняются проблемы, связанные с развитием ребенка и вид ожидаемой от специалиста помощи.

Следующим этапом является формирование первичного обобщенного представления о проблемах ребенка и его семьи. Для этого осуществляется изучение анамнестических данных ребенка, результатов его обследования в медицинских учреждениях; проводится анкетирование родителей по специально разработанной анкете с целью сбора полной информации об условиях жизни и воспитания ребенка в семье. Выявляется имеющаяся (начальная) позиция родителей по отношению к ребенку.

Третий этап – психолого-педагогическое, в том числе логопедическое, обследование ребенка; выявление его специфических образовательных потребностей; прогнозирование его потенциальных возможностей в предстоящем коррекционном обучении. Комплексная психолого-педагогическая диагностика предполагает выявление индивидуальных особенностей познавательного, социального и речевого развития ребенка, оценку эмоционально-волевой сферы, адекватности его поведения и характера взаимоотношений с родителями и окружающими. Обследование детей происходило в присутствии родителей. При этом обращалось внимание на их реакцию по отношению к процессу и результату выполнения ребенком диагностических заданий (поддержка, безучастность и др.).

На следующем этапе осуществлялось изучение родительских позиций, определялся уровень педагогической грамотности родителей и степень их

готовности к активному участию в психолого-педагогической реабилитации ребенка (анализ анкет и собеседований).

С учетом потребности семьи в коррекционно-педагогических технологиях воспитания и обучения детей младшего дошкольного возраста с отклонениями в развитии, выполнялась разработка вариативной модели раннего психолого-педагогического сопровождения ребенка и его семьи.

Следует заметить, что многие из родителей были не способны адекватно оценить состояние своего ребенка. Они смутно представляли себе, как и чем с ним заниматься, как организовывать его игровое пространство, какие приобретать развивающие игры. О развивающих методиках они, как правило, не имели ни малейшего представления. Подавляющее большинство из родителей уделяя физическому и соматическому здоровью ребенка основное внимание, познавательное, речевое и эмоциональное развитие явно ими недооценивали. Таким образом, для многих родителей было характерно отношение к своему ребенку как к объекту ухода, а не как к субъекту коррекционно-развивающего процесса. Как ранее было отмечено, родительская позиция по отношению к ребенку непосредственно влияет на эффективность коррекционно-развивающего обучения. Именно поэтому, в целях повышения эффективности коррекционно-развивающего процесса при работе с детьми раннего возраста параллельно необходимо осуществлять обучение родителей практическим технологиям взаимодействия и общения со своим ребенком.

По результатам комплексного обследования с учётом структуры нарушений нами определялся комплекс взаимосвязанных направлений работы с ребенком и с его родителями – индивидуальная программа развития. Содержание индивидуальной программы развития опиралось на объективную оценку актуального уровня развития ребенка и его потенциальных возможностей к обучению. Она включала в себя общие рекомендации к условиям проведения занятий с ребенком; рекомендации родителям по созданию предметно-развивающей среды в домашних условиях; содержание коррекционно-развивающего обучения ребенка, методы и приемы работы с



ним. Соответствующая форма проведения коррекционно-развивающих занятий (индивидуальные или групповые занятия) выбиралась в зависимости от потребности семьи.

Присутствие на коррекционно-развивающих занятиях родителей приветствовалось. С одной стороны, присутствие родителей на индивидуальных и групповых занятиях, особенно на начальном этапе работы, как правило, снижало тревожность детей младшего возраста с ОВЗ. С другой, способствовало перестройке внутренних установок и системы ценностей родителей и родственников ребенка с последующей ориентацией на нужды ребенка, на адекватное принятие его таким, какой он есть, на реальное и, в тоже время, позитивное оценивание перспектив его развития.

Для того, чтобы данные занятия для родителей ребенка были максимально информативны, педагог объясняет какова цель того или иного занятия, на что необходимо обратить внимание во время его проведения. По окончании занятий педагог не только анализирует используемые приемы и методы обучения ребенка, но и обсуждает с родителями возможность их воспроизведения в домашних условиях с учетом специфики предметно-развивающей среды в семье. В рамках обучения родителей методам и приемам психолого-педагогической, в том числе логопедической коррекции, педагогами осуществляется подбор методических материалов для организации самостоятельной коррекционно-развивающей работы родителей со своим ребенком. Это способствует созданию для ребёнка с ОВЗ специальной стимулирующей коррекционно-развивающей среды в домашних условиях, формирует у родителей мотивацию к активному включению их в коррекционно-развивающий процесс и эффективному взаимодействию со своим ребенком.

Таким образом, учитывая то, что деструктивные тенденции семейного воспитания детей раннего возраста, как правило, повышают риск возникновения вторичных отклонений в развитии, препятствуют реализации потенциальных возможностей развития детей, коррекционно-развивающий

процесс при работе с детьми с ограниченными возможностями здоровья необходимо рассматривать, как единство трех составляющих: педагог-логопед – ребенок с ОВЗ – родители. Единство содержания, методов и форм работы, опирающихся на объективную оценку актуального уровня развития ребенка и его потенциальных возможностей к обучению, позволяют оказывать максимально индивидуализированную помощь семье и ребенку, обеспечивают повышение эффективности коррекционно-развивающего процесса при работе с детьми младшего возраста с ОВЗ. Координирующая роль в реализации системного подхода к организации коррекционно-развивающего процесса принадлежит специальному педагогу. В новых образовательных условиях организация консультативной и коррекционно-развивающей логопедической помощи детям от 2-х до 5-ти лет с использованием информационных компьютерных технологий становится альтернативным вариантом традиционного формата логопедической работы с детьми раннего и дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья.

#### ***Библиографический список***

1. *Аксенова Л.И.* Модель комплексного образовательного учреждения // Дефектология. 2002. № 4.
2. *Григоренко Н.Ю.* Основные направления и содержание логопедической помощи детям первых лет жизни с отклонениями в развитии на базе дошкольных образовательных учреждений // Современные проблемы речевого дизонтогенеза: психолого-педагогические аспекты: междунар. сборник научных трудов. М., 2011.
3. *Кукушкина О.И.* Компьютерная поддержка взаимодействия специального психолога и педагога // Дефектология. 2002. № 2.
4. *Лазуренко С.Б.* Коррекционно-педагогическая работа с недоношенными детьми первого года жизни. Автореф. канд. дисс. М., 2005.
5. *Разенкова Ю. А.* Система ранней помощи детям с отклонениями в развитии – приоритетное направление специального образования //

Специальное образование: состояние, перспективы развития: Тематическое приложение к журналу «Вестник образования». 2003. № 3.

6. *Югова О.В.* Вариативные стратегии раннего психолого-педагогического сопровождения ребенка с отклонениями в развитии и его семьи: автореф. дис. ... на соискание ученой степени канд. пед. наук. Московский городской педагогический университет. М., 2012.
7. *Cooper J.H.* An early Childhood Special Education Primer. Chapel Hill, NC: Technical Assistance Development System (TADS), 1981.
8. *Darling R.B. & Darling J.* Early intervention: A field moving toward a sociological approach. *Sociological Studies in Child Development*. 1992.
9. *Guralnick M.J.* A framework for change in early childhood inclusion. In *MJ.Guralnick (Ed.), Early Childhood inclusion: Focus on change*. Baltimore: Paul H. Brookes Publishing Co. 2001. P.

### **Программа коррекции письменной речи у младших школьников с тяжелыми нарушениями речи в условиях школы интернат**

***О.С. Меркушева***

Постановка проблемы. Работа над предложением в специальной общеобразовательной школе для детей с тяжелыми нарушениями речи (далее ТНР) занимает центральное место в обучении языку, поскольку на синтаксической основе осуществляется усвоение лексики, морфологии (словообразование и словоизменение), фонетики и орфографии. В процессе построения предложений младшие школьники осознают и усваивают грамматические категории и роль существительных, глаголов, прилагательных, местоимений. Именно с первого класса, начиная с анализа предложения, детей вводят в речевую действительность, составляющую систему кодов, предназначенных для осознания. А. Шахнарович указывает на то, что сложность грамматического кодирования отражается в системе грамматических категорий, грамматических значений, синтаксических конструкций и т.п. [7].

Грамматические операции достаточно сложны и предполагают высокий уровень развития операционных компонентов мышления: анализа, синтеза, абстрагирования, обобщения, классификации и т.д. В логопедии выделяют категорию детей с тяжелыми нарушениями речи (в дальнейшем ТНР) – это различные сложные по нозологии расстройства речи (дизартрия, ринолалия, алалия, афазия, заикание) для которых характерно общее недоразвитие речи (в дальнейшем ОНР), что выражается в лексической, грамматической сторон речи (системное возбуждение).

Под системным недоразвитием речи понимаем такое отклонение в речевом развитии, которое одновременно характеризуется и несформированностью процесса говорения, и несформированностью процесса восприятия речевых сообщений (В. Воробьева, 2006). В результате у большинства детей с ТНР наблюдается задержка в формировании операций мышления, языковых обобщений, задержка в формировании семантических полей (В. Воробьева, Н. Жукова, И. Марченко, Е. Собонович, Л. Трофименко, В. Тищенко, Н. Чередниченко, Т. Швалюк, М. Шеремет, и др.). В трудах отечественных и зарубежных исследователей Н. Жуковой, Р. Лалаевой, И. Марченко, Н. Серебряковой, Е. Собонович, Л. Спировой, Л. Трофименко, Т. Филичевой, Н. Чередниченко, Г. Чиркиной, Г. Шашкиной, Т. Швалюк, М. Шеремет и т.д. сказано, что главным показателем уровня развития детской речи является кульминационный процесс речевого высказывания – умение строить предложения разной синтаксической структуры, а также рассматриваются такие нарушения морфологической и синтаксической систем речи у детей младшего школьного возраста с общим недоразвитием речи.

Нарушения со стороны морфологического строения языка это: неусвоение на практическом уровне системы падежных окончаний, неправильное использование и употребление (родовых, числовых, падежных) окончаний существительных, местоимений, прилагательных; падежных и родовых окончаний количественных числительных; личных окончаний глаголов; окончание глаголов в прошедшем времени; наречие- падежные конструкции и

т.д. Нарушения синтаксической структуры предложения выражаются: в пропуске предлогов, союзов, имеющих синтаксическое значение; неправильном согласовании существительного с прилагательным и местоимением в роде; неправильном выборе падежной формы существительного, управляемого глаголом; пропуска членов предложения (в том числе главных); изменении порядка слов в предложении; трудности удержания детьми сложной структуры логико-грамматических конструкций (инвертированных, пассивных, сравнительных).

Знание морфологических и синтаксических нарушений речи, механизмов их возникновения у детей с ТНР позволит педагогу, логопеду разработать пути их коррекции, следовательно, научить детей грамматически правильно строить и писать как простые так и сложные предложения, сложные синтаксические конструкции с разными видами связи. высшего уровня, выполнять синтаксические трансформации предложений, а следовательно логически рассуждать на синтаксическом уровне. Поскольку количество школьников, которые в результате общего недоразвития речи испытывают трудности в процессе усвоения языковых знаний, увеличивается ежегодно, то на современном этапе развития усовершенствование учебно-методической базы образовательного процесса возникает острой проблемой. Именно поэтому разработка специальной методики формирования умения выполнять синтаксические трансформации предложений в письме у детей младшего школьного возраста с ТНР имеет первостепенное значение и актуальность.

Анализ исследований и публикаций. Согласно ФГОС начального образования русскому языку для 1-4 классов определена цель изучения русского языка, а именно формирование коммуникативного, читательского и других компетентностей по родному языку среди которых можно выделить: свободное владение государственным языком, предусматривающим умение устно и письменно выражать свои мысли, чувства, четко и аргументированно объяснять факты, готовность использовать русский язык как родной в разных жизненных ситуациях; способность общаться на родном языке, что

предполагает активное использование родного языка в различных коммуникативных ситуациях, в частности в быту, образовательном процессе, культурной жизни общества, овладение навыками межкультурного общения и т.д.

В свою очередь, Т. Швалюк раскрывает содержание оригинальной методики формирования сложных синтаксических конструкций у детей старшего дошкольного возраста с ТНР, которая представлена в форме коррекционно-развивающего процесса поэтапного формирования различных типов предложений от простого к сложному, сложных синтаксических конструкций[8].

Этапами коррекционной работы выступили:

– Пропедевтический – этап обучения по формированию сложных синтаксических конструкций (сквозной, базовый), направленный на понимание и владение детьми с ТНР простыми типами предложений.

II этап обучения – направленный на понимание и владение детьми с ТНР:

а) сложносочинительными элементарными, многокомпонентными предложениями, сложными синтаксическими конструкциями с бессоюзной и связующей связью,

б) сложноподчиненными элементарными, многокомпонентными предложениями, сложными синтаксическими конструкциями.

III этап обучения – направлен на формирование у детей с ТНР умение выполнять сложные синтаксические трансформации предложений. Автор указывает на то, что при специально организованном, последовательном, систематическом коррекционном обучении по представленной методике у детей указанной категории значительно возрастают возможности к построению сложных синтаксических конструкций на уровне устной речи.

Итак, анализ программно-методического обеспечения и литературных источников по обеспечению обучения младших школьников синтаксического строения языка показал ограниченное количество исследований, фрагментарность освещения данной проблемы, отсутствие целостной системы

формирования синтаксической стороны речи у детей указанной категории. Целью статьи является освещение содержания специальной методики формирования умения выполнять сложные синтаксические трансформации предложений в письме у младших школьников с тяжелыми нарушениями речи.

В основу формирования правильной устной и письменной речи детей младшего школьного возраста с ТНР положена такая основная единица языка и речи, как предложение, с учетом закономерностей его синтетического и аналитического развития [3]. По уровню овладения им педагог делает выводы о развитии логического мышления ребенка и объеме оперативной памяти, о сформированности навыков монологической речи, практическом усвоении ею лексики и грамматики, т.е. о языковой готовности к сознательному изучению всех предметов школьного цикла [4, с. 32].

Представим содержание методики формирования умения делать синтаксические трансформации предложений в письме у младших школьников с ТНР. Целью обучения было – формирование у детей младшего школьного возраста с ТНР умения делать сложные синтаксические трансформации (сужение и расширение) предложений.

Задачами обучения выступили: Учить различать простую и сложную синтаксическую структуру предложений; Учить детей содержать основные смысловые ситуации, выраженные в предложении; Совершенствовать умение пользоваться всеми видами связи в предложении. Этапы работы по формированию умения выполнять сложные синтаксические трансформации на уровне письменной речи. Дифференциация простых и сложных предложений, сложных синтаксических конструкций с разными видами связи. Сужение простого распространенного, сложного предложения, сложных синтаксических конструкций с разными видами связи.

Основной формой организации коррекционного обучения выступают уроки русского языка (учитель) и коррекционно-развитые занятия (подгрупповые, индивидуальные) по развитию речи (логопед). При формировании умений и навыков выполнять трансформацию предложений

можно использовать следующие методы обучения: словесные (рассказ педагога, беседа, показ речевого образца и т.п.); наглядные (наблюдение, рассмотрение картин, сюжетных, предметных рисунков, иллюстраций, просмотр тематических диафильмов, мультфильмов, тренировочных мультипрезентаций (анимация, схемы, блок-схемы), рассмотрение и описание натуральных предметов, игрушек, поэтапно выполненных действий); практические (репродуктивные: построение словосочетаний и предложений по образцу, дополнение предложения словами-названиями рисунков, словами-действиями, изображенными на рисунке, самостоятельный подбор слов по содержанию предложения, самостоятельный подбор рисунков по содержанию, нахождение ошибок при построении предложения, исправление ошибок; продуктивные; преобразование деформированных предложений, самостоятельное построение предложений по действию, последовательно выполненным действиям, по предметным, сюжетным рисункам, серии сюжетных рисунков, построение предложений в рамках определенной тематики (например: профессии, времена года, животные и т.п.), построение предложений по началу, из представленных слов и т.п.).

Для усвоения грамматических норм, единиц, закономерностей, правил, форм в методике предусмотрено использование таких приемов работы как: вопросы и варьирование в постановке их; синонимическая замена грамматических форм: словосочетаний, предложений; объяснение содержания значения грамматических форм; языково-дидактические игры; грамматические упражнения и т.п.; методических приемов, направленных на формирование синтаксической структуры предложения: повторение фразы по логопеду; ответ на вопросы; договорение предложения по логопеду; построение предложений по сюжетным рисункам; по схемам, блок-схемам, идеограммам; построение схемы предложения; изменение интонационного рисунка выражения; исправление деформированного предложения. Использование различных приемов и методов работы способствует не только осуществлению дифференциального подхода к коррекции нарушений синтаксической



структуры выражения, но и формирует интерес ребенка к знаниям, увеличивает положительную мотивацию [8].

Согласно методическим требованиям по обучению родному языку, для анализа следует подбирать разные по строению предложения: простые, простые распространенные, простые распространенные однородными членами предложения, элементарные сложные и многокомпонентные сложные предложения, сложные синтаксические конструкции. Однако части сложного предложения должны быть не слишком распространенными, а такими, в которых легко можно установить грамматическую основу (подлежащее и сказуемое). Не следует предлагать для анализа сложные предложения, части которых являются односложными неполными предложениями [2, с. 133].

Специальная методика формирования 1. Дифференциация простых и сложных предложений, сложных синтаксических конструкций с разными типами связи. С этой целью можно предложить детям выполнить следующие упражнения: Прочтите предложения, определите, какие из них простые, а какие сложные.

Подчеркните простые предложения прямой линией, а сложные волнистой. Постройте схему одного простого и одного сложного предложения. Предложение: Весело поют птички. Мальчики строят башню, а девочки играют с куклами. На лугу пасется корова Фасолька. В саду растут: яблоки, груши, сливы, абрикосы, персики. Пошел дождь и выросли грибы. Медведь уснул в берлоге, потому что наступила зима. Выпишите из текста одно простое и сложное предложение, определите в них грамматическую основу. Сравните их, определите общее и отличное. Какие знаки препинания присутствуют в простом и сложном предложениях.

Например: Белочка сидит на ветке. Белочка собирает орешки, а ежик собирает грибы. По представленным рисункам составьте и запишите два предложения, какое из них простое, а какое сложное? Определите у них грамматическое основание. 1 рисунок: «Мальчик сажает дерево», 2 рисунок: «Девочка и мальчик сажают дерево, а папа перекапывает землю». Прочтите представленные предложения. Составьте подобные предложения

самостоятельно. Запишите их в тетрадь, подчеркните в них грамматическую основу.

Например: Пришла холодная осень, и птички полетели в теплые края. Когда придет зима, медведь ляжет спать в берлогу. В лесу живут животные. Мама моет окно, а дочь вытирает пыль.

Составьте предложения по схемам: ..... \_\_\_\_ ----- ..... . 2. Когда -----  
\_\_\_\_ , тогда \_\_\_\_ ----- ..... . 3. \_\_\_\_ -----, а \_\_\_\_ ----- . 4. \_\_\_\_ -----, и \_\_\_\_ ----- . 5. ....  
\_\_\_\_ ----- , \_\_\_\_ ----- .

Допишите начатые предложения, объясните знаки препинания, руководствуясь правилом написания сложного предложения с союзами.

Проанализируйте какие из представленных предложений простые, а какие сложные, обоснуйте свой ответ: Весной в саду расцветают ... . Пошел дождь и выросли в лесу... . Мальчик читает интересную книгу, а девочка рисует... . Если мыть руки с мылом, тогда они будут ... . Письменно ответьте на следующие вопросы. Дети составляют как простые так и сложные предложения сначала с помощью учителя, а затем самостоятельно, учатся расставлять знаки препинания: Кто любит есть капусту? (Предсказуемое предложение: Зайцы любят есть капусту.); Почему зайцы быстро бегают? (предсказуемое предложение: Зайцы быстро бегают, потому что у них длинные задние лапы); Зачем человеку нужны глаза?(Предусмотренное предложение:Человеку нужны глаза для того, чтобы все видеть.); Чем можно рисовать?(Предусмотренное предложение:Рисовать можно карандашами, краской.) и т.д. Отыщите ошибки и исправьте их (ошибки на уровне формально-структурном и формально-семантическом уровнях). Мама считает. Что ее дети самые дорогие в мире. (Мама считает, что ее дети самые дорогие в мире.); Машина ездит по дороге, а троллейбус тоже ездит по дороге. (Машина ездит по дороге, и троллейбус тоже ездит по дороге); Котик ходит тихо, а на кавычках у него подушечки. (Котик ходит тихо, потому что на кавычках он имеет подушечки.); Мама шьет рубашку, и бабушка вяжет джемпер. (Мама шьет рубашку, а бабушка вяжет джемпер.); Пошел дождь, потому что я взяла зонт. (Я взяла зонтик, потому что

пошел дождь.) и т.д. Разделите текст на отдельные предложения. Учтите, что одно из них – сложное.

Таким образом, наличие большого количества ошибок со стороны лексико-грамматической стороны у детей младшего школьного возраста с ТНР указывает на дальнейшую разработку специальных методик их преодоления с учетом симптоматики и структуры речевого нарушения. Поскольку, главным показателем уровня развития речи ребенка является умение строить предложение разной синтаксической структуры. Изучение элементов синтаксиса в начальных классах позволит младшим школьникам с тяжелыми нарушениями речи овладеть нормами грамматической структуры (строения) родного языка, обогатить речь различными формами и способами выражения мнения, повысить уровень развития связной речи. А умение выполнять сложные синтаксические трансформации на уровне простых и сложных предложений в письменной речи, будет способствовать лучшему усвоению предметов речевого цикла, логическому рассуждению на синтаксическом уровне. Перспективой наших дальнейших научных изысканий является разработка целостной системы формирования синтаксической стороны речи у младших школьников с тяжелыми нарушениями речи.

#### ***Библиографический список***

1. *Выготский Л.С.* Мышление и речь. М., 1999.
2. *Воробьева В.К.* Методика развития связной речи у детей с системным недоразвитием речи. М., 2009.
3. *Жукова Н.С.* Преодоление недоразвития речи у детей. М., 1994.
4. *Соботович Е.Ф.* Речевое недоразвитие у детей и пути его коррекции : (дети с нарушением интеллекта и мотор. алалией). М., 2003.
5. *Моисеенко Е.М.* Формирование синтаксической структуры предложения у дошкольников с ОНР в процессе логопедической работы. "Современная логопедия: теория, практика, перспективы". М., 2002

6. *Шахнарович А.М.* Словообразовательная деривация в свете экспериментальных исследований // Проблемы психолингвистики: Теория и эксперимент. Вопросы филологии. 2001. № 1.
7. *Шахнарович А.М., Гараева Л.И.* Словообразовательная деривация в аспекте онтогенеза речевой деятельности // Детская речь как предмет лингвистического изучения. Ленинград, 1987.
8. *Шахнарович А.М., Юрьева Н.М.* Онтогенез речевого общения: от ситуативной речи к контекстной // Речевое общение в условиях языковой неоднородности. М., 2000.

### **Педагогические условия использования логоритмических упражнений в коррекции дизартрии у дошкольников**

*Д.А. Михалёва*

В настоящее время проблема состояния здоровья детей дошкольного возраста в Российской Федерации является не просто весьма актуальной, но можно сказать, что даже по-настоящему острой. По данным некоторых исследований [6, с. 7-14] до 50-70% дошкольников имеют разные формы дизартрии, при этом, хотя большинство из них демонстрируют признаки дизартрии лёгкой степени, всё же нельзя не говорить о тревожной тенденции роста числа новорожденных, имеющих перинатальные и постнатальные патологии центральной нервной системы, приводящие к возникновению речевых нарушений. Так, на сегодняшний день в значительной степени остаётся нерешённой проблема родового травматизма, приводящего к повреждениям ЦНС новорожденных, которых можно было бы избежать, вирусных заболеваний, реус-конфликтов, интоксикаций и физических травм женщин во время беременности, что является предикторами возникновения речевых нарушений у детей в будущем. При этом речь является одной из важнейших психических функций человека, недоразвитие которой сильно затрудняет процессы развития других функций (воображения, мышления,

памяти), а также становится серьёзным препятствием для процесса социализации ребёнка. Это связано с тем, что речь является мощнейшим стимулом развития любого ребёнка, ведь с её помощью люди выражают свои мысли и чувства, обмениваются важным жизненным опытом, передают ценную информацию, кооперируются, налаживают возможности сотрудничества и взаимодействия. Речь – это основное, самое главное средство, благодаря которому становится возможен процесс коммуникации между людьми. Речевые патологии крайне затрудняют процессы нормального развития ребёнка вплоть до того, что это может самым негативным образом сказаться на всей дальнейшей жизни человека.

Дизартрия является одной из таких речевых патологий, требующих пристального внимания и коррекции со стороны специалистов.

В логопедии и дефектологии дизартрию принято определять как нарушение звукопроизносительной и просодической стороны речи, связанное с органическим поражением центральной и периферической нервной систем [7, с. 251-278].

Существует общепринятая классификация степеней дизартрии, включающая в себя три возможных степени проявления дизартрии у детей дошкольного возраста:

- лёгкую (или стёртую);
- средней тяжести;
- тяжёлую.

Степень выраженности проявлений дизартрии обуславливается тем, насколько сильно поражение ЦНС.

В том случае, когда у ребёнка наблюдается лёгкая степень дизартрии, то это выражается в таких признаках, как незначительные нарушения голоса, недостатки звукопроизношения, нарушения тонуса мышц языка. При этом общая разборчивость речи может быть не нарушена. Неречевая симптоматика проявляется в затруднении пережёвывания твердой пищи, повышенном глоточном рефлексе и лёгкой саливации.

Средняя степень характеризуется общей неразборчивостью речи. Наблюдаются достаточно выраженные искажения во многих фонетических группах. Мышцы лица ребенка гипомимичны, а удержание артикуляционных поз и переключение от одного положения к другому представляют значительные осложнения. Неречевая симптоматика так же проявляется в затруднении или даже в невозможности жевания, повышенном глоточном рефлексе, захлёбывании при глотании.

Самой сложной степенью дизартрии называется тяжелая степень (анартрия). Её особенностями являются: полная бездеятельность речевого аппарата, гиперсаливация, грубое нарушение произносительных способностей [4, с. 41-45].

Лёгкую форму дизартрии зачастую называют стёртой, так как признаки речевой патологии могут носить выборочный характер, что порою может затруднять своевременную диагностику дизартрии [4, с. 45-49]. Кроме того, при стёртой форме дизартрии часто отмечаются нарушения, которые, на первый взгляд, не имеют непосредственной связи с развитием речевой функции ребёнка, как то проблемы с координацией движений, боязнь совершить какое-либо движение (например, сделать широкий шаг или прыгнуть), проблемы с переключением и удержанием внимания. На самом же деле все эти проблемы также связаны с имеющимися у ребёнка повреждениями центральной нервной системы. Исследователи [2, с. 20] отмечают, что порою родители не понимают наличия признаков патологии у своих детей, критикуя их за лень, трусость, нежелание общаться, играть и учиться и т.п. Если у детей со средней степенью тяжести дизартрии и тяжёлой нарушения очевидно видны даже неспециалистам, то со стёртой формой возможно возникновение подобных затруднений из-за недостаточной информированности родителей о распространённости данной патологии. В связи с этим мы хотим выделить как первое безусловно важное педагогическое условие организации коррекции дизартрии психолого-педагогическое просвещение родителей на тему причин, признаков и последствий речевых нарушений у детей. Организация педагогико-

и психопросветительских мероприятий на базе дошкольных учреждений должна вестись ещё с младшего дошкольного возраста, чтобы к старшему дошкольному проблема была выявлена и начала корректироваться. Это связано с возрастными особенностями развития, характерными для старшего дошкольного возраста.

Возраст от пяти до семи лет характеризуется самым высоким уровнем речевого развития. Дети дошкольного возраста с дизартрией больше всего подвержены риску замедления учебного процесса. Этот риск связан как с задержкой формирования речевой системы, так и с трудностями в адаптации в детском саду, школе и обществе в целом. У детей с дизартрией наблюдаются фонетические нарушения, нарушения просодики, атаксия, вегетативные расстройства. Недостатки произношения могут стать препятствием при обучении ребенка, но своевременная коррекция поможет быстрее овладеть навыками чтения и письма [5, с. 387-391]. Таким образом, в коррекционной работе с дошкольниками требуется комплексная и инновационная работа по преодолению дизартрии.

Большинство детей с нормальным речевым развитием могут правильно регулировать интонацию, силу и высоту голоса, но у детей с таким нарушением, как дизартрия возникают большие трудности. В результате недостаточной коррекционной работы ухудшается поведение, происходит деформация эмоционально-волевой сферы, появляются сложности в общении, а также в индивидуальном развитии ребенка с дизартрией.

В таком случае детям необходима помощь нескольких специалистов, которая осуществляется в специализированных детских садах и учреждениях дополнительного образования [3, с. 171-173]. Комплексный подход в коррекции дизартрии у старших дошкольников подразумевает под собой занятия не только логопеда, но психолога, инструктора по адаптивной физкультуре, музыкального руководителя и воспитателя в детском саду. Возраст от пяти до семи лет считается сензитивным этапом развития самостоятельной речи, который невозможен без правильно сформированного речевого дыхания и

просодических компонентов голоса (тембр, высота и сила голоса, мелодика, темп, пауза, модуляции голоса, ритм, логическое ударение), дикции, звукопроизношения.

Теоретическую базу данного направления логопедии составляют работы Г.В. Бабиной, Г.В. Чиркиной, В.П. Глухова, Т.Б. Филичиной, в которых рассматриваются проблемы дизартрии и нормы развития речи в онтогенезе. Труды Е.Н. Винарской, Е.Ф. Архиповой, Л.В. Лопатиной, И.В. Блыскиной, Н.В. Нищевой описывают методические подходы к диагностике и преодолению дизартрии. Данные авторы утверждают, что одним из элементов коррекции дизартрии у старших дошкольников является логопедическая ритмика, которая объединяет такие компоненты, как речь, музыка и движение. Успешность применения логопедической ритмики у детей старшего дошкольного возраста исследовали В.М. Бехтерев, В.А. Гиляровский, В.А. Киселева, Н.С. Самойленко, Н.А. Власова, Г.А. Волкова. Их работы убедительно доказывают, что логопедическая ритмика не только положительно воздействует на физическое, умственное и эстетическое развитие ребенка, но и позволяет проводить успешную коррекцию дизартрии [3, с. 171-173].

Психолого-педагогическую работу по коррекции дизартрии у детей старшего дошкольного возраста осуществляют такие специалисты, как психолог; музыкальный руководитель; инструктор АФК; воспитатель. Именно от них зависит создание благоприятных педагогических условий, способствующих преодолению и коррекции имеющихся речевых нарушений у ребёнка. Мы уже отмечали важную роль педагогического и психологического просвещения родителей по проблеме дизартрии. Просвещение может вестись, в первую очередь, психологом и воспитателем, организующими мероприятия информационно-познавательного характера и раздачу информационных материалов.

Работа психолога заключается в развитии мимической моторики, сенсорной функции: зрительного/слухового/тактильно-кинестетического восприятия и дифференцировании, развитие эмоционально-волевой сферы,



формирование произвольного внимания и памяти, воображения, работоспособности. Музыкальный руководитель осуществляет работу по развитию и формированию: темпо-ритмической организации речи, фонематического слуха, речевого дыхания и голоса, певческих способностей.

Инструктор АФК занимается развитием общей моторики, нормализации координации движений и ориентации в пространстве [8, с. 8]. Также ещё один аспект, на которое уделяется внимание — это обучение детей контролировать и регулировать процессы возбуждения и торможения. Занятия проводятся как индивидуально, так и в группах, в зависимости от общего и психического и физического уровня развития ребёнка [1, с. 43-44].

Безусловно, важнейшей частью коррекции является непосредственно сама логопедическая работа с детьми, направленная на отработку артикуляторных движений, исправление произношения, речевого дыхания, голоса и нормализацию просодических компонентов речи. Коррекционная работа проводится на индивидуальном занятии с логопедом или на групповом занятии по логопедической ритмике.

Однако с точки зрения комплексного подхода к проблемам речевых нарушений у детей старшего дошкольного возраста коррекционно-педагогическая работа является важнейшим подспорьем для достижения успеха в преодолении проблемы дизартрии.

#### ***Библиографический список***

1. *Дубчак В.В.* Использование логопедических технологий в коррекции просодических нарушений у детей с дизартрическими расстройствами // *Colloquium-journal*. 2020. № 13-3 (65).
2. *Жулина Е.В., Кафьян Э.М.* К вопросу о структуре психического развития детей с задержкой экспрессивной речи // *Вестник Мининского университета*. 2016. № 3 (16).
3. *Жулина Е.В., Кадикина М.В.* Логопедическая ритмика в комплексной работе по преодолению общего недоразвития речи у детей старшего

дошкольного возраста // Вестник Мининского университета. 2020. Т. 8. № 63-2.

4. Жулина Е.В. Развитие речи в условиях онто и дизонтогенеза. Учебное пособие. Мининский университет. Том. Часть 1, Н. Новгород. 2019.
5. Каракулова Е.В. Воспитательный потенциал фонологоритмических занятий с дошкольниками с тяжелыми нарушениями речи // Воспитание как стратегический национальный приоритет. 2021.
6. Каракулова Е.В. Коррекционная фонологоритмика: учебно-методическое пособие. Екатеринбург, 2018.
7. Логопедия. Теория и практика / [под ред. д.п.н. профессора Филичиной Т.Б.]. изд. 2-е, испр. и доп. Москва, 2018.
8. Ткаченко Д.А., Родин Ю.И. О месте и значении психомоторной функции в формировании навыка письма у детей с общим недоразвитием речи // Вестник Мининского университета. 2020. Т. 8. №3.

### **Коррекция нарушений лексической стороны речи у слабовидящих дошкольников**

***А.А. Мясникова***

Овладение родной речью является важным аспектом в становлении личности ребенка. Речь несет в себе, в первую очередь, коммуникативную функцию. Без хорошо сформированных коммуникативных навыков ребенок не сможет успешно социализироваться. Лексика является одним из основных структурных компонентов речи.

Развитие лексики рассматривается в работах Ш.Бюлер, Е.А. Аркин, А. Штерн, В.П. Глухов, А.Н. Гвоздев, К. Нельсон, Х. Бенедикт, Е. Ливен, М.Д. Воейкова и И.А. Чистович, С.Н. Цейтлини др. В работах данных авторов раскрывается понятие лексической стороны речи, её структура и развитие в онтогенезе.

Однако, в современной логопедической практике у детей дошкольного возраста достаточно часто выявляются нарушения развития лексики. Проблему нарушений развития лексической стороны речи у детей дошкольного возраста рассматривали Р.И. Лалаева, Р.Е. Левина, Т.Б. Филичева, Г.В. Чиркина, Л.Н. Ефименкова и др.

Разносторонний анализ нарушений речи слабовидящих детей представлен в исследованиях Л.С. Волковой, О.И. Криницкой, И.В. Новичковой, Л.И. Плаксиной, О.Л. Жильцовй, С.Л. Коробко, Н.С. Костючек, Н.А. Крыловой, Т.П. Свиридюк и др. В своих работах авторы указывали, что у слабовидящих детей часто не сформирована речевая функциональная система, ограничен словарный запас, искажено понимание смысловой стороны речи. Характерными признаками также являются вербализм и эхолалия. Недоразвитие лексики является составной частью системного недоразвития речи у слабовидящих дошкольников. Кроме того, недоразвитие словаря препятствует овладению навыками письма и чтения в дальнейшем.

Можно сделать вывод, что со слабовидящими детьми дошкольного возраста необходимо проводить логопедическую работу, направленную на коррекцию лексики. Коррекция нарушений лексики у слабовидящих дошкольников рассматривается в исследованиях Л.С. Волковой, С.Л. Колобко, Н.С. Костюк, В.А. Феоктистовой, И.Н. Кошелевой, Е.В. Каракуловой, Л.В. Лукашовой, З.П. Малевой и др. По мнению Л.С. Волковой [2], преодоление нарушений лексической стороны речи у слабовидящих дошкольников следует осуществлять в условиях естественного педагогического процесса. В работе должны учитываться ведущие дидактические и специфические принципы для данной группы детей. При организации логопедических занятий со слабовидящими детьми лучше использовать рассматривание и обследование реальных предметов, моделей, фотографий, картинок. Особенности использования наглядности в обучении детей с нарушениями зрения описала в своей статье Е.Н. Подколзина [7]. Однако многие современные исследователи отмечают, что в настоящее время система логопедической работы по коррекции

лексической стороны речи у слабовидящих детей сформирована не в полной мере, недостаточно методических разработок, что затрудняет коррекционный процесс.

Таким образом, наше исследование проблемы коррекции нарушений лексической стороны речи у слабовидящих дошкольников является актуальным.

Для изучения особенностей нарушений лексической стороны речи у слабовидящих дошкольников нами был проведен констатирующий эксперимент, который осуществлялся на базе МКДОУ № 223 города Кирова. Данное обследование включало в себя два этапа: изучение пассивного словаря и изучение активного словаря. В эксперименте приняли участие 24 слабовидящих дошкольника 5-6 лет.

Для логопедического обследования был составлен адаптированный диагностический комплекс, который состоит из двух групп заданий: исследование пассивного словаря и исследование активного словаря. Исследование пассивного словаря состоит из трех частей: понимание существительных, понимание глаголов, понимание прилагательных. Вторая группа заданий включает в себя исследование активного словаря существительных, глаголов, прилагательных и наречий. При составлении данного диагностического комплекса были использованы задания, направленные на обследование пассивного и активного словаря существительных, глаголов и прилагательных из методики Н.В. Нищевой [6], задания для обследования активного словаря глаголов и прилагательных из методики Е.Ф. Архиповой [1], задание для обследования словаря наречий из методики И.Д. Коненковой [3], задание на подбор синонимов к словам из методики Р.И. Лалаевой [4].

В качестве стимульного материала нами был специально разработан картинный материал, который соответствовал требованиям, предъявляемым к наглядности для детей с нарушениями зрения. Все изображения были выполнены в цветовом исполнении. При создании картинного материала исключалось использование изобразительной наглядности темно-синего,

темно-фиолетового, темно-зеленого цветовых оттенков, так как они хуже всего воспринимаются детьми со зрительной патологией. На иллюстративно-графическом материале было изображено не более 5-7 объектов. Мелкая детализация по размеру была не менее 5 мм, а несущественные детали убирались. Исключалось наложение изображений друг на друга. Общий контур четко выделялся, усиливался цветовой контраст, главное в изображении выделялось контуром, линиями или цветом. В отдельных случаях в качестве наглядного материала использовались игрушки или реальные предметы.

Каждое задание оценивается по 4-балльной системе. Используются следующие критерии оценки.

При качественном и количественном анализе экспериментальных данных, полученных при изучении лексической стороны речи, исследуемая группа слабовидящих дошкольников оказалась неоднородной. Поэтому на основе полученных результатов нами были выделены уровни недоразвития лексической стороны речи у слабовидящих дошкольников: высокий уровень недоразвития лексической стороны речи (менее 34 баллов); средний уровень недоразвития лексической стороны речи (34-57 баллов); низкий уровень недоразвития лексической стороны речи (58-68 балла).

В ходе обследования было выявлено, что 16% слабовидящих дошкольников имеют высокий уровень недоразвития лексической стороны речи. На данном уровне пассивный словарь значительно шире активного, но понимание слов вне ситуации ограничено. У всех детей данной категории имеются значительные нарушения в соотношении слова и образа предмета. Дошкольники могут пользоваться отдельными общеупотребительными словами, однако эти слова часто употребляются в неточных значениях. Обследуемые не могут назвать части предметов. Глагольный словарь и словарь прилагательных практически отсутствуют. Нет навыков обобщения понятий, подбора антонимов и синонимов.

Средний уровень недоразвития лексической стороны речи проявили 68% обследуемых. 17% детей не понимают значение некоторых действий,

выполняемых людьми разных профессий и признаков, обозначающих форму, вкус, температуру. Активный словарь расширен за счет существительных, глаголов, прилагательных и наречий. 25% дошкольников затрудняются назвать существительные по следующим лексическим темам: «Овощи», «Фрукты», «Мебель», «Транспорт», «Посуда», «Части тела». Все дети данной категории не могут назвать некоторые части предметов (такие как «воротник», «кузов», «кабина»). При обобщении понятий у обследуемых имеются затруднения, обусловленные неумением разграничивать объекты, которые сходны внешне или имеют похожие функции. 17% детей путают понятия «Одежда» и «Обувь», «Овощи» и «Фрукты», «Домашние животные» и «Дикие животные». У 42% дошкольников имеются затруднения при обобщении посуды и транспорта. Глагольный словарь недостаточно развит. Дети не могут назвать некоторые действия по объекту (25% дошкольников), глаголы звучания (68% дошкольников), действия по предмету (50% дошкольников), действия, выполняемые людьми разных профессий (50% дошкольников). 17% детей не могут назвать такие цвета предметов, как «фиолетовый», «серый», «розовый», «коричневый». Все обследуемые затрудняются при назывании прилагательных, обозначающих форму (дети просто называют фигуру: «круг», «квадрат» и т.д.), а также прилагательных, обозначающих вес, вкус, температуру, тактильные ощущения. У всех детей слабо развит словарь наречий. Навык подбора синонимов и антонимов находится на низком уровне, дети не понимают смысл задания, отказываются его выполнять.

Низкий уровень недоразвития лексики имеют 16% обследуемых. Пассивный словарь полностью сохранен. Активный словарь существительных богат словами на различные лексические темы, но имеются затруднения при назывании частей тела, частей предметов, обобщающих понятий. В глагольном словаре у всех детей недостаточно глаголов звучания, у 8% дошкольников недостаточно слов, обозначающих действия, выполняемые людьми разных профессий. Обследуемые правильно называют прилагательные, обозначающие цвет и форму предметов. 8% дошкольников не знают некоторые

прилагательные, обозначающих вес, вкус, температуру, тактильные ощущения. Все дети затрудняются при назывании наречий. Наибольшие затруднения вызывает подбор синонимов и антонимов к глаголам и прилагательным. При подборе антонимов 12% обследуемых просто добавляют к слову приставку «не-».

Результаты констатирующего этапа педагогического эксперимента показали необходимость логопедической работы, поэтому нами был разработан комплекс упражнений для коррекции нарушений лексической стороны речи у слабовидящих дошкольников.

При разработке данного комплекса упражнений нами были использованы упражнения из методики Р.И. Лалаевой и Н.В. Серебряковой [5], которые мы адаптировали специально для слабовидящих дошкольников.

Основываясь на результатах констатирующего эксперимента, мы выделили четыре направления коррекционной работы, которые соответствуют разделам разработанного нами комплекса лексических упражнений для слабовидящих дошкольников:

- развитие словаря существительных,
- развитие словаря глаголов,
- развитие словаря прилагательных,
- развитие словаря наречий.

Упражнения данного комплекса направлены на закрепление структуры значения слова, овладение парадигматическими связями слов. В ходе логопедической работы осуществлялось объединение, группировка слов по тематическим признакам, дифференциация слов внутри семантического поля, установление парадигматических связей на основе противопоставления, аналогии. Реализация упражнений осуществлялась как с опорой на наглядность, так и без нее.

В разделе по развитию словаря существительных представлены упражнения, закрепляющие словарь по следующим лексическим темам: «Овощи», «Фрукты», «Мебель», «Транспорт», «Посуда», «Домашние и дикие

животные», «Одежда», «Обувь», «Части тела», «Части предметов». Также используются упражнения, направленные на развитие навыка обобщения понятий, подбора антонимов и синонимов к существительным.

В разделе по развитию словаря глаголов, используются упражнения, направленные на его закрепление глаголов по теме «Профессии», глаголов движения, глаголов звучания, действий по предмету, а также на развитие навыка подбора синонимов и антонимов к глаголам.

Раздел по развитию словаря прилагательных направлен на его закрепление прилагательных, обозначающих форму, вес, вкус, температуру, тактильные ощущения; развитие навыка подбора синонимов и антонимов к прилагательным.

Логопедическая работа по развитию словаря наречий заключается в его закреплении, развитие навыка подбора синонимов и антонимов к наречиям.

Упражнения из разработанного нами комплекса применялись на протяжении двух месяцев в рамках фронтальных занятий по развитию связной речи у слабовидящих дошкольников, проводимых логопедом детского сада 2 раза в неделю.

По завершении формирующего эксперимента нами был проведен контрольный эксперимент с последующим сравнением полученных результатов с результатами констатирующего эксперимента. Анализ результатов повторного обследования показал низкий уровень недоразвития лексики у 33% обследуемых, и средний уровень недоразвития у 67% слабовидящих дошкольников, детей с высоким уровнем недоразвития лексической стороны речи выявлено не было.

Для оценки эффективности разработанного нами комплекса упражнений для коррекции нарушений лексической стороны речи у слабовидящих дошкольников был проведен сравнительный анализ результатов. Сравнение уровней недоразвития лексической стороны речи у слабовидящих дошкольников по результатам констатирующего и контрольного этапов экспериментального исследования представим в наглядной форме (*рисунок 1*).





**Рисунок 1. Сравнение уровней недоразвития лексической стороны речи у слабовидящих дошкольников по результатам констатирующего и контрольного этапов экспериментального исследования**

Сравнительный анализ показал, что количество дошкольников с низким уровнем недоразвития лексической стороны речи увеличилось на 17 %. В свою очередь, у всех обследуемых, отнесенных на этапе констатирующего эксперимента к высокому уровню недоразвития лексической стороны речи, после проведенной логопедической работы был выявлен средний уровень недоразвития.

Таким образом, разработанный и апробированный нами комплекс упражнений показал положительный эффект в коррекции нарушений лексической стороны речи у слабовидящих дошкольников и может использоваться в коррекционно-развивающем процессе.

#### ***Библиографический список***

1. *Архипова Е.Ф.* Логопедическая работа с детьми раннего возраста. Москва, 2012.

2. *Волкова Л.С.* Коррекция нарушений устной речи у детей с глубокими нарушениями зрения: автореф. дис. на соискание уч. степ. доктора педагогических наук: 13.00.03. М., 1983.
3. *Коненкова И.Д.* Обследование речи дошкольников с задержкой психического развития. Москва, 2005.
4. *Лалаева Р.И.* Методика психолингвистического исследования нарушений устной речи у детей. Санкт-Петербург, 2006.
5. *Лалаева Р.И., Серебрякова Н.В.* Коррекция общего недоразвития речи у дошкольников (формирование лексики и грамматического строя). Санкт-Петербург, 1999.
6. *Нищева Н.В.* Речевая карта ребенка с общим недоразвитием речи (от 4 до 7 лет). Санкт-Петербург, 2020.
7. *Подколзина Е.Н.* Особенности использования наглядности в обучении детей с нарушениями зрения // Дефектология. 2005. №6.

## **Профилактика нарушений письменной речи старших дошкольников**

*Л.А. Никулина*

Письменная речь – это вербальное общение, которое реализуется с помощью письменных текстов, а также её характерным признаком является сложная композиционно-структурная организация. Функциональный базис письменной речи, как справедливо утверждает Кучина И.А., это психофизиологическая основа, на которой формируется чтение и письмо, что происходит в дошкольном возрасте [4, с. 92].

Таким образом, можно сказать, что развитие речи дошкольников является одним из важных условий в подготовке детей дошкольного возраста к школьному обучению. При этом одним из основных этапов формирования грамматически правильной устной и письменной речи является работа по предупреждению дисграфии, дислексии у старших дошкольников. Логопед должен понимать, что профилактика дисграфии, дислексии является

актуальной проблемой в современном модернизированном мире [3, с. 114]. Если раньше ребенок шел в школу и не мог писать и читать, и это считалось нормой, то в настоящее время ребенку, который не умеет читать, очень сложно ориентироваться в окружающем мире.

Предупреждение нарушений чтения и письма одно из приоритетных направлений деятельности учителя-логопеда в условиях дошкольного образовательного учреждения. Вся работа по профилактике письменной речи необходимо строить исходя из основных принципов логопедической работы:

1. Онтогенетический принцип. В ходе работы необходимо учитывать закономерности и последовательность формирования различных форм и функций речи, видов деятельности ребёнка в онтогенезе.

2. Патогенетический принцип. В зависимости от нарушенного механизма выделяют различные виды нарушений письменной речи. В ходе логопедической работы по коррекции грамматических ошибок в письменной речи основной задачей будет исправление нарушенного механизма, формирование тех функций, которые участвуют в нормальном функционировании операций письменной речи.

3. Принцип деятельностного подхода. Предполагает необходимость усвоения материала в собственной деятельности обучающихся.

4. Принцип дифференцированного подхода. Профилактическую работу необходимо осуществлять на основе учёта возрастных и индивидуальных особенностей ребёнка.

5. Принцип опоры на сохранные анализаторы, на их взаимодействие (принцип обходного пути), а также на сохранные формы деятельности, т.е. формирование новой функциональной системы в обход пострадавшего звена.

6. Принцип развития. В процессе логопедической работы необходимо выделять цели, задачи, этапы, которые будут учитывать ведущий вид деятельности ребёнка (учебная деятельность с элементами дидактической игры), а также подбирать те задания, которые находятся в зоне ближайшего развития ребёнка.

7. Принцип системности. Необходимо формировать речь ребёнка в единстве всех её компонентов – процесс развития и коррекция нарушений предполагает воздействие на все компоненты речи как единой функциональной системы.

Таким образом, можно сказать, что именно следование данным принципам позволит проводить эффективную работу по профилактике дисграфии у старших дошкольников (в том числе на этапе предшкольной подготовки).

Однако, профилактическая работа не всегда бывает успешной. Так, согласно воззрениям Васильевой С.Е. и Медведевой Е.Ю., в современной практике встречается множество детей с логопедическим заключением «Общее недоразвитие речи» и «Фонетико-фонематическое недоразвитие речи», у которых часто отмечаются нарушения пространственной ориентировки, звукопроизносительной стороны речи, фонематического анализа и синтеза [1]. Такие нарушения выступают предпосылками дисграфии и свидетельствуют о том, что у этих детей могут возникать трудности на этапе овладения письмом, то есть появление дисграфии.

Для внесения более четкого понимания сущности дисграфии Лалаева Р.И., выделила следующие особенности ошибок при дисграфии старших дошкольников и младших школьников:

1. искажение письменного образа букв и их замена на схожие, по графическому написанию;
2. замена звуков;
3. искажение слова (искажение звукобуквенной структуры слова, которая проявляется в перестановках и пропусках букв, так же может наблюдаться добавление и персеверация букв, слогов);
4. искажения структуры предложения;
5. аграмматизмы на письме.

Обобщая сказанное можно заметить, что именно данные виды ошибок позволяют дифференцировать дисграфию среди других нарушений. Грамматические ошибки в письменной речи обучающихся связаны с

недоразвитием лексико-грамматического строя речи, неумением делать синтаксические и морфологические обобщения.

Важность коррекционного и профилактического воздействия на письменную речь старших дошкольников детерминирует существование множества методик.

Так, например, Ефименкова Л.Н. считает, что основное направление коррекционной работы письменной речи – это формирование связной речи, так как в дошкольном возрасте дети не овладевают в достаточной степени чтением и письмом:

- главный акцент на занятиях делается на работе над словом, которое рассматривается с точки зрения его лексического и грамматического значения;
- необходимо большое внимание уделять работе над предложением и его структурой, интонационным и грамматическим оформлением.
- формирование связной речи. Развитие связной речи проводится внутри каждой темы в виде работы над деформированными текстами, устными изложениями и т.п.

В методике И.Н. Садовниковой представлена комплексная коррекционная работа по коррекции дисграфии. В ее работе можно выделить определённые направления работы по коррекции нарушений письма:

1. Формирование временных и пространственных представлений;
2. Развитие фонематического восприятия и звукового анализа слов;
3. Количественное и качественное расширение словаря;
4. Совершенствование слогового и морфемного анализа и синтеза слов;
5. Формирование словосочетания и осознанное построение предложений;
6. Ознакомление с многозначными словами, синонимами, антонимами, омонимами; составление с ними синтаксических конструкций;
7. Обогащение фразовой речи учащихся.

Корнев А.Н. делает предложение проводить первичную профилактику дисграфии посредством устранения ключевых этиологических факторов,

имеющих отношение к данным нарушениям. При этом, им предлагается комплексная коррекция дисграфии, направленная не только на устранение ошибок в письменной речи, но и в устной. Автор советует осуществлять соответствующее мероприятия:

1. По предотвращению анте- и перинатальной патологии плода и новорожденного: защита здоровья будущих мам и беременных, подходящая организация наблюдения за беременными и предупреждение осложнений беременности, предотвращение родового травматизма, заражения плода и новорожденного и т.п.

2. По понижению соматической и инфекционной заболеваемости детей в первые года существования.

3. Ранняя диагностика и своевременное излечение перинатальной церебральной патологии.

4. Ранняя диагностика и корректировка патологий формирования речи у детей. Весьма немаловажно понимать приблизительные сроки наступления единичных этапов стандартного хода речевого формирования. Позднее возникновение первых слов (уже после 1 года 3 месяцев) либо фраз (уже после 2 года) считается достаточным основанием для вмешательства логопеда. Признаки девиантного формирования фонологической системы детей являются абсолютным свидетельством для проведения курса логопедической и медико-педагогической корректировки.

5. При присутствии билингвизма у детей, нужен выбор соответственных способов обучения грамоте.

6. Работа с неблагополучными семьями и семьями детей, не посещающих детский сад: организация «школ» для родителей с преподаванием способов подготовки детей к школе, формировании у него требуемых сенсомоторных и речевых умений.

В целом, обобщая сказанное можно заключить, что вариантов профилактики и проработки отклонений письма существует немало и они не ограничиваются рассмотренными выше. Выбор той или иной методики

коррекционного воздействия в любом случае будет обусловлен индивидуальными особенностями обучающегося и должен быть осуществлен под четким руководством логопеда при проведении предварительной диагностики. Однако вне зависимости от методики и технологии коррекции можно заключить, что успешная профилактика нарушения письменной речи напрямую зависит от специально организованной системы логопедической работы. Таким образом, эффективной мерой для предупреждения дисграфии является профилактика. Коррекция же наиболее результативна при раннем ее начале. Поэтому еще в дошкольном возрасте необходимо предупредить возможность возникновения дисграфии у детей путем устранения у них уже появившихся ее предпосылок

#### ***Библиографический список***

1. *Васильева С.Е., Медведева Е.Ю.* Профилактика нарушений письменной речи у старших дошкольников с речевой патологией // Проблемы современного педагогического образования. 2019. №63-3.
2. *Жданова О.А.* Профилактика дисграфии в дошкольном возрасте // Вестник Таганрогского государственного педагогического института имени А.П. Чехова. 2011. № 2.
3. *Земляченко М. В., Кутергина Т.В.* Профилактика нарушений чтения и письма у детей дошкольного возраста с общим недоразвитием речи // Проблемы и перспективы развития образования : материалы II Международной научной конференции (г. Пермь, май 2012 г.). Пермь, 2012.
4. *Кучина А.И.* Теоретические подходы к пониманию профилактики нарушений письменной речи у детей старшего дошкольного возраста с ОНР III уровня // Аспекты и тенденции педагогической науки : материалы III Международной научной конференции (г. Санкт-Петербург, декабрь 2017 г.). Санкт-Петербург, 2017.

## **Формирования активного словаря у детей с задержкой речевого развития**

*Н.Ю. Попова*

Речь – важнейшая психическая функция человека. Психологическая природа речи раскрыта А.Н. Леонтьевым (на основе обобщения этой проблемы Л.С. Выготским). Сегодня вопросы развития правильной речи у детей очень актуальны, т.к. развитие речи является одной из важнейших задач воспитания. Трудности становления речи и речевого взаимоотношения в раннем и дошкольном возрасте раскрыты в исследованиях Л.С. Выготского, М.И. Лисиной, А.Н. Леонтьева, А.Р. Лурии, С.Л. Рубинштейна, Ф.А. Сохина, Н.Х. Швачкина, Д.Б. Эльконина и других.

Овладение речью в первые годы жизни влияет на перестройку всех психических процессов ребёнка, на качественное изменение мышления, восприятия, памяти, совершенствует все виды деятельности и социализацию ребёнка, помогает ему строить отношения со сверстниками и взрослыми.

Если ребенок развивался с отставанием в развитии речи, не начал разговаривать до трех лет, и с ним не проводились занятия в раннем возрасте по предупреждению развития вторичных нарушений, то в старшем дошкольном возрасте и в начале школьного обучения, в развитии ребенка можно заметить ряд проблем: низкий уровень общения, проблемы в эмоционально-волевой сфере, в личностных особенностях, в развитии памяти, в понимании лексикограмматических категорий. В то же время ребёнок, речевому развитию которого уделялось должное внимание, легко овладевает навыком чтения и пересказывает произведения, грамотно пишет, легко решает логические задачи, способен дать развернутый ответ на вопросы взрослого. Именно поэтому развитие речи рекомендуется начинать с рождения ребёнка. Л.С. Выготский подчеркивал, что если ребенок не усвоил речь до трех лет и начал ей обучаться только с трехлетнего возраста, то на самом деле окажется, что трехлетнему ребенку гораздо сложнее обучаться речи, чем полугодовалому [1, с. 2].



Для развития и функционирования устной речи у ребенка имеется наследственная анатомо-физиологическая база в коре головного мозга в виде специализированных кортикальных зон, связанных между собой пучками нервных волокон; сенсорная основа для восприятия устной речи (слуховой и зрительный анализатор); речевой аппарат; врожденный имитационный рефлекс. Уже в младенческом возрасте малыш вычленяет человеческую речь из потока других звуков, прислушивается к словам взрослых, пытается подражать услышанному. До года ребёнок «гулит», лепечет, и уже на втором году жизни пытается произносить слова. С момента поступления ребёнка в дошкольное учреждение развитию речи должно уделяться пристальное внимание.

Дошкольная педагогика рассматривает формирование словаря как одну из важнейших задач развития речи. Профессор В.И. Логинова дает следующее определение: «Развитие словаря понимается как длительный процесс овладения словарным запасом, накопленный народом в процессе его истории». На данном этапе работы над развитием речи ребёнка и формированием активного словаря основными задачами является не постановка звуков и заучивание слов, а накопление активного и пассивного словаря (независимо от произносительных возможностей ребенка), усвоение простейших грамматических форм, формирование вербализованных представлений об окружающем мире, дифференцированного восприятия предметов и явлений, элементарных обобщений в сфере предметного мира. Различение, уточнение и обобщение предметных понятий становится базой для развития активной речи детей [4, с 211-218].

Следует отметить, что существуют критические периоды в развитии речевой функции. Исследователи выделяют различное количество этапов в становление речи детей, по-разному их называют, указывают разные возрастные границы каждого. А.Н. Леонтьев определяет четыре этапа в становлении речи детей: подготовительный – до 1 года; преддошкольный этап первоначального овладения языком – до 3 лет; дошкольный – до 7 лет;

школьный. В любом из этапов можно выделить два важных момента: развитие пассивного словаря и развитие активного словаря.

Возможность улучшения понимания речи (пассивного словаря) на первом году жизни формируется уровнем зрительного и слухового восприятия. Это время лепетных слов: «ля-ля», «ня-ня», «лала», «ба-ба» и т. д. Уже в это время надо думать о том, как научить ребенка правильно говорить. Побуждать его к произношению (озвучиванию) действий. Идеальный пример для подражания – собственный. Учить ребёнка новым движениям: «сядь», «дай», «ложись», «возьми». Использовать игры, в которых действия производятся по командам взрослых: «Ладушки», «Сорока-ворона», «Топ-топ» и т. п.

Второй год жизни ребенка – это период интенсивного развития всех сторон речи, особенно ее понимания. У детей полутора лет уже можно сформировать связь между предметами, действиями и словами, их обозначающими. На основе этой связи у ребенка появляется первичная ориентировка в окружающем, умение выполнять иные простые действия (покажи, дай, сядь, на), выговаривать осмысленные слова. С полутора лет появляется вероятность понимания словесного объяснения взрослого, усвоения знаний, накопления новых слов, усваиваются обобщенные понятия. Следует начинать увеличивать количество и сужать значение понимаемых ребёнком слов: называть детали одежды (шапочка, носочек, кофточка, колготки и т. п.), мебели, игрушек. Важно комментировать применяемые действия: «возьми игрушку», «одеваем рубашку», «застегиваем пуговицу» и т. д. Желательно любое действие ребёнка сопровождать обращением. Отметим, что понимание речи у детей второго года жизни, значительно опережает развитие у них активной речи.

На третьем году жизни словарный запас ребёнка начинает стремительный рост. Это время, когда ребенок переходит к контекстной речи. Здесь уже требуется согласованность внимания, памяти, анализа, речедвигательного аппарата. Рассогласованность работы ЦНС может вызвать упрямство и

негативизм со стороны малыша. Он уже сам спрашивает, показывая пальчиком на незнакомый предмет: «Это что?».

По мнению Л.С.Выготского, «детская речь не является личной деятельностью ребенка», а индивидуальная речь рассматривается как часть диалога, сотрудничества, она тесно связана с развитием взаимодействия ребенка и взрослого. Таким образом, речь ребенка формируется под влиянием речи взрослых и в огромной степени зависит от достаточной речевой практики, нормального речевого окружения, предметно-развивающей среды, от воспитания и обучения, которые начинаются с первых дней его жизни.

Данные социальной психологии говорят о том, что на современном этапе развития общества основными нарушениями развития являются речевые нарушения, поскольку речь – сложный психологический процесс и в среденеприятных факторов в первую очередь страдает речь. Процесс становления речи индивидуален и зависит от многих факторов: социальная среда, пол ребенка, психологическое общение с матерью, физиологическое развитие, правильное функционирование головного мозга. В условиях нормального онтогенеза речи становление произношения протекает в норме. В условиях речевого дизонтогенеза данная тенденция сохраняется, но система использования языковых средств задерживается во времени и спонтанно не формируется. Любая задержка в ходе развития речи (плохое понимание того, что говорят окружающие люди, бедный словарный запас) затрудняет общение с другими детьми и взрослыми, в какой-то мере исключает ребёнка из игры и иных видов совместной деятельности. Дети с ограниченным словарным запасом, представляя собой многочисленную, но достаточно неоднородную группу. Главной особенностью речевого развития данной категории детей является выраженная дефицитарность экспрессивного словаря и связанная с ним «задержка речевого развития» [Зс. 3].

Термин «задержка речевого развития у детей» широко применяется в логопедической практике. Задержка речевого развития (ЗРР) – нарушение хода речевого развития, проявляющееся в несоответствии нормальному онтогенезу,

отставание в темпе [5 с.82]. Речь все-таки развивается, но с опозданием на несколько возрастных периодов, при этом умственное и эмоциональное развитие у малыша может быть нормальным. Диагноз ЗРР ставится детям до 3-х лет, у которых к этому возрасту не сформировался минимальный словарный запас слов. Дети с задержкой речевого развития говорят короткими предложениями, употребляют мало прилагательных, редко задают вопросы. Задержка речевого развития характеризуется качественным и количественным недоразвитием словарного запаса, несформированностью экспрессивной речи, отсутствием у ребенка фразовой речи к 2 годам и связной речи к 3 годам. Ребёнок понимает обращённую речь, адекватно на неё реагирует, выполняет 1–2 ступенчатые инструкции, но сам говорит мало и неохотно, не пользуясь речью, как инструментом общения. У детей с задержкой речевого развития более медленный, по сравнению с нормой, темп накопления слов в пассивном и активном запасе. Пассивный словарь находится на неноминативном уровне – дети ориентируются в названиях предметов, могут их показать, но плохо ориентируются в описании характеристик предмета, в названии действий, не понимают вопросы косвенных падежей. Активный словарь состоит из недостаточного количества слов, часто вместо слова ребенок произносит лишь только слог, как правило, ударный. Ребенок не выговаривает слова достаточно четко, часто коверкает их. А взрослые, пытаясь «спуститься до уровня» ребенка, тоже начинают коверкать свой разговор, затормаживая становление речи [2, с.66-77].

В настоящее время наблюдаются тенденции ухудшения уровня речевого развития детей, включая скудность их словаря. Причинами такой плачевной ситуации выступают и наследственность, и врожденные патологии развития, и несовершенство образовательной системы, и недостаточность компетентности педагогов и родителей по вопросам речевого развития дошкольников.

Т.Б. Епифанцева выделяет причины возникновения задержки речевого развития: не востребованность речи, со стороны взрослых; замедленный темп созревания нервных клеток, отвечающих за речь (чаще обусловлено

генетически); заболевания и поражения головного мозга (гипоксия, травмы и инфекционные заболевания, перенесенные внутриутробно, в период родов в первый год жизни); нарушения слуха; высокая заболеваемость в первые годы жизни; наследственные факторы (частосочетаются с интеллектуальной и двигательной недостаточностью); неблагоприятные социально-бытовые условия [2, с.66-69].

При подозрении на ЗРР у ребёнка, следует немедленно обратиться за помощью к специалистам, пройти полное обследование ребенка и выявить у него причины такой патологии. В специальной литературе вопросы диагностики развития речи у детей раннего возраста освещены многими авторами: Е.Ф. Архиповой, В.П. Балобановой, О.Е. Громовой, Н.С. Жуковой, Е.В. Кирилловой, Е.М. Мастюковой, Н.Н. Матвеевой, Г.В. Пантюхиной, К.Л. Печорой, Ю.А. Разенковой, Т.Б. Филичевой, Э.Л. Фрухт, Е.А. Стребелевой, Т.А. Титова, О.В. Елецкая, М.В. Матвеева, Н.С. Куликова, Т.А. Титовой, О.В. Елецкой, М.В. Матвеевой, Н.С. Куликовой и др.

Диагностическое исследование, проведённое нами, включало в себя комплексное логопедическое, психолого – педагогическое обследование группы детей в возрасте с 2 до 3 лет. Для выявления общего уровня развития детей, выявления уровня развития речи были выбраны: методика К.Л. Печоры и Г.В. Пантюхиной (выявления уровня нервно-психического развития детей 2-3 года жизни), серия диагностических заданий, разработанных О.Е. Громовой.

Обследование детей по выявлению уровня нервно – психического развития проводилось по показателям, соответствующих их возрасту. Если ребенок не мог справиться с заданием, мы предлагали материал, который соответствует предыдущему, более младшему возрастному периоду.

Методика диагностики уровня речевого развития предусматривала два этапа. На первом - изучались анамнестические данные ребенка, полученные от родителей и из медицинской документации. На втором - проводилось исследование общего развития ребенка, которое предусматривало обследования

сенсорных реакций, пространственных представлений, предметной (игровой) деятельности, произвольной моторики, речевого развития.

Результаты проведенной диагностики нервно-психического развития показали, что у 50 % из группы детей развитие не соответствует норме, в большинстве случаев страдает активная речь: отстаёт в развитии на 2-3 эпикризных срока, наблюдается неустойчивость внимания, затруднение переключения с одного вида деятельности на другой, недостаточное развитие мелкой моторики рук.

Полученные результаты по диагностике речевого развития показали, что низкий уровень развития речи у 40 % детей, средний – 60 % детей, высокому уровню развития речи не соответствует ни один ребёнок.

По результатам проведенного исследования можно сделать вывод, что у 40 % детей из группы исследования наблюдается задержка в речевом развитии: объем импрессивного словаря значительно превышает объем экспрессивного словаря. Экспрессивный словарь в основном является номинативным и содержит некоторые звукоподражания. В речи отсутствуют глаголы, нет слов, обозначающих слова-действия, слабо развита моторика рук. Данным детям необходима индивидуальная работа, позволяющая предупредить задержку в речевом развитии. При этом формированию активного словаря в раннем возрасте следует уделить особое внимание. Как показывают исследования (Т.В. Волосовец, Ю.Ф. Гаркуша, Г.С. Гуменная, Н.С. Жукова, Е.М. Мастюкова, Л.Ф. Спирина, О.Н. Усанова, Т.Б. Филичева) к старшему дошкольному возрасту, у детей, имеющих в логопедическом анамнезе задержку развития речи, словарный запас имеет существенные отклонения от нормально развивающихся сверстников, как в количественном, так и в качественном плане.

Решение задачи по активизации словаря довольно хорошо изучено в отечественной педагогике. Так, к данной теме обращались А.Р. Лурия, М.М. Кольцова, Ю.С. Ляховская, В.И. Логинова, В.В. Гербова, М.М. Алексеева, В.И. Яшина и др.

В рамках образовательной программы и ФГОС ДО, с детьми с задержкой речевого развития, проводится работа по развитию речи, формированию и обогащению активного словарного запаса, общей и мелкой моторики, высших психических функций, ритма, координации речи с движением следующими специалистами (при наличии): учитель-логопед, инструктор по физической культуре, педагог - психолог, воспитатель, музыкальный руководитель. При отсутствии какого-либо специалиста в дошкольной организации, его работу в системе по развитию речи берёт на себя другой педагог. Это необходимо для сохранения в коррекционно – развивающей работе принципа системного подхода, применительно к воздействию на формирующуюся речевую функцию в сенситивном периоде.

Для организации коррекционно-педагогической работы по формированию активного словарного запаса у детей с ЗРР необходимо создать следующие условия.

1. Проектирование и создание развивающей предметно – пространственной среды в группе (в соответствии с требованиями и Федерального государственного образовательного стандарта образования).

2. Игровая среда группы и игры должны соответствовать следующим критериям: соответствие возрасту детей; эстетическая привлекательность; направленность на содержание работы по формированию активного словаря у детей; универсальность игр и игрушек.

3. Вовлечение в коррекционно – развивающую работу всех участников образовательного процесса: педагогов, учителя – логопеда, педагога – психолога, родителей (законных представителей).

4. Создание условий для общения со сверстниками во всех видах детской деятельности.

Отметим, что особую задачу предполагает переход слов из пассивного словаря в активный. Внедрение в речь ребенка слов, которые он сам усваивает с трудом, употребляет в искаженном варианте, требует усилий от

педагога. Самыми эффективными, на наш взгляд, являются методы организации словарной работы с детьми [1, с. 3], представленные в *таблице 1*.

*Таблица 1*

**Рекомендации по формированию и развитию пассивного и активного словаря у детей с задержкой речевого развития**

Направление работы	Задачи	Методы работы по активизации словаря
Усвоение детьми импрессивной стороны речи.	Учить ребенка понимать речевые инструкции. Учить ребенка понимать просьбы. Учить ребенка понимать названия действий. Учить ребенка понимать вопросы косвенных падежей Побуждать ребёнка наблюдать за окружающим совместно со взрослым.	Рассматривание и обследование предметов игрушек. Наблюдения за животными, растениями, за деятельностью взрослых. Рассматривание картин. Дидактические игры с предметами и картинками. Показ дай-, кино- и видеофильмов, мультфильмов. Выделение и сравнение двух противоположных качеств. Описание свойств и качеств какого - либо материала.
Усвоение детьми экспрессивной стороны речи	Учить ребенка называть предметы Учить ребенка использовать звукоподражательные слова в конкретной ситуации общения. Учить ребенка осваивать ситуативную речь («первые слова»), как по побуждению взрослых, так и по собственной инициативе.	Лексические (словарные) упражнения. Сюжетные игры-занятия. Дидактические игры с предметами и картинками.

Методика словарной работы в процессе ознакомления с предметами предложена Е.И. Тихеевой, уточнена и дополнена В.И. Логиновой.

В заключении можно сказать, что ранняя диагностика нервно – психического развития детей и логопедическое обследование детей с отклонениями в развитии речи, имеет исключительно важное значение для раннего начала коррекционных мероприятий. Формирование и развитие активного словарного запаса у детей с задержкой речевого развития, рассматривается как один из компонентов комплекса коррекционно – педагогической работы. Предложенные нами рекомендации включают в себя



направления и методы работы по развитию активного словарного запаса у детей с ЗРР и условия её организации.

### ***Библиографический список***

1. *Гореленкова Н.В.* Задержка речевого развития: причины и симптоматика. URL:[https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_27219011\\_78583199.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_27219011_78583199.pdf) (дата обращения 17.04.2022).
2. *Громова О.Е.* Норма и задержка речевого развития у детей / Дефектология. 2009. №2.
3. *Кузьмина М.С.* Развитие активной речи у детей раннего возраста. URL:[https://elibrary.ru/download/elibrary\\_30636364\\_11732766.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_30636364_11732766.pdf) (дата обращения 22.04.2022).
4. *Покровская Ю.А.* Дефиниция "задержка речевого развития" в современной логопедии // Специальная педагогика и специальная психология: современные проблемы теории, истории, методологии: V международный теоретико-методологический семинар (г. Москва, 18-19 2013 г.). М., 2013. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=25682620&pff=1> (дата обращения: 11.04.2022).
5. *Чупров Л.Ф.* Терминологический словарь по логопедии и нейропсихологии: учебно-методическое пособие. М., 2012.

**РАЗДЕЛ V**  
**ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ И БЕЗОПАСНОСТЬ**  
**ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Исследование психологического влияния музыки на эффективность  
выполняемых упражнений**

*А.А. Боброва, Д.С. Новосёлов, А.В. Макаров*

Начиная с XIX века, наука накопила немало жизненно важных сведений о воздействии музыки на человека, полученных в результате экспериментальных исследований. Научно доказано, что музыка может укреплять иммунную систему, приводить к снижению заболеваемости и улучшать обмен веществ [2].

**Цель:** оценить психологическое влияние музыки на эффективность выполняемых силовых упражнений и упражнений на выносливость, на уроках физической культуры; разработать памятку по использованию музыки при занятиях физической культурой.

**Задачи:**

- 1) Дать анализ использования функциональной музыки на занятиях по физической культуре;
- 2) Сформировать экспериментальную группу и ознакомить её с методикой эксперимента, базируемого на прыжках на скакалке;
- 3) Подобрать наиболее приемлемую для занятий физической культурой музыку (имеющую ритм и эмоциональный окрас, приятный самим испытуемым);
- 4) Провести эксперимент;
- 5) Статистически оценить показатели, проверить значимость различий в MicrosoftExcel и сделать на их основе заключение.
- 6) Разработать методику по подбору и применению фоновой, функциональной музыки на уроках физической культуры на основе полученных данных.

## **Методы:**

Для решения поставленных задач использовались следующие методы исследования:

- 1) Теоретический анализ и обобщение научно-методической литературы по исследуемой проблеме;
- 2) Эксперимент;
- 3) Методы математической статистики (использование таблиц MicrosoftExcel).

## **Организация исследования**

Научное исследование проводилось в три этапа на базе Кировского государственного медицинского университета, г. Киров. В исследование приняли участие 21 студент (52,4% девушек и 47,6% юношей).

*В первом*, подготовительном этапе, были сформирована группа (n=21). Также был выбран необходимый метод эксперимента, который наиболее наглядно отражал бы влияние музыки: прыжки на скакалке. Выбор обусловлен ритмичностью выполняемого движения, которое легко подстраивается под выбранный темп мелодии. Как известно, подобные исследования уже проводились в школах [1], потому особый интерес они представляли и у студентов.

*На втором этапе* проводился сам эксперимент. Каждому из участников каждой группы было предложено выполнить физические упражнения (прыжки на скакалке за 45 секунд в различных условиях: без музыки и с музыкой (с быстрым и медленным темпом, положительным и грустным эмоциональным окрасом). После выполнения каждой серии упражнений испытуемым предлагался отдых, оценку которого проводили измерением пульса с восстановлением значений ЧСС до выполнения упражнений. С учетом индивидуального характера восприятия музыкального сопровождения каждый испытуемый подобрал для себя индивидуальный плейлист и слушал соответствующую композицию в наушниках за 1 минуту до и непосредственно

во время выполнения упражнений. Фиксировали количество прыжков на скакалке.

На третьем этапе проводилась оценка статистической значимости с помощью критерия Стьюдента (если распределение будет нормальным) или с помощью критерия Вилкоксона (если распределение будет ненормальным) в MicrosoftExcel. Определение нормальности распределения проводили в MicrosoftExcel с помощью теста Шапиро-Уилка[3]. В последствии были сделаны выводы и сформированы положения для применения музыки в занятиях физической культурой.

### Результаты исследования

Результаты исследования представлены в *таблице 1*.

*Таблица 1*

#### Количество прыжков испытуемых под различную музыку

Контроль	Ритмичная	Неритмичная	Грустная	Веселая
108	110	101	90	100
78	85	78	72	86
76	80	91	75	94
80	90	80	70	90
60	70	71	72	79
93	100	83	85	100
95	100	90	89	101
70	73	65	60	75
90	97	85	83	91
110	115	105	90	95
87	90	85	80	81
110	113	100	90	100
78	80	78	72	86
76	80	70	76	94
80	90	70	70	90
60	67	57	72	79
93	97	83	80	100
70	73	65	60	69
80	84	79	79	80
81	90	80	79	83

Впоследствии использовались таблицы Microsoft Excel с подсчётом критерия Шапиро-Уилка (таблица 2). По результатам подсчётов, распределение нормально, следовательно, для верификации результатов и прослеживания достоверности заданной гипотезы, что музыка действительно влияет на количество прыжков, использовался критерий Стьюдента (таблица 3).

Таблица 2

### Результаты подсчёта критерия Шапиро-Уилка

Контрольная	Ритмичная	Неритмичная	Грустная	Весёлая
0.2687	0.5396	0.8045	0.2004	0.2177
Нормально	Нормально	Нормально	Нормально	Нормально

Таблица 3

### Результаты подсчёта критерия Стьюдента

Ритмичная	Неритмичная	Грустная	Весёлая	t крит=2,024
0,23534957	0,380415554	0,096496	0,216188	
Достоверно	Достоверно	Недостоверно	Достоверно	

Таким образом, опираясь на полученные данные, можно сделать следующие выводы:

- 1) Музыка достоверно влияет на выполнение упражнения;
- 2) Музыка, имеющая ритмичный темп и весёлый настрой, достоверно повышает производительность и эффективность выполнения физического упражнения, в то время как неритмичная достоверно ухудшает его выполнение;
- 3) Польза музыки как фонового сопровождения при занятиях физической культуры статистически оправдана при выполнении упражнений, для которых характерна ритмичность выполнения движений (прыжки на скакалке, бег).

### Заключение

Базируясь на выводах, сделанных по результатам исследования, была сформирована определённая памятка для использования музыки в качестве фонового сопровождения при занятиях физической культурой:

1) Необходимо верно подбирать само упражнение, для которого музыка станет фоновой: наиболее пригодны для такого упражнения на выносливость (бег, прыжки) и некоторые силовые упражнения (подъём грузов в тренажёрном зале, гантели);

2) Выбор музыки должен осуществляться непосредственно самим занимающимся физической культуры по своим вкусам и пожеланиям (как было продемонстрировано в самой работе, когда испытуемые подбирали каждый на свой вкус соответствующий плейлист);

3) Наиболее выигрышна та музыка, что имеет быстрый и задорный темп, но при том ритмична (т.е. такие жанры как дабстеп и т.п.), что позволяет выполнять каждый такт конкретного упражнения непосредственно в акценты мелодии;

4) Необходимо давать возможность отдыхать между подходами, так как за фоновым прослушиванием музыки при выполнении упражнения можно увлечься и не заметить изменение показателей (сверх максимальное увеличение ЧСС), что повлечёт за собой чрезмерное изнашивание ресурсов организма.

#### ***Библиографический список***

1. *Апалькова А.М.* Физическая культура и музыка: вместе навсегда! Влияние музыки на здоровье человека и ее роль в физической культуре // Юный ученый. 2018. № 1 (15). URL: <https://moluch.ru/young/archive/15/1086/> (дата обращения: 09.05.2022).
2. *Богатырева Ж.В., Шутилова М.Ф.* Влияние музыки на человека // Современные наукоемкие технологии. 2013. № 7-2. URL: <https://top-technologies.ru/ru/article/view?id=32203> (дата обращения: 09.05.2022).
3. Медико-биологическая статистика / СтентонГланц; пер. с англ. д-ра физ.-мат. наук Ю.А. Данилова; под ред. Н.Е. Бузикашвили и Д.В. Самойлова. М., 1999.

# Исследование влияния физической культуры на реабилитацию пациентов после Covid-19

*Е.Е. Голубятников, Е.С. Тюляндина*

Для проведения исследования и получение актуальных на данный момент статистических данных было проведено анкетирование населения. В нем приняло участие 156 человек. Из них 94 человека перенесли короновирусную инфекцию, у 34 человек короновирусной инфекцией переболели близкие родственники, а 22 человека в принципе не болели. Из 94 человек которые переболели Covid-19 52 человека перенесли это заболевания в тяжелой стадии и очень долго пытались восстановить свою физическую форму при помощи разных физических упражнений и нагрузок. В ходе проведенного опроса было замечено, что большинство в целях своей реабилитации использовали какие-либо видеоуроки, записи с занятий или комплексы упражнений. Они были направлены на укрепление различных групп мышц после перенесенного заболевания и восстановление респираторной функции. В результате данных комплексов упражнений было установлено, что большая часть опрошиваемых смогла восстановить свою физическую форму. Однако среди анкетированных людей есть и те, кто не смог вернуть свою физическую форму, на это есть несколько причин, но в большинстве своем все они зависят от человеческого фактора и усердия этого человека.

Проанализировав несколько таких комплексов, мы смогли составить приблизительный список используемых для реабилитации упражнений, и примерную направленность их на реабилитацию респираторной и мышечной дисфункции.

## **1. РЕАБИЛИТАЦИЯ РЕСПИРАТОРНОЙ ФУНКЦИИ**

Пневмония, вызванная вирусом COVID-19 (ковидная пневмония – КП) по своей клинической и морфологической картине радикальным образом отличается от бактериальной инфекции. Основной и быстро достижимой мишенью SARS-CoV-2 являются альвеолярные клетки II типа (AT2) легких, что определяет развитие диффузного альвеолярного повреждения, повреждения

микроциркуляторного русла с нарушениями в системе свертывания крови. Кроме того, могут наблюдаться геморрагические инфаркты, обтурирующие тромбы, нарушающие микроциркуляцию в легких. Совокупность данных изменений требует правильной тактики ведения пациента, подбора индивидуальной программы легочной реабилитации, комплексных мер, направленных на улучшение функции бронхолегочной системы и долгосрочное улучшение здоровья человека. Для достижения существенного результата, длительность курсов легочной реабилитации составляет не менее 8 недель по 2-3 сеанса в день продолжительностью 15-20 мин. Более длительные программы дают лучшие результаты.

Изначально методы легочной реабилитации были разработаны для пациентов, страдающих хронической обструктивной болезнью легких. Однако их изучение показало, что данные принципы применимы для пациентов с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 и другими заболеваниями легких, приводящими к дыхательной недостаточности [1].

#### **К основным методам легочной реабилитации относятся:**

1. Инспираторный тренинг: дыхательные упражнения;
2. Форсированный экспираторный маневр с форсированным выдохом;
3. Метод активного циклического дыхания;
4. Постуральный дренаж.

#### **1.1. Инспираторный тренинг: дыхательные упражнения**

При коронавирусной пневмонии для уменьшения перфузионных нарушений и снижения дыхательных объемов, улучшения вентиляционной способности легких, необходимо проведение дыхательных упражнений, затрагивающих инспираторную мускулатуру, влияющую на все аспекты легочной вентиляции. При воздействии на паттерн дыхания, происходит уменьшение нагрузки на альвеолы за счет снижения сопротивления и улучшения вентиляции в бронхах. Особенно это важно для пациентов, находящихся в «прон-позиции», при которой чаще всего страдает данный вид мускулатуры.



Длительность и интенсивность занятий подбирается индивидуально. Рекомендованное число подходов 3-4 раза в день, продолжительностью от 5 до 20 минут [3].

**Для восстановления дыхательных мышц используются упражнения:**

- на выдох с небольшим сопротивлением через сомкнутые губы;
- с удлинённым вдохом;
- направленные на тренировку диафрагмы (диафрагмальное дыхание).

## **1.2. Дыхательная гимнастика**

*Методические указания:* дозировка нагрузки, сочетание специальных дыхательных упражнений с общеразвивающими всегда индивидуальны. Продолжительность до 15 минут, 3-4 раза в день, темп медленный. Тренировка начинается с дыхательной гимнастики, улучшающей работу дыхательной мускулатуры. Упражнения на активацию вдоха следует сочетать с полным глубоким выдохом через неплотно сомкнутые губы, вдох при этом происходит через нос. Время выдоха длиннее вдоха.

1. Исходное положение: стоя или сидя, руки на уровне плеч согнуты в локтях, ладони обращены друг к другу, пальцы – вверх. Глубокий вдох – медленное круговое движение руками, соединяем лопатки друг с другом. Длительный выдох – соединяем ладони на уровне груди и изо всех сил надавливаем одной ладонью на другую, 4-6 раз.

2. Исходное положение: стоя или сидя, руки на уровне плеч согнуты в локтях, ладони обращены друг к другу, пальцы – вверх. Глубокий вдох – поднимаем руки над головой, медленный выдох, заводя руки за голову, а затем в стороны, 4-6 раз.

3. «Диафрагмальное дыхание». Исходное положение: сидя или стоя с прямой спиной, слегка наклонившись вперед, правая рука на груди, левая – на животе. Дыхание «животом»; вдох – живот идет вперед (как будто наполняется воздухом), при выдохе – живот втягивается внутрь (освобождается от воздуха). Выдох производится через сомкнутые губы, 4-6 раз [3, 4].

### **1.3. Форсированный экспираторный маневр с форсированным выдохом**

Форсированный экспираторный манёвр с форсированным выдохом является наиболее эффективной методикой при необходимости мобилизации секрета легких. Данный вид упражнений применяется при наличии непродуктивного кашля, хронической гиперсекреции слизи, отсутствии кашлевого рефлекса.

*Методические указания:* дозировка нагрузки и интенсивность зависят от индивидуальных способностей человека, 2-4 раза в день.

Исходное положение: сидя или иные позиции. Глубокий вдох, резкий выдох с открытым ртом и с открытой голосовой щелью с использованием мышц живота и груди. Затем расслабленное «диафрагмальное дыхание» 1 мин. Цикл 2-4 раза, 2-4 раза в день [3, 4].

### **1.4. Метод активного циклического дыхания**

Методика широко применяется при недостаточном отхождении мокроты для очистки дыхательных путей. Это наиболее адаптированный метод под индивидуальные особенности пациента. Данный вид терапии можно применять в любом положении тела, но позиция сидя наиболее эффективна.

*Методические указания:* дозировка нагрузки и интенсивность зависят от тяжести состояния пациента, физического состояния. Продолжительность 10-30 мин в день, 2-4 раза в день.

Исходное положение: сидя или полусидя (положение Фаулера). Несколько минут расслабленного «диафрагмального дыхания». Глубокий вдох с длительным выдохом, 3-4 раза. Затем расслабленное «диафрагмальное дыхание» 1 мин. Глубокий вдох, резкий выдох с открытым ртом и с открытой голосовой щелью с использованием мышц живота и груди, 2-3 раза. Снова расслабленное «диафрагмальное дыхание», цикл 2-4 раза [3,4].

### **1.5. Постуральный (позиционный) дренаж**

Данный метод применим для облегчения отхождения мокроты посредством принятия специально заданного положения тела, при котором зона поражения легких находится выше места бифуркации трахеи.

Методические указания: Постуральный дренаж с откашливанием производится всегда натощак утром, при обилии мокроты – утром и вечером. Для улучшения отхождения назначаются муколитические препараты, обильное питье, ингаляции. Дренажное положение человека лежа на наклонной поверхности (верхняя часть туловища ниже горизонтальной плоскости на 30-45°) или свесившись с кровати. Начало дренажа следует проводить со стороны пораженного легкого, заканчивать со стороны здорового. Продолжительность с 5-10 минут в день с постепенным увеличением до 30-40 минут.

Исходное положение: лежа на боку на наклонной плоскости или свесившись с кровати. Выполнение диафрагмального дыхания с чередованием откашливания мокроты, при котором возможно применение сдавления грудной клетки в момент кашля, поколачивание или вибромассаж. Смена левого и правого боков, до 40 мин.

## **2. РЕАБИЛИТАЦИЯ МЫШЕЧНОЙ ДИСФУНКЦИИ**

Учитывая, что вирусная пневмония – процесс острый, восстановление физической активности не всегда необходимо, так как за время заболевания не всегда происходит повреждение скелетной мускулатуры. Однако, при тяжелом течении пневмонии или длительном нахождении в стационаре (более 10 дней) возникает необходимость в восстановлении силы скелетной мускулатуры из-за стремительной ее потери.

Для тренировки можно использовать гантели, утяжелители, степперы, велоэргометры и тредмилл. Во время занятий необходимо обращать внимание на паттерн дыхания, все упражнения делаются медленно с длительным вдохом и выдохом с сопротивлением (упражнения для верхней и нижней группы мышц).

**К основным методам реабилитации мышечной дисфункции относятся:**

1. Физические упражнения;
2. Инспираторный тренинг посредством использования тренажеров;
3. Вибрационно-перкуSSIONная терапия;
4. Электромиостимуляция.

### **2.1. Физические упражнения**

Общие противопоказания к назначению активного двигательного режима и ЛФК:

- Кровотечения различной локализации;
- Дыхательная недостаточность III ст.;
- Сердечная недостаточность III ст.;
- Гнойные и другие инфекционные процессы в острой стадии;
- Развитие тромбоза и тромбоэмболии;
- Тяжелые реакции на экзогенные и эндогенные факторы: шок, коллапс, аллергия, анафилаксия и др.;
- Интоксикация;
- Выраженный болевой синдром.

### **2.2. Упражнения для верхней группы мышц**

*Методические указания:* для тренировки верхней группы мышц проводятся упражнения с гантелями, утяжелителями для рук, спортивной резинкой совместно с дыхательными упражнениями. Гантели должны быть весом 1 кг, 1,5 кг, 2 кг.

1. Исходное положение: стоя, гантели в руках. Поднимаем гантели вверх, к плечам и делаем вдох, опускаем гантели вниз и делаем выдох. Все упражнения делаем медленно, 4-6 раз.

2. Исходное положение: стоя, гантели в руках, опущенных по бокам. Делаем круговые движения руками в плечах вперед 8 раз и назад 8 раз. Дыхание произвольное.

3. Исходное положение: стоя у стены прислонившись лопатками, в руках гантели. Вдох – гантели поднимаем вверх к плечам. Выдох – гантели направляются вниз, 4-6 раз.

4. Исходное положение: стоя, одна из ног отставлена назад. Гантели свободно висят в руках. Работаем с рукой со стороны отставленной ноги (если отставлена правая нога, то работает правая рука). Мах рукой назад – вдох, затем на выдохе рука идет вперед и прижимается к правому плечу. Сначала это упражнение делаем каждой рукой по 4 раза, затем можно увеличивать число раз до 8. Затем меняем руки и ноги. Отставлена левая нога, махи совершает левая рука.

5. Исходное положение: стоя или сидя, руки с гантелями находятся на уровне груди. Разводим руки в сторону и совершаем вдох, на выдохе возвращаем руки с гантелями в исходное положение, 4-6 раз.

6. Исходное положение: на кровати в положении сидя, спортивная резинка за середину обкручена за ручку кровати. На вдох подтягивание резинки к себе, на выдох – медленное выпрямление рук, 10 раз [3,4].

### **2.3. Упражнения для нижней группы мышц**

1. Исходное положение: сидя на стуле, приставленному к кровати. Вдох – подъем со стула, выдох – посадка на стул, (при этом можно опираться на кровать при необходимости), 10 раз.

2. Исходное положение: сидя на стуле, под ногами мяч размером с баскетбольный (лучше использовать с утяжелением в 2-3 кг). Крутим мяч от мыска к пятке сначала одной ногой, затем другой. Потом – кручение мяча обеими ногами, 10 раз.

3. Ходьба на степпере с акцентом на правильное равномерное дыхание. Вдох через нос, выдох через сомкнутые губы, 30 раз [4].

### **2.4. Инспираторный тренинг посредством использования тренажеров**

Инспираторный тренинг посредством использования тренажеров, создающих сопротивление с пороговой нагрузкой, благоприятно влияет на восстановление функции легких и их вентиляционную способность. Данное устройство имеет мундштук и градуированный пружинный клапан, который открывается тогда, когда создаваемое инспираторное давление пациентом, превышает сопротивление пружины. Выдох происходит беспрепятственно

через экспираторный подвижный клапан. В тренажере создается ступенчатое сопротивление, которое постепенно можно усиливать. Тренировочный режим составляет по 5 мин 3 раза в день, при недостаточной физической подготовке – по 20 дыхательных движений 3-4 раза в день. Данный вид упражнений положительно влияет на увеличение жизненной емкости легких и их функцию, повышая толерантность к физическим нагрузкам, уменьшая выраженность одышки.

Использование инспираторных мышечных тренажеров позволяет оказывать воздействие не только на инспираторную мускулатуру, но и на экспираторную, которая активизируется вслед за инспираторными мышцами.

Дыхательные тренажеры с отрицательным давлением при выдохе (флаттеры, шекеры, акапеллы) используются для усиления отхождения мокроты. Они не тренируют мышцы, но за счет отрицательного давления при выдохе создают дополнительное сопротивление, которое дает толчок для откашливания мокроты.

## **ВЫВОД**

Универсальный метод лечения, который может повлиять на все функциональные системы организма – это лечебная физкультура, или, другими словами - физическая реабилитация. Коронавирусная инфекция и вирусная пневмония имеют серьезные последствия для организма, особенно негативному влиянию подвержены органы дыхания. Как видно из проведенного исследования, большинство людей, которые переболели Covid-19, смогли восстановить в разумных пределах свою физическую форму при помощи средств физической реабилитации.

### ***Библиографический список***

1. *Бубнова М.Г., Аронов Д.М.* Обеспечение физической активности граждан, имеющих ограничения в состоянии здоровья. Методические рекомендации. Под ред. С.А. Бойцова

2. *Иванова Г.Е., Баландина И.Н., Батышева Т.Т. и др.* Медицинская реабилитация при новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Временные методические рекомендации МЗ РФ. Версия 2 от 31.07.2020.
3. *Макарова М.Р., Лямина Н.П., Сомов Д.А. и др.* Физическая реабилитация при пневмонии, ассоциированной с COVID-19. М., 2020.
4. *Мальцев Д.Н., Лебедева Д.Д.* Двигательная активность студентов медицинского ВУЗа в период пандемии COVID-19. Статья в сборнике трудов конференции (Общество. наука. инновации (НПК-2021)). М., 2021.

### **Развитие координационных способностей детей младшего школьного возраста с умственной отсталостью средствами гидрореабилитации**

*Е.Р. Казакова*

Проблема сохранения и укрепления здоровья детей была актуальна во все времена. Самым распространенным, а также тяжелым расстройством развития из всех функциональных отклонений в состоянии здоровья человека по социальным последствиям является умственная отсталость. Большое количество научных работ было посвящено изучению различных аспектов умственной отсталости детей школьного возраста. С интеллектуальной недостаточностью в мире насчитывается более 300 млн. человек.

По данным Главного управления реабилитационной службы и специального образования Минобразования Российской Федерации, из 600 тыс. общего количества учащихся с отклонениями в развитии 60% составляют дети с умственной отсталостью. Умственная отсталость не болезнь, а состояние психического недоразвития, характеризующееся многообразными признаками, как в клинической картине, так и в комплексном проявлении физических, психических, интеллектуальных, эмоциональных качеств [2, с 81-99].

Соотношение степеней умственной отсталости выглядит следующим образом: легкая степень – 88 %, умеренная – 10 %, тяжелая – 2 % [4, с 3444-3474].

Патология влечёт за собой также расстройство координации движений, что является основным нарушением двигательной сферы у школьников с умственной отсталостью. Выполнение простых и сложных по технике двигательных действий вызывают у таких детей трудности. При нарушении координационных способностей дети не могут целесообразно построить движение, владеть им, а также при необходимости быстро его перестроить.

Возрастные темпы прироста координационных способностей у детей с интеллектуальной недостаточностью имеют ту же динамику, что и у здоровых детей, но с отставанием на 2-3 года. Сенситивным периодом развития координационных способностей принято считать диапазон 9-12 лет [3, с. 152-4].

По данным С.П. Евсеева: «Сегодня в России число детей с умственными и физическими ограничениями постоянно возрастает. Этому способствует ряд неблагоприятных социальных, экономических, экологических и других факторов. Проблема реабилитации таких детей, в том числе и средствами физического воспитания достаточно актуальна. Для детей с ограничениями физическое воспитание - не только средство укрепления здоровья, повышения двигательной подготовленности, но и мощный фактор коррекции и компенсации нарушенных функций [1, с 20].

Проведенный анализ литературных источников позволил нам выявить противоречие между наличием большого количество различных методик развития координационных способностей детей с умственной отсталостью и недостаточным использованием средств гидрореабилитации для повышения уровня координации.

Исходя из противоречия, была сформулирована научная проблема исследования, заключающаяся в разработке экспериментальной методики АФК, направленной на развитие координационных способностей у детей с умственной отсталостью средствами гидрореабилитации.

Для достижения поставленной цели было разработано содержание экспериментальной методики развития координационных способностей детей младшего школьного возраста с интеллектуальной недостаточностью.



Теоретической и методологической основой научного исследования явились следующие положения:

1) основные положения теории и методики физической культуры (Матвеев Л. П., 2004, Курамшин Ю.Ф., 2004, Холодов Ж.К., Кузнецов В.С., 2003, Артемьев В.П., Шутов В.В., 2004, Селуянов В.Н., Шестаков М.П., Космина И.П., 2001);

2) основные положения построения частных методик адаптивной физической культуры (Евсеев С.П., 2002, Шапкова Л.В., 2001, 2003, Дмитриев А.А., 2002, Воронкова В.В., 1994, Горская И. Ю., Синельникова Т. В., 1999);

3) основные положения средств и методов гидрореабилитации, применяемой для детей, имеющих нарушения интеллекта (Волкова Е.А., Плаксин А.Н., Федорова П.С., 2016, Булгакова Н.Ж., 2005, Петряева А.В., Клешнева И.В., 2003, Мосунов Д.Ф., Сазыкин В.Г., 2002).

Цель данной экспериментальной методики с детьми с интеллектуальной недостаточностью - повышение уровня развития координационных способностей средствами гидрореабилитации.

Учитывая вышесказанное, в ходе научного исследования решались задачи экспериментальной методики, такие как:

1) повышение уровня развития согласованности движений;  
2) улучшение точности движений;  
3) улучшение навыков ходьбы;  
4) улучшение выполнения сложных движений;  
5) повышение уровня развития динамического и статического равновесия;

б) развитие двигательных навыков у детей, в том числе координации, в ходе проведения экспериментальной методики.

В методике были выделены несколько этапов занятий в бассейне гидрореабилитацией детей, приведенные в *таблице 1*.

*Таблица 1*

### **Этапы экспериментальной методики**

№	Этапы	Задачи	Средства
1	<p><i>1. Начальный этап</i></p> <p>Количество занятий – 2 раза в неделю;</p> <p>Продолжительность занятия – 45 минут.</p>	<p>1) адаптация к водной среде;</p> <p>2) подготовка организма к следующему этапу;</p> <p>3) повышение интереса у детей к занятиям.</p>	<p>1) передвижение вдоль бортика бассейна с опорой о поручни</p> <p>2) элементарные движения ногами и руками;</p> <p>3) общеразвивающие упражнения;</p> <p>4) упражнения на дыхание;</p> <p>5) развивающие игры в воде.</p>
2	<p><i>Основной этап</i></p> <p>Количество занятий - 2 раза в неделю;</p> <p>Продолжительность занятия – 45 минут;</p> <p>Продолжительность этапа – до мая 2022 включительно.</p>	<p>1) развитие координационных способностей;</p> <p>2) повышение уровня развития согласованности и точности движений;</p> <p>3) развитие мелкой моторики;</p> <p>4) развитие чувства ритма;</p> <p>5) повышение уровня развития динамического и статического равновесия.</p>	<p>1) специальные упражнения лечебной гимнастики;</p> <p>2) общеразвивающие упражнения;</p> <p>3) различные комплексы упражнений для развития координационных способностей;</p> <p>4) развивающие игры в воде.</p>

Таким образом, особенностью разработанной методики является использование упражнений в воде, различных по направленности.

В результате применения методики существенной повысился уровень развития координационных способностей, а именно:

- 1) повысился уровень развития согласованности движений;
- 2) улучшилась точность движений;
- 3) повысился уровень развития динамического и статического равновесия.

Исходя из этого, можно говорить об эффективности разработанной методики развития координационных способностей детей с умственной отсталостью средствами гидрореабилитации. Методика может быть использована в рамках проведения занятий адаптивного физического

воспитания детей с интеллектуальными нарушениями, а также при проведении оздоровительных занятий в бассейне.

### ***Библиографический список***

1. *Безотчество К.И.* Гидрореабилитация : учебное пособие модуля дисциплины «Технологии физкультурно-спортивной деятельности». Москва, 2020.
2. *Горелик В.В.* Адаптивная физическая культура (АФК) и спорт для лиц с нарушениями интеллекта. Тольятти, 2009.
3. Теория и организация адаптивной физической культуры. В 2 т. Т.2. Содержание и методика адаптивной физической культуры и характеристика ее основных видов / под общей редакцией С.П. Евсеева. М., 2007.
4. *King B.H., Toth K.E., Hodapp R.M., Dykens E.M.* Intellectual Disability // Comprehensive Textbook of Psychiatry. 9th ed. / B.J. Sadock, V. A. Sadock, P. Rulz, Philadelphia, 2009.

### **Профилактика травм челюстно-лицевой области при занятиях спортом**

***А.С. Кремлева***

Спорт – неотъемлемая часть современного общества. И вместе с ним в нашу жизнь приходят и спортивные травмы. Растяжения, боль в мышцах, ушибы – обычная вещь для любого посетителя фитнес-центра или спортивной площадки, что уж говорить о профессиональном спорте. К сожалению, с популяризацией спортивного образа жизни, происходит рост и спортивных травм челюстно-лицевой области (ЧЛЮ), особенно в агрессивных видах спорта. Чаще всего повреждаются фронтальные зубы. Допустим, у хоккеистов является нормой потерять один или два зуба за свою карьеру.

Почти все дети за своё детство хоть раз получали травму ЧЛЮ. Чаще всего, это фронтальные зубы, и казалось бы очевиден тот факт, что чаще дети должны

получать травму в видах спорта, для которых характерны травмы. Но, такого почти не случается, так как в этих видах спорта уделяют огромное значение профилактики этих травм, а именно ношение кап, перчаток, шлемов и т.д. Поэтому чаще всего самыми травмоопасными оказываются те виды спорта, которые на первый взгляд кажутся безобидными. А именно, футбол, баскетбол, спортивная гимнастика и другие. Происходит это из-за того, что в этих видах спорта не предусмотрено ношение индивидуальной защиты ЧЛЮ [2, с. 55].

Индивидуальные средства защиты, в спорте применялись очень давно. В древности одним из таких средств, был шлем. Позже к ним прибавились капы. Было проведено множество исследований, которые свидетельствуют о том, что благодаря защитным капам, можно значительно снизить риск повреждения зубов. Австралийские исследования которые охватили более миллиона спортсменов, показали, что у лиц, не использующих индивидуальные средства защиты риск получения травмы ЧЛЮ в три раза выше [3, с. 124].

Некоторые ученые высказали предположения об отрицательном влиянии кап на височно-нижнечелюстной сустав (ВНЧС). Однако данное предположение было опровергнуто японскими учеными которые провели исследования среди здоровых спортсменов у которых не было никаких патологий сустава, и доказали, что ношение капы как при сжатии, так и без сжатия челюстей, никак не влияет на ВНЧС [4]. В группе спортсменов имеющих смещение суставного диска, были обнаружены изменения в контакте мышечка и суставного диска. Чем больше толщина капы, тем больше смещение суставного диска. Но решение все же нашлось, таким спортсменам была рекомендована капа с индивидуальной окклюзионной толщиной. Она обеспечивает оптимальное положение элементов сустава, а также правильную и гармоничную работу мышц [1, с. 78].

Помимо травм, вызванных одномоментным воздействием травмирующего фактора, существуют травмы, вызванные постоянной функциональной перегрузкой пародонта во время тренировок и соревнований. С помощью гнатодинамометрических исследований, было доказано, что выполнение

силовых упражнений обусловлено у спортсменов напряжением жевательных мышц. Эта продолжительная, чрезмерная по величине, положительная функциональная нагрузка, часто приводит к развитию первичной травматической окклюзии. При всём этом чаще всего патологический процесс протекает только в области отдельных зубов, например, аномально расположенных, имеющих преждевременные контакты, или находящиеся под опорой зубных протезов. При совокупности всех этих факторов у пациента может развиваться хронический генерализованный пародонтит [5, с. 66–67].

Из этого можно сделать вывод, что нужно направлять повышенное внимание мероприятиям, направленным на предупреждение травматизма и заболеваний ЧЛЮ у спортсменов. И на первом месте среди этих мероприятий находится применение спортивных кап.

Их применение можно объяснить следующими причинами:

- Защитой зубов и челюстных костей;
- Предотвращение нанесения рваных ран мягким тканям;
- Предотвращение возможной обтурация трахеи выбитыми зубами или их фрагментами;
- Способностью стабилизации нижней челюсти;
- Снижение риска повреждение ВНЧС;
- Предотвращение повреждения нижнего отдела позвоночника;
- Снижение риска сотрясения головного мозга [3, с. 139].

Так же, нельзя не взять во внимание, положительный психологический аспект ношения кап: они, несомненно, дают ощущение защищенности, спортсмен чувствует себя более уверенно на тренировках. Но как ни печально, большинство спортсменов начинают задумываться о ношении кап, только после потери нескольких зубов, либо после тяжелых травм и последствий, а именно: у большинства спортсменов интерес и понимание необходимости ношения кап, до развития несчастных случаев отсутствуют [4].

Какие же требования мы предъявляем к современным защитным капам:

– Капа должна принимать на себя энергию ударов и толчков, что достигается только при точной посадке с учётом анатомических особенностей спортсмена;

– Капа должна точно соответствовать альвеолярному отростку и зубному ряду, во избежание ее выпадения при выраженной спортивной активности;

– Спортсмен должен иметь возможность при размещении капы в ротовой полости беспрепятственно принимать жидкость;

– Капа даже при чрезмерной физической нагрузке не должна нарушать кислородный обмен спортсмена;

– Материал, из которого изготовлена капа, должен быть эластичным, химически индифферентным, не нарушать микробиоценоз полости рта;

– Капа должна легко подвергаться дезинфекции, очистке, а также не иметь вкуса и запаха [5, с. 73-74].

Так же, на защитный эффект и качество капы влияют материал из которого изготовлена капа, его толщина и метод изготовления. В настоящее время на рынке представлено несколько видов защитных кап.

Готовые (стандартные) капы – наиболее дешевый вариант. Они изготовлены из материала поливинилхлорид, резина, или пластмасса. Данные капы имеют готовую форму, поэтому их можно применять сразу, и выпускаются они в нескольких размерах. К сожалению, они имеют большое количество недостатков, а к преимуществам можно отнести только их низкую стоимость [3, с. 141].

Формуемые капы изготавливаются из специальных термопластиков, размягчающихся при температуре 75-95 градусов Цельсия. Более известное название, которое встречается в обиходе у спортсменов, это «нагрел - накусил». Основой всех подобных кап служит готовая шина, которую можно модифицировать в области краев. Защитные свойства стандартных и стандартных адаптируемых кап минимальны, и в основном, ограничиваются только предохранением мягких тканей от рваных ран, так как для правильного распределения воздействующей силы, капа должна плотно прилегать к

подлежащим тканям и иметь определенные структурные особенности, позволяющие распределять силу как внутри капы, так и между подлежащими тканями [3, с. 141–142].

Индивидуальные капы изготавливаются в зуботехнической лаборатории на основании моделей верхней и нижней челюсти спортсмена. Их изготавливают из нескольких термопластических материалов (этиленвинилацетата, полиэтилентерефталат), что обусловлено ограниченностью в прогревании и формообразовании пластин. Слои материала могут быть различной толщины, что гарантирует точность прилегания, хорошую фиксацию и достаточную толщину в области режущего края зубов [3, с. 142].

Кроме того, сочетание различной толщины пластин даёт возможность выбора амортизирующих свойств в соответствии с индивидуальным видом спорта. Эффективность этих кап в разы выше, поскольку увеличение толщины позволяет снизить и оптимально распределить травмирующую силу, уменьшить риск повреждения мягких тканей, вероятность черепно-мозговой травмы. Индивидуальные капы, способны обеспечить достаточный комфорт, оптимальную посадку и хорошую защиту [4].

Несмотря на различия между существующими видами кап и несомненное использование индивидуальных, правила их изготовления подразумевают следующее: капа должна представлять собой пластинку, перекрывающую зубы и альвеолярные гребни верхней челюсти. Выбор защитной капы зависит от того, какие функции планируется выполнять. Исходя из этих требований, подбирается и состав биополимера [1, с. 85].

Вывод: Из всего вышеперечисленного можно сделать выводы, что ношение индивидуальных средств защиты необходимо для всех видов спорта, особенно для агрессивных, таких как единоборства или хоккей, и для тяжелых видов спорта, таких как тяжелая атлетика, бодибилдинг, и пауэрлифтинг. Необходимо проводить разъяснительные работы среди спортсменов, о ношении кап, дабы предотвратить травму, а не бороться с ее последствиями, особенно

это нужно делать среди тренеров детских групп и родителей юных спортсменов.

### ***Библиографический список***

1. *Лебедеко И.Ю., Еризева В.В., Маркова Б.П.* Руководство к практическим занятиям по ортопедической стоматологии. М., 2007 г.
2. *Лебедеко И.Ю., Каламкарова С.Х.* Ортопедическая стоматология: алгоритмы диагностики и лечения. М., 2008 г.
3. *Лебедеко И.Ю.* Ортопедическая стоматология: национальное руководство. М., 2016г.
4. *Савельев В.В.* Влияние взаимодействия зубных рядов на силовые показатели и скорость реакции профессиональных спортсменов : Дис. к.м.н. Москва, 2012.
5. *Трезубов В.Н., Щербаков А.С., Мишинёв Л.М.* «Ортопедическая стоматология (факультетский курс)», 2011 г.;

### **Физическая культура в первом триместре беременности**

#### ***А.А. Кротова***

Гиподинамия ухудшает состояние здоровья женщины в период беременности, затрудняет роды, отягощает послеродовой период. Поэтому ЛФК активно используется в дородовом периоде. Она оказывает общеукрепляющее действие, способствует укреплению нервной системы, улучшению дыхания и работы сердца, развитию мышц живота, что весьма необходимо беременным, снижает частоту осложнений во время родов и в дальнейшем способствует более совершенному психическому и физическому развитию детей. Процесс подготовки женщины к родам включает в себя не только изучение специальной литературы и регулярные визиты к гинекологу.

Не менее важен образ жизни женщины в этот период. Научно доказано, что если женщина во время беременности ведет малоактивный образ жизни,



отказывается от прогулок на свежем воздухе и физических упражнений, то это не лучшим образом скажется как на состоянии будущей роженицы, так и на состоянии ребенка. Если говорить о занятиях спортом во время беременности, то не стоит исключать их полностью, но вводятся запреты на все виды спорта, связанные с резкими движениями, бегом, прыжками и эмоциональным напряжением. Также не рекомендуется ездить на велосипедах и других видах транспорта, связанных с вибрацией и тряской тела. Например, бег можно заменить обычной спокойной ходьбой, которую достаточно легко совершить в любое время года. Продолжительность и темп ходьбы соизмеримы со степенью физической подготовки, возрастом и здоровьем беременной женщины.

Малоактивный образ жизни способствует ожирению, нарушению функции кишечника (запоры), слабости родовой деятельности и другим осложнениям. Но и чрезмерные физические нагрузки, несомненно, опасны и вредны для беременных женщин. Физическая активность изменяет работу многих систем органов, и эти изменения могут негативно сказаться на развитии плода. Например, при интенсивных занятиях спортом происходит увеличение кровотока в мышцах. В результате уменьшается приток крови к матке, плаценте, отсюда следует, что доставка необходимого кислорода развивающемуся плоду также уменьшается.

Однако, если придерживаться принципа умеренности и сбалансированности в занятиях спортом, они будут способствовать поддержанию хорошего самочувствия. Правильно подобранная интенсивность и частота нагрузок, специально составленные комплексы упражнений помогут нормальному функционированию нервной, сердечно-сосудистой, мышечной, эндокринной и других систем, а также суставов, связок. Отмечается, что у женщин, регулярно занимающихся физкультурой во время беременности, роды протекают быстрее и легче, количество разрывов промежности значительно уменьшается, а послеродовой период проходит более благополучно.

Таким образом, можно не сомневаться в положительном эффекте лечебной физкультуры на организм беременных женщин.

Однако имеется ряд противопоказаний, при которых рекомендовано исключить или снизить физическую активность:

- наличие в анамнезе у женщины трех и более самопроизвольных выкидышей или преждевременных родов;
- общие заболевания, сопровождающиеся гипертермией, лихорадкой и инфекцией в любых органах и тканях;
- случаи преждевременного открытия шейки матки;
- кровотечение;
- сахарный диабет, болезни щитовидной железы;
- обострение экстрагенитальных заболеваний;
- ярко выраженные ранний и поздний токсикозы;
- предлежание плаценты;
- артериальная гипертензия и другие заболевания.

Особенности женского организма в I триместре беременности (1-16 недель) требуют составления специальных комплексов упражнений. В этом периоде происходят сложные перестройки организма женщины в связи с зачатием. Наблюдаются ярко выраженные расстройства вегетативной нервной системы, женщина не адаптирована к новым условиям, увеличивается обмен и потребность в кислороде. Гипоксия может отрицательно сказаться на развитии плода. В I триместре существует риск выкидыша, поэтому необходима осторожность в дозировке нагрузки и использовании упражнений, повышающих внутрибрюшное давление. Сердечно-сосудистая система беременной в первом триместре легко возбудима, поэтому переутомление при физических нагрузках наступает быстрее, чем у не беременной женщины. Следует использовать упражнения для дистального и проксимального отделов рук и ног, дыхательные статические и динамические упражнения, обще-расслабляющие упражнения. Также необходимы упражнения для тренировки брюшного и грудного дыхания, мышц тазового дна и мышц живота. В первом триместре стоит избегать упражнений, вызывающих резкое повышение

внутрибрюшного давления (подъем прямых ног, переход из положения лежа в положение сидя, резкие изгибы и изгибы тела).

Цель занятий в I триместре – научить женщину навыкам полного дыхания, произвольному напряжению и расслаблению мускулатуры, обеспечить оптимальные условия для развития плода и связи его с материнским организмом, начать постепенную адаптацию сердечно-сосудистой системы матери к физической нагрузке. Задачи лечебной гимнастики в I триместре беременности: активизация сердечно-сосудистой и бронхолегочной систем для улучшения общего обмена веществ и повышения адаптационных возможностей; улучшение психоэмоционального состояния беременной; улучшение кровообращения в малом тазу и нижних конечностях для профилактики венозного застоя; укрепление мышц спины, брюшного пресса и нижних конечностей для профилактики болевых синдромов опорно-двигательного аппарата; обучение волевому напряжению и расслаблению мышц и правильному дыханию; сохранение и развитие подвижности позвоночника и других суставов [2, с. 10].

Одно из наиболее рекомендованных упражнений при беременности – упражнения Кегеля, которые направлены на укрепление мышц дна таза и повышение их тонуса, что позволяет значительно облегчить течение родов и избежать разрывов. В период вынашивания ребенка организм будущей матери испытывает двойную нагрузку, поэтому всем группам мышц необходима тренировка и мышцы тазового дна – не исключение. Упражнения Кегеля можно выполнять, практически не отрываясь от повседневных дел и буквально с первых дней беременности.

Гимнастика для беременных в 1 триместре предполагает включение в комплекс следующих упражнений: Сжатие мышц как бы в попытке прекратить процесс мочеиспускания; Упражнение на выталкивание (мышцы напрягаются как будто в момент дефекации); «Лифт» – интимные мышцы напрягаются постепенно с добавлением напряжения «по мере подъема на очередной этаж». Когда напряжение достигает пика, наступает период такого же постепенного

расслабления, которое как бы напоминает движение на лифте вниз (это упражнение самое сложное, и приступать к нему стоит лишь тогда, когда будут освоены первые два). Упражнения Кегеля при беременности можно начинать делать в домашней обстановке, лежа на спине или на боку, а, привыкнув к ним, даже в офисе, на прогулке или в кафе [1, с. 5].

Отдельное внимание следует уделить дыхательным упражнениям. Правильное дыхание во время беременности играет важную роль, помогая женщине расслабиться, научиться контролировать свое тело, подготавливая к предстоящей родовой деятельности. Правильное дыхание – это самый простой способ обезболить схватки и улучшить насыщение плаценты кислородом.

Дыхательные упражнения при беременности включают освоение следующих техник:

- научиться разделять грудное (диафрагмальное) и дыхание животом (брюшное) – тренировки можно проводить лежа на спине или в положении сидя, для оттачивания навыка стоит положить одну руку на грудь, а вторую на живот;

- брюшное дыхание с удлиненным выдохом – пригодиться на первом и втором этапе родов;

- ступенчатое/прерывистое дыхание – вдох осуществляется рывками в два этапа, выдох – одинарный и продолжительный;

- выдох губами, сложенными в трубочку – такой дыхательный контроль помогает роженице в самый тяжелый период, когда готовится родиться головка малыша;

Освоение данных дыхательных упражнений позволяет улучшить кровообращение головного мозга матери, устранить возможную гипоксию плода, стимулировать работу не только дыхательной, но и сердечно-сосудистой и нервной систем, а также нормализовать артериальное давление.

Немаловажными являются и упражнения для укрепления мышц нижних конечностей. Упражнения для ног при беременности должны быть не только укрепляющего характера, но и включать растяжку. Физическая нагрузка на

ноги при беременности предупреждает появление судорог и варикозного расширения вен, снимает тяжесть и усталость, улучшает кровоснабжение органов малого таза. Для укрепления мышц бедра используют такие упражнения как:

- неглубокие приседания с опорой о стенку или спинку стула
- боковые махи стоя, ногу необходимо максимально отвести в сторону и удерживать в таком положении несколько секунд
- лежа с согнутыми ногами – разводим ноги в стороны, оторвав носки от пола, удерживаем как можно ниже к полу

Для проработки икроножных мышц следует выполнять ходьбу «на носочках» или подъем «на носки» стоя с задержкой на несколько секунд.

Для предупреждения провисания груди после родов необходимо укреплять мышечный корсет в процессе вынашивания плода. Сохранить грудные мышцы в тонусе позволят следующие упражнения для груди при беременности:

- махи руками вверх или в стороны
- отжимания от стены
- сжимания маленького мячика – сидя на полу с прямым позвоночником, максимально сильно сдавите мяч на уровне пупка, груди и над головой

Таким образом, можно сделать вывод, что физическая активность имеет довольно много положительных эффектов. Правильно подобранные упражнения помогают улучшить работу дыхательной и сердечно-сосудистой систем, делают мышцы более эластичными, а тело – гибким, тем самым помогая подготовиться к родам. Абсолютно все здравоохранительные организации мира рекомендуют беременным те же нормы активности, что и в остальные периоды жизни, но стоит учитывать физиологические ограничения.

### ***Библиографический список***

1. СПб ГБПОУ «Акушерский колледж» ОП.11 «Основы реабилитологии»  
Специальность 31.02.02. «Акушерское дело». Соловьёва А.А., Понькина

Н.П. 1 Лекция № 5 «ЛФК при беременности» URL: <https://akush.spb.ru/prepodavateli/soloveva/files/lk5.pdf> (Дата обращения: 08.05.2022)

2. *Черевко Л.В., Райская Н.В., Качетыгина С.В.* Лечебная физкультура при беременности. Бишкек, 2013.

## **Использование подвижных игр в восстановлении опорно-двигательного аппарата у детей младшего школьного возраста на урочных формах занятий**

*И.И. Лавыгина*

В настоящее время патология опорно-двигательного аппарата традиционно занимает ведущие позиции в структуре заболеваний школьников. Число детей с различными нарушениями осанки и структурными деформациями позвоночника значительно возрастает в ходе обучения в школе.

На сегодняшний день тенденция ухудшения состояния здоровья детей приняла устойчивый характер, что подтверждается ростом хронической патологии, увеличением врожденной заболеваемости и инвалидности [3]. Функциональные нарушения осанки и сколиоз у детей являются на сегодняшний день чрезвычайно распространенными заболеваниями в нашей стране. Число детей с различными нарушениями осанки и структурными деформациями позвоночника значительно возрастает в ходе обучения в школе.

С началом обучения в школе уровень двигательной активности снижается, причем в количествах, наносящих ущерб организму. Необходимость сохранения статической позы во время занятий, выполнение работ, требующих длительного сидения в школьной аудитории или дома является стимулом к началу деформирования мышц и костей. При наличии личностной предрасположенности действие факторов школьной среды способствует быстрому развитию патологического процесса [1].

Проведенный анализ литературных источников позволил выявить противоречия между большим количеством существующих на сегодняшний день методик коррекции нарушений осанки средствами адаптивной физической культуры, включающими в себя комплексы упражнений, и недостаточным использованием подвижных игр для коррекции нарушений осанки у детей младшего школьного возраста.

На основании выделенных противоречий и анализа литературы, была сформулирована научная проблема исследования, которая заключается в разработке экспериментальной методики коррекции нарушений осанки детей младшего школьного возраста с использованием подвижных игр.

Для достижения поставленной цели было разработано содержание экспериментальной методики использования подвижных игр в восстановлении опорно-двигательного аппарата у детей младшего школьного возраста на урочных формах занятий.

Теоретической и методологической основой для разработки экспериментальной методики коррекции нарушений осанки детей младшего школьного возраста с использованием подвижных игр являлись следующие основные положения:

1. Основные положения методики коррекции нарушения осанки у детей младшего школьного возраста (В.М.Постникова, 1997, Р.А.Меркулова, 2001, И.П.Эммануилиди, 2007)

2. Основные положения лечебной физической культуры при статических деформациях опорно-двигательного аппарата [5;2].

3. Основные положения средств и методов коррекции нарушений осанки в школьном возрасте [4].

Целью экспериментальной методики является коррекция нарушений осанки детей младшего школьного возраста с использованием подвижных игр.

Исправление различных нарушений осанки – длительный процесс. Формирование нового, правильного представления осанки и исключение

порочных условных рефлексов требует особенно строго подхода к организации занятий по физическому воспитанию и соблюдения ряда задач:

1. Улучшение физических качеств, таких как: быстрота, ловкость, выносливость;
2. Коррекция имеющегося дефекта осанки;
3. Укрепление мышечного корсета;
4. Закрепление навыка правильной осанки.

Экспериментальная методика разрабатывалась в соответствии со следующими принципами:

1) Принцип систематичности обучения. Занятие нужно проводить регулярно, а обучение должно быть последовательным.

2) Принцип доступности обучения. Средства, методы обучения, а также формы организации занятия должны соответствовать: возрастным особенностям ученика, образовательной подготовленности ученика, умственному развитию ребёнка.

3) Принцип вариативности обучения. Способствует повышению работоспособности при выполнении отдельных упражнений, программ занятий и микроциклов, увеличению суммарного объема работы, интенсивности восстановительных процессов и профилактике переутомления и перенапряжения функциональных систем.

4) Принцип дифференциации. Специфический подход к каждой из выявленных групп учащихся в зависимости от их возможностей, который позволяет достигать оптимального уровня физического развития, физической подготовленности, а также соответствующего объема знаний, умений и навыков.

Основные требования к методике обучения:

- 1) Частота занятий 2 раза в неделю;
- 2) Урочная форма занятия
- 3) Продолжительность одного занятия 40-45 минут;
- 4) Интенсивность 50%.



Для решения поставленных задач к основным средствам были отнесены:

1. Общеразвивающие упражнения;
2. Упражнения на улучшение физических качеств;
3. Комплексы упражнений для коррекции осанки;
4. Дыхательные упражнения.

А также применялись подвижные игры, которые позволяли решить поставленные задачи, а именно:

- 1) Подвижные игры, направленные на повышение общей выносливости;
- 2) Подвижные игры, направленные на коррекцию осанки;
- 3) Подвижные игры, направленные на развитие силовой выносливости;
- 4) Подвижные игры, направленные на внимание.

Таким образом, сочетание специального комплекса упражнений с элементами подвижных игр, так как игра является основной формой деятельности детей младшего школьного возраста позволяет нам решить поставленные задачи.

Можно сделать вывод, что в разработанной методике коррекции нарушений осанки у детей младшего школьного возраста основными средствами являются подвижные игры. В результате применения экспериментальной методике отмечено улучшение выносливости мышц разгибателей спины, мышц брюшного пресса и плечевого индекса. Данная методика может быть применена специалистами, как в области физической культуры, так и занимающимися адаптивной физической культурой.

#### ***Библиографический список***

1. Белова О.А. Диагностика и профилактика нарушений опорно-двигательного аппарата у младших школьников. Журнал научных статей «Здоровье и образование в XXI веке» (Серия медицина) 2012. № 114–117.
2. Епифанов В.А. Лечебная физическая культура. Справочник. - Авторская Академия, 2016.

3. *Ромашин О.В.* Медицинский аспект концепции оздоровления населения России // Современные технологии в реабилитации и спортивной медицине / Материалы V Российского научного форума «РеаСпоМед 2005». 2005.
4. *Федотова Т.Д.* Физические упражнения как основное средство предупреждения нарушений осанки в школьном возрасте // Молодой ученый. 2018.
5. *Шлык Н.И., Шумихина И.И., Жужгов А.П.* Лечебная физическая культура при деформациях и заболеваниях опорно-двигательного аппарата у детей: учебно-методическое пособие. Ижевск, 2014.

## **Выявление гиподинамии у пациентов с гипертонической болезнью сердца**

### **II стадии**

*А.В. Макаров, А.А. Молостова, С.П. Соколова*

Артериальная гипертония сегодня является одним из самых распространенных заболеваний, которое, не взирая на существенный прогресс современной медицины в диагностике и лечении, не теряет своих позиций. Ситуация усугубляется малой осведомленностью о состоянии своего здоровья лиц с повышенным уровнем артериального давления, частым отсутствием систематического адекватного контроля за уровнем АД и низкой приверженностью к лечению у выявленных пациентов. Наибольшая опасность повышенного артериального давления таится в том, что оно приводит к быстрому развитию или прогрессированию атеросклеротического процесса, поражению сосудов (снижению проходимости артерий, аневризме аорты), прогрессированию ИБС и сердечной недостаточности, возникновению сердечнососудистых катастроф (инфарктов и инсультов), поражению головного мозга (гипертонической энцефалопатии, геморрагическому и ишемическому инсультам, деменции), глаз (кровоизлияниям, поражениям сетчатки), почек (почечной недостаточности). Сопутствующая артериальная гипертензия

значительно осложняет течение сердечнососудистых заболеваний и увеличивает риск внезапной смерти. В связи с этим не вызывает сомнений необходимость своевременной диагностики, контроля повышенного АД и проведения антигипертензивной терапии, а также поиска дополнительных и альтернативных методов, повышающих эффективность лечения и толерантность пациентов к коррекции своего заболевания. В частности, немедикаментозная терапия предлагает ряд таких методов, которые уменьшают потребность в гипотензивных средствах и усиливают их эффект, обеспечивают первичную профилактику АГ и ассоциированных ССЗ, улучшают переносимость гипотензивных препаратов. Среди них: снижение избыточной массы тела, отказ от вредных привычек (курения и употребления алкоголя), уменьшение потребления поваренной соли, комплексное изменение режима питания, увеличение физической активности [2, с. 86-90]. На последнем мы и остановимся подробнее.

Результаты проспективного наблюдения свидетельствуют, что у лиц, ведущих сидячий образ жизни, физически детренированных, риск развития АГ на 20-50 % выше по сравнению с теми, кто ведет более активный образ жизни. Физические нагрузки снижают АД в среднем на 10 мм рт.ст., при этом помогая как в профилактике, так и в лечении АГ. Благоприятное влияние их связывается в том числе с улучшением функционального состояния ЦНС и ССС, повышением настроения и устойчивости к стрессам, оптимизации липидного обмена. Наиболее предпочтительными являются регулярные умеренные динамические нагрузки (быстрая ходьба, лыжные прогулки, езда на велосипеде, плавание) в течение 30-45 минут не менее 3-4-х раз в неделю и ежедневная утренняя гимнастика [1]. Более интенсивная физическая нагрузка (бег) обладает менее выраженным антигипертензивным эффектом. Изометрические же нагрузки, такие как подъем тяжестей, могут спровоцировать повышение АД [3, с. 27-30].

Мы решили изучить уровень физической активности у лиц с уже выявленной АГ. Для исследования был выбран метод опроса. Сбор данных

проводился в городе Кирове Кировской области среди пациентов «Северной клинической больницы Скорой Медицинской помощи» кардиологического и терапевтического отделений в период с ноября по февраль 2021 - 2022 года. В опросе приняли участие пациенты, имеющие в анамнезе ГБС II стадии с не прогрессирующим течением и компенсированным АД. Возраст опрашиваемых от 18 до 82 лет. Средний возраст опрашиваемых 52 года. В исследовании участвовало 98 человек (из них 52% – женщины и 48% – мужчины). Участники были поделены на три возрастных диапазона: 18-39 лет, 40-65 лет и 65+ лет.

После отбора целевой аудитории для получения достоверных данных об уровне физической активности исследуемых, мы предложили им пройти опрос на выявление гиподинамии «Короткий международный опросник по физической активности» («International Questionnaire on Physical Activity, IPAQ»), который основан на суммировании количества интенсивных и неинтенсивных физических нагрузок, объёме прогулок пешком и времени, проведенном в сидячем положении, за минувшую неделю и определяющий лиц с гиподинамией. Этот опросник обладает чередой преимуществ, например: лёгкость вопросов, подсчета и трактовки результатов, позволяя применять его к оценке физической активности большого количества людей в различных группах населения. Кроме того, мы задали респондентам вопросы на знания о связи физических нагрузок с уровнем артериального давления и толерантность к смене образа жизни лицам с обнаруженной гиподинамией.

Сбор информации и обработка анкет проводились с помощью анкетирования в устном виде, и учёта баллов, начисленных респондентам после прохождения анкеты «Короткий международный опросник по физической активности» («International Questionnaire on Physical Activity, IPAQ»).

Статистическая обработка результатов также производилась вручную. В подсчетах использовался критерий согласия Пирсона  $\chi^2$ , t-критерий (коэффициент Стьюдента.) и определение ошибки репрезентативности.

В ходе исследования среди всех 98 людей, прошедших анкетирование, у 51 человека был выявлен недостаток физической активности и у 47 человек оптимальный уровень физических нагрузок.

В ходе анализа физических нагрузок опрошенных с гипертонической болезнью 2 стадии с не прогрессирующим течением и компенсированным артериальным давлением по возрастным диапазонам были получены данные:

1. В 1-м возрастном диапазоне 18-39 лет (всего 17 человек) недостаточная физическая активность выявлена у 5 человек и оптимальность физических нагрузок у 12 человек.

2. Во 2-м возрастном диапазоне 40-65 лет (всего 45 человек) недостаточная физическая активность выявлена у 22 человек и оптимальность физических нагрузок у 23 человек.

3. В 3-м возрастном диапазоне 65+ лет (всего 36 человек) недостаточная физическая активность выявлена у 24 человек и оптимальность физических нагрузок у 12 человек.

Основываясь на полученных значениях, мы можем предполагать, что имеет место связь между числом опрошенных с недостатком физической активности и их принадлежностью к возрастному диапазону. Для проверки предположения мы использовали критерий согласия Пирсона  $\chi^2$ .

$H_0$  (нулевая гипотеза): связь между числом опрошенных с недостатком физической активности и их принадлежностью к возрастной группе отсутствует.

$H_1$  (конкурирующая гипотеза): имеется связь между числом опрошенных с недостатком физической активности и их принадлежностью к возрастной группе.

Составляем таблицы сопряженности с наблюдаемыми и ожидаемыми частотами (*таблица 1* и *таблица 2*):

*Таблица 1*

**Наблюдаемые частоты**

Группа	Гиподинамия	Нормальная физическая	<b>всего</b>
--------	-------------	-----------------------	--------------

		активность	
18-39	5	12	<b>17</b>
40-65	22	23	<b>45</b>
>65	24	12	<b>36</b>
<b>всего</b>	<b>51</b>	<b>47</b>	

Таблица 2

### Ожидаемые частоты

Группа	Гиподинамия	Нормальная физическая активность	<b>всего</b>
18-39	8,84	8,16	<b>17</b>
40-65	23,4	21,6	<b>45</b>
>65	18,72	17,28	<b>36</b>
<b>всего</b>	<b>50,96</b>	<b>47,04</b>	

Исходя из данных таблицы, можно увидеть, что ожидаемые частоты достаточно ощутимо отличаются от наблюдаемых, т.е. принадлежность к возрастному диапазону оказывает влияние на число респондентов с недостатком физической активности. Этот вывод можно подтвердить количественно при помощи критерия согласия Пирсона  $\chi^2$ :

$$\chi^2 = \sum (f_0 - f_e)^2 / f_e,$$

$$\chi^2 = ((5-8,84)^2/8,84) + ((12-8,16)^2/8,16) + ((22-23,4)^2/23,4) + ((23-21,6)^2/21,6) + ((24-18,72)^2/18,72) + ((12-17,28)^2/17,28) = 1,67 + 1,8 + 0,08 + 0,09 + 1,49 + 1,61 = \mathbf{6,74}$$

Число степеней свободы для  $\chi^2$ :

$df = (R-1)(C-1)$ , где R и C - количество строк и столбцов в таблице сопряженности.

$$df = (3-1)(2-1) = 2$$

Зная число степеней свободы, не составляет труда узнать критическое значение  $\chi^2$  при помощи таблиц распределения критических значений  $\chi^2$ . Для вероятности 0,95 критическое значение будет **5,99**.

$6,74 > 5,99$ , а значит, мы можем опровергнуть нулевую гипотезу о том, что связь между количеством опрошенных с гиподинамией и их принадлежностью к возрастному диапазону отсутствует. Опровергая эту гипотезу, вероятность ошибки будет менее 5%.

А это значит, что существует прямая связь между возрастом респондента и его склонностью к малоподвижному образу жизни.

В ходе анализа физических нагрузок опрошенных с гипертонической болезнью 2 стадии с не прогрессирующим течением и компенсированным артериальным давлением по половому признаку были получены данные:

1. У респондентов женского пола (51 человек) недостаток физической активности определен у 20, и у 31 женщины – физические нагрузки в достаточном объёме.

2. У респондентов мужского пола (47 человек) недостаток физической активности определен у 31, и у 16 мужчин – физические нагрузки в достаточном объёме

Основываясь на полученных значениях, мы можем выдвинуть предположение, что у мужчин недостаток физической активности выявляется чаще, чем у женщин. Проверим данную гипотезу с помощью t-критерия.

Перед подсчетом t-критерия выясним ошибку репрезентативности. По величине ошибки репрезентативности можно определить, насколько результаты, полученные при выборочном наблюдении, отличаются от результатов, которые могли бы быть получены при проведении сплошного исследования (т.е. можно ли по выборке судить о генеральной совокупности).

$$m_p = \sqrt{(52\% * 48\% / 98)} = \pm 5,04$$

Ошибка репрезентативности равна  $\pm 5,04$  – значит по нашему исследованию можно судить генеральную совокупность с 95% вероятностью.

Подсчет t-критерия:

$H_0$  (нулевая гипотеза): недостаток физической активности у респондентов мужского пола с гипертонической болезнью 2 стадии выявляется не чаще, чем недостаток физической активности у респондентов женского пола с гипертонической болезнью 2 стадии.

$H_1$  (конкурирующая гипотеза): недостаток физической активности у респондентов мужского пола с гипертонической болезнью 2 стадии выявляется чаще, чем у респондентов женского пола с гипертонической болезнью 2 стадии.

$$m_{p1} (M) = \sqrt{(65\% * 35\% / 48)} = 6,8^2 = 46,2$$

$$m_{p2} (Ж) = 40\% * 60\% / 50 = 6,9^2 = 47,6$$

$$t = (65 - 40) / \sqrt{(46,2 + 47,6)} = 20 / 9,6 = 2,08$$

$t > 2$ , таким образом, мы можем объективно подтвердить, гипотеза H1 является истинной и недостаток физической активности у респондентов мужского пола с гипертонической болезнью 2 стадии выявляется чаще, чем у респондентов женского пола с гипертонической болезнью 2 стадии.

и толерантность к смене образа жизни лицам с обнаруженной гиподинамией.

Анализируя знания респондентов о связи физических нагрузок с уровнем артериального давления, мы выяснили, что из 98 человек лишь 45 опрошенных осведомлены о положительном влиянии активного образа жизни на течение и прогрессирование гипертонической болезни, большая же часть (53 человека) о таком эффекте не знали.

В связи с выявлением большого числа респондентов с недостатком физической активности, мы решили узнать у них, готовы ли они поменять образ жизни и начать двигаться больше, чтобы улучшить своё здоровье. Из 51 опрошенного с гиподинамией только 29 человек утверждали, что теперь постараются исправить ситуацию и, как минимум, больше ходить пешком. 22 респондента ответили, что не уверены, что им под силу поменять привычный режим активности или они не видят смысла в переменах.

**Выводы.** Проведенное нами исследование выявило, что объём физических нагрузок у лиц с гипертонической болезнью 2 стадии, проживающих в Кировской области, чаще всего не является оптимальным, однако такой уровень близок к среднероссийским показателям физической активности выбранной целевой аудитории. Выдвинутая гипотеза о связи возраста исследуемого и его склонностью к малоподвижному образу жизни была доказана с помощью статистического критерия хи-квадрат. Так же с помощью t-критерия была подтверждена гипотеза о большей склонности к гиподинамии респондентов мужского пола, чем женского, среди наших исследуемых. С 95%



вероятностью мы можем утверждать, что среди всех больных гипертонической болезнью 2 стадии мужчины чаще испытывают недостаток физической активности, чем женщины.

По результатам определения высокого уровня гиподинамии среди опрошенных, и, кроме того, недостатка знаний о положительном влиянии активного образа жизни на течение и прогрессирование гипертонической болезни, мы дали им перечень рекомендаций по правильному выбору и дозированию физических нагрузок с учётом их заболевания [5]. Помимо этого, на основании рекомендаций Минздрава РФ и Ассоциации Кардиологов России по физической активности для людей с гипертонической болезнью, нами была создана памятка для пациентов в виде брошюры, носящая, тем не менее, довольно общий характер, и требующая консультации лечащего врача для поправок на ограничения по сопутствующим заболеваниям [4].

Малоподвижный образ жизни занимает значительное место как фактор риска смерти в мире, в России его роль в преждевременной смертности от сердечно-сосудистых заболеваний достигает 9%. К сожалению, несмотря на доказанный положительный эффект оптимальных физических нагрузок на состояние больных сердечно-сосудистыми заболеваниями, снижение количества осложнений и улучшение жизненного прогноза, по данным наших исследований, пациенты с гипертонической болезнью 2 стадии обнаруживают высокую склонность к гиподинамии (52%), и лишь 48% респондентов при этом признают проблему и готовы предпринять меры к её решению [3, с. 27-31].

Несомненно, продолжение изучения данной темы могли бы помочь выяснить причину различия в уровне физической активности у мужчин и женщин с гипертонической болезнью 2 стадии. Кроме того, имеет смысл исследование сопутствующих факторов и патологий, повышающих артериальное давление и влияющих на склонность к физическим нагрузкам.

#### ***Библиографический список***

1. *Бубнова М.Г., Аронов Д.М., Бойцов С.А.* Обеспечение физической активности у граждан, имеющих ограничения в состоянии здоровья // Методические рекомендации. Москва, 2015
2. *Климов А.В., Денисов Е.Н., Иванова О.В.* Артериальная гипертензия и ее распространенность среди населения // Молодой ученый. 2018. №50. URL: <https://moluch.ru/archive/236/54737/> (дата обращения: 26.12.2021).
3. *Кильдебекова Р.Н., Дмитриев А.В., Федотов А.Л., Низамов А.К.* Влияние физических нагрузок на качество жизни пациентов с артериальной гипертензией // Медицинский вестник Башкортостана. Том 9, № 6, 2014.
4. *Российское кардиологическое общество.* Артериальная гипертензия у взрослых // Клинические рекомендации. 2020.
5. *Российское кардиологическое общество.* Артериальная гипертензия у взрослых // Клинические рекомендации. 2019.

### **Влияние физической нагрузки на трудовую активность и психоэмоциональное состояние обучающихся**

*Д.А. Малькова*

В исследовании приняло участие 40 студентов-добровольцев Кировского ГМУ и МГЮА, которые были поделены на 2 группы. В первую группу были включены студенты, которые систематически не менее 3-х раз в неделю занимаются спортом, имеют спортивные достижения. Вторую группу составили обучающиеся, не имеющие постоянной физической активности. Для оценки результатов успеваемости были использованы результаты экзаменов летней и зимней сессии. В 1 группе было выявлено 14 человек, сдавших сессию на «хорошо» и «отлично» в летнюю сессию и 16 человека, сдавших сессию на «хорошо» и «отлично» в зимнем семестре. Во 2 группе было выявлено 9 человек, сдавших сессию на «хорошо» и «отлично» в летнем семестре и 12 человек в зимнем соответственно. Успеваемость в течение 2-х семестров показала, что студенты, занимающиеся спортом, получили оценки выше в

сравнении с нетренированными студентами. Для оценки деятельности сердечно-сосудистой системы были рассмотрены скорость восстановления частоты сердечных сокращений после физической нагрузки – приседания в количестве 60 раз в течение 90 секунд. Тренированным студентам для восстановления ЧСС до исходного уровня на это понадобилось в среднем 1 минута 47 секунд, когда нетренированным потребовалось в среднем 7 минут 21 секунда. Для оценки иммунологического состояния были использованы данные по заболеваемости острыми респираторными вирусными инфекциями в течение года и по наличию хронических воспалительных заболеваний. Из результатов опроса следует, что среди студентов 1 группы не было ни одного студента, болеющего ОРВИ чаще 2х раз в год, 2 человека из этой группы имели хронические воспалительные заболевания. Среди студентов 2 группы количество людей, болеющих более 2х раз в год составило 6 человек, 9 человек из этой группы имели хронические воспалительные заболевания. Эмоциональное состояние студентов было оценено по методике экспресс-диагностики В.В. Бойко. Результаты теста показали, что среди 1 группы 17 студентов не имели тенденции к пониженному настроению, у 3 студентов была заметна тенденция к пониженному настроению и ни один студент не имел дистимии, постоянно пониженного настроения. Среди 2 группы 13 студентов не имели тенденции к пониженному настроению, у 6 студентов была заметна тенденция к пониженному настроению и 1 студент имел дистимию, постоянно пониженное настроение. Из результатов опроса следует, что у студентов, занимающихся спортом, показатели трудовой активности и психоэмоционального состояния выше по сравнению с нетренированными студентами: первые болеют ОРВИ и хроническими воспалительными заболеваниями значительно реже, имеют более высокое настроение, более высокую успеваемость и их сердечно-сосудистая система быстрее восстанавливается после физических нагрузок. Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что физическая нагрузка положительно влияет на трудовую активность и эмоциональное состояние студентов. По результатам

анализа литературных источников было установлено, что сидячий образ жизни является неотъемлемой частью жизни студента. Условия жизни становятся всё лучше, совершенствуются технологии, поэтому физическая нагрузка уходит на задний план. Систематические физические занятия обеспечивают не только отличное качество мышечного тонуса, но и поддержание веса тела в норме, сжигание лишних калорий и нормализацию липидного профиля. Также они сохраняют плотность и прочность костной ткани, нормализуют работу легких, печени и сердечно-сосудистой системы. Исследования показали, что физическая нагрузка улучшает гибкость и устойчивость тела, укрепляет иммунную систему, снижает риск заболеть онкологическими заболеваниями. [1, 2]. Значение физических упражнений для студента заключается не только в укреплении физического здоровья, но и положительно влияет на умственное развитие. Помимо того, занятия физкультурой помогают поддерживать в норме обмен веществ. Физические упражнения – естественные и специально подобранные комплексы движений, применяемые в ЛФК и физическом воспитании. Отличаются они от обычных движений тем, что имеют целевую направленность и специально организованы для укрепления здоровья, улучшения состояния и восстановления нарушенных функций. Действие физических упражнений четко связано с физиологическими свойствами мышц. Каждая поперечнополосатая мышца состоит из множества волокон. Мышечное волокно обладает способностью отвечать на раздражения самой мышцы или соответствующего двигательного нерва. Мышца может изменять свою длину при возбуждении, что определяется как сократимость. Сокращение одиночного мышечного волокна проходит две фазы: сокращение – расходование энергии и расслабление – восстановление энергии. В мышечных волокнах во время работы протекают сложные биохимические процессы с участием кислорода (т.е. аэробный обмен) или без него (т.е. анаэробный обмен). Аэробный обмен преобладает при кратковременной мышечной работе, а анаэробный – преобладает при умеренной физической нагрузке в течение длительного времени. Кислород и вещества, обеспечивающие работу мышцы, поступают с

кровью, а обмен веществ управляются нервной системой. Мышечная деятельность связана со всеми органами и системами по принципам моторно-висцеральных рефлексов, таким образом, что физические упражнения вызывают усиление их деятельности. Сокращения мышц происходят под влиянием импульсов из центральной нервной системы. ЦНС регулирует движения, получая импульсы от проприорецепторов, находящихся в мышцах, сухожилиях, связках, капсулах суставов, надкостнице. Ответная двигательная реакция мышцы на раздражение называется рефлексом [3, 4]. Через нервный и гуморальный механизмы физические упражнения стимулируют физиологические процессы в организме. Мышечная деятельность повышает тонус ЦНС, активизирует функцию внутренних органов, особенно системы кровообращения и дыхания по механизму моторно-висцеральных рефлексов. Увеличивается влияние на мышцу сердца, сосудистую систему и экстракардиальные факторы кровообращения; увеличивается регулирующее влияние корковых и подкорковых центров на сосудистую систему. Физические упражнения обеспечивают достойную легочную вентиляцию и постоянство напряжения углекислоты в артериальной крови. Физические упражнения осуществляются с одновременным участием физической и психической сфер деятельности человека. Процесс дозированной тренировки является основой в методе лечебной физкультуры, который развивает адаптационные способности организма. Под воздействием физических упражнений приходит в норму состояние основных нервных процессов – уровень возбудимости при усилении процессов торможения повышается, развиваются тормозные реакции при патологически выраженной повышенной возбудимости. Физические упражнения формируют новый, динамический стереотип, что обеспечивает уменьшение и отсутствие патологических явлений. Поступающие в кровь гормоны (продукты деятельности желез внутренней секреции) и продукты мышечной деятельности вызывают сдвиги в гуморальной среде организма. Гуморальный механизм является вторичным под влиянием физических упражнений и осуществляется под контролем нервной системы. Физические

нагрузки оказывают значительное воздействие на человека, формируя не только волевые, но и нравственные качества, которые становятся постоянными чертами личности. Это позволяет студентам применять их в учебе, труде, социальной и других видах деятельности, а также в повседневной жизни и в семье. К таким качествам относятся дисциплинированность, решительность, трудолюбие, ответственность за результаты своего труда, настойчивость и самообладание. Особую важность приобретает формирование психофизической устойчивости к различным факторам внешней среды, а именно: способность к поддержанию устойчивости внимания, восприятия, памяти и концентрации. Физические нагрузки оказывают разностороннее воздействие на психические функции, приводя их в устойчивое состояние. Большое количество исследований было проведено по изучению различий устойчивости внимания, восприятия и других сторон мышления у людей, постоянно занимающихся физическими нагрузками, и тех, кто ими не занимается. Устойчивость изучаемых параметров в этих исследованиях оценивалась исходя из уровня их сохранения под воздействием различной степени утомления, а также по способности сохранять работоспособность в фиксированный временной интервал. Выяснилось, что стабильность параметров умственной деятельности находилась в прямой зависимости от степени разносторонней физической подготовленности. Умственная работоспособность в меньшей степени ухудшается под влиянием неблагоприятных факторов, если в этих условиях иметь постоянные физические нагрузки. Оптимальный уровень физической тренированности обеспечивает сохранение группы показателей высшей нервной деятельности, в частности, устойчивости функций второй сигнальной системы.

*Таблица 1*

**Сравнение показателей успеваемости, деятельности сердечно-сосудистой системы, иммунологического состояния организма, эмоциональный фона среди студентов 1 и 2 группы.**

	1 группа	2 группа
--	----------	----------

Количество студентов, сдавших сессию на «хорошо» и «отлично» в летнюю сессию	14	9
Количество студентов, сдавших сессию на «хорошо» и «отлично» в зимнюю сессию	16	12
Скорость восстановления ЧСС после приседаний(60 раз в течение 90 секунд)	1 минута 47 секунд	7 минут 21 сек
Количество студентов, болеющих ОРВЗ чаще 2х раз в год	0	6
Количество студентов, имеющих хронические заболевания	2	9
Количество студентов, имеющих тенденцию к пониженному настроению	3	6
Количество студентов, имеющих дистимию	0	1

### ***Библиографический список***

1. Венгерова Н.Н., Пискун О.Е., Возовиков С.А. Коррекция психологических состояний студенток 1-2 курсов высшей школы средствами физкультурно-оздоровительных технологий // Ученые записки университета Лесгафта. 2009. №6.
2. Гудзь А.М., Скорохватов В.П. Здоровьесбережение как мотивационный компонент самоорганизованности обучающихся / Научное обозрение. Педагогические науки. 2022. №1.
3. Готовцев, П.И. Лечебная физическая культура и массаж. М., 2019.
4. Епифанов В.А. Лечебная физическая культура. М., 2017.

### **Влияние физической активности на состояние эндокринной системы**

***Д.Н. Мальцев, П.И. Навалихина***

Известный факт, что физическая активность положительно влияет на состояние тела человека. Спорт способствует не только улучшению

кровообращения, повышению кислорода в крови и тканях, нормализации обмена веществ, но и является главным звеном здоровья, силы и выносливости у человека правильной комплекции. Также спорт укрепляет опорно-двигательный аппарат делая его более крепким, устойчивым к травмам и нагрузкам.

Мало кто знает, что спорт, каким бы он ни был, пусть это регулярные занятия, либо ходьба на свежем воздухе, активно влияет на работу мозговой деятельности. Тренировки, оказывают позитивное психологическое воздействие, особенно на людей, находящихся в состоянии депрессии, беспокойства, тревоги или с синдромом дефицита внимания и с гиперактивностью.

Занятие физкультурой помогает поддержанию и улучшению психического состояния. Активизация кровообращения и более глубокое дыхание способствует лучшему снабжению головного мозга кровью и кислородом. Также улучшает способность концентрироваться. Активность способствует отвлечению людей от стрессовых раздражителей, вследствие, чего мы испытываем радость, которая в свою очередь приводит к созданию хорошего настроения. Помимо этого, упражнения могут стимулировать социальное взаимодействие, что ведёт не только к повышению уверенности в себе, но и помогает вернуть контроль над собой и своими действиями.

Во время тренировок организм вырабатывает эндорфины – «гормоны радости». Эндорфины – полипептидные соединения, которые вырабатываются в нейронах головного мозга. Под действием физических нагрузок организм вырабатывает адреналин – включаются древние эволюционные механизмы: раз мы напрягаемся, значит, вступаем в драку или убегаем. Артериальное давление при этом повышается – организм переживает стресс. Для защиты мозга от стресса в нем в три раза возрастает концентрация нейротрофического фактора головного мозга (BDNF) – белка, отвечающего за рост нейронов и образование новых нервных связей, а также эндорфинов, которые призваны защитить мозг от стресса [1, с. 71].



Было установлено, что после бега уровень бета-эндорфинов значительно возрастает через 10 минут на 42%, а через 20 минут уже на 110%. Следовательно, продолжительные физические нагрузки не только повышают уровень бета-эндорфинов в большей степени, но и развивают выносливость. Бета-эндорфин обладает сильным эйфорическим эффектом, что способствует выходу из агрессии, депрессии и тревожных состояний [2, с. 140].

Благодаря эндорфинам во время тренировки у человека повышается настроение, увеличивается устойчивость к стрессу и депрессии, нормализуется сон. Приходит чувство легкости, драйва и радости, которые делятся ещё 30 минут – полутора часов после окончания тренировки.

Помимо всего физическая активность оказывает оздоровительный эффект. Главным звеном является степень нагрузки на организм. Чтобы сохранить здоровье в нормальном состоянии необходимо сбалансированность упражнения, так как чрезмерные занятия отрицательно влияют на организм человека и могут нанести вред.

Кроме того, есть множество статей, указывающих на то, что регулярно тренирующиеся люди, пропустив даже одну тренировку, становятся более тревожными и раздражительными. Дни без тренировок вызывают симптомы депрессии, а недели «воздержания» – серьезные проблемы с настроением и бессонницу. На этом фоне мышцы могут перестать вырабатывать гормоны миокины, которые стимулируют выработку «гормонов радости», зато в большом количестве будут выделять аммиак, который негативно влияет на наше настроение и работу мозга.

В период депрессии и стресса человек стремится замкнуться в себе. Между тем в этот период очень важно найти увлечение, и занятие спортом подходит лучше всего. Так как упражнения активируют лобные доли мозга, которые отвечают за исполнительную функцию, что в свою очередь помогает контролировать миндалины.

Тогда подбор программы физических нагрузок должен быть реалистичен с учетом индивидуальных особенностей личности. Выбор упражнений зависит от

человека, очень важно, чтобы они приносили ему самому удовольствие. Если упражнения будут проходить на улице, это будет стимулом выйти из дома. Положительное влияние оказывают ходьба и упражнения, которые выполняются в течение получаса 2-3 раза в неделю. Дозированные тренировки способствуют нормализации уровня сахара в крови и устраняют хроническое мышечное перенапряжение, которое характерно для постоянно нервничающих людей.

Также стоит отметить, что при физической нагрузке вырабатывается серотонин, дофамин, норэпинефрин и нейромедиаторы. Эти вещества регулируют психоэмоциональное состояние. Таким образом правильные занятия спортом помогают поддерживать хорошее настроение [1, с. 72].

Как известно, здоровье – состояние полного физического, психического и социального благополучия, а не просто отсутствие болезней или физических несовершенств.

Стоит отметить, что все элементы здоровья взаимосвязаны друг с другом и нарушения в одном из звеньев может привести к нарушению в другом. Поэтому серьезные проблемы со здоровьем могут привести к изменению эмоционального состояния, психического статуса, может поменяться отношения к окружающим, изменится система ценностей. В этом случае говорят о связи психики и соматики (тела). Регулярное занятие спортом также оказывает неоспоримое влияние на профилактику развития психосоматических заболеваний. Влияние спорта распространяется не только на физиологическое и психологическое здоровье, но и оказывает значительное влияние на формирование характера и на становление полноценной личности. Уверенность в себе, эмоциональная устойчивость, целеустремленность — это те качества, которые мечтает развить в себе каждый человек и спорт способствует этому. Даже тренировки любительского уровня способны повлиять на наше состояние, характер и личность [2, с. 141].

Большая часть профессиональных спортсменов, переживают своего рода «ломку» личности. С раннего детства им прививают строгие ограничения в

питание и в образе жизни, что в последующем становится для них мотивацией к достижению успеха. В результате такого рода образа жизни такие люди обладают несгибаемым стремлением к победе, что помогает достичь им значимых результатов.

Что касается обычных людей, здесь дело обстоит немного по-другому. Прежде всего, изменения происходят гораздо мягче и медленней. Чтобы заставить себя регулярно посещать бассейн или спортзал, человек должен поставить перед собой четкую цель, которая поможет ему побороть лень. Это значит, что уже в самом начале занятий спортсмен-любитель становится более целеустремленным и собранным. Ему приходится учиться дисциплине, чтобы «втиснуть» в свой привычный график регулярные тренировки [2, с. 141].

Кроме того, спорт развивает быстроту принятия решений. Это хорошо видно в любых командных играх, а также в экстремальных тренировках. Кстати, такие занятия помогают снять болезненную застенчивость, помогают научиться быстро ориентироваться в ситуации общения. В результате повышается самооценка, и человек начинает чувствовать себя гораздо лучше и спокойнее.

Таким образом, физкультура является лучшим природным транквилизатором – более действенным, чем лекарственные препараты. Если человек хочет быть не только здоров, но и находиться в хорошем настроении, нужно помнить всегда о пользе физических нагрузок и постараться уделять хотя бы 20 минут каждый день на их выполнение.

### ***Выводы:***

1. После интенсивных и продолжительных физических тренировок увеличивается количество «гормонов счастья», что приводит не только к повышению настроения, легкости, радости, но и оказывает влияние на большинство психических расстройств.

2. Помимо того, что спорт позитивно влияет на здоровье человека и улучшает качество жизни. Он приводит к снижению тревожности, депрессии, к повышению настроения и когнитивные функции. Оказывает воздействие на

социальное взаимодействие, что в свою очередь повышает уверенность в себе и помогает вернуть чувство контроля.

3. Необходимо ещё раз отметить, что физические нагрузки должны быть дозированными и правильно составленными с учетом телосложения человека. Так как не соблюдение правил может привести к серьёзным нарушениям, а в дальнейшем вызвать зависимость от эндорфина.

#### ***Библиографический список***

1. *Бекчинтаев А.М.* Влияние физической культуры и спорта на состояние человека // Вестник Науки и Образования. 2021. №17. Ч-3.
2. *Гаврилов Н. В.* Влияние физической культуры и спорта на психологическое состояние человека // Вестник Науки и Образования. 2021. №17. Ч-2.

### **Влияние самостоятельного миофасциального релиза при помощи пенного ролла на диапазон движений суставов и восстановления мышц**

***Т.Е. Семина, Ю.В. Калабин***

Развитие гибкости за счет улучшения как активного, так и пассивного диапазона движений имеет решающее значение во многих спортивных мероприятиях. Недавно были исследованы альтернативные методы. Среди них прокатка пены через пенный ролик или роликовый массажер стала очень популярным методом улучшения функциональной подвижности и ПЗУ [4 с.4]. Аналогично, тренировка с переменным сопротивлением с использованием эластичных лент может способствовать технике растяжения и повышению гибкости, облегчая дистракцию и декоаптацию суставов, что позволяет поверхностям суставов отрываться друг от друга [5 с.21-23].

Считается, что фасциальный релиз положительно влияет на фиброзные спайки в фасции и восстанавливает мышцы, сухожилия, связки, фасцию и растяжимость мягких тканей. Хотя непосредственно не изучался эффект фасциального релиза, предоставил теоретическую основу для возможности

воздействия на фиброзные спайки, в то время как сообщалось, что для разрушения фасциальных спаек необходимы сверхфизиологические силы [4 с.4]. Также было описано влияние фасциального релиза на свойства фасции (например, изменение вязкоупругих и тиксотропных свойств) и то, как это способствовало повышению внутримышечной температуры и кровотока. Фасциальный релиз также приводит к снижению артериальной жесткости и улучшению функции эндотелия сосудов. Подавляющее большинство экспериментальных исследований показало, что фасциальный релиз может предлагать различные преимущества с точки зрения двигательной активности, гибкости и восстановления [7 с. 12]. Два исследования даже показали, что прокатка контралатеральной конечности способствовала значительному уменьшению боли в пораженной конечности [4 с. 4]. В целом сообщалось о профилактических эффектах фасциального релиза из-за его влияния на соединительную ткань и местный кровоток. Было обнаружено, что фасциальный релиз ослабляет снижение производительности мышц, а также уменьшает и задерживает болезненность мышц [6 с. 14-16].

Экспериментальные исследования, напротив, не сообщали о явных эффектах фасциального релиза при выполнении до двигательной активности. Хотя это не может быть вредным для последующей производительности, однако было обнаружено, что фасциальный релиз положительно влияет на прирост производительности, такой как сила, мощность, прыжок или челночные задачи. Интересно, что, несмотря на некоторые противоречивые результаты, было обнаружено, что миофасциальный релиз существенно увеличивает ротационный объем тазобедренного сустава и лодыжку, не ухудшая работу мышц. Поскольку и миофасциальный релиз и растяжение, вероятно, улучшат ротационный объем мышцы, сочетание этих двух типов практики может привести к большему повышению производительности. В целом, эти данные подтверждают преимущества миофасциального релиза для улучшения ротационного объема мышц суставов. В то время как некоторые исследования сравнивали эффективность различных типов роликов (во время до или после

тренировки), а также характер и продолжительность массажного давления, эффекты более длительного вмешательства миофасциального релиза, нацеленного на несколько мышц на протяжении нескольких тренировок получили мало внимания. Также предоставлены доказательства того, что миофасциальный релиз эффективен для улучшения диапазона движений, такие полезные эффекты сопоставимы с теми, которые обеспечивает известный метод контрактного расслабления проприоцептивного нейромышечного облегчения растяжения [4 с. 4]. Стимулированные положительными результатами и из-за конфликта в научной литературе, необходимы дальнейшие экспериментальные данные, рассматривающие долгосрочные эффекты миофасциального релиза, чтобы подтвердить преимущества миофасциального релиза на тиксотропные свойства мышцы, с долгосрочными эффектами, которые могут возникнуть из-за снижения адгезия тканей и улучшение эластичности фасций [2 с. 4-6].

Хроническая боль в пояснице является одной из основных причин боли, дисфункции и инвалидности, и она оказывает огромное давление на общество, медицину и систему социального обеспечения [5 с. 21-23]. В этом случае некоторые исследователи считают, что миофасциальное высвобождение может быть подходящим методом лечения поясничной боли [6 с. 14-16]. Миофасциальное высвобождение описывается как общий термин для различных мануальных методов лечения, оказывающих давление на мышцы и миофасциальное, которое направлено на облегчение боли путем восстановления функции поврежденных мягких тканей [7 с. 12]. Происхождение миофасциального высвобождения можно проследить до 1940-х годов, но термин "миофасциальное высвобождение" был предложен только в 1981 году [5 с. 21-23]. Миофасциальная ткань может быть источником боли при некоторых заболеваниях опорно-двигательного аппарата, таких как подошвенный фасциит и CLBP. Затверждение фасциальной ткани или повышенное напряжение и снижение способности к скольжению могут быть причиной напряжения в других частях тела, что, в свою очередь, приводит к усилению боли и ограничению функции. Миофасциальная терапия

высвобождения использует миофасциальную терапию с ограничением растяжения, так что длина и производительность миофасциальной мембраны возвращаются к норме. Между тем, миофасциальное высвобождение может уменьшить давление на чувствительные к боли структуры, такие как нервы и кровеносные сосуды, улучшая длину и здоровье ограниченных соединительных тканей. Исследования показали, что миофасциальное высвобождение в сочетании с традиционным лечением может значительно облегчить боль и болезненность организма. Хотя конкретный механизм миофасциального высвобождения еще не ясен, исследования показали, что миофасциальное высвобождение стимулирует рецепторы, распределенные в миофасциальной мембране, что приводит к нервно-мышечным изменениям [7 с. 12]. Кроме того, исследования *in vitro* показали, что миофасциальное высвобождение также может снижать выработку воспалительных цитокинов [4 с. 4].

Сообщалось, что большинство пациентов с КЛБП не имеют патологических изменений, связанных с позвоночником, но имеют хроническую дисфункцию опорно-двигательного аппарата и что лечение этих нарушений опорно-двигательного аппарата может эффективно облегчить боль пациентов [4 с. 4]. Уровень боли тесно связан с функцией организма. Уменьшая боль, можно способствовать восстановлению функций организма. В то же время миофасциальное высвобождение может улучшить физическую функцию пациента за счет улучшения физического состояния пациента и подвижности туловища [6, с. 14-16]. Миофасциальное высвобождение может уменьшить боль, улучшить гибкость тела и, таким образом, увеличить подвижность туловища [3 с. 44-45]. Предыдущие исследования показали, что болевой порог пациентов с КЛБП ниже, чем у здоровых людей, а снижение болевого порога связано со снижением интенсивности КЛБП и снижением физической функции [4с. 4]. Кроме того, изменения болевого порога и функции равновесия, а также ослабление силы повлияют на способность пациентов с КЛБП контролировать движения и могут привести к рецидиву КЛБП [2 с. 4-6], и улучшение способности к упражнениям может еще больше улучшить баланс

[1]. Поддержание функции баланса требует интеграции ввода сенсорной информации, обработки центральной нервной системой и нервно-мышечной активности [3 с. 44-45]. Снижение стабильности тела у пациентов с CLBP может быть связано с нарушением проприоцепции [5 с. 21-23], а некоторые мануальные методы лечения могут стимулировать проприоцепторы, оказывая положительное влияние на контроль осанки и стабильность тела [5 с. 21-23]. Миофасциальное высвобождение способствует увеличению подвижности ствола за счет биомеханических эффектов и улучшает функцию баланса пациента за счет общей регуляции нервной системы [5 с. 21-23]. Миофасциальное высвобождение может расслабить напряженные ткани, вызывающие боль, тем самым приводя дисбаланс организма к сбалансированному и стабильному состоянию [2 с. 4-6]. Кроме того, степень боли и инвалидизации у пациентов с КЛБП может оказывать негативное влияние на качество жизни пациента [6 с. 14-16], и миофасциальное высвобождение может улучшить качество жизни пациента за счет улучшения боли и инвалидности. В то же время все больше и больше исследователей обнаружили, что психосоциальные факторы играют жизненно важную роль в CLBP [6 с. 14-16]. Некоторые исследователи обнаружили, что даже при контроле боли психологические факторы все еще влияют на подвижность поясничного отдела позвоночника и вызывают аномальную мышечную активность у пациентов с CLBP.

Пять исследований использовали пенный ролик в качестве основного инструмента и измеряли его влияние на подвижность суставов. Все исследования измерены непосредственные эффекты (в течение 10 минут после вмешательства) и несколько других посттестовых временных точек [5 с. 21-23]. Период вмешательства SMR для всех исследований варьировался от двух до пяти сеансов в течение 30 секунд до одной минуты [5 с. 21-23].

После интенсивного раунда тренировки, само-миофасциальный релиз с роликом пены или массажного ролика увеличивает гибкость мышцы после тренировки. Исследование показывает, что пенный прокат после



высокоинтенсивных упражнений ослабляют снижение производительности мышц нижних конечностей и уменьшают воспринимаемую боль у субъектов с периодом вмешательства после тренировки в диапазоне от 10 до 20 минут [2 с 4-6]. Непрерывная прокатка роллом (20 минут в день) в течение 3 дней может еще больше снизить уровень боли пациента. Клиницисты могут захотеть рассмотреть возможность назначения программы SMR после тренировки для спортсменов, которые участвуют в высокоинтенсивных упражнениях. Было постулировано что главным образом причинено изменениями в свойствах соединительной ткани и завальцовке пены или массаже ролика может иметь влияние на поврежденной соединительной ткани а не ткани мышцы. Это может объяснить уменьшение в воспринимаемой боли без видимой потери представления мышцы [7, с 12]. Другая постулированная причина увеличенного спасения что самомиофасциального релиза увеличивает поток крови таким образом увеличивает удаление лактата крови, уменьшение отека, и доставку кислорода к мышце [3, с 44-45].

Клиническое применение при рассмотрении результатов этих исследований для клинической практики необходимо отметить четыре ключевых момента. Во-первых, исследование, измеряющее влияние самомиофасциального релиза на совместное упражнение, восстановление мышц после тренировки и снижение накопления лактата, а также производительность мышц все еще повышаются. Существует разнообразие протоколов исследования с различными показателями результатов и параметрами вмешательства (например, время лечения, частота кадров и давление). Во-вторых, типы пены и массажных роликов, используемых в исследованиях, варьировались от коммерческих до изготовленных на заказ механических устройств, прикрепленных к роликам. Пенные рулоны с более высокой плотностью оказывают большее давление на ткани-мишени во время прокатки, чем типичный коммерческий пенный рулон, что предполагает потенциальную выгоду. В-третьих, все исследования обнаружили только краткосрочные преимущества с изменениями, рассеивающимися по мере

прохождения посттестового времени. Долгосрочная эффективность этих вмешательств до сих пор неизвестна.

Результаты обзора показывают, что SMR с использованием пенного рулона или роликового массажа может иметь кратковременные эффекты увеличения ROM суставов без снижения производительности мышц. Короткая разминка при помощи пенного рулонного или роликового массажа перед физической активностью не оказывают негативного влияния на производительность мышц. Текущая литература состоит из рандомизированных контролируемых исследований, которые предоставляют хорошие доказательства, но в настоящее время недостаточно высококачественных доказательств, чтобы сделать какие-либо твердые выводы. Будущие исследования должны быть направлены на репликацию методов и использование больших размеров образцов. Существующая литература предоставляет некоторые доказательства полезности методов в клинической практике, но ограничения должны быть рассмотрены до интеграции таких методов.

Взятые вместе, настоящие результаты показывают, что программа обучения, включающая либо FR, либо упражнения на distraction суставов с эластичными лентами, вероятно, улучшит ПЗУ суставов, а также специфические модели подвижности. Таким образом, полученные результаты имеют серьезные последствия с точки зрения профилактики у спортсменов, таких как регбисты, но также и у не спортсменов. Данные также показали, что FR существенно улучшил показатели гибкости игроков независимо от продолжительности прокатки, и что в первую очередь способствует улучшению ROM для мышц, сильно напряженных во время реальной практики. Наряду с предыдущими результатами из научной литературы, а также эмпирическими данными, настоящее исследование подтверждает, что эти две формы практики представляют собой многообещающий путь для клинической, домашней терапии и обучения личной гибкости. Может ли улучшение гибкости положительно повлиять на последующие моторные и спортивные результаты, остается неясным. Медейрос и Лима хорошо рассмотрел экспериментальные

исследования, изучающие влияние растяжения на производительность мышц. Интересно, что, хотя некоторые исследования показали некоторые улучшения в работе мышц после тренировки гибкости, избирательное влияние этой последней формы практики остается трудным для интерпретации и понимания. Будущие экспериментальные исследования, безусловно, будут способствовать решению этой проблемы.

### ***Библиографический список.***

1. *Амосов Н.М., Бендет Я.А.* Физиологическая активность и сердце // Здоровье. 1984. №5
2. *Глахан Л.М.* Две стороны одной монеты // Сила и красота. 2018. № 10.
3. *Гордеев Г.В.* Аэробика. Фитнесс. Шейпинг. // Вече. 2011. №4
4. *Граевская Н.Д.* Дыхание и тренированность. // Медицина.2015. №8
5. *Кислухина И.И.* Аэробика и аэрофитнесс – новое направление в оздоровительной гимнастике // Физкультурное образование Сибири. 1995. № 2.
6. *Медина Е.Н.* Правила здоровой жизни // Архитектура тела и развитие силы. 2009. № 4.
7. *Панкратова Е.С.* Фитнесс без границ // Физкультура и спорт. 1999. № 7.
8. *Стилов С.А.* Точка отсчета // Сила и красота. 1999. № 6.

## **Физическая культура и её особенности во время беременности**

***И.В. Симонова, В.П. Скорохватов***

Цель работы: На основании литературных источников узнать особенности физической культуры в зависимости от триместра беременности.

Период беременности –это сложный этап с точки зрения физиологии для женского организма. В это время все системы будущей мамы претерпевают значительные изменения, в первую очередь гормональные. Тело приспособляется и готовится к вынашиванию и рождению здорового

ребёнка. Режим, питание, привычки, психологическое состояние и внешняя среда служат важными моментами для благополучного протекания беременности. Адаптироваться организму к новому положению, снизить риск переутомления и другие отрицательно воздействующие факторы помогают регулярные занятия физической культурой. Непосредственно перед выполнением тех или иных комплексов упражнений обязательна консультация врача. Будущая мама не должна иметь противопоказания к физическим нагрузкам. Важно помнить, что каждый из трёх триместров беременности имеет свои особенности и ограничения в связи с меняющимся организмом матери. Поэтому очень важным является учитывать срок беременности для грамотного подбора комплекса упражнений.

Для начала рассмотрим общие положения при выполнении физических нагрузок, характерные для всего периода беременности.

Будущей маме запрещено делать резкие движения, такие как прыжки, рывки, упражнения на скорость. Также не допускаются долгие статические упражнения в стоячем положении, так как могут привести к гипоксии ребёнка. Занятия в горной местности не рекомендуются по той же причине. Большие веса при выполнении силовых нагрузок исключаются. Все упражнения должны быть монотонными и плавными. Нагрузка не должна быть меньше 2-3 раз в неделю. Общая продолжительность занятий не должна превышать 20-25 минут с учётом отдыха между, который должен составлять не менее 2 минут. Эксперты считают, что кардиотренировки средней и лёгкой интенсивности должны преобладать над силовыми тренировками [2]. Частота и интенсивность упражнений подбирается с учётом физической подготовленности женщины. Поэтому немаловажным является факт натренированности организма именно до момента зачатия. Нагрузка на организм должна возрастать постепенно, чтобы не допускать переутомлений. За неимением личного тренера, важно самостоятельно следить за общим состоянием организма. В частности, контроль таких показателей как пульс, частота сердечных сокращений, артериальное давление будет способствовать безопасности физической культуры. Помимо

этого, важно соблюдать правильный и сбалансированный режим питания и питья, а также полноценный сон. Регулярные обследование и консультация врача-терапевта обязательны при занятиях физкультурой.

Физическая культура в разных триместрах беременности.

Первый триместр.

Самым уязвимым врачами принято считать 1 триместр, который длится с 1 по 13 неделю беременности.

Это связано с тем, что идёт планомерная закладка всех органов и систем ребёнка, а также плацентация, то есть встраивание эмбриона в эндометрий матки. Организм матери ещё не адаптировался к новому положению и также испытывает стресс. Очень велики риски для здоровья и в целом жизни будущего малыша, так как большинство естественно прерывающихся беременностей приходится именно на этот период. Гинекологи настоятельно рекомендуют женщинам быть предельно аккуратными, большинство из них склоняются к полному запрету физической культуры в данном триместре.

Если будущая мама до беременности активно и регулярно занималась спортом, то ей рекомендуется выполнять 40% от ранее выполняемой нормы в щадящем режиме [1]. Запрещаются упражнения, в которые задействованы мышцы брюшной стенки и пресс для исключения повышения внутрибрюшного давления, это связано со слабой плацентацией эмбриона. Не следует пробовать свои силы в новом виде спорта. Самой безопасной нагрузкой является обычная ходьба низкой интенсивности. Это не только поможет сохранить физическую форму, но и улучшит эмоциональное состояние беременной, ускорит кровоток и поступление кислорода в органы малого таза, что положительно скажется на развитии эмбриона.

Второй триместр.

Наиболее благоприятным и спокойным периодом считается именно второй триместр, срок которого составляет с 14 по 27 неделю. Это связано с тем, что организм матери за первые 13 недель адаптировался к новому для него состоянию, отступает токсикоз, эмоциональный фон стабилизируется, а

плацента уже надёжно прикреплена к эндометрию матки, что значительно снижает риски отторжения плода. Во втором триместре начинается активный рост малыша: длина плода увеличивается с 7 до 27 см всего за три месяца. Матка растёт, поднимается над лоном и тем самым немного сдавливает внутренние органы вплоть до диафрагмы. Внутривнутрибрюшное давление соответственно возрастает и поэтому важно в этот период ввести упражнения для развития грудного дыхания. Такие изменения не могут не отразиться на внешнем виде будущей мамы: она значительно пребывает в весе, а живот становится больше и круглее. Нагрузка на тазобедренные суставы и позвоночник увеличивается, в частности на поясничный и крестцовые отделы, и многие беременные начинают испытывать боли в этих областях. Именно поэтому актуальным будет ввести упражнения, направленные на развитие гибкости спины, подвижности тазобедренных суставов. Для ослабления нагрузки на всё тело стоит применять физические комплексы, в которых преобладает растяжка. В данном случае на передний план выступают направления йоги и гимнастики. Также специалисты рекомендуют научиться будущей матери напрягать мышцы живота таким образом, чтобы расслаблялись мышцы тазового дна. Это обеспечит более лёгкое течение родовой деятельности [3]. Не стоит забывать про кардионагрузки в виде пеших прогулок или посещения бассейна с инструктором, но их интенсивность должна быть снижена.

### Третий триместр

В третьем триместре рост и развитие плода продолжают, масса беременной растёт. Внутренние органы подвергаются значительному сдавлению со стороны матки, диафрагма максимально прижимается кверху. У беременной появляется одышка даже при выполнении элементарных бытовых действий. Двигаться становится всё труднее, связки в суставах испытывают большую нагрузку. Давление повышается, а это в свою очередь увеличивает риски развития такого осложнения как преэклампсия. Это повышение давления выше 140 и 90 мм рт.ст. Часто женщины жалуются на сильные отёки, боли в

ногах. Умеренная физическая культура поможет женщине снизить вероятность развития данных осложнений. Важно подобрать низкую интенсивность и амплитуду физических упражнений в связи с трудностями при её выполнении. По мере приближения времени к предположительной дате родов нужно акцентировать внимание на упражнениях, связанных с правильным дыханием и напряжением мышц живота при сокращённой мускулатуре тазового дна. Также лёгкие кардионагрузки всё так же не теряют свое значение, помогая беременной не набрать лишний вес.

Таким образом, можно сделать выводы, что физическая культура на протяжении всей беременности оказывает благотворное влияние на физическое и психологическое состояние женщины. Заниматься физкультурой во время беременности можно и нужно. Главное выполнять комплексы упражнений в соответствии с текущим триместром. Тогда организм не будет испытывать переутомлений. Нагрузка способствует общему укреплению всего тела женщины и в частности мышц живота и тазового дна, что является важным плюсом для предстоящего процесса родов. Также улучшается состояние дыхательной и сердечно-сосудистой систем, что снижает риски осложнений беременности. Научно доказано, что женщины, которые занимались физической культурой на протяжении всей беременности, легче перенесли естественные роды и после них быстрее восстановили физическую форму.

#### ***Библиографический список***

1. *Казанцева А.Ю.* Беременность и фитнес. До и после родов. М., 2016.
2. *Бартельс А.В., Гранад Н.Е.* Курс лекций для беременных женщин. М., 2019.
3. *Алексеева В.В.* Комплексы гимнастических упражнений для беременных женщин. Минск, 2008.

## **Роль физической культуры в поддержании и улучшения качества жизни при ревматоидном артрите**

***В.П. Скорохватов, А.А. Чеглакова***

Ревматоидный артрит (РА) – иммуновоспалительное ревматоидное заболевание неизвестной этиологии, характеризующееся хроническим прогрессирующим эрозивно-деструктивным периферическим артритом и системным поражением внутренних органов, приводящее к ранней инвалидности и сокращению продолжительности жизни пациентов.

Распространенность ревматоидного артрита составляет 0,5-2% среди взрослого населения. Соотношение мужчины: женщины = 1:3. Пик заболеваемости приходится на 40-55 лет. РА вызывает стойкую потерю трудоспособности в течение 3-5 лет от начала болезни и приводит к значительному сокращению продолжительности жизни (при отсутствии терапии) за счет повышенного риска кардиоваскулярной патологии, тяжелых инфекции, онкологических заболеваний, ревматоидного васкулита, АА-амилоидоза, ИЗЛ. Поэтому проблема заболеваемости РА требует внимания общественности. В этом заключается актуальность статьи.

Качество жизни является важнейшей характеристикой различных сфер функционирования человека и одним из ключевых понятий современной медицины [4]. Именно динамика качества жизни позволяет осуществлять мониторинг состояния больного РА и является общим показателем эффективности программ реабилитации.

Эффективное лечение должно быть сосредоточено на том, чтобы помочь людям с артритом успешно жить с их хроническим заболеванием и удовлетворять как физические, так и психологические потребности.

При ревматоидном артрите чаще всего поражаются суставы кистей, лучезапястные, локтевые, плечевые, суставы стоп, коленные. Воспаление коленных суставов часто сопровождаются скоплением в их полости синовиальной жидкости, растягивающей капсулу сустава.



Занятия физической культурой занимают особое место среди лечебно-восстановительных мероприятий при суставных заболеваниях.

По клиническим рекомендациям Министерства здравоохранения РФ назначение занятий по физической культуре происходит сначала под руководством инструктора, затем дома рекомендуется всем пациентам с РА с момента установления диагноза.

Установлено, что правильно подобранные мышечные нагрузки обладают тонизирующим действием (активизация желез внутренней секреции, стимуляции сердечно-сосудистой и дыхательной систем, повышению обмена веществ). В мышцах улучшаются обменные и регенеративные процессы, регуляция со стороны нервной системы, микроциркуляция крови, нормализуются структура костной ткани и функции сухожильно-связочного аппарата. ЛФК необходима для восстановления функции суставов и предотвращения контрактур (неподвижности суставов). Кроме того, изучено положительное влияние ЛФК на психоэмоциональную сферу, изменения в которой в той или иной степени выраженности есть практически у каждого пациента с РА [2].

ЛФК показана всем больным РА, даже на фоне высокой активности процесса, при создании функционально выгодного положения конечности с помощью укладок.

Интересен анализ трех исследований эффективности интенсивных физических тренировок у детей пациентов с РА и их влияния на активность заболевания [6]. Так, в рандомизированном исследовании изучался эффект интенсивных тренировок и традиционного курса ЛФК у больных с активным артритом. Регулярное выполнение физических упражнений средней интенсивности не оказывает отрицательного влияния на активность болезни и прогрессирование деструкции суставов по данным инструментальных методов исследования. Отмечается, что даже при выполнении упражнений с нагрузкой в активной фазе заболевания не выявлено прогрессирования деструкции мелких суставов [3].

Противопоказаниями к ЛФК являются: острое инфекционное заболевание, общее тяжелое состояние больного, высокая температура тела, сильные боли.

Занятия физической культурой для больных РА, должны отвечать следующим задачам:

- воздействие на пораженные суставы с целью формирования их подвижности и профилактики последующего нарушения функции;
- укрепление мышечной системы и повышение ее работоспособности, улучшение кровообращения в суставах, борьба с гипотрофическими проявлениями в мышцах;
- воздействие на связки, принимающих значительное участие в патогенезе заболевания;
- противодействие отрицательному влиянию длительного постельного режима (активация кровообращения, дыхания, обмена и др.);
- повышение общего тонуса организма, тренированности и общей работоспособности, закаливание;
- снижение болевых ощущений приспособлением пораженных суставов к дозированной физической нагрузке;

В ЛФК больных РА используют гимнастические, спортивно-прикладные физические упражнения и игры, а также лечение положением. Широко применяются снаряды, мячи, палки, обручи, гимнастическая стенка, скамейки, тренажеры и др. Индивидуальные и групповые занятия ЛФК осуществляются в поликлинике опытными инструкторами. Максимальная польза от проведения ЛФК достигается при ее систематичности, то есть 1–2 раза в день с «домашними заданиями», которые необходимо выполнять самостоятельно 4–5 раз в день. По мере обучения можно заниматься самостоятельно дома, но обязательно регулярно. Одна из интересных и эффективных методик ЛФК – The ROM Dance Program, которую целесообразно использовать 2–3 раза в день. Эта программа движений разработана в США. В ее основе лежат два направления: во-первых, определенный объем движений («западная» часть программы), во-вторых, участие одновременно тела и духа («восточная» идея).

Проведенные исследования влияния The ROM Dance на больных РА показали, что пациенты стали регулярно заниматься физическими упражнениями, получать от отдыха гораздо больше удовольствия, считают, что упражнения им полезны, и отдых также помогает, появилось ощущение возможности управлять болью и т. д. Первая часть программы направлена на достижение релаксации. Можно воспользоваться любым способом релаксации, например, аутотренингом или самовнушением. Вторая часть программы – собственно программа движений. На проведение одного занятия ЛФК уходит всего 10–20 мин, то есть не более часа в день [2].

Таким образом, правильно подобранные упражнения, могут помочь уменьшить боль и улучшить функцию у людей с ревматоидным артритом или остеоартритом. Врачи должны предоставить индивидуальные, реалистичные и приятные программы упражнений, которые помогают пораженным суставам, улучшают физическую форму и обеспечивают максимальную приверженность пациента. Врачи также должны обеспечить соответствующее последующее наблюдение, корректируя программу упражнений и лекарства по мере необходимости.

Положительная роль ЛФК в реабилитации больных РА была доказана в многочисленных исследованиях. Различные комплексы физических упражнений снижали активность заболевания, продолжительность утренней скованности, мышечную атрофию, увеличивали объем движений в суставах, силу сжатия кистей, аэробные возможности, координацию и баланс, что помогало улучшить функциональный статус, трудоспособность, профессиональную, социальную адаптацию и качество жизни. Несколько исследований показали, что так называемая occupational therapy (в русскоязычной литературе используется термин «трудотерапия»), включающая тренировку мелкой моторики кистей, обучение двигательным навыкам, формирование правильного функционального стереотипа, рекомендации по защите суставов и энергосбережению, использованию вспомогательных устройств и шин, уменьшает боль по визуальной аналоговой шкале, улучшает

функциональные возможности, трудоспособность, помогает лучше переносить повседневную бытовую нагрузку [5].

#### ***Библиографический список***

1. *Артемьева С.А., Юнусова А.А.* Роль физической культуры в улучшении качества жизни пациентов с ревматоидным артритом // Вестник науки. 2022. № 1.
2. *Павлов В.П., Павленко Т.М., Макаров С.А. и др.* Принципы реабилитации ревматологических больных. // Научно-практическая ревматология. 2005. № 2.
1. *Утепбергенова Г.Т., Календерова Г.К., Турсынбекова Х.К.* Значение физической активности при реабилитации больных ревматоидным артритом // Бюллетень науки и практики. 2020. №5.
2. *Maddali Bongi S., Del Rosso A.* How to prescribe physical exercise in rheumatology. Reumatismo. 2010.